

# 国家发改委回应价格改革热点问题 正研究制定六部反垄断指南

医疗服务价格改革会不会增加百姓医疗负担？专车怎么定价？事关民生的水电气价格改革有什么进展？……国家发展改革委相关负责人5日就价格改革和价格监管热点问题作出回应。

## 医疗服务价格： 确保群众医药费用 总体负担不增加

医疗服务价格改革与百姓关系密切。发展改革委价格司司长许昆林说，改革要坚持调放结合。对市场竞争充分、个性化需求较强的医疗服务，及时取消政府定价，通过竞争让价格趋向合理；要科学核算医疗成本，确保总量不增，结构可以调整，以理顺价格关系，体现医务人员技术劳务价值。他说，医疗服务价格改革要结合药

品价格改革、药品生产流通、医保支付、收入分配、分级诊疗、医疗行为监管等同步推进，完善相关配套政策，不能单兵突进。

“一定要落实政府责任，统筹考虑患者、医保、医疗机构等各方面利益。总的原则是确保群众医药费用总体负担不增加。”许昆林说。

## 专车价格： 市场定价+有规则可监督

许昆林说，在我国，出租车作为大众公交的补充，基本实行政府定价机制，市场准入也是管制的。

“对于新出现的满足个性化需求的服务，不管是专车还是其他，目前比较倾向的意见是市场定价。”他说，但即使市场定价，相关公司也要规范运营，公平、公开，有规则、可监督。

## 天然气价格改革： 结合市场发展推动价格放开

“十三五”规划建议提出，放开电力、石油、天然气、交通运输、电信等领域竞争性环节价格。

许昆林说，重点领域价格改革受体制机制等多方面因素制约，不可能单兵突进。我国天然气行业充分竞争格局尚未形成，价格改革将结合市场发展状况推动相关环节价格放开。

我国正在推进水、电、气阶梯价格制度。发展改革委秘书长李朴民说，除新疆、西藏外，其他省区市已全面实施居民阶梯电价制度。29个省区市的321个城市已建立居民阶梯水价制度。16个省区市的67个城市已建立居民阶梯电价制度。

今年年初，我国放开跨区跨省电能交易价格，输配电价改革试点由深圳市

和蒙西电网扩大到安徽、湖北、宁夏、云南、贵州。从10月1日起，蒙西电网正式实行新输配电价机制。

## 广泛征求各方意见。同时加强成本监审和成本信息公开。

## 定价目录之外

## 政府不能进行不正当价格干预

近日我国公布了新版《中央定价目录》。李朴民说，新一轮地方定价目录修订工作很快完成。截至10月底，全国已有30个省份完成定价目录修订工作，项目数量平均减少55%。

许昆林说，中央和地方定价目录就是各级政府的定价权力清单；定价目录之外的，政府不能进行不正当价格干预。

他说，政府定价的商品和服务项目，要尽量减少制定具体价格水平，更多采用办法、机制、规则来管理；完善公众参与制度，通过网上征求意见、价格听证、专家论证、征求地方部门意见等，

提高反垄断执法透明度

发展改革委监督检查和反垄断局巡视员董志明说，为了进一步明确反垄断制度的指引性规则，给市场主体更明确的合理预期，提高反垄断执法透明度，按照国务院反垄断委员会的要求，发展改革委正在研究制定相关反垄断指南。

他说，目前正推进禁止滥用知识产权排除限制竞争指南、汽车业反垄断指南、宽大制度指南、经营者承诺指南、违法所得和罚款计算指南、垄断协议豁免程序指南等六部指南的研究起草工作。其中，禁止滥用知识产权的反垄断指南已形成初步草案，正在征求意见。

(据新华社北京11月5日电)

外交部发言人表示  
希望美方在南海  
行为意图更加光明磊落

新华社北京11月5日电 (记者靳若城)外交部发言人华春莹5日表示，希望美方在南海的行为意图更加光明磊落和坦荡透明。

在当日例行记者会上，有记者问，据报道，美国国防部长卡特今天会登上美国“罗斯福”号航母，通过马来西亚附近的南海，再次宣示美要保障航行自由。中方对此有何评论？

华春莹说，中方已经多次表明有关原则立场。中方一贯尊重和维护各国依据国际法享有的航行和飞越自由。只要是在真正的国际航道行使正当和正常的航行自由，我们从不反对。

“我们反对的是打着航行自由的旗号，做着推动南海军事化，甚至挑衅和威胁他国主权和安全利益的事情。希望美方在这方面的有关行为和意图更加光明磊落和坦荡透明。”华春莹说。

