

找准“突破口” “严实”做抓手 实践加创新

万宁：狠抓基层党建 党旗猎猎飘扬

十八届五中全会提出“创新、协调、绿色、开放、共享”五个发展,作为执政理念的一次变革,体现了党中央用新的发展理念引领发展行动,推进治理体系和治理能力现代化的决心。而基层党建工作,也必须围绕五大理念不断创新,为推动发展、构建和谐社会的提供重要保障。

2015年,万宁市委根据省委、市委工作部署,找准基层党建“突破口”,积极拓宽工作思路、丰富活动载体、创新制度机制,在面向基层党建新情况、新问题中取得很多有益探索,全市基层党建工作上了新的台阶。

行基层党建“第一责任人”职责,以创建服务型党组织为抓手,加大“扶优整弱扩大覆盖”的力度;围绕“班子建设好、队伍管理好、工作机制好、阵地建设好、工作业绩好”要求,着力推进20个“五好”党支部,打造一支有凝聚力、服务能力强、经得起考验的队伍;按农村(社区)不少于10%,其他领域不少于5%的比例,确定21个村作为软弱涣散基层党组织整顿对象,并选派34名机关干部到34个村(社区)担任第一书记;扩大全市非公企业党组织覆盖和党的工作覆盖,向“两新”组织选派党建指导员和建立联合党支部,新建非公企业党组织4家,在万城镇、礼纪镇、兴隆区3个镇(区)分别成

立非公企业联合党支部。随着“扶优整弱扩大覆盖”的推进,全市服务型党组织建设不断加速,党员干部联系服务群众机制进一步完善。

“三联三问三解”联系群众工作机制成为具有万宁特色的联系服务群众品牌。全市2600多名领导干部先后深入13个镇(区)、207个村(社区)走访帮扶,为基层和群众解决问题1260多个,建立基层联系点207个,提供项目支持350多个,帮扶资金近3000万元。下一阶段,将深化“联”的深度,创新“问”的方式,提升“解”的实效。

充分发挥基层政府雇员作用,大力推进为民服务代办制,实现服务群众“零距离”。

截至10月底,全市已建立村级便民服务站99个。全市机关党员干部1800多人注册成为党员志愿者,每周进社区开展两小时志愿服务活动,初步实现了“工作”在单位、活动在社区、奉献双岗位、服务中成长”的目标。

万宁的基层党建工作保障力度不断增强。万宁市委今年投入1900多万元对全市12个危旧狭小的村级组织活动场所和24个办公场所配套进行了建设,并健全了活动场所建、管、用的长效机制,保证基层党组织“有钱办事、有人办事、有地方办事”。全市在职村干部补贴已提高到人均970元/月,社区人均1075元/月,补贴范

围也扩大到“两新”党组织书记,每人500元/月;离任村干部补贴在2008年基础上提高了80%以上;每个村(社区)办公经费不低于4万元,“两新”组织每年不低于5000元。

万宁市委书记张美文表示,基层党建工作事关全局,责任重于泰山。面对新形势、新情况、新问题、新挑战,全市基层党组织和党员干部要以“乐东经验”为借鉴,深入践行“三严三实”,切实解决工作中存在的不严不实问题,推动全市基层党建工作不断迈上新的台阶。既要坚持求真务实,又要积极探索实践,抓出特色、创出亮点。这是党要管党、从严治党的迫切需要,是万

宁“滨海花园城市、清新度假胜地”建设的迫切需要,是万宁62万人民幸福安康的迫切需要。

下一阶段,万宁市委组织部将加大党建工作考核的权重,把基层党建工作作为考核基层领导班子的重要内容,作为衡量基层党组织负责人工作优劣的重要方面,充分发挥目标管理的导向作用和激励作用。万宁每年还将拿出一定经费对党建工作成绩突出的单位进行专项奖励,对抓基层党建工作成绩突出的个人予以表彰或重用。对履行党建责任不到位、长期打不开局面甚至造成严重后果的,严格按照《万宁市整治庸懒散奢贪推进重点工作问责办法》进行问责。

