

学习贯彻党的十八届五中全会精神,中央宣讲团动员会在京召开,习近平总书记作出重要批示

# 把五中全会精神讲全讲准讲透

中央宣讲团将于7日起赴全国各地宣讲

新华社北京 11月4日电 学习贯彻党的十八届五中全会精神中央宣讲团动员会4日在京召开,习近平总书记对做好宣讲工作作出重要批示。他指出,组织中央宣讲团集中宣讲,是学习宣传贯彻十八届五中全会精神的重要举措,任务重大、意义重大。希望宣讲团的同志们增强使命感和责任感,学深学透全会精神,准确把握“十三五”时期我国经济社会发展的指导思想、总体思路、目标任务、重大举措。宣讲过程中,要紧密结合实际,回答热点难点问题,回应群众关注关切,把全会精神讲全、讲准、讲透,增强宣讲的针对性、生动性和实

效性。各地要广泛组织面向基层的对象化、分众化、互动化宣讲活动,通过多层次、广覆盖的宣讲,推动全会精神深入群众、深入人心,引导广大干部群众把思想和行动统一到全会精神上来,同心同德为落实好“十三五”时期各项任务、全面建成小康社会努力奋斗。中共中央政治局常委、中央书记处书记刘云山出席会议并讲话,强调要认真贯彻习近平总书记重要批示精神,精心组织党的十八届五中全会精神宣讲活动,推动兴起学习宣传贯彻全会精神热潮,把干部群众的思想和行动统一到党中央决策部署上来。

刘云山指出,党的十八届五中全会描绘了未来5年我国发展的宏伟蓝图,在发展理念、发展举措、发展体制上有一系列新的重大突破,必将对坚持和发展中国特色社会主义产生重大而深远的影响。要围绕“十三五”规划建议和习近平总书记重要讲话,全面准确深入宣讲全会精神,把“十二五”时期我国发展的重大成就和全面建成小康社会决胜阶段的形势讲清楚,把“十三五”时期经济社会发展的指导思想、目标要求、基本理念、重大部署和政治保证讲清楚。宣讲全会精神,要联系我国发展重要战略机遇期,体现适应和引领经济发展新常态这个大

逻辑,引导干部群众深刻认识以习近平同志为总书记的党中央治国理政的新理念新思想新战略,更好用党的理论创新成果统一思想和行动;深刻认识我国发展环境的新变化,增强机遇意识、改革意识和责任意识,为建成高质量的小康社会而奋斗;深刻认识创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念的重大意义、丰富内涵和实践要求,自觉以新的发展理念指导新的发展实践。刘云山强调,中央宣讲团的同志要以高度责任感做好全会精神宣讲工作。要深入领会全会精神,把握精神实质、全面准确解读;积极回应群众关切,有针对性答疑解惑;注重与基层干部群众互动交流,增强宣讲的实际效果。各级党委和宣传部门要统筹抓好全会精神的学习宣传贯彻工作,加强宣传阐述,营造舆论氛围,广泛开展面向基层的宣讲活动,推动全会精神深入人心。新华社北京 11月4日电 为推动兴起学习宣传贯彻党的十八届五中全会精神热潮,中央决定由中宣部会同中央有关部门组成中央宣讲团。据了解,中央宣讲团成员有中央宣传部常务副部长黄坤明等31位同志。中央宣讲团将于7日起赴全国各地宣讲。

## 第118届广交会闭幕



11月4日,客商在广交会上参观选购。当日,第118届中国进出口商品交易会(简称“广交会”)在广州闭幕。本届展会展览总面积为118万平方米,展位总数为60228个,参展企业达到24700家。 新华社记者 卢汉欣 摄

