

# “党的领导”专章列入五年规划建议

## 凸显全面从严治党

新华社北京11月3日电（记者张晓松 华春雨 罗宇凡）3日发布的中共中央关于“十三五”规划的建议，将“坚持党的领导”列为如期实现全面建成小康社会目标必须遵循的六大原则之一，并单辟一章以大篇幅就“加强和改善党的领导”作出详细部署。

专家指出，当前领导干部思想作风和能力水平有待提高、先锋模范作用有待强化，有针对性地提出“提高领导发展能力”“组织群众能力”“坚持全面从严治党”“反腐倡廉建设永远在路上”等，有利于确保我国发展航船沿着正确航道破浪前行。

### 提高领导发展能力 更好推动经济社会发展

未来五年，我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期，但也面临着诸多矛盾叠加、风险增多的严峻挑战。如何准

确把握战略机遇期内涵的深刻变化，更加有效地应对各种风险和挑战、不断开拓发展新境界，考验着党的领导能力和水平。

中山大学政治学院副院长岳经纶认为，党加强对发展的领导，至关重要的是主动适应全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国、全面从严治党的新要求，着力加强制度化建设，不断提高领导经济工作的法治化水平和专业化能力。

规划建议明确提出，发展是党执政兴国的第一要务，并有针对性地就完善党领导经济社会发展工作体制机制提出一系列具体举措：

——“发挥各级党委（党组）领导核心作用，加强制度化建设，改进工作体制机制和方式方法”，以更好发挥党总揽全局、协调各方的作用；

——“完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制，健全决策咨询机制”，从而

提高决策科学化水平；

——“注重培养选拔政治强、懂专业、善治理、敢担当、作风正的领导干部，提高专业化水平”，从而优化领导班子知识结构和专业结构；

——“深化干部人事制度改革，完善政绩考核评价体系和奖惩机制”，以便更好调动各级干部工作积极性、主动性、创造性；

——“加强党的各级组织建设，强化基层党组织整体功能”，更好地发挥基层党组织的战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。

可以预见，随着党领导发展能力和水平的不断提高，中国特色社会主义事业的领导核心必将越来越坚强有力。

### 提高组织群众能力 更好凝聚团结奋进力量

规划建议明确提出，动员人民群众团

结奋斗。充分发扬民主，贯彻党的群众路线，提高宣传和组织群众能力，加强经济社会发展重大问题和涉及群众切身利益问题的协商，依法保障人民各项权益，激发各族人民建设祖国的主人翁意识。

全国总工会研究室主任安建华表示，未来五年是全面建成小康社会决胜阶段。必须加强党的领导，增强社会动员能力，最大限度地把人民群众组织起来、动员起来、团结起来，使亿万人民同心同德、共创伟业。建议提出：

——加强思想政治工作，创新群众工作体制机制和方式方法，注重发挥工会、共青团、妇联等群团组织的作用，正确处理人民内部矛盾，最大限度凝聚全社会推进改革发展、维护社会和谐稳定的共识和力量。

——高度重视做好意识形态领域工作，切实维护意识形态安全。

——巩固和发展最广泛的爱国统一

战线，全面落实党的知识分子、民族、宗教、侨务等政策，充分发挥民族党派、工商联和无党派人士作用，深入开展民族团结进步宣传教育，引导宗教与社会主义社会相适应……

“党领导的群团组织有责任深入群众，把蕴藏在广大群众中的智慧和力量激发出来，为协调推进‘四个全面’战略布局、实现‘两个一百年’奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦而奋斗。”安建华说。

### 提高自我净化能力 更好肩负历史赋予重任

“反腐倡廉建设永远在路上，反腐不能停步、不能放松”“要坚持全面从严治党，落实‘三严三实’要求，严明党的纪律和规矩”……公众普遍认为，规划建议透露出全面从严治党的坚强决心，令人精

神一振。

“打铁还需自身硬。”北京大学廉政建设研究中心副主任庄德水认为，在国家走向民族复兴的关键节点，更需要过硬的干部作风保驾护航。未来五年，通过加大反腐倡廉建设力度，有利于营造风清气正的政治生态，建设廉洁高效的政府。

规划建议着眼健全改进作风长效机制，提出要“落实党风廉政建设主体责任和监督责任”“强化权力运行制约和监督”“构建不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制”。

“要实现全面从严治党，从长远看必须扎紧制度的‘笼子’。”中央党校机关党委宣传处处长李跃华说，近日出台的新的廉洁自律准则和纪律处分条例，为广大党员树起了道德‘高线’、划清了纪律‘底线’。今后，随着党内法规制度体系不断完善，改进作风长效机制将越来越健全，从而为经济社会发展营造更好的政治生态。

## 首次提出推行国家大数据战略

新华社北京11月3日电（记者高亢 赵晓辉）3日发布的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》，提出拓展网络经济空间，推进数据资源开放共享，实施国家大数据战略，超前布局下一代互联网。其间专家认为，这是我国首次提出推行国家大数据战略。

