

编者按

作风正、民心顺、海南兴。白沙黎族自治县县委、县政府坚决贯彻中央八项规定和省二十条规定，不断健全制度，规范程序，强化监督，党风政风焕然一新。广大党员干部积极践行“三严三实”要求，主动为民服务，在推动发展、服务社会上取得了明显成效。

白沙狠抓基层党风廉政建设,为经济社会发展营造良好的政治环境—— 风清气正好扬帆

■ 本报记者 徐一豪 张隹星 特约记者 陈志强 通讯员 林琳



白沙县纪检监察干部在基层走访了解线索。白沙县纪委供图

乡里的“走读干部”不见了，单位购买白沙绿茶不能报销了，县城一些以前靠公款消费的高档场所门前变得冷清了……去年以来，白沙发生的这一系列变化，对白沙元门乡干部羊克然这样的基层干部来说，不仅印象深刻，更令人振奋。

近年来，白沙深入贯彻落实“两个责任”，积极探索加强农村基层党风廉政建设和反腐败工作的新方法、新途径，切实把从严治党落到实处，正是这一系列党风廉政相关规章制度的出台，使得干部作风大改观，为经济社会发展营造了风清气正的环境。

扎笼子 落实责任

近段时间，白沙多个部门正为同一件事情忙碌着——建立和完善“两个责任”相关制度。根据计划，白沙将结合实际，建立相关制度19项、完善相关制度8项。这项工作涉及县委组织部、县纪委、县政府办、县政务服务中心、财政局、发改委、民政局、审计局、检察院、总工会等10多个部门。

目前，由白沙县发改委负责牵头起草的《白沙黎族自治县政府投资项目监督管理办法》已基本完成。记者了解到，这一办法从项目计划、前期管理、招投标管理、建设管理、资金使用、竣工验收、监督检查、责任追究等方面，对政府投资项目各环节制定了详细的规定。

白沙县发改委主任李美荣说，这项管理办法的出台，将进一步加强政府投资项目管理，规范政府投资行为，提高投资效益，保障工程项目优质、安全、廉洁、高效，可从源头上预防和治理腐败。“一切有章可循，有规可依，可有效避免腐败的滋生。”

“要深入持久地抓党风廉政工作，就必须进一步正风肃纪，建立从‘不敢腐’到‘不能腐’、‘不想腐’的长效机制。”白沙县委常委、纪委书记徐瑞新介绍说，近年来，白沙注重建立健全制度建设，从体

制机制上加强党风廉政建设，党风廉政相关制度建设在全省走在前列。

今年，在修订完善《县委常委会集体研究决定“三重一大”事项制度》、《县政府常务会议制度》等议事制度和《白沙县财政专项资金报账制管理办法》《白沙县直机关差旅费管理办法》等监管制度的基础上，结合省委落实“两个责任”的意见，全面梳理党风廉政建设工作制度，把27项拟建立或完善的相关制度列入建设计划，分解任务，明确责任单位 and 完成时限。

目前，《关于查办腐败案件向县委主要领导汇报工作制度》《县党政机关负责人向县纪委常委会述责述廉的实施办法》等制度已开始实施，并取得良好效果。在今年初的县纪委全会上，白沙率先在全省实行党政部门负责人向县纪委述责述廉，进一步深化了各级党委（党组）的主体意识和责任担当。

“有权必有责，有责必担当。”白沙县委书记严正说，白沙县委始终坚持把主体责任扛在肩上、抓在手上、落实在行动上。明晰主体责任，推动“一岗双责”真正落实；完善制度的笼子，从体制机制上加强党风廉政建设；强化责任追究和考核结果运用，促进党风廉政建设责任制落实。

今年春节期间，白沙许多老百姓都收到了这样一条短信：县纪委在春节期间将加大对违反八项规定精神进行监督检查，欢迎广大干部群众来电举报，举报电话：27723364。

白沙纪检部门如此主动“求举报”，正是该县“接受群众监督，抓早抓小”的重要举措之一。从2012年开始，白沙连续3年利用手机短信平台向群众群发短信30多万条，鼓励群众举报党员干部违纪行为和作风问题。

在“求举报”的基础上，该县还实行县纪委常委分片信访包干责任制，每个常委负责1个片区，每月至少到责任区下访1次，了解掌握群众诉求，发现问题线索，几年来共解决诉求、化解矛盾20余件。

特别是从今年4月开始，白沙县纪委组织相关部门对县直属单位和乡镇的党风廉政建设情况进行巡查，同时派出

接受监督 抓早抓小

3个案件线索排查组，对全县11个乡镇的教育、卫生、征地等“小、远、散”单位的资金使用情况巡查，及时发现并纠正了一些违纪违法苗头，达到了抓早抓小的目的。

白沙一改以往被动坐等群众上门举报的做法，主动深入基层了解民情民意，及时化解矛盾纠纷，有效降低了信访举报数量，2014年受理信访件47件，比2013年降低了13%；今年上半年，受理信访件6件，比2014年同期降低了50%。