### 今日关注·打击传销

## 全国工商机关十年查处传销案件2万多件案值超60亿

据新华社北京 11月4日电 (记者高敬 谭谔晓)传销是社会毒瘤。从2005年我国颁布施行《直销管理条例》和《禁止传销条例》至今年9月底,全国工商和市场监管机关共查处传销案件21904件,案值62.38亿元,罚没金额9.9亿元;移送司法机关案件2251件,移送涉案人员9668人。传销的危害十分巨大,轻则给参与者造成财产损失,重则严重影响社会稳定。近年来,全国工商和市场监管部门联合公安机关先后查处了世界通、蝴蝶夫人、精彩生活、万家购物、幸福缘等一批传销大要案件。目前,全国已有26个省市成立了打击传销工作领导小组或联席会议制度。全国范围内规模化、公开化的传销活动得到有效遏制;广大群众对传销、直销的区别认识逐步提高,自我保护 and 抵制传销的意识得到增强;打击传销规范直销工作取得显著成效。但传销在一些地区仍呈多发频发态势,局部地区问题还比较严重。

## 传销穿上了“新衣”

说起传销,可谓“过街老鼠,人人喊打”。近年来,工商系统和公安机关不断加大打击传销的力度,但传销并未从我们的生活中消失。传销为何成为我们身边“打不死的小强”?中央财经大学市场营销学教授苗月新分析,传销之所以屡禁不绝的一个重要原因就在于一些非法传销组织盗用了合法直销的名义,套用直销的运作形式,容易迷惑人。一般老百姓对于传销和直销不太能分清,因而非法传销从形式上很难被老百姓识别出来。其次,传销组织者深谙一些人梦想“一夜暴富”,急于发财的心态,对参与者实现精神控制,频繁给下线“上课洗脑”,找一些所谓的成功人士讲自己的“发家致富”心得,让不明真相的参与者羡慕不已,并且努力效仿。从传销参与者角度看,由于这些人都交纳了一定的“入门费”,即便有些人识破了骗局,但因为前期“投入”没有得到回报,为了捞回本钱,他们开始“揣着明白装糊涂”,去骗更多的人,有的甚至骗亲人、朋友。与此同时,随着互联网和社交媒体的发展,传销也穿上了“新衣”。

——形式改变。与以往我们熟悉的卖商品、“拉人头”、控制人身自由、强制发展下线的传销老手法相比,工商总局竞争执法局(打传办)的有关负责人介绍,传销形式正在发生改变。以往是传商品,现在是传虚拟的概念,以“资本运作”“连锁销售”“电子商务”“原始股投资”“基金发售”等为幌子从事传销活动,即便有实物也只是当作道具而已。

——模式多样。除了以往拉人头异地聚集式的传销,网络传销正在悄然疯长,具有扩张迅速、无地域、隐蔽性更强等特点。如2012年打掉的江西精彩生活特大传销案,调查发现,2010年5月交7000元以上入门费的传销人员有2818人;到2012年4月,传销人员就达到12万之众,发展速度呈几何级数倍增。

——手段翻新。“除了以往的用粗暴胁迫手段对待被骗人员外,现在多是采取家庭式温情管理,逐步引诱人就范。”这位负责人说,“他们将人骗到异地后,一般先是有专人陪着玩,生活上极尽热情照顾,用行为感化你,使你有关认同感后,才开始洗脑培训,使人一步步掉入他们精心设计的陷阱。”

——隐蔽性强。以往的传销人员多为集中居住,明眼人很容易发现这些聚居的人是传销人员。现在传销组织则更多在分散的单元居住,尤其是传销组织头目多是异地操纵指挥,难以发现。同时,利用现代通讯工具加强紧密联系和控制,有些下线只通过网络联系上线,根本没见过上线的人。

如何铲除传销生存土壤?苗月新认为,最重要的是要加大普法宣传力度,让老百姓知道什么是合法直销,什么是非法传销。同时,直销企业应该自觉遵守法律法规,不打磨边球,避免企业涉入非法传销,或被传销组织利用。