国家信息中心专家委员会主任宁家骏认为，在当前我国经济发展进入新常态的大背景下，对于靠土地、劳动密集型产业等传统产业规划发展的思维正在社会各个层次发生变化，新的世界和社会环境呼唤劳动力自身素质的提升。

“我国已进入创新驱动转型的新阶段，需要发挥信息和数据的作用来促进社会和经济的发展。”宁家骏说。

建议提出，拓展网络经济空间，实施“互联网+”行动计划，发展物联网技术和应用，发展分享经济，促进互联网和经济社会融合发展。实施国家大数据战略，推进数据资源开放共享。完善电信普遍服务机制，超前布局下一代互联网。推进产业组织、商业模式、供应链、物流链创新，支持基于互联网的各类创新。

宁家骏表示，信息产业的快速发展，促进我国自主研发的航天器、卫星、高铁等高端技术得以不断提升，甚至部分技术已世界领先。大数据和互联网已成为产业发展的创新要素，国家制定大数据战略和布局下一代互联网，正是着眼于促进我国智能制造产品的升值，必将推动产业发展向中高端迈进。

## 中国先进制造业“准备起飞”

新华社北京11月3日电（记者钱春弦）“十三五”规划建议提出，未来五年我国工业化和信息化融合发展水平进一步提高，产业迈向中高端水平，先进制造业加快发展。

“十三五”规划建议全文公布之际，正值国产大飞机C919下线。业内人士认为，这预示着未来五年，我国高端装备制造将拥有又一张闪亮“新名片”，制造强国战略将进一步夯实。

工信部装备工业研究所所长左世全认为，未来五年将是我国以“1+X”形式推进制造强国战略关键期。国务院印发的《中国制造2025》是1,多个行业“十三五”规划及配套措施是X。

“十三五”规划建议提出，今后5年我国经济保持中高速增长。而从2020年实现国内生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番目标看，2016年至2020年经济年均增长底线是6.5%以上。国务院参事室特约研究员姚景源等专家认为，这个“6.5%”虽然比过去有所回落，却是走向中高端的“6.5%”。如此，“十三五”期间，以互联网+、通信、高铁、航空航天等高端制造业和高科技产业蓬勃发展，我国经济转型升级将步入从量变到质变、从产业规划到发挥市场力量推动的崭新阶段。

中国商飞公司董事长金壮龙表示，根据工程发展阶段计划，C919计划“十三五”开局之年的2016年首飞。航空工业界人士估计，从首飞到试飞，老百姓可望在“十三五”收官的2020年坐上国产大客机。

“蛟龙”入海、“嫦娥”奔月、高铁“出境”，国产飞机“大客飞天”……中国先进制造业“准备起飞”。

## 让发展遵循法治轨迹 ——“十三五”规划建议五大法治关键词解析

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》提出，运用法治思维和法治方式推动发展。厉行法治是发展社会主义市场经济的内在要求。建议提出，今后五年，要努力实现：人民民主更加健全，法治政府基本建成，司法公信力明显提高。经济社会各领域的发展离不开法治的保驾护航。“十三五”期间，法治将如何引领经济发展的方方面面？

### 依法执政

**【建议】**必须坚持依法执政，全面提高党依据宪法法律治国理政、依据党内法规管党治党的能力和水平。

**【专家点评】**坚持依法治国首先要坚持依宪治国，坚持依法执政首先要坚持依宪执政。宪法是治国安邦的总章程，宪法法律的权威和尊严得到保障，经济发展、社会公正等等就有可靠保障。同时，把党的纪律和规矩挺在前面，纪律严明、执纪有力，教育才有说服力、制度才有约束力、监督才有制衡力，才能从源头上防治腐败。

### 科学立法

**【建议】**加强党对立法工作的领导。加快重点领域立法，坚持立改废释并举，深入推进科学立法、民主立法，加快形成完备的法律规范体系。

**【专家点评】**在完备的法律体系下，法律将更符合人民群众乃至整个经济社会发展的需要，更有利于体现公平正义的价值和社会实践的标准，更能适应两个一百年的奋斗目标进程的需要。“十三五”期间，人们有理由相信，立法工作将更加注重对经济、社会、文化、生态建设的法治保障。

### 法治政府

**【建议】**加强法治政府建设，依法设定权力、行使权力、制约权力、监督权力，依法调控和治理经济，推行综合执法，实现政府活动全面纳入法治轨道。

**【专家点评】**党的十八大明确提出到2020年要“基本建成法治政府”。这是我国法治建设的硬任务，是全面依法治国的价值和社会实践的标准，更能适应两个一百年的奋斗目标进程的需要。依法行使职权，是法治政府的内在要求，也是营造良好经济社会发展环境的迫切需要。在接下来的5年中，对于如何继续厘清政府“权力边界”，深化行政体制改革等，人民翘首以盼。

### 司法体制改革

**【建议】**深化司法体制改革，尊重司法规律，促进司法公正，完善对权力的司法保障，对权力的司法监督。

**【专家点评】**我国司法体制改革已不再局限于机制性、技术性的修补，而是进入到攻克痼疾的关键阶段。专家指出，在“十三五”期间，司法体制改革应会紧密围绕司法管理体制改革尤其是司法人员分类管理制度改革、司法组织体系改革、司法权力的运行机制改革、司法问责制度改革等六个较大主要领域进行，着力解决影响司法公正、制约司法能力的突出问题。

