

# 国家发改委回应价格改革热点问题 正研究制定六部反垄断指南

医疗服务价格改革会不会增加百姓医疗负担？专车怎么定价？事关民生的水电气价格改革有什么进展？……国家发展改革委相关负责人5日就价格改革和价格监管热点问题作出回应。

## 医疗服务价格： 确保群众医药费用 总体负担不增加

医疗服务价格改革与百姓关系密切。发展改革委价格司司长许昆林说，改革要坚持调放结合。对市场竞争充分、个性化需求较强的医疗服务，及时取消政府定价，通过竞争让价格趋向合理；要科学核算医疗成本，确保总量不增，结构可以调整，以理顺价格关系，体现医务人员技术劳务价值。

他说，医疗服务价格改革要结合药

## 天然气价格改革： 结合市场发展推动价格放开

“十三五”规划建议提出，放开电力、石油、天然气、交通运输、电信等领域竞争性环节价格。

许昆林说，重点领域价格改革受体制机制等多方面因素制约，不可能单兵突进。我国天然气行业充分竞争格局尚未形成，价格改革将结合市场发展状况推动相关环节价格放开。

我国正在推进水、电、气阶梯价格制度。发展改革委秘书长李朴民说，除新疆、西藏外，其他省区市已全面实施居民阶梯电价制度。29个省区市的321个城市已建立居民阶梯水价制度。16个省区市的67个城市已建立居民阶梯气价制度。

今年年初，我国放开跨区跨省电能交易价格，输配电价改革试点由深圳市

和蒙西电网扩大到安徽、湖北、宁夏、云南、贵州。从10月1日起，蒙西电网正式实行新输配电价机制。

## 定价目录之外 政府不能进行不正当价格干预

近日我国公布了新版《中央定价目录》。李朴民说，新一轮地方定价目录修订工作很快完成。截至10月底，全国已有30个省份完成定价目录修订工作，项目数量平均减少55%。

许昆林说，中央和地方定价目录就是各级政府的定价权力清单；定价目录之外的，政府不能进行不正当价格干预。

他说，政府定价的商品和服务项目，要尽量减少制定具体价格水平，更多采用办法、机制、规则来管理；完善公众参与制度，通过网上征求意见、价格听证、专家论证、征求地方部门意见等，

### 提高反垄断执法透明度

发展改革委价格监督检查和反垄断局巡视员董志明说，为了进一步明确反垄断制度的指引性规则，给市场主体更明确的合理预期，提高反垄断执法透明度，按照国务院反垄断委员会的要求，发展改革委正在研究制定相关反垄断指南。

他说，目前正推进禁止滥用知识产权排除限制竞争指南、汽车业反垄断指南、宽大制度指南、经营者承诺指南、违法所得和罚款计算指南、垄断协议豁免程序指南等六部指南的研究起草工作。其中，禁止滥用知识产权的反垄断指南已形成初步草案，正在征求意见。

(据新华社北京11月5日电)

## 马英九： 两岸领导人会面 是为下一代幸福

新华社台北11月5日电（记者李寒芳 吴济海）两岸领导人习近平、马英九将于11月7日在新加坡会面，就推进两岸关系和平发展交换意见。台湾当局领导人马英九5日在台北举行记者会表示，两岸领导人会面对台湾、大陆与世界都是正面的事，看看各界反应就可了解，做这个决定不是为了下一次选举，是为下一代幸福。

他表示，两岸领导人会议题在过去两年中始终没有熄火，在今年10月国台办主任张志军和台湾方面陆委会主委的会面中提起这一议题，双方会面结束后再向高层请示达成共识，可以说是两岸关系与时俱进、会面水到渠成。

马英九说，过去七年半以来，两岸两会签署了23项协议，涵盖各个领域，创造了巨大的和平红利，给两岸带来了66年来关系最和平稳定的一个阶段。未来发展两岸关系，在消极方面要降低敌意，避免偏离正道；积极方面要扩大交流，深化合作。