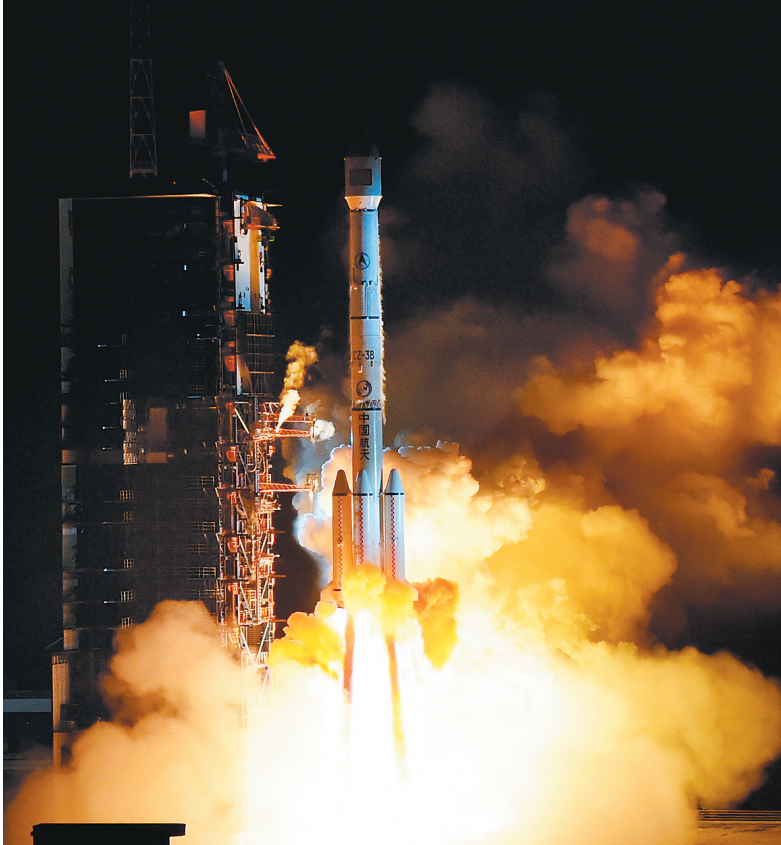
工商总局有关负责人表示,要力争用三年时间,使全国80%的县级以上城市达到无传销城市目标。工商总局、公安部等12个部门公布的需要重点整治、加强整治和重点防控的98个城市,有70%达到无传销城市目标。 记者高敬 谭谔晓(据新华社北京 11月4日电)

## 习近平签署主席令 新修订的种子法公布明年施行

综合新华社北京 10月30日电 十二届全国人大常委会第十七次会议4日下午在北京人民大会堂闭幕。会议表

决通过了新修订的种子法,国家主席习近平签署第35号主席令予以公布,自2016年1月1日起施行。

## “中星2C”卫星升空 这是长征系列运载火箭的第216次飞行



11月4日,搭载“中星2C”卫星的长征三号乙运载火箭升空。当日0时25分,我国在西昌卫星发射中心用长征三号乙运载火箭成功将“中星2C”卫星发射升空,卫星顺利进入预定转移轨道,这是长征系列运载火箭的第216次飞行。 新华社记者 赵颖全 摄

## 我国立法机构批准亚投行协定 有望年底正式开张

据新华社北京 11月4日电 (记者韩洁)4日闭幕的第十二届全国人大常委会第十七次会议审议通过了《亚洲基础设施投资银行协定》,标志着这一关系亚投行能否顺利开张的法律协定已获我国立法机构批准,向最终生效迈出关键一步。《亚投行协定》是指导亚投行未来运作的根本大法,为成立亚投行提供了

法律依据。根据协定规定,至少10个已签署协定、且股份占比不低于50%的国家提交批准书,协定即告生效,亚投行才能正式宣告成立。我国是筹建亚投行倡议发起方和亚投行最大股东国。亚投行总认缴股本中,中国认缴股本比重达到30.34%,因此我国立法机构能否批准协定对亚投行年底能否如期开张至关重要。

## 十省市试点药品上市许可持有人制度

据新华社北京 11月4日电 (记者王思北 胡浩)4日闭幕的十二届全国人大常委会第十七次会议授权国务院在北京、天津、河北、上海、江苏、浙江、福建、山东、广东、四川十省市,开展为期三年的药品上市许可持有人制度试点。 “药品上市许可持有人制度是当今国际社会普遍实行的药品管理制度。”国家食品药品监督管理总局法制司司长徐景和介绍,《关于授权国务院在部分地方开展药品上市许可持有人制度试点和有关问题的决定》明确,允许试点省市药品研发机构和科研人员取得药品批准文

