

找准“突破口” “严实”做抓手 实践加创新

万宁：狠抓基层党建 党旗猎猎飘扬

十八届五中全会提出“创新、协调、绿色、开放、共享”五个发展，作为执政理念的一次变革，体现了党中央用新的发展理念引领发展行动，推进治理体系和治理能力现代化的决心。而基层党建工作，也必须围绕五大理念不断创新，为推动发展、构建和谐社会提供重要保障。

2015年，万宁市各级党委根据省委、市委工作部署，找准基层党建“突破口”，积极拓宽思路、丰富活动载体、创新制度机制，在面对基层党建新情况、新问题中取得很多有益探索，全市基层党建工作上了新的台阶。

万宁市各镇(区)党(工)委书记积极履

行基层党建“第一责任人”职责，以创建服务型党组织为抓手，加大“扶优整弱扩大覆盖”的力度；围绕“班子建设好、队伍管理好、工作机制好、阵地建设好、工作业绩好”要求，着力推进20个“五好”党支部，打造一支有凝聚力、服务能力强、经得起考验的队伍；按农村(社区)不少于10%，其他领域不少于5%的比例，确定21个村作为软弱涣散基层党组织整顿对象，并选派34名机关干部到34个村(社区)担任第一书记；扩大小型企业党组织覆盖和党的工作覆盖面，向“两新”组织选派党建指导员和建立联合党支部，新建非公企业党组织4家，在万城镇、礼纪镇、兴隆区3个镇(区)分别成

立非公企业联合党支部。随着“扶优整弱扩大覆盖”的推进，全市服务型党组织建设不断加速，党员干部联系服务群众机制进一步完善。

“三联三问三解”联系群众工作机制成为具有万宁特色的联系服务群众品牌。全市2600多名领导干部先后深入13个乡镇(区)、207个村(社区)走访帮扶，为基层和群众解决问题1260多个，建立基层联系点207个，提供项目支持350多个，帮扶贫资金近3000万元。下一阶段，将深化“联”的深度，创新“问”的方式，提升“解”的实效。

充分发挥基层政府雇员作用，大力推进为民服务代办制，实现服务群众“零距

离”。截至10月底，全市已建立村级便民服务站点99个。全市机关党员干部1800多人注册成为党员志愿者，每周进社区开展两小时志愿服务活动，初步实现了“工作在单位、活动在社区、奉献双岗位、服务中成长”的目标。

万宁的基层党建工作保障力度不断增强。万宁市今年投入1900多万元对全市12个危旧狭小的村级组织活动场所和24个办公场所配套进行了建设，并健全了活动场所建、管、用的长效机制，保证基层党组织“有钱办事、有人办事、有地方办事”。全市在职村干部补贴已提高到人均970元/月，社区人均1075元/月，补贴范

围也扩大到“两新”党组织书记，每人500元/月；离任村干部补贴在2008年基础上提高了80%以上；每个村(社区)办公经费不低于4万元，“两新”组织每年不低于5000元。

万宁市委书记张美文表示，基层党建工作事关全局，责任重于泰山。面对新形势、新情况、新问题、新挑战，全市基层党组织和党员干部要以“乐东经验”为借鉴，深入践行“三严三实”，切实解决工作中存在的不严不实问题，推动全市基层党建工作不断迈上新的台阶。既要坚持求真务实，又要积极探索实践，抓出特色、创出亮点。这是党要管党、从严治党的紧迫需要，是万

宁“滨海花园城市、清新度假胜地”建设的紧迫需要，是万宁62万人民幸福安康的紧迫需要。

下一阶段，万宁市委组织部将加大党建工作考核的权重，把基层党建作为考核基层领导班子的重要内容，作为衡量基层党组织负责人工作优劣的重要方面，充分发挥目标管理的导向作用和激励作用。万宁每年还将拿出一定经费对党建工作突出的单位进行专项奖励，对抓基层党建工作成绩突出的个人予以表彰或重用。对履行党建责任不到位、长期打不开局面甚至造成严重后果的，严格按照《万宁市整治庸懒散奢贪推进重点工作问责办法》进行问责。