他表示，这是两岸领导人66年来第一次会面，是历史性的里程碑，有助于进一步改善两岸关系。持续追求台湾的和平与繁荣，促进区域和平稳定，以及增进两岸人民福祉，是我们发展两岸关系不变的目标。

## “台独”势力阻挠 两岸领导人会面 台舆论痛批“自曝其短”

据新华社台北11月5日电（记者李寒芳 吴济海）两岸领导人将于11月7日在新加坡会面，受到两岸和国际社会广泛赞誉，但台湾一些政治势力却固守“逢中必反”思维，极力抹黑、阻挠。这些不智言行遭到各界和舆论质疑和批评，纷纷呼吁民进党等政治团体应珍重历史机遇，勿“自曝其短”。

两岸领导人会面的消息公布后，时代力量、自由台湾党等“台独”政党和团体4日先后在台湾地区立法机构、台当局领导人办公场所外集结，高喊抗议口号，并要求罢免马英九。

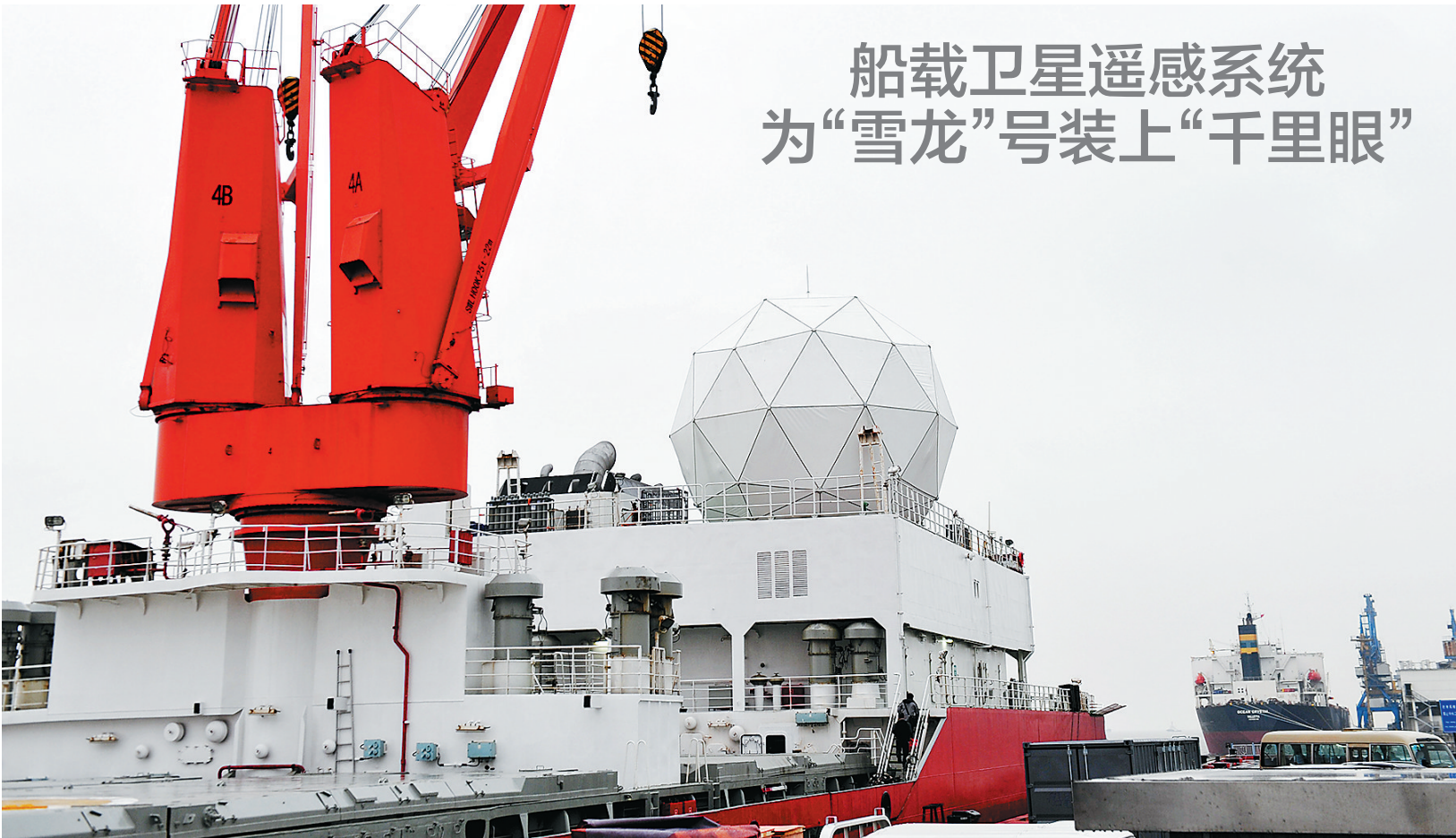
民进党主席蔡英文4日称，马英九是“为了个人的政治评价去框限台湾的未来”。民进党中央4日发布新闻稿质疑，这是意图影响选举的政治操作，凸显“黑箱作业”。台联党主席黄昆辉声称，马英九此举是“偷偷摸摸”的行为，为了拉抬国民党2016年台湾地区领导人选举选情，将“践踏台湾尊严”。