**国家卫计委：**  
**全面两孩实施**  
**各地不得自行其是**

新华社北京11月5日电 (记者胡浩)对于社会普遍关注的全面两孩何时“落地”的问题，国家卫计委计划生育基层指导司司长杨文庄5日表示，全面两孩政策必须依法实施，各地不得自行其是。

杨文庄说，在人口与计划生育法以及相关配套法规规章修订之前，各地仍要执行现行的生育政策。

杨文庄补充说，为落实好全面两孩政策，还有许多工作要做，各地要很好地测算本地符合全面两孩政策的目标人群，科学制定实施方案，同时要针对群众反映的一些问题深化计划生育服务管理改革，完善与生育政策相关的经济和社会政策，切实解决计划生育家庭的实际困难，做到高效便民。

**两项残疾人补贴制度  
明年全面实施**

将惠及1000万困难残疾人  
和1000万重度残疾人

新华社北京11月5日电 (记者王思北)为确保明年1月1日开始全面实施残疾人两项补贴制度，民政部、财政部、中国残联5日联合召开贯彻落实国务院《关于全面建立困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度的意见》视频会议，部署安排全国残疾人两项补贴工作。

记者了解到，困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度是全国层面首次建立残疾人专项福利补贴制度，将惠及1000万困难残疾人和1000万重度残疾人。

“残疾人两项补贴制度是针对残疾人的特殊生活困难和长期照护困难进行专门的制度安排，并与最低生活保障等救助、福利制度进行有效衔接，有助于巩固提升家庭对残疾人的照顾功能，促进家庭社会和谐稳定。”民政部副部长李立国在会上表示，民政部门要认真办理每一份申请，把好事办好，让残疾人有更多的获得感和幸福感。

**我国首支安全产业发展投资基金组建  
规模达千亿元**

据新华社北京11月5日电 (记者姜琳)工业和信息化部、国家安全生产监督管理总局与国家开发银行、中国平安集团5日签署协议，组建国内首支安全产业发展投资基金，规模达1000亿元，拟重点支持安全领域新技术、新产品、新装备及新服务业态的发展。

**工商总局：**  
**电商平台企业不得限制**  
**电商经营者参与公平竞争**

据新华社北京11月5日电 (记者高敬)随着“双11”临近，京东和阿里多次交锋，电商战场硝烟四起。国家工商总局局长张茅5日表示，电商平台企业作为构建诚信守法的网络交易环境的第一责任人，要依法依规开展经营，充分、公平、有序竞争，不得限制电商经营者参与公平竞争。

**涉内地游客死亡事件  
港珠宝店负责人被拘捕**

据新华社香港11月5日电 根据港媒报道，涉内地游客死亡事件珠宝店负责人，5日被香港海关以涉嫌“具威胁性行为或不当手段销售”拘捕。海关人员表示，这是首次根据内地访客旅行团游客被强迫购物，以相关罪行作出的拘捕行动。

**涉嫌受贿罪  
湖南省检察院依法  
对余远辉决定逮捕**

新华社北京11月5日电 最高检5日消息，湖南省人民检察院11月4日依法对广西壮族自治区党委原常委、南宁市原市委书记余远辉以涉嫌受贿罪决定逮捕。案件侦查工作正在进行中。



**船载卫星遥感系统  
为“雪龙”号装上“千里眼”**

11月4日，“雪龙”号停泊在中国极地考察国内基地码头，船艉新增了一个白色的球状卫星天线。整装待发即将执行中国第32次南极考察任务的“雪龙”号，船艉新增了一个白色的球状卫星天线，这一先进的船载卫星遥感系统为“雪龙”号装上了“千里眼”。

新华社记者 张建松 摄

## 地下钱庄成贪腐资金“洗白”工具 今年4月至今，已破获92起案件，涉案金额8000多亿元

随着我国跨境资本流动风险加大，地下钱庄违法犯罪也愈演愈烈。据中国人民银行发布的最新数据，仅今年4月至今，全国已破获地下钱庄转移赃款案件92起，涉案金额8000多亿元。“从破获的案件看，地下钱庄涉案金额越来越大，交易手段愈发隐蔽，且日益成为贪腐资金的‘洗钱工具’，甚至一些银行人员也当起了‘中介’。”国家外汇管理局管理检查司处长欧阳雄近日向新华社记者独家介绍当前地下钱庄的新动向。