核心提示

为深入贯彻落实2015年全国农村基层党建工作座谈会和全省农村基层党建工作会议精神，日前万宁市专门召开全市基层党建工作例会。会上，该市四个农村基层党建典型的做法与成效引发与会者关注。它们以基层党建为抓手，创新性推动服务群众、生态建设、经济发展和社会主义核心价值观弘扬，对各地推进基层党建提供了学习剖析的范本。

典型①

万宁市益民村党支部—— 弘扬社会主义核心价值 “孝心工程”促党建益民心

一度干群冲突激烈，上访事件不断、社会矛盾突出的益民村，在新组建的党支部带领下，以党建为抓手，大力弘扬社会主义核心价值观，打造“孝心工程”。通过“关爱一个老人，团结一个宗族，关爱一个老人，净化一方村风”，让宗族观念根深蒂固、宗族势力盘根错节的益民村，实现了由乱到治的转变。益民村也荣获省级文明村等荣誉称号。

5年前的益民村，村党支部领导荒报低保户、五保户死亡骗取补助金被开除党籍，村委会领导挪用救灾款被判处有期徒刑和开除党籍。干部软弱涣散不团结，宗族宗派斗争激烈，是万宁远近闻名的后进村。

如何扭转困境，让“战斗堡垒”不再形同虚设？万宁市从夯实基层班子入手，选派工作组驻村开展民意调查，以“德才兼备、以德为先”的标准，组建了新一届两委班子。

“两委”新班子一上任发现，在过去的群访集访事件中，群众常常将家中老人推到闹事前沿，给沟通与处置造成极大难度。而中国传统的“孝道文化”，却是党群干群间开展有效沟通的共同点。以此为切入点，一场“以文化人、以德治村”为出发点的“孝心进家”活动启动了。

以“尊老崇孝”为切入口，村两委为老人建档备案，对有重病、特困老年人实行重点照顾，每位干部结对一位老人，每两天前往看望一次，为老人洗脚、捶背、铺床、送钱送物、接到家中过年；老人生日和传统节日，村党支部都为老人举办生日宴，定期开展体检；干部挨家走访，进家进门陪老人聊天话家常；实施临终关怀，孤寡、五保老人逝世前，益民党支部都要安排专人予以陪护，给予他们人生最后一程的关爱，逝后为老人体面入殓安葬，消除了无后老人最大的精神

顾虑，使村民深为感动。

益民村的“孝心工程”，还实现了建章立孝规范化、信诺履孝公开化、教育承孝常态化和文艺传孝多元化。

村党支部每季度初都开展专题调研，落实年初工作目标和任务。村党支部先后印制《孝老爱亲倡议书》，编辑《孝报》发放给每户村民，设立孝道文化宣传栏、“24孝”宣传长廊、孝贤光荣榜，收集80岁以上老人照片和生日制成了孝心墙，让孝道文化种子扎根在村民心里；对孤寡、五保、空巢老人，“两委”干部向社会公开承诺，每两天拜访1次，陪吃1次饭，每半年邀请老人到家1次，每年为老人过1次生日做1次体检，承诺接受社会监督。

在干部的带领下，全村相继组建了6支孝亲敬老志愿者队伍，发展志愿者150余人，为老人开展义务劳动、文艺走访等活动；

3支文艺队伍每逢演出都安排老人观看，甚至参与演出，丰富老人晚年文化生活。

“家风训进农家”、“我向父母尽孝心六个一”等活动尤其让群众喜闻乐见。外出打工的和留守儿童的家长们，积极参与“帮父母洗一次脚、每周为父母改善一次生活、每月给父母清扫一次居所、每年给父母增添两套新衣、每天陪父母聊一次天、帮父母培养一项爱好”活动，自觉成为孝文化的践行者、和谐社会建设的参与者。