对此，台湾当局领导人幕僚机构发言人陈以信驳斥说，民进党在台执政时也曾想推动两岸领导人会面，如今的批评是“换了位置就换脑袋”。

中国国民党主席宋立伦5日表示，两岸领导人66年来首次见面，这是历史上的里程碑，但民进党议员昨日却带领群众在他面前抗议、示威，高举标语骂“卖台”、坚决反对会面并支持“台湾独立”。他想知道民进党主席蔡英文，这就是民进党的政策吗？台湾不能再倒退，唯有两岸和平，经济才能发展。

《中国时报》刊文指出，对于两岸领导人会面，绿营若过激反对，恐只会自曝其短，将自己推向昨是今非、今是昨非困境。《联合报》5日发表社论指出，对于两岸领导人会面，民进党昨天反应强烈，发表五大声明，就时机、对等性、交涉过程等提出七大质疑。事实上，这每一步棋都是在全球注目下进行，台湾行政机构并就此向立法机构提出报告，如何可能做出违背台湾利益的事？

岛内各界对两岸领导人会面的普遍肯定和期待，让持反对立场的政治团体深感压力，有所“收敛”。民进党秘书长吴钊燮5日上午对媒体表示，民进党不会派人上街抗议或组团阻挠两岸领导人会面。



11月4日，“雪龙”号停泊在中国极地考察国内基地码头，船艉新增了一个白色的球状卫星天线。整装待发即将执行中国第32次南极考察任务的“雪龙”号，船艉新增了一个白色的球状卫星天线，这一先进的船载卫星遥感系统为“雪龙”号装上了“千里眼”。  
新华社记者 张建松 摄

# 地下钱庄成贪腐资金“洗白”工具 今年4月至今，已破获92起案件，涉案金额8000多亿元

随着我国跨境资本流动风险加大，地下钱庄违法犯罪也愈演愈烈。据中国人民银行发布的最新数据，仅今年4月至今，全国已破获地下钱庄转移赃款案件92起，涉案金额8000多亿元。“从破获的案件看，地下钱庄涉案金额越来越大，交易手段愈发隐蔽，且日益成为贪腐资金的‘洗钱工具’，甚至一些银行人员也当起了‘中介’。”国家外汇管理局管理检查司处长欧阳雄近日向新华社记者独家介绍当前地下钱庄的新动向。