核心提示

为深入贯彻落实2015年全国农村基层党建工作座谈会和全省农村基层党建工作会议精神,日前万宁市委专门召开全市基层党建工作例会。会上,该市四个农村基层党建典型的做法与成效引发与会者关注。它们以基层党建为抓手,创新性推动服务群众、生态建设、经济发展和社会主义核心价值观弘扬,对各地推进基层党建提供了学习剖析的范本。

典型1

万宁市益民村党支部——

弘扬社会主义核心价值观 “孝心工程”促党建益民心

一度干群冲突激烈,上访事件不断、社会矛盾突出的益民村,在新组建的党支部带领下,以党建为抓手,大力弘扬社会主义核心价值观,打造“孝心工程”。通过“关爱一个老人,团结一个宗族,关爱一个老人,净化一方村风”,让宗族观念根深蒂固、宗族势力盘根错节的益民村,实现了由乱到治的转变。益民村也荣获省级文明村等荣誉称号。

5年前的益民村,村党支部领导谎报低保户、五保户死亡骗取补助金被开除党籍,村委会领导挪用救灾款被判处有期徒刑和开除党籍。干部软弱涣散不团结,宗族宗派斗争激烈,是万宁远近闻名的后进村。

如何扭转困境,让“战斗堡垒”不再形同虚设?万宁市委从夯实基层班子入手,选派工作组驻村开展民意调查,以“德才兼备、以德为先”的标准,组建了新一届两委班子。

“两委”新班子一上任发现,在过去的群访集访事件中,群众常常将家中老人推到闹事前沿,给沟通与处置造成极大难度。而中国传统的“孝道文化”,却是党群干群间开展有效沟通的共通点。以此为切入点,一场“以文化人、以德治村”为出发点的“孝心进家”活动启动了。

以“尊老崇孝”为切入点,村两委为老人建档备案,对有重病、特困老年人实行重点照顾,每位干部结对一位老人,每两天前往看望一次,为老人洗脚、捶背、铺床、送钱送物、接到家中过年;老人生日和传统节日,村党支部都为老人举办生日宴,定期开展体检;干部挨家走访,进家进门陪老人聊天话家常;实施临终关怀,孤寡、五保老人病逝前,益民党支部都要安排专人予以陪护,给予他们人生最后一程的关爱,逝后为老人体面入殓安葬,消除了无后老人最大的精神

顾虑,使村民深受感动。

益民村的“孝心工程”,还实现了建章立孝规范化、信诺履孝公开化、教育承孝常态化 and 文艺传孝多元化。

村党支部每季度初都开展专题调研,落实年初工作目标和任务。村党支部先后印制《孝老爱亲倡议书》、编辑《孝报》发放给每户村民,设立孝道文化宣传栏,“24孝”宣传长廊、孝贤光荣榜、收集80岁以上老人照片和生日制成了孝心墙,让孝道文化种子扎根在村民心里;对孤寡、五保、空巢老人,“两委”干部向社会公开承诺,每两天拜访1次,陪吃1次饭,每半年邀请老人到家1次,每年为老人过1次生日做1次体检,承诺接受社会监督。

在干部的带动下,全村相继组建了6支孝亲敬老志愿者队伍,发展志愿者150余人,为老人开展义务劳动、文艺走访等活动;

3支文艺队伍每逢演出都安排老人观看,甚至参与演出,丰富老人晚年文化生活。

“家风家训进农家”、“我向父母尽孝心六个一”等活动尤其让群众喜闻乐见。外出打工的和留守家里的孩子们,积极参与“帮父母洗一次脚、每周为父母改善一次生活、每月给父母清扫一次居所、每年给父母增添两套新衣、每天陪父母聊一次天、帮父母培养一项爱好”活动,自觉成为孝文化的践行者、和谐社会建设的参与者。