“孝心工程”产生了潜移默化的影响，并改变着每个益民人。以恶为耻、以善为荣的荣辱观在群众中悄然形成。昔日邀约邻里，撺掇闹事的“领头大妈”活跃于乡村宣传文艺舞台，村民上访闹访、宗派激斗大为减少，因财产、抚养、土地纠纷引发的涉法涉诉明显减少，党和政府公信力提升，社会主义核心价值深入人心。



益民村村干部和村民一起给老人祝寿。

典型②

万宁市永范村党支部—— “战斗堡垒”做表率 “控违标杆”壮大旅游经济

永范村位于万城镇东北部，不远处便是享有“海南第一山”美誉的东山岭景区。这里交通条件便利，到市区仅十分钟路程。2005年以来，随着新万中、万海大道、千亩花海重点项目相继落地，该村打违拆迁的压力日益加大。

十年来，该村党支部以基层党建为抓手，“促项目、促违法、促发展”，将村子打造成全市少有的无违建、无假青苗、无假坟墓“净土”，始终保持着违建“零存量、零增量”的记录，成为万宁严控违法建筑的工作标杆。

在控违稳违工作中，干部就是群众的风向标。永范村党支部强有力的号召和动员能力，成为永范村的核心竞争力：

发挥党员干部先锋模范作用，村“两委”班子、尤其是党支部书记、主任带头签定承诺书，带动村小组组长和党员干部不碰线、不违建。同时带头做好亲朋好友工作，不准为违建户说情打招呼，一级做给一级看，互为榜样、互为监督；将项目区划分为7个区域，干部分片每天巡航，制止违建苗头；建立24小时动态巡查机制，确

保将违法建筑消除在萌芽状态之中；在补偿标准方面，在不损害国家利益的前提下，平衡各方利益，让利于民。党支部通过这一系列强有力措施，有效遏制了永范村抢建、抢种、抢挖现象，节约了周边城区十年来以耗费的巡控、打违、抢种、造假坟墓等经济成本500万元，为重点项目的推进扫清障碍。

群众真正从发展中受益，使他们自觉拥护党组织的各项决策，永范村各项发展稳步推进。2014年以来，永范村党支部积

极响应万宁市委、市政府“建设滨海花园城市，打造清新度假胜地”号召，从调整农业产业结构入手，积极探索“党建+旅游”的经营模式，发动全村党员积极投工投劳，成功打造出了乡村栈道、羊栏咖啡、老屋茶庄和花海一体化的乡村旅游项目。原先杂草丛生、脏乱差的地带，华丽变身为花海成片、繁花似锦，集旅游休闲于一体的乡村旅游特色景点，村民年收入从2013年的八千多元达到2014年的一万余元，解决了58人的就业问题。



永范花海美景。

典型③

万宁市联星村党支部—— “美丽乡村”建设步步升级 环境观念经济共同提升

由最初的单纯清理垃圾，到环境的绿化美化，再到带领村民发展绿化产业，在基层党组织的推动下，联星村人居环境、思想观念、经济发展同步提升，实现了环境卫生整治从“清洁家园到美丽乡村”的质变。

过去的联星村，很多地方垃圾堆积如山，池塘污染严重。每到夏天，垃圾堆和池塘就发出阵阵恶臭，附近的村民都深受其害。

联星村党支部充分抓住万宁市“美丽乡村 清洁家园”专项活动，和创建“省级卫生城市”、“省级园林城市”的每一次契机，组织党员干部深入群众中开展宣讲活动200余次，发放倡议书和宣传画册6000多份，做到环境卫生整治家喻户晓；成立党员干部绿色服务队，每月进行一次全村环境

卫生整治大行动，并投入整治经费30万元，雇用两名村环境卫生保洁员，全职负责每天的村道保洁工作，实现全村每一个角落的卫生都有清洁工进行保洁，垃圾每天都能及时收集和转运。

通过党员干部的先锋模范带头作用，村民的环保意识得到极大提高，每天都自觉将垃圾运到村里的垃圾桶投放，并在自家房前屋后、村道两边、空地、坡地都种上三角梅，彻底改善以前村里“脏、乱、差”的现象，村容村貌焕然一新。