### 地下钱庄成了“地下银行”，涉案地区呈蔓延扩散态势

据公安部副部长孟庆丰介绍，地下钱庄不但涉及金融、证券等经济犯罪，还日益成为各种犯罪活动转移赃款的通道，成为贪污腐败分子和暴力恐怖活动的“洗钱工具”和“帮凶”。尽管打击行动取得了阶段性成果，但地下钱庄违法犯罪活动形势依然严峻复杂，涉案地区呈蔓延扩散态势。

据介绍，在刚刚侦破的“上海操纵期货市场高燕案”，犯罪嫌疑人就是通

过“地下钱庄”将近2亿元的非法获利转移出境；此前备受关注的挪用公款8亿元的“中国银行高山案”“周口中储粮案”等也是利用地下钱庄转移赃款。

近年来，地下钱庄资金吞吐量逐渐放大，经营的业务品种也日趋多样，从过去的外汇买卖、汇兑已经扩大到提现、信贷、融资结算等多项业务，几乎成了“地下银行”。与之而来的，却是监管部门对资金账户调查取证变得异常艰难。

“地下钱庄控制的账户动辄数百个，涉及区域广，通过跨地区转账、网银转账、多次交叉转账，迅速隐蔽转移资

金。因此，追踪起每一笔资金的最初来源与最终用途比较困难。”欧阳雄坦言。

何谓对敲？公安部经侦局反洗钱处副处长束剑平解释，是指境内的“客户”将钱交给地下钱庄，境内合伙人便通过微信、QQ等通知境外合伙人，按照汇率将相应数额美元、港币等打入“客户”指定的境外银行账户。表面上看，境内的人民币留在境内，境外的外币也没有进来，但实际上交易已经完成了。

### 注册身份全是假的，银行“放水”为不法分子提供通道

据公安部和外汇管理部门介绍，地下钱庄案件中最为关键的证据就是资金转账记录，但根据异常交易线索追查犯

罪主体时，却发现注册身份全是假的。

“地下钱庄控制的公司都是‘空壳’，资料都是假的，如果银行网点稍微做核查，就能发现疑点。但正是因为银行履行职责方面存在疏漏，才给不法之徒提供了通道。”欧阳雄说。

为了掩盖资金来源的性质、主体，

绍的生意。”

束剑平告诉记者，一些地下钱庄

成员长期在银行、闹市区招揽生意，一

旦发现有人需要办理外汇、承兑等业

务就主动推销。6月份刚刚收网、涉

案金额达120多亿元的深圳特大地

下钱庄案中，某银行深圳宝安支行当

时的行长沈某主动提出替香港籍商人

陈达将巨资转移境外，实际上就是利

用地下钱庄渠道进行的。大量涉案

“客户”证实，他们之所以找到地下钱庄，均是由银行员工或其他熟人朋友介绍的。

中国社科院金融研究所银行室主

任曾刚说，银行应“管好自己的门，看

好自己的人”，通过加强内控，认真履

行对开户人的审查和追溯；同时，也要

提升外部法律上的制约，加大对金融

违法犯罪活动的监管，从制度上增加

犯罪成本。

可以监测直接投资、货物贸易等几乎所

有的外汇交易及对手业务经办情况。

据统计，从2014年至2015年8月

末，在外汇局查处的全部案件中，通

过非现场检查发现并查处的案件占比已

达36.5%，罚没金额超过三分之二。仅

2014年，外汇局就与公安机关合作破

获地下钱庄30余起，涉案金额2000多

亿元。

记者姜琳 邹伟

(新华社北京11月5日电)

### “外贸大户”或被钱庄控制，发现一起带出一串

量集中对外付汇，且企业成立时间短，付汇资金来源分散，境外收款人也比较集中。以此，检查人员判断，这些“外贸大户”很可能是钱庄控制。经外汇局与公安部门联合调查，2014年9月破获了3个地下钱庄犯罪团伙，涉案金额高达数百亿元。

更为惊人的是，“地下钱庄案件往

往是发现一起带出一串。”欧阳雄介绍

说。2014年底，外汇局与公安机关在

海关、银行、企业、个人等各类涉汇主体

都是在全球目下进行，台湾行政机构

已就此向立法机构提出报告，如何可

能做出违背台湾利益的事情？

岛内各界对两岸领导人会面的普遍

肯定和期待，让持反对立场的政治团体

深感压力，有所“收敛”。民进党秘书长

吴钊燮5日上午对媒体表示，民进党不会派人上街抗议或组团阻挠两岸领导人

会面。