



# 十三五规划建议10大民生亮点

《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》3日向社会公布。这份引领未来5年我国发展的纲领性文件里,关于百姓生活的事有哪些表述?会对我们的生活有哪些影响?

## 1 公共服务： 让人人共享发展成果

【百姓诉求】“8月20日,上门理发;9月15日,打扫卫生……”这是安徽安庆市75岁老人赵海琦的“公共服务账本”。老人长年瘫痪一直靠老伴照顾,非常想有人帮衬。去年,安庆实施城区70岁以上生活困难老人居家养老服务,圆了她的愿望。

【建议摘编】坚持普惠性、保基本、均等化、可持续方向,从解决人民最关心最现实最迫切的利益问题入手,增强政府职

责,提高公共服务共建能力和共享水平。

【点评】中国人民大学公共管理学院副院长许光建表示,让人民共享全面小康成果,就要让全体人民有更多获得感。五中全会对人民怎样共享全面小康成果,规划了明确具体的路线图。

“一方面提高公共服务和社会保障水平,努力实现全覆盖;另一方面通过加快社会事业改革,创新公共服务提供方式,广泛吸引社会资本参与。”他说。

## 2 扶贫攻坚： 让7000多万贫困人口全部脱贫

【百姓诉求】要问甘肃省通渭县常家河镇贫困户马俊祥对未来的期盼,他会毫不犹豫地说:“拔掉‘穷根’,手头宽裕。”现在,像马俊祥这样的贫困人口占全国还有7000多万。

【建议摘编】我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫,贫困县全部摘帽,解决区域性整体贫困;坚决打赢脱贫攻坚战。

【专家点评】国务院扶贫办副主任洪天云说,要实施精准扶贫、精准脱贫,因人因地施策,提高扶贫实效。扶持生产和就业发展一批、易地搬迁安置一批、生态保护脱贫一批、教育扶贫脱贫一批、低保政策兜底一批。未来五年,这‘五个一批’政策,是7000多万贫困人口全部脱贫的方向。

## 3 教育公平： 让每个孩子享有平等的受教育权

【百姓诉求】家中贫困的湖南省宁远县高二学生小刘,最大的心愿就是能顺利完成学业,考上大学。不久前,他拿到了2000元国家资助。

【建议摘编】普及高中阶段教育,逐步分类推进中等职业教育免除学杂费,率先从建档立卡的家庭经济困难学生实施普通高中免除学杂费;完善资助方式,

实现家庭经济困难学生资助全覆盖;促进教育公平。

【点评】国家行政学院公共管理教研部教授付立家说,建议强调教育公平,意味着未来五年,我国将在教育均等化方面加大力度,保障不同地区、不同群体享受到更优质的教育资源,让孩子们拥有平等的受教育权利。

## 4 就业创业： 让人们的工作前景更光明

【百姓诉求】不久前,抱着创业梦想的北京市民施京登录了名为“网上会客厅”的中关村创新创业服务平台,发现很多曾经困惑的创业问题在这里可以找到相应的服务。他希望这样的平台今后更多,服务更全。

【建议摘编】坚持就业优先战略,实施更加积极的就业政策,创造更多就业岗

位,着力解决结构性就业矛盾。完善创业扶持政策,鼓励以创业带就业,建立面向人的创业服务平台。

【点评】中央党校教授周天勇认为,只要坚持把就业作为经济社会发展的优先目标,实施就业优先战略和更加积极的就业政策,加上“大众创业、万众创新”等支持政策和措施,“十三五”期间我国就业工作前景光明。

## 5 缩小差距： 让农村和城里都过上一样的日子

【百姓诉求】河南中牟县官渡镇大马寨村村民郑明水最近盘算着自己的“十三五”蓝图:“大棚面积扩大到5亩;家里小楼小院装修升级。”他希望国家为农民创造更好的市场环境,让农村人过上和城里人一样日子。