## 地下钱庄成了“地下银行”，涉案地区呈蔓延扩散态势

据公安部副部长孟庆丰介绍，地下钱庄不但涉及金融、证券等经济犯罪，还日益成为各种犯罪活动转移赃款的通道，成为贪污腐败分子和暴力恐怖活动的“洗钱工具”和“帮凶”。尽管打击行动取得了阶段性成果，但地下钱庄违法犯罪活动形势依然严峻复杂，涉案地区呈蔓延扩散态势。

据介绍，在刚刚侦破的“上海操纵期货市场高燕案”，犯罪嫌疑人就是通过“地下钱庄”将近2亿元的非法获利转移出境；此前备受关注的挪用公款8亿元的“中国银行高山案”“周口中储粮案”等也是利用地下钱庄转移赃款。

近年来，地下钱庄资金吞吐量逐渐放大，经营的业务品种也日趋多样，从过去的外汇买卖、汇兑已经扩大到提现、信贷、融资结算等多项业务，几乎成了“地下银行”。与之而来的，却是监管部门对资金账户调查取证变得异常艰难。

欧阳雄表示：“一直以来，监管部门都要求银行对客户交易的真实性进行尽职审查，但从实际情况看远没有做到位。近期的案件发现，一些银行工作人员甚至利用银行客户资源做起居间介绍“

地下钱庄”生意。”

束剑平告诉记者，一些地下钱庄成员长期在银行、闹市区招揽生意，一旦发现有人需要办理外汇、承兑等业务就主动推销。6月份刚刚收网、涉案金额达120多亿元的深圳特大地地下钱庄案中，某银行深圳宝安支行当时的行长沈某生主动提出替香港籍商人陈达将巨资转移境外，实际上就是利用地下钱庄渠道进行的。大量涉案

大量赃款通过地下钱庄跨境流入流出，不仅严重扰乱金融资本市场秩序，还会危及我国金融安全。

与其他犯罪类型相比，地下钱庄违法活动大多没有显性的外在纠纷，只是资金的“暗潮涌动”，但监管人员“火眼金睛”，还是在海量的交易数据中看出端倪。

2014年，外汇局检查人员通过外汇收支数据分析发现，南方沿海某地的39家公司短短数月间以预付货款的名义大

“境内人民币、境外外币平行交割”的对敲方式，实现非法资金转移。这样的资金交易隐蔽，监管视线很难触及。在对敲方式难以满足需求的情况下，地下钱庄还会通过大量注册空壳公司、伪造单证、虚构交易，从银行渠道转移资金。

“地下钱庄控制的账户动辄数百个，涉及区域广，通过跨地区转账、网银转账、多次交叉转账，迅速隐藏转移资金。因此，追踪起每一笔资金的最初来源与最终用途比较困难。”欧阳雄坦言。

何谓对敲？公安部经侦局反洗钱处副处长束剑平解释，是指境内的“客户”将钱交给地下钱庄，境内合伙人便通过微信、QQ等通知境外合伙人，按照汇率将相应数额美元、港币等打入“客户”指定的境外银行账户。表面上看，境内的人民币留在境内，境外的外币也没有进来，但实际上交易已经完成了。

据欧阳雄介绍，目前，外汇局已经构建了一套外汇非现场检查系统，综合利用外汇局掌握的全部监管信息和数据，涵盖银行、企业、个人等各类涉汇主体，

可以监测直接投资、货物贸易等几乎所有的外汇交易及对手业务经办情况。

据统计，从2014年至2015年8月末，在外汇局查处的全部案件中，通过非现场检查发现并查处的案件占比已达36.5%，罚没金额超过三分之二。仅2014年，外汇局就与公安机关合作破获地下钱庄30余起，涉案金额2000多亿元。

记者姜琳 邹伟

(新华社北京11月5日电)

