

十三五规划建议10大民生亮点

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》3日向社会公布。这份引领未来5年我国发展的纲领性文件里，关于百姓生活的事有哪些表述？会对我们的生活有哪些影响？

1 公共服务： 让人人共享发展成果

【百姓诉求】“8月20日，上门理发；9月15日，打扫卫生……”这是安徽安庆市75岁老人赵海瑞的“公共服务账本”。老人长年瘫痪一直靠老伴照顾，非常想有人帮衬。去年，安庆实施城区70岁以上生活困难老人居家养老服务，圆了她的愿望。

【建议摘编】坚持普惠性、保基本、均等化、可持续方向，从解决人民最关心最直接最现实的利益问题入手，增强政府职

责，提高公共服务共建能力和共享水平。

【点评】中国人民大学公共管理学院副院长许光建表示，让人民共享全面小康成果，就要让全体人民有更多获得感。五中全会对人民怎样共享全面小康成果，规划了明确具体的路线图。

“一方面提高公共服务和社会保障水平，努力实现全覆盖；另一方面通过加快社会事业改革，创新公共服务提供方式，广泛吸引社会资本参与。”他说。

2 扶贫攻坚： 让7000多万贫困人口全部脱贫

【百姓诉求】要问甘肃省通渭县常家河镇贫困户马俊祥对未来的期盼，他会毫不犹豫地说：“拔掉‘穷根’，手头宽裕。”现在，像马俊祥这样的贫困人口全国还有7000多万人。

【建议摘编】我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困；坚决打赢脱贫攻坚战。

【专家点评】国务院扶贫办副主任洪天云说，要实施精准扶贫、精准脱贫，因人因地施策，提高扶贫实效。扶持生产和就业发展一批、易地搬迁安置一批、生态保护脱贫一批、教育扶贫脱贫一批、低保政策兜底一批。未来五年，这“五个一批”政策，是7000多万贫困人口全部脱贫的方向。

3 教育公平： 让每个孩子享有平等的受教育权

【百姓诉求】家中贫困的湖南省宁远县高二学生小刘，最大的心愿就是能顺利完成学业，考上大学。不久前，他拿到了2000元国家资助。

【建议摘编】普及高中阶段教育，逐步分类推进中等职业教育免除学杂费，率先从建档立卡的家庭经济困难学生实施普通高中免除学杂费；完善资助方式，

实现家庭经济困难学生资助全覆盖；促进教育公平。

【点评】国家行政学院公共管理教研部教授竹立家说，建议强调教育公平，意味着未来五年，我国将在教育均等化方面加大力度，保障不同地区、不同群体享受到更优质的教育资源，让孩子们拥有平等的受教育权利。

4 就业创业： 让人们的工作前景更光明

【百姓诉求】不久前，抱着创业梦想的北京市市民施京登录了名为“网上会客厅”的中关村创新创业服务平台，发现很多曾经困惑的创业问题在这里可以找到相应的服务。他希望这样的平台今后更多，服务更全。

【建议摘编】坚持就业优先战略，实施更加积极的就业政策，创造更多就业岗位。

位，着力解决结构性就业矛盾。完善创业扶持政策，鼓励以创业带就业，建立面向人的创业服务平台。

【点评】中央党校教授周天勇认为，只要坚持把就业作为经济社会发展的优先目标，实施就业优先战略和更加积极的就业政策，加上“大众创业、万众创新”等支持政策和措施，“十三五”期间我国就业工作前景光明。

【建议摘编】全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策，积极开展应对人口老龄化行动；全面放开养老服务市场。

【点评】南开大学人口与发展研究所教授原新说，全面二孩政策实施对于人口年龄结构有一定的修复作用。经过多年的计划生育政策后，我国家庭逐步简化，全面二孩一定程度上可以改善家庭结构，有利于家庭经济社会功能的发挥。

7 食品安全： 让人民群众吃得放心

【百姓诉求】41岁的贾女士今年喜得千金。在欣喜的同时她又感到忧虑。不时曝出的食品安全问题让她对食品安全格外关注。“最大的心愿就是让女儿能够吃得安全健康！”