【建议摘编】坚持居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步,持续增加城乡居民收入;实行

有利于缩小收入差距的政策,明显增加低收入劳动者收入,扩大中等收入者比重。

【点评】中国社会科学院经济研究所宏观室副主任汤铎铎说,随着经济社会的发展,资本分配的份额或者资本的收入往往越来越大,而劳动的收益越来越小,要解决这样的问题,必须要强调“两个同步”,要在经济增长的时候,让大多数老百姓的收入能跟上经济增长,共享发展成果。

## 6 大病保险： 让人们不再“因病返贫”

【百姓诉求】“一场大病消灭一个中产家庭”,困难群众得了大病重病无钱医治……这些现象让很多人直呼“不敢病”“病不起”。实施大病保险,是群众长期以来的共同愿望。

【建议摘编】全面实施城乡居民大病保险制度;通过多种方式降低大病慢性病医疗费用;全面推进公立医院综合改革,

坚持公益属性,破除逐利机制。

【点评】“大病保险的全面实施能有效缓解因病致贫、因病返贫的问题。”南开大学卫生经济与医疗保障研究中心主任朱铭来。一边是健全社保网落实应保尽保,一边是降低人们的就医用药费用,建议中提出的种种做法直击“看病贵”问题,让人们的健康生活更有保障。



河北省沧州市完善药品采购机制,发挥医保控费作用,图为该市中心医院工作人员在药房内为患者取药。

新华社记者 牟宇 摄

## 7 食品安全： 让人民群众吃得放心

【百姓诉求】41岁的贾女士今年喜得千金。在欣喜的同时她又感到忧虑。不时曝出的食品安全问题上她对食品安全格外关注。

“最大的心愿就是让女儿能够吃得安全健康!”

【建议摘编】实施食品安全战略,形成严密高效、社会共治的食品安全治理体系,让人民群众吃得放心。

【点评】民以食为天,食以安为先。当前,中国老百姓的诉求已从吃得饱转向吃得好、吃得放心。“顺应这种诉求的转变,在老百姓最为关心的食品安全领域,国家在顶层设计上做出了调整,把食品安全提升到了国家战略的高度。”中国人民大学教授刘俊海说。

## 8 全面两孩： 让人口发展更均衡

【百姓诉求】在听到我国将全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策时,深圳市民刘女士欣喜万分。她的儿子今年十岁,由于她与丈夫都不是独生子女,“再生一个”的愿望一直未能达成。

【建议摘编】全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策;积极开展应对人口老龄

化行动;全面放开养老服务市场。

【点评】南开大学人口与发展研究所教授原新说,全面二孩政策实施对于人口年龄结构有一定的修复作用。经过多年的计划生育政策后,我国家庭逐步简约化,全面二孩一定程度上可以改善家庭结构,有利于家庭经济社会功能的发挥。

## 9 户籍改革： 让群众公平享有合法权益

【百姓诉求】“城里人拿的是户口,我们办的是暂住证,没有固定住所,扎根不易。”23岁的农村姑娘陈双在外漂泊五年,始终没有放弃在城市追梦。

【建议摘编】深化户籍制度改革,促进有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口举家进城落户,并与城镇居民有

同等权利和义务。实施居住证制度,努力实现基本公共服务常住人口全覆盖。

【点评】中国人民大学教授刘俊海说,户籍制度改革事关经济社会发展全局,事关亿万群众切身利益。当前要在不断扩大城镇基本公共服务常住人口覆盖面、保障农业转移人口合法权益上下功夫。

## 10 改善生态： 让人人在蓝天下呼吸

【百姓诉求】即将进入一年中的供暖季,年近60岁的北京市民刘红嘀咕:“雾霾天又该时常造访了。什么时候才能每天都是‘APBC蓝’?”