“孝心工程”产生了潜移默化的影响,并改变着每个益民人。以恶为耻、以善为荣的荣辱观在群众中悄然形成。昔日邀约邻里,擅搅闹事的“领头大妈”活跃于乡村宣传文艺舞台,村民上访闹访、宗派争斗大为减少,因财产、抚养、土地纠纷引发的涉法涉诉明显减少,党和政府公信力提升,社会主义核心价值观深入人心。



益民村村干部和村民一起给老人祝寿。

典型2

万宁市永范村党支部——

“战斗堡垒”做表率 “控违标杆”壮大旅游经济

永范村位于万城镇东北部,不远处便是享有“海南第一山”美誉的东山岭景区。这里交通条件便利,到市区仅十分钟路程。2005年以来,随着新万中、万海大道、千亩花海重点项目相继落地,该村打违控违的压力日益加大。

十年来,该村党支部以基层党建为抓手,“促项目、促打违、促发展”,将村子打造成全市少有的无违建、无假青苗、无假坟墓“净土”,始终保持着违建“零存量、零增量”的记录,成为万宁严控违法建筑的工作标杆。

在控违稳违工作中,干部就是群众的风向标。永范村党支部强有力的号召和动员能力,成为永范村的核心竞争力。

发挥党员干部先锋模范作用,村“两委”班子,尤其是党支部书记、主任带头签订承诺书,带动村小组组长和党员干部不碰线、不违建。同时带头做好亲朋好友工作,不准为违建户说情打招呼,一级做给一级看,互为榜样、互为监督;将项目区划分成7个区域,部分干部每天巡控,制止违建苗头;建立24小时动态巡查机制,确

保将违法建筑消除在萌芽状态之中;在补偿标准方面,在不损害国家利益的前提下,平衡各方利益,让利于民。党支部通过这一系列强有力的措施,有效遏制了永范村抢建、抢种、抢挖现象,节约了周边城区十年以来耗费的巡控、打违、抢种、造假坟墓等经济成本500万元,为重点项目的推进扫清障碍。

群众真正从发展中受益,使他们自觉拥护党组织的各项决策,永范村各项发展稳步推进。2014年以来,永范村党支部积

极响应万宁市委、市政府“建设滨海花园城市,打造清新度假胜地”号召,从调整农业产业结构入手,积极探索“党建+旅游”的经营模式,发动全村党员积极投工投劳,成功打造出了乡村栈道、羊栏咖啡、老屋茶店和花海一体化的乡村旅游项目。原先杂草丛生、脏乱差的地带,华丽变身为花海成片、繁花似锦,集旅游休闲于一体的乡村旅游特色景点,村民年收入从2013年的八千多元达到2014年的一万余元,解决了58人的就业问题。



永范花海美景。

典型3

万宁市联星村党支部——

“美丽乡村”建设步步升级 环境观念经济共同提升

由最初的单纯清理垃圾,到环境的绿化美化,再到带领村民发展绿化产业,在基层党组织的推动下,联星村人居环境、思想观念、经济发展同步提升,实现了环境卫生整治与“清洁家园到美丽乡村”的质变。

过去的联星村,很多地方垃圾堆积如山,池塘污染严重。每到夏天,垃圾堆和池塘就发出阵阵恶臭,附近的村民都深受其害。

联星村党支部充分抓住万宁市委“美丽乡村 清洁家园”专项活动,和创建“省级卫生城市”、“省级园林城市”的每一次契机,组织党员干部深入群众中开展宣讲活动200余次,发放倡议书和宣传画册6000多份,做到环境卫生整治家喻户晓;成立党员干部绿色服务队,每月进行一次全村环境

卫生整治大行动,并投入整治经费30万元,雇用两名村环境卫生保洁员,全职负责每天的村道保洁工作,实现全村每一个角落的卫生都有清洁工进行保洁,垃圾每天都能及时收集和转运。

通过党员干部的先锋模范作用带头作用,村民的环保意识得到极大提高,每天都自觉将垃圾运到村里的垃圾桶投放,并在自家房前屋后、村道两边、空地、坡地都种上三角梅,彻底改善以前村里“脏、乱、差”的现象,村容村貌焕然一新。