号,对药品质量承担相应责任。为提升药品质量,推进我国药品产业转型升级,决定还同意国务院组织开展药品注册分类改革。徐景和说,为积极稳妥推进,宜先行试点,实践证明可行后,再全面推开。通过这些试点来积累经验,为下一步药品管理法进一步完善提供经验。据悉,决定自2015年11月5日起施行。据悉,决定自2015年11月5日起施行。国务院在试点期满后继续有效。国务院在试点期间将加强对试点工作的组织指导和监督检查,保证药品质量和安全。

## 李克强主持召开国务院常务会议,部署贯彻党的十八届五中全会精神 用新理念统领“十三五”规划编制

- 部署推进工业稳增长调结构,促进企业拓市场增效益
- 确定深化利率市场化改革,完善利率形成和调控机制
- 决定精简优化企业投资和高速公路审批,推动扩内需惠民生

据新华社北京 11月4日电 国务院总理李克强 11月4日主持召开国务院常务会议,部署贯彻党的十八届五中全会精神,用新理念统领“十三五”规划编制;部署推进工业稳增长调结构,促进企业拓市场增效益;确定深化利率市场化改革,完善利率形成和调控机制;决定精简优化企业投资和高速公路审批,推动扩内需惠民生。会议决定,成立国务院规划纲要编制工作领导小组,加强统筹指导和组织协调。会议要求,各相关部门要广泛听取意见建议,按照创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,围绕增后劲、补短板、促均衡、上水平,提出一批对促进经济发展、解决突出矛盾针对性强的重大政策,对转方式、调结构、促升级带动力大的重大工程,对推进生态保护、民生改善和社会公平作用显著的重大项目,编制出遵循发展规律、体现改革开放要求,反映群众意愿的规划纲要和配套专项规划,推动经济中高速增长、迈向中高端水平,确保如期实现全面建成小康社会目标。会议认为,我国工业正处在转型升级的关键时期,当前要着力稳定工业增长,优化产业结构,提高企业效益,这对稳住就

业、巩固经济向好基础,意义重大。会议确定,一是促进创新。整合财政专项资金,重点支持《中国制造2025》关键领域、企业技术改造、城市危化品和钢铁企业搬迁改造等。利用“互联网+”,建设大企业、高校、科研院所与中小企业、创客等对接的工业创新平台。二是拓展市场。大力促进与群众需求密切相关的日用消费品等升级发展。结合棚改和抗震安居工程,开展钢结构建筑试点。扩大绿色建材等使用,推广应用重大应急装备和产品,支持农机、船舶等更新,加大铁路、通信等高端装备走出去步伐。三是深化改革。加快推进“僵尸企业”重组整合或退出市场,加大支持国企解决历史包袱,大力挖潜增效。四是加大扶持。鼓励金融机构对有市场、有效益企业加大信贷投放,推广大型制造设备、生产线等融资租赁服务。研究设立国家融资担保基金,缓解小微企业融资难题。会议指出,深化金融改革,推进利率市场化,加快建设适应市场需求的利率形成和调控机制,有利于提高金融服务实体经济效能,着力解决融资难、融资贵问题。一要督促金融机构健全内控制度,增强自主合理定价能力和风险管理

水平。二要继续发挥存贷款基准利率的参考和指引作用,用好短期回购利率、再贷款、中期借贷便利等工具,理顺政策利率向债券、信贷等市场利率传导渠道,形成市场收益率曲线。三要加强对非理性定价行为的监督管理,采取差别存款准备金率等方式激励约束利率定价行为,强化行业自律和风险防范。防控和监管越到位,利率市场化程度就会越高。为持续推进简政放权、放管结合、优化服务,扩大有效投资和公共产品供给,会议决定,一是取消和下放节能评估、压覆矿审批等,将高速公路审批前置要件从17项减为选址、用地、环评等7项,对具备条件的报建手续推行“先建后验”。二是同一投资项目审批所涉事项要协同下放,将其中涉及重大规划布局、重要资源开发配置等项目审批核准权留在省、市级政府。三是对必要的行政审批实行清单管理,探索整合高速公路项目节能、地质灾害等专题评价,实行联合评估评审。四是推行网上并联审批,加快在线审批监管平台纵向贯通。用公开便捷的政府服务释放促发展、惠民生新红利。会议还研究了其他事项。