同时，白沙还持续整治庸懒散奢贪，狠抓干部作风建设。通过明察暗访、交叉暗访、群发短信鼓励群众举报、跟踪网络舆情等多种手段，持续纠正“四风”，整治庸懒散奢贪，严厉治理“为官不为”、“不干事、不担事”等突出问题。

十八大以来，白沙先后进行明察暗访161次，监督检查单位598个（次），发

现并督促整改问题451个，对迟到早退、上班期间游戏网购、外出购物等违反工作纪律行为进行全县通报11次涉及27个单位49人次。通过持续的监督检查，及时纠正了一些干部“不干事、不担事”及违规违纪倾向，打消了个别干部的侥幸心理、观望思想。

此外，白沙还重视加强示范教育和警示教育，促进党员干部廉政自律。除了抓好廉政知识学习、警示教育基地参观等常规教育外，还注重案件查办现场教育和案情剖析教育，及时组织召开案件通报会，公布案情，对各级党员干部起到了极大的震慑和教育作用。同时，注重抓重要节点和关键环节，刹风正纪。

不虑于微，始成大患，不防于小，终无大德。严正说：“面对从严治党的新常态，我们把纪律和规矩挺在前面，从源头预防，从苗头抓起，避免了小问题酿成大错误。

增配人力 实现无缝隙监督

到专职专用。在全县83个村（居）委会设立纪检委员，乡镇纪委定期与村级纪检员联系，每季度召开一次纪检员会议，收集和研究党风廉政信息和热点、难点问题线索。

同时，白沙还致力于改善工作条件，为纪检监察机关履职提供保障。提高纪检监察经费预算标准，安排办公办案年度经费人均达2万元以上（其中单列纪律审查工作经费100万元）；将乡镇纪委监察室工作经费列入年度财政预算，并专门安排100万元用于乡镇纪检监察室硬件建设。目前，全县11个乡镇纪委监察室全部实现了“十有”标准。

此外，白沙全面提升纪检监察办公自动化水平，实现纪检监察干部一人一机办公、网上办公、无纸办公。

更为重要的是，白沙县委积极为纪检工作“撑腰”、“加力”。确保纪检干部

对权力敢监督、善监督，对违纪问题敢“亮剑”、善查处。尤其在纪律审查上，县委旗帜鲜明、全力保证纪检监察机关依法依规履行职责、不断加大纪律审查力度。

对重要信访件，县委书记做到亲自批办过问，并及时听取初核情况汇报、作出处置安排，该立案的立案，不姑息迁就，不打折扣，发现一起，查处一起。2014年，白沙共查处科级干部11人，是历年来查办速度最快、处分最严厉、查处科级领导干部人数最多的一年。

严正说：“腐败问题是制约白沙发展的‘绊脚石’，白沙将继续全力以赴做好党风廉政建设和反腐败工作；严明政治纪律和政治规矩，不断加强纪律建设；坚持问题导向，全面加强党风廉政制度建设，为实现白沙跨越发展提供坚强保障。”（本报牙叉11月4日电）



白沙县纪检监察干部与税务工作人员联合开展明察暗访。白沙县纪委供图

规范报账管理、加强税票监控、严格公车管理

白沙“三公”经费锐减

■ 本报记者 徐一豪 张隹星 特约记者 陈志强 通讯员 林琳

“去年国庆期间，我开着单位的皮卡车去驻点的苗村协助县里举办‘醉氧白沙’民俗游活动，没想途中被监控视频拍到，回来就接到县纪委的询问电话了，要求说明情况。”说起自己经历的这件事，白沙黎族自治县牙叉镇党委副书记、纪委书记钟海生感慨颇深。

钟海生讲述的事例，只是白沙严控“三公”经费等重要环节、重要节点，从源头上防治腐败中的一件小事。据悉，自中央“八项规定”、省委省政府二十条规定出台以来，白沙结合实际制定了二十一条办法，从重要环节、重要节点入手，

严格治理公款吃喝、公款国内旅游、公款出境旅游、违规配备使用公车、楼堂馆所违规问题、违规发放津贴和福利、违规收送礼品礼金、大操大办婚丧喜庆及其他等9种违规违纪行为。

一方面，白沙规范报账管理，严格财经纪律，规范预算管理，实行“先有预算，后有支出”，取消一些不合理、违反规定的预算项目，如“节假日津贴补贴或其他福利”，全面实行公务卡结算制度。在全县11个乡镇建立了村级会计委托代理服

务中心，对有集体资金、资产、资源的77个村（居）委会、5个村民小组进行了乡镇代管，改变了以往村级财务管理混乱的状况，筑牢基层财务资金使用防火墙。一些不符合规定的报账项目，被坚决拒付。白沙县会计管理服务中心提供的数据显示，从2014年至2015年6月，白沙会管中心共拒付不符合规定的报账项目35笔，涉及总金额703万元。其中，招待费16笔共7.8万元。

另一方面，白沙还加强了税票监控

力度。根据全省税务系统联网的特点，白沙协调地税、国税等部门，定期或不定期对全县各单位开具的发票进行监督检查，对数额较大的单位进行函询，要求对此作出说明。2014年，白沙县纪委共函询了发票金额在2000元以上的28家单位，有效遏制了公款消费。