联星村的耕地面积共有1350亩,是一个传统的农业村,过去以种植水稻为主,经济基础十分薄弱。村党支部针对存在水源不足、农业生产单一问题,积极引导农民调

整优化产业结构,全面实行“瓜菜+水稻”种植模式,建立105亩苦瓜基地,并组织有专业种植技术的党员开展农业技术培训班,向村民推广瓜菜种植技术,引导和帮扶村民种植北调瓜菜如西瓜、朝天椒、青瓜等,促进了农民致富增收,人均收入从2012年的六千多元提高到2014年的一万余元。随着收入的提高,村里新建的楼房越来越多,短短几年间,就增加了200多间。同时,党支部通过多方筹集资金,投入514万元改善本村交通基础设施,硬化道路12公里,铺设路灯47盏,改善了全村3000多人的出行条件。

联星村党支部在环境卫生综合整治的基础上,抓住发展机遇,找准发展方向,扶持有专业种植技术的党员文盛飞建立起

“三角梅”培育基地。以“发展合作社,创造美丽乡村之路”为理念,于2013年3月成立溪边种养专业合作社,推行“合作社+基地+农户”的经营模式。至2015年,扩大生产经营投入资金达220万元,种植基地面积90亩,培育6个品种的三角梅,年产量达到6万株。2014年社员的分红资金已达100万元,大大提高了农民的收入。

合作社还以“红色文化、乡土文化、耕读文化、时尚文化”等四项内容为主题,办起了溪边客厅、溪边书屋、溪边羊栏咖啡厅等休闲文化场所,以创新的发展模式,结合本地的历史文化,打造“一村一品”特色产业,在促进本村经济发展的同时,改善村风民风,使联星村成为远近闻名的文化之乡。



联星村变身美丽乡村。

典型4

万宁市镇南社区党支部——

为民服务促党建 架起干群连心桥

位于万宁市中心的镇南社区,容纳了5800多的常住人口和近7000多的流动人口,外来务工人员、过冬候鸟老人、本地常住居民三类群体集中聚居,使镇南社区面临着群众利益诉求多元、服务对象多样、工作载体繁冗的情况。

面对“两多一繁”的局面,镇南社区党支部积极作为,以加强对群众的服务作为关键突破口。通过打造优质村级便民服务平台、拓宽党组织服务功能、提升干部水平提高服务质量三方面入手,“从群众最需要

的事做起,让群众更加信赖党组织”,大大提升了党组织在群众中的满意度,基层党建工作收到了实效。

为打通服务群众“最后一公里”,让群众更加信赖党组织,该社区依托基层党组织活动办公场所,设立便民服务站,严格遵守村级便民服务站工作制度、首问负责制、代办服务制、限时办结制,以及“两委”干部坐班制和镇干部驻村制度;开展精准化的上门服务为老弱病残等特殊群体提供办事的绿色通道。2015年以来,社区已经为群众办事382次,

化解矛盾纠纷7宗,上门服务106次。

镇南社区“两委”班子团结一致,正努力创建“五好”党支部。这个党建优势为镇南社区的便民服务建设提供了良好的保障,他们充分利用党员干部现代远程教育,每周对外开放3次,向群众宣传惠农支农政策技术信息,一年来帮助社区青年成功就业37人次,发动169户参加了农房保险,使群众得到了实惠。大力推动党员定责,实行社区青年党员“联系三个一”:即每个青年党员联系一名困难党员,照顾其生

活,定期慰问,帮助其申办帮扶资金;每个青年党员联系一名流动党员,帮助流动党员进行党员党组织关系转移,联系其参加党组织生活;每个青年党员联系一户困难群众,为困难群众代办相关事项,协调困难。

几年来,为群众提供政策咨询、开具证明服务的职能不断扩大为民政救助、计生户籍、低保医保等事项的代办,一站式服务大大方便了群众办事的时间和交通成本,成为万宁打通服务群众“最后一公里”的典型。

(陈循静)



镇南社区的便民服务站办公现场。