## 外交部发言人表示 希望美方在南海 行为意图更加光明磊落

新华社北京11月5日电（记者新若城）外交部发言人华春莹5日表示，希望美方在南海的有关行为和意图更加光明磊落和坦荡透明。

在当日例行记者会上，有记者问，据报道，美国国防部长卡特今天会登上美国“罗斯福”号航母，通过马来西亚附近的南海，再次宣示美要保障航行自由。中方对此有何评论？

华春莹说，中方已经多次表明有关原则立场。中方一贯尊重和维护各国依据国际法享有的航行和飞越自由。只要是在真正的国际航道行使正当和正常的航行自由，我们从不反对。

“我们反对的是打着航行自由的旗号，做着推动南海军事化，甚至挑衅和威胁他国主权和安全利益的事情。希望美方在这方面的有关行为和意图更加光明磊落和坦荡透明。”华春莹说。

## 国家卫计委： 全面两孩实施 各地不得自行其是

新华社北京11月5日电（记者胡浩）对于社会普遍关注的全面两孩何时“落地”的问题，国家卫计委计划生育基层指导司司长杨文庄5日表示，全面两孩政策必须依法实施，各地不得自行其是。

杨文庄说，在人口与计划生育法以及相关配套法规规章修订之前，各地仍要执行现行的生育政策。

杨文庄补充说，为落实好全面两孩政策，还有许多工作要做，各地要很好地测算本地符合全面两孩政策的目标人群，科学制定实施方案，同时要针对群众反映的一些问题深化计划生育服务管理改革，完善与生育政策相关的经济和社会政策，切实解决计划生育家庭的实际困难，做到高效便民。

## 两项残疾人补贴制度 明年全面实施 将惠及1000万困难残疾人 和1000万重度残疾人

新华社北京11月5日电（记者王思北）为确保明年1月1日开始全面实施残疾人两项补贴制度，民政部、财政部、中国残联5日联合召开贯彻落实国务院《关于全面建立困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度的意见》视频会议，部署安排全国残疾人两项补贴工作。

记者了解到，困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度是全国层面首次建立残疾人专项福利补贴制度，将惠及1000万困难残疾人和1000万重度残疾人。

“残疾人两项补贴制度是针对残疾人的特殊生活困难和长期照护困难进行专门的制度安排，并与最低生活保障等救助、福利制度进行有效衔接，有助于巩固提升家庭对残疾人的照顾功能，促进家庭社会和谐稳定。”民政部部长李立国在会上表示，民政部门要认真办理每一份申请，把好事办好，让残疾人有更多的获得感和幸福感。

## 我国首支安全产业 发展投资基金组建 规模达千亿元

据新华社北京11月5日电（记者姜琳）工业和信息化部、国家安全生产监督管理总局与国家开发银行、中国平安集团5日签署协议，组建国内首支安全产业发展投资基金，规模达1000亿元，拟重点支持安全领域新技术、新产品、新装备及新服务业态的发展。

## 工商总局： 电商平台企业不得限制 电商经营者参与公平竞争

据新华社北京11月5日电（记者高敬）随着“双11”临近，京东和阿里多次交锋，电商战场硝烟四起。国家工商总局局长张茅5日表示，电商平台企业作为构建诚信守法的网络交易环境的第一责任人，要依法依规开展经营，充分、公平、有序竞争，不得限制电商经营者参与公平竞争。

## 涉内地游客死亡事件 港珠宝店负责人被拘捕

据新华社香港11月5日电 根据港媒报道，涉内地游客死亡事件珠宝店女负责人，5日被香港海关以涉嫌“具威胁性行为或不当手段销售”拘捕。海关人员表示，这是首次根据内地访客旅行团游客被强迫购物，以相关罪行作出的拘捕行动。

## 涉嫌受贿罪 湖南省检察院依法 对余远辉决定逮捕

新华社北京11月5日电 最高检5日消息，湖南省人民检察院11月4日依法对广西壮族自治区党委原常委、南宁市委原书记余远辉以涉嫌受贿罪决定逮捕。案件侦查工作正在进行中。