### 全民守法

**【建议】**弘扬社会主义法治精神，增强全社会特别是公职人员尊法学法守法用法观念，在全社会形成良好法治氛围和法治习惯。

**【专家点评】**“全民守法”是一项系统工程，“十三五”期间，党和政府将更加注重培养领导干部、公职人员的法治思维和法治信仰，用实际行动坚定人民群众对法治的信心。只有党员领导干部和国家公职人员带头敬法、守法，真正成为法律的执行者，成为“全民守法”的示范楷模，才能真正营造起“法治中国”的深厚氛围。

（新华社北京11月3日电）

## 我国将重点促进10大产业发展壮大



这是已进入常态化运行的大型反场箍缩约束聚变实验装置（11月3日摄）。

由中南大学研制的新型超级节能气凝胶玻璃近日在我国首次实现量产，填补了我国在气凝胶研发应用领域的一项空白。

据介绍，气凝胶是世界上已知最轻的固体材料。到目前为止，世界上也仅有少数国家拥有高端透明气凝胶核心技术。

中南大学以卢斌博士为核心的团队，经过10多年研究，突破并掌握了高端透明气凝胶技术，研制出“新型透明气凝胶材料”。2013年9月16日，经湖南省科技厅组织专家评审鉴定，认为该项技术“居国际领先水平”，具备产业化条件。

（新华社记者 龙弘涛 摄）

## 未来五年将全面放开竞争性领域商品和服务价格

会广泛关注。

“能源、电信等领域往往上游供应主体较少，下游与民生紧密相关。必须做整体设计，坚持价格市场化改革与垄断环节监管并重，结合体制机制改革稳步推进。”发展改革委经济研究所研究员刘树杰说。

价格政策是加强和改善宏观调控的重要手段。通过加强和改进价格调控，主动运用价格杠杆引导资源配置，更好发挥政府作用，有利于纠正市场失灵和促进经济结构优化调整。另一方面，价格改革与群众生活关系紧密，特别是民生价格变动影响着群众生活。

发展改革委副主任胡祖才表示，价格改革要稳步推进，尤其要强调兜住民生底线，充分考虑社会承受能力。“不能因为价格改革影响低收入群体的基本生活，这是推

## 更多领域将进一步对民间资本开放

据新华社北京11月3日电（记者赵晓辉 华晔）“十三五”规划建议提出，鼓励民营企业依法进入更多领域，引入非公有资本参与国有企业改革，更好激发非公有制经济活力和创造力。

专家提出，细读建议可以发现，“民营企业”“民间资本”“社会资本”的字眼在多个地方出现，涉及包括石油、电力、公共交通基础设施建设、公共服务、健康服务业、养老服务业、银行业等在内的多个领域。

在部署金融体制改革时，建议提出，构建多层次、广覆盖、有差异的银行机构体系，扩大民间资本进入银行业，发展普惠金融，着力加强对中小微企业、农村特别是贫困地区金融服务。

在拓展发展新空间部分，建议提出，加快开放电力、电信、交通、石油、天然气、市政公用等自然垄断行业的竞争性业务。

关于公共服务，建议提出，创新公共服务提供方式，能由政府购买服务提供的，政府不再直接承办；能由政府和社会资本合作提供的，广泛吸收社会资本参与。

在健康中国和养老方面，建议提出，鼓励社会力量兴办健康服务业，推进营利性医疗机构和公立医院同等待遇。全面放开养老服务市场，通过购买服务、股权合作等方式支持各类市场主体增加养老服务和产品供给。

建议还提出，优化企业发展环境。限制政府对企业经营决策的干预，减少行政审批事项。

中国企业研究院首席研究员李锦认为，从鼓励民营企业依法进入更多领域，到减少行政审批等举措，意味着未来几年企业发展的政策和市场环境将进一步优化，民间资本将获得更多的发展空间，有利于进一步激发中国经济的活力。

（新华社记者赵晓辉 华晔 摄）

## 未来五年推动人民币可自由使用

据新华社北京11月3日电 3日公布的“十三五”规划建议提出，扩大金融业双向开放，有序实现人民币资本项目可兑换，推动人民币加入特别提款权，成为可兑换、可自由使用货币。

近期，人民币跨境支付系统一期正式上线运行，中英联合表态研究“沪伦通”可行性，中国外汇交易中心与德意志交易所集团于近日签署合作协议……随着我国金融领域开放的大步前进，人民币国际化程度正在呈现跨越式发展。

“十三五”规划建议提出，转变外汇管理使用方式，从正面清单转变为负面清单。放宽境外投资汇兑限制，放宽企业和个人外汇管理要求，放宽跨国公司资金境外运用限制。加强国际收支监测，保持国际收支基本平衡。推进资本市场双向开放，改进并逐步取消境内外投资额度限制。