【建议摘编】实施食品安全战略，形成严密高效、社会共治的食品安全治理体系，让人民群众吃得放心。

【百姓诉求】民以食为天，食以安为先。当前，中国老百姓的诉求已从吃得饱转向吃得好、吃得放心。“顺应这种诉求的转变，在老百姓最为关心的食品安全领域，国家在顶层设计上做出了调整，把食品安全提升到了国家战略的高度。”中国人民大学教授刘俊海说。

【点评】民以食为天，食以安为先。当前，中国老百姓的诉求已从吃得饱转向吃得好、吃得放心。“顺应这种诉求的转变，在老百姓最为关心的食品安全领域，国家在顶层设计上做出了调整，把食品安全提升到了国家战略的高度。”中国人民大学教授刘俊海说。

【建议摘编】实施食品安全战略，形成严密高效、社会共治的食品安全治理体系，让人民群众吃得放心。

8 全面两孩： 让人口发展更均衡

【百姓诉求】在听到我国将全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策时，深圳市民刘女士欣喜万分。她的儿子今年十岁，由于她与丈夫都不是独生子女，“再生一个”的愿望一直未能达成。

【建议摘编】全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策，积极开展应对人口老龄化行动；全面放开养老服务市场。

【百姓诉求】南开大学人口与发展研究所教授原新说，全面二孩政策实施对于人口年龄结构有一定的修复作用。经过多年的计划生育政策后，我国家庭逐步简化，全面二孩一定程度上可以改善家庭结构，有利于家庭经济社会功能的发挥。

【点评】南开大学人口与发展研究所教授原新说，全面二孩政策实施对于人口年龄结构有一定的修复作用。经过多年的计划生育政策后，我国家庭逐步简化，全面二孩一定程度上可以改善家庭结构，有利于家庭经济社会功能的发挥。

9 户籍改革： 让群众公平享有合法权益

【百姓诉求】“城里人拿的是户口，我们办的是暂住证，没有固定住所，扎根不易。”23岁的农村姑娘陈双在外漂泊五年，始终没有放弃在城市追梦。

【建议摘编】深化户籍制度改革，促进有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口举家进城落户，并与城镇居民有

同等权利和义务。实施居住证制度，努力实现基本公共服务常住人口全覆盖。

【点评】中国人民大学教授刘俊海说，户籍制度改革事关经济社会发展全局，事关亿万群众切身利益。当前要在不断扩大城镇基本公共服务常住人口覆盖面、保障农业转移人口合法权益上下功夫。

【建议摘编】深化户籍制度改革，促进有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口举家进城落户，并与城镇居民有同等权利和义务。

10 改善生态： 让人在蓝天下呼吸

【百姓诉求】“一场大病消灭一个中产家庭”，困难群众得了大病重病无钱医治……这些现象让很多人直呼“不敢病”“病不起”。实施大病保险，是群众长期以来的共同愿望。

【建议摘编】全面实施城乡居民大病保险制度；通过多种方式降低大病慢性病医疗费用；全面推进公立医院综合改革，

有利于缩小收入差距的政策，明显增加低收入劳动者收入，扩大中等收入者比重。

【点评】中国社会科学院经济研究所宏观室副主任汤锋锐说，随着经济社会的发展，资本分配的份额或者资本的收入往往越来越大，而劳动的收益越来越小，要解决这样的问题，必须要强调“两个同步”，要在经济增长的时候，让大多数老百姓的收入能跟上经济增长，共享发展成果。

【建议摘编】坚持绿色富国、绿色惠民，为人民提供更多优质生态产品，推动形成绿色发展方式和生活方式，协同推进

人民富裕、国家富强、中国美丽。

【点评】中国企业研究院首席研究员李锦说，良好生态环境是最普惠的民生福祉。人民群众对清新空气、干净饮水、安全食品、优美环境的要求越来越强烈，扭转环境恶化、提高环境质量，事关全面小康和发展全局，刻不容缓。

【建议摘编】坚持绿色富