## 坚持共享发展,着力增进人民福祉 ——六论夺取全面建成小康社会决胜阶段的伟大胜利

### ■ 人民日报评论员

中国特色社会主义是亿万人民自己的事业,坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,全面小康才能真正造福于全体人民。让人民群众共享改革发展成果,这是社会主义的本质要求,是社会主义制度优越性的集中体现,也是我们党坚持全心全意为人民服务根本宗旨的必然选择。党的十八届五中全会提出共享发展的理念,注重的是解决社会公平正义问题,也揭示了当代中国发展进步的根本出发点和落脚点。人人参与、人人尽力、人人享有。迈向全面小康的过程,也是实现社会公平正义的过程。一方面,保证人人享有发展机遇、享有发展成果,全体人民推动发展的积极性、主动性、创造性才能充分调动起来。另一方面,我国经济发展的“蛋糕”不断做大,但分配不公的问题比较突出,收入差距、城乡区域公共服务水平差

距较大,共享发展的实际情况和制度设计都有不完善的地方。为此,五中全会作出增加公共服务供给、实施脱贫攻坚工程、提高教育质量、促进就业创业、缩小收入差距、建立更加公平更可持续的社会保障制度、推进健康中国建设、促进人口均衡发展等八个方面的部署,这既是关于共享发展的有效制度安排,也是我们推动共享发展的重要着力点。 “天地之大,黎元为先。”坚持共享发展,首先要突出人民的主体地位。全面小康,是惠及全体人民的小康,是要使全体人民朝着共同富裕方向稳步前进,绝不能出现“富者累巨万,而贫者食糟糠”的现象。当前,7000多万农村贫困人口脱贫是最突出的短板,对此,要求取超常举措实施脱贫攻坚工程,把农村贫困人口脱贫作为全面建成小康社会的基本标志。对1800万左右的低保人口、1.3亿多65岁以上的老年人、2亿多在城镇务工的农民工、上千万在特大城市就业的大学毕业生、900多万失业人员等特定人群,

要坚守底线、突出重点、完善制度、引导预期,更加注重机会公平,着力保障基本民生,针对他们面临的特定困难,想方设法帮助他们解决实际问题。 制度建设具有根本性。坚持共享发展,关键是作出更有利的制度安排,加紧建设对保障社会公平正义具有重大作用的制度,逐步建立以权利公平、机会公平、规则公平为主要内容的社会公平保障体系,努力营造公平的社会环境,保证人民平等参与、平等发展权利。要让发展成果更多更公平地惠及全体人民,归根到底要通过制度来落实,有了公平正义的制度,共享发展才有坚实的根基。 “治天下也,必先公,公则天下平矣。”只有让发展成果公平共享,全面小康才能凝心聚力;只有让人民幸福安康,中国才能在现代化道路上稳健前行。通过共享发展让发展更有温度、让幸福更有质感,我们就一定能够不断增强发展动力,不断增进人民团结,让13亿多中国人朝着共同富裕目标稳步前进。(新华社北京 11月4日电)

## 我国自主研发的首款极地全地形车加盟南极科考

据新华社上海 11月4日电 (记者张建松)我国极地考察装备国产化迈出重要一步。由中国极地研究中心和贵州詹阳动力重工有限公司共同研发的我国首款极地全地形车,4日在中国极地考察国内基地码头举行交车仪式,即将随“雪龙”号出征南极,加盟中国第32次南极科学考察。

全地形车被誉为南极科学考察的“利器”。在南极海冰运输、雪地运送、冰盖科考、应急救援等领域发挥着不可替代的作用。由于适用于南极的全地形车科技含量高,世界上仅有少数国家掌握核心技术和研发能力。据贵州詹阳动力重工有限公司总裁吕黔介绍,我国首款极地全地形车

是全天候的水陆两用多功能车,可在雪地、沙漠、滩涂、戈壁、山地、水域等各种复杂地形行驶,最高行驶速度达60公里/小时,水中行进速度5公里/小时,还可轻松跨越0.6米高垂直障碍和1.5米宽壕沟,并能在-41℃至40℃的环境下工作,在-50℃至70℃的环境下停放。