【建议摘编】坚持绿色富国、绿色惠民,为人民提供更多优质生态产品,推动形成绿色发展方式和生活方式,协同推进

人民富裕、国家富强、中国美丽。

【点评】中国企业研究院首席研究员李锦:良好生态环境,是最普惠的民生福祉。人民群众对清新空气、干净饮水、安全食品、优美环境的要求越来越强烈,扭转环境恶化、提高环境质量,事关全面建成小康社会和发展全局,刻不容缓。

(新华社北京11月3日电)

生育

## 三个“降低” 催生全面二孩新政

据新华社北京11月3日电《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》提出,全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策。

“当前,我国人口结构呈现明显的高龄少子特征,适龄人口生育意愿明显降低,妇女总和生育率明显低于更替水平。”习近平就《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》起草情况向十八届五中全会作说明时指出,现在的生育主体是80后、90后,他们的生育观念变化了,养育孩子的成本也增加了,同时社会保障水平提高了,养儿防老的社会观念明显弱化,少生优生已成为社会生育观念的主流。

说明指出,一方面,据调查,实施一方是独生子女的夫妇可生育两个孩

子政策以来,全国符合政策条件的夫妇有1100多万对。截至今年8月底,提出生育二孩申请的只有169万对,占比为15.4%。另一方面,我国人口老龄化态势明显,2014年60岁以上人口占总人口的比重已经超过15%,老年人口比重高于世界平均水平,14岁以下人口比重低于世界平均水平,劳动年龄人口开始绝对减少,这种趋势还在继续。这些都对我国人口均衡发展

和人口安全提出了新的挑战。为此,“十三五”规划建议提出:促进人口均衡发展。坚持计划生育的基本国策,完善人口发展战略。提高生殖健康、妇幼保健、托幼等公共服务水平。帮扶存在特殊困难的计划生育家庭。注重家庭发展。

户籍

## 让有能力的农业人口 举家进城落户

据新华社北京11月3日电(记者陈菲 王奇)《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》提出,户籍人口城镇化率加快提高。深化户籍制度改革,促进有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口举家进城落户,并与城镇居民有同等权利和义务。

同日发布的习近平向党的十八届五中全会所作的关于建议的说明指出,建议稿提出户籍人口城镇化率加快提高,是要加快落实中央确定的使1亿左右农民工和其他常住人口在城镇定居落户的目标。这1亿人主要指农村学生升学和参军进入城镇的人口、在城镇就业和居住5年以上和举家迁徙的农业转移人口。

根据《国家新型城镇化规划(2014—2020年)》预测,2020年户籍人口城镇化率将达到45%左右。按2013年户籍人口城镇化率35.9%计算,年均提高1.3个百分点,年均需转移1600多万人。

说明指出,现在,按照常住人口计算,我国城镇化率已经接近55%,城镇常住人口达到7.5亿。问题是这7.5亿人口中包括2.5亿的以农民工为主体的外来常住人口,他们在城镇还不能平等享受教育、就业服务、社会保障、医疗、保障性住房等方面的公共服务,带来一些复杂的经济社会问题。

为推进以人为核心的新型城镇化,建议还提出实施居住证制度,努力实现基本公共服务常住人口全覆盖。

养老

## 从“机构为支撑” 到“机构为补充”

据新华社北京11月3日电(记者朱基钗)“积极开展应对人口老龄化行动,弘扬敬老、养老、助老社会风尚,建设以居家为基础、社区为依托、机构为补充的多层次养老服务体系。”3日公布的《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》中,对我国养老政策方向这样定位。

对比“十二五”规划纲要,规划建议对机构养老在整个养老服务体系中的定位有了重要变化。

“十二五”规划纲要指出,“建立以居家为基础、社区为依托、机构为支撑的养老服务体系。”从“机构为支撑”到

“机构为补充”,一词之变折射出“十三五”乃至更长的未来时期,我国养老政策的新思路。

对此,全国老龄办副主任吴玉韶表示,这一调整适合国情,符合中国居家养老的文化传统,适应了中国未来养老的新方向。同时,从国家对养老服务财政投入、资源利用的角度来说也是最优选择。

“养老机构应该是老年人的最后一道选择。”吴玉韶说,在养老服务体系中,机构养老只能作为一种补充,特别是对于高龄、失能、“三无”等特殊老人群体起到托底作用。



为了丰富孩子们的课余生活,贵州省瓮安县江界河中心完全小学的老师在教孩子们绣十字绣。

新华社记者 欧东衢 摄



安徽合肥市瑶海区加强食品安全监管,图为工作人员在对食品进行快速检测。

新华社记者 杜宇 摄