此外，白沙还严格公务用车管理，除在财务上对公车购置和运行费用加强管理外，该县还加大了对公车私用的治理力度。白沙县纪委加强与县机关事务管

理局和交警部门沟通协调，通过要求公车定点存放和调取全县各个路口的电子监控，对重要节假日、周末期间各单位公车的使用情况进行监控检查。

同时，白沙突出重要时间节点和坚持长期开展督查检查。紧紧抓住元旦、春节、五一、端午、中秋、国庆等时间节点，开展专项检查12期。不断加大执纪监督力度，对数额较大的单位进行函询，要求对此作出说明。2014年，白沙县纪委共函询了发票金额在2000元以上的28家单位，有效遏制了公款消费。

此外，白沙还严格公务用车管理，除在财务上对公车购置和运行费用加强管理外，该县还加大了对公车私用的治理力度。白沙县纪委加强与县机关事务管

一杯绿茶折射出的 白沙作风之变

■ 本报记者 徐一豪 特约记者 陈志强 通讯员 林源

10月15日，记者前往白沙县机关事务管理局采访局长刘玉梅，刚走进办公室，她就递上一杯热茶。作为地方知名品牌，白沙绿茶向来是当地党政机关接待的“标配”。记者边喝茶边打趣道：“刘局长，这绿茶这么香，很贵吧！”

“哪能啊，这就是20多元钱一包的茶粉泡的，我们可不能违纪啊！”刘玉梅一本正经地说，“中央八项规定出台以后，县里也出台了相应规定，‘三公’经费控制得特别紧，得精打细算过日子！”

说起茶叶这事儿，刘玉梅感受很深。她说，白沙绿茶是白沙黎族自治县“最拿得出手”的土特产，也是当地的一张名片，此前县委、县政府为了对外打造绿茶品牌、扩大知名度，多用白沙绿茶作为礼品赠送给远道而来的客人，日常公务接待，也以优质白沙绿茶作为接待用茶。

“中国是一个有深厚茶文化的国家，也讲究礼尚往来，省内省外、兄弟市县的客人来白沙考察，我们一般都送一点绿茶。”刘玉梅说，因此以往茶叶方面的接待开支比较大。

刘玉梅说，中央八项规定出台以后，白沙县也出台了相应规定，党政机关大楼办公、会务、接待用茶从简，不得使用高档茶叶，不再以任何形式赠送绿茶。

“现在如果要买绿茶送礼，只能自掏腰包，不能走公家账。”刘玉梅介绍说，规定出台以后，礼品茶不能报销，买白沙绿茶送礼的现象几乎消失了。此外，党政机关办公室、会议室、接待室、指定接待酒店等楼堂馆所用茶，一般只能用“二两装”的普通绿茶。

县城城桥北路的“白沙绿茶总经销”，是白沙较大的绿茶经销店，生意一直比较红火。然而，当记者日前在该店采访时发现，店里“高档礼盒装”的白沙绿茶销售量大不如前。

“如今高档礼盒装的茶叶一个月难得卖出几盒，销售最火的是60—70元每斤的大众茶。”负责人陈春莹告诉记者。她说，店里的顾客以普通老百姓居多，政府部门采购办公用茶量明显减少，且主要是比较便宜的茶叶、茶粉。“听说公家购买茶叶控制很严，可能和这也有一定的关系。”陈春莹分析说。

陈春莹的分析，尽管不是十分准确，但也无道理。白沙县会计管理中心提供的数据显示，2014年，白沙全县党政机关单位的茶叶开销，不足2012年的10%，下降了九成之多。（本报牙叉11月4日电）

白沙印发 廉洁从政必知图解 党员干部守廉有方

本报牙叉11月4日电（记者徐一豪 特约记者陈志强 通讯员林源）“处级以上干部出差住宿费每天不得超过350元，伙食补助每人每天100元，市内交通费每天80元……”对党政机关差旅费报销标准，白沙黎族自治县交通局局长薛开壁如数家珍。之所以这么熟，得益于他手头有一本“红宝书”——《廉洁慎行——白沙黎族自治县党员干部廉洁从政必知图解》。

党的十八大以来，中央出台了八项规定以及一批党风廉政建设反腐败法规制度，为方便白沙县党员干部认真学习贯彻落实，坚持不懈地纠正“四风”，白沙县纪委根据实际情况编辑出版了一本小册子，取名为《廉洁慎行——白沙黎族自治县党员干部廉洁从政必知图解》，从出差、接待、用车、会务、自律、两责等6个方面，用图解的方式对相关条文进行了详细解读。

党政机关工作人员出差住宿费和伙食补助费是多少？公务迎送、用餐和接待有哪些禁止行为？党政机关该如何配备公务用车？领导干部从政如何廉洁自律？翻开这本小册子，就能找到答案。“图文并茂，生动直观，一目了然，易学、好记、实用。”薛开壁说，这本小册子既是党员干部的工具书，又是约束自身行为的好帮手，可谓“一册在手，规范不愁。”



《廉洁慎行——白沙黎族自治县党员干部廉洁从政必知图解》

白沙县纪委供图