联星村的耕地面积共有1350亩，是一个传统的农业村，过去以种植水稻为主，经济基础十分薄弱。村党支部针对存在水源不足、农业生产单一问题，积极引导农民调

整优化产业结构，全面实行“瓜菜+水稻”种植模式，建立105亩苦瓜基地，并组织有专业种植技术的党员开展农业技术培训班，向村民推广瓜菜种植技术，引导和帮扶村民种植北凋瓜菜如西瓜、朝天椒、青瓜等，促进了农民致富增收，人均收入从2012年的六千多元提高到2014年的一万余元。随着收入的提高，村里新建的楼房越来越多，短短几年间，就增加了200多间。同时，党支部通过多方筹集资金，投入514万元改善本村交通基础设施，硬化道路12公里，铺设路灯47盏，改善了全村3000多人的出行条件。

联星村党支部在环境卫生综合整治的基础上，抓住发展机遇，找准发展方向，扶持有专业种植技术的党员文盛飞建立起

“三角梅”培育基地。以“发展合作社、创造美丽乡村之路”为理念，于2013年3月成立溪边种养专业合作社，推行“合作社+基地+农户”的经营模式。至2015年，扩大生产经营投入资金达220万元，种植基地面积90亩，培育6个品种的三角梅，年产量达到6万株。2014年社员的分红资金已达100万元，大大提高了农民的收入。

合作社还以“红色文化、乡土文化、耕读文化、时尚文化”四项内容为主题，办起了溪边客厅、溪边书屋、溪边羊栏咖啡厅等休闲文化活动场所，以创新的发展模式，结合本地的历史文化，打造“一村一品”特色产业，在促进本村经济发展的同时，改善村民风貌，使联星村成为远近闻名的文化之乡。



联星村变身美丽乡村。

典型④

万宁市镇南社区党支部—— 为民服务促党建 架起干群连心桥

位于万宁市中心的镇南社区，容纳了5800多的常驻人口和近7000多的流动人口，外来务工人员、过冬候鸟老人、本地常住居民三类群体集中聚居，使镇南社区面临着群众利益诉求多元、服务对象多样、工作载体繁冗的情况。

面对“两多一繁”的局面，镇南社区党支部积极作为，以加强对群众的服务作为关键突破口。通过打造优质村级便民服务平台、拓宽党组织服务功能、提升干部服务水平提高服务质量三方面入手，“从群众最需要

的事做起，让群众更加信赖党组织”，大大提升了党组织在群众中的满意度，基层党建工作收到了实效。

为打通服务群众“最后一公里”，让群众更加信赖党组织，该社区依托基层党组织活动办公场所，设立便民服务岗，严格遵守村级便民服务站工作制度、首问负责制、代办服务制、限时办结制，以及“两委”干部坐班制和镇干部驻村制度；开展精细化的上门服务为老弱病残等特殊群体提供办事的绿色通道。2015年以来，社区已经为群众办事382次，

化解矛盾纠纷7宗，上门服务106次。

镇南社区“两委”班子团结一致，正努力创建“五好”党支部。这个党建优势为镇南社区的便民服务建设提供了良好的保障，他们充分利用党员干部现代远程教育，每周对外开放3次，向群众宣传惠农支农政策技术信息，一年来帮助社区青年成功就业37人次，发动169户参加了农房保险，使群众得到了实惠。大力推动党员干部负责，实行社区青年党员“联系三个一”：即每个青年党员联系一名困难党员，照顾其生

活，定期慰问，帮助其申办帮扶资金；每个青年党员联系一名流动党员，帮助流动党员进行党员党组织关系转移，联系其参加党组织生活；每个青年党员联系一名困难群众，为困难群众代办相关事项，协调纠纷。

近几年来，为群众提供政策咨询、开具证明服务的职能不断扩大为民政救助、计生户籍、低保医保等事项的代办，一站式服务大大方便了群众办事的时间和交通成本，成为万宁打通服务群众“最后一公里”的典型。

(陈循静)



镇南社区的便民服务站办公现场。