

国务院常务会议决定

简化办事程序，从源头避免“循环证明”

- 统一城乡义务教育经费保障机制，推进教育领域公共服务均等化
- 部署加快企业技术升级改造，推动产业迈向中高端

据新华社北京11月18日电

国务院总理李克强11月18日主持召开国务院常务会议，确定改进公共服务措施，以持续简政放权便利群众办事创业；部署加快企业技术升级改造，推动产业迈向中高端；决定统一城乡义务教育经费保障机制，推进教育领域公共服务均等化。

会议指出，大力改进公共服务，是简政放权改革的重要内容，既能方便生产生活，促进大众创业、万众创新，激发市场活力和社会创造力，也是维护群众权益的应有之义。会议对一些部门和地方回应社会关切、推出便民举措给予肯定，要求持续下功夫、力求新成效。一是全面梳理和公开各地区、各部门及相关中介、国有企业事业单

位公共服务目录清单，并动态调整。对服务事项逐项编制指南，列明流程、示范文本和时限等。二是简化办事程序，探索将部门分设的办事窗口整合为综合窗口，变“多头受理”为“一口受理”。三是加快推进各级政府间、部门间及国有企业事业单位间涉及公共服务事项的信息互通共享、校验核对。依托“互联网+”，促进办事部门相互衔接，变“群众来回跑”为“部门协同办”，从源头避免“循环证明”，最大限度便利群众。同时，为推进法治政府建设，会议决定，在首批清理2001年到2013年国务院文件的基础上，对与现行法律法规不一致、已被新规定涵盖或替代、已过时的489件文件宣布失效。

会议认为，加快企业技术升级改造，使“中国制造”强筋健骨、提质增效，形成竞争新优势，是改善供给和扩大需求的重要举措，既是当务之急，更是长远大计。会议确定，聚焦《中国制造2025》重点领域，发挥企业主体作用，按照有保有压的原则，以市场为导向，以提高质量效益为目标，启动实施一批重大技改升级工程，支持轻工、纺织、钢铁、建材等传统行业有市场的企业提高设计、工艺、装备、能效等水平，有效降低成本，扶持创新型企业和新兴产业成长。为此，一要发布工业企业技改升级指导目录，编制年度重点技改升级项目导向计划，引导社会资金等要素投向，激发企业对接市场需求自主升级改造的动力。二要简化前期手续，推动并联审

批，加快项目落地，研究推广对符合条件且不需要新增建设用地的技改升级项目实行承诺备案管理。三要推进落实财税支持措施，创新中央财政技改资金使用方式，提高资金使用效益，鼓励地方财政加大对技改升级的支持。完善金融服务，健全融资担保、风险补偿等激励机制，鼓励银行开展贷款重组，加大技改升级信贷投放，支持企业扩大直接融资。

会议指出，顺应新型城镇化发展要求，整合农村义务教育经费保障机制和城市义务教育奖补政策，建立统一的城乡义务教育经费保障机制，实现“两免一补”经费随学生流动可携带，是深化改革、推进基本公共服务均等化、促进社会公平迈出的新步伐。

会议决定

一是从2016年春季学期开始，国家统一确定生均公用经费基准定额，对城乡义务教育学校(含民办学校)按不低于定额标准给予补助。适当提高寄宿制学校、北方取暖地区学校和规模较小学校补助水平。鼓励各地结合实际提高公用经费补助标准。

二是从2017年春季学期开始，统一对城乡义务教育学生(含民办学校学生)免除杂费、免费提供教科书、补助家庭经济困难寄宿生生活费。实施上述政策，由中央和地方统一分项目、按比例分担经费，明后年将新增财政投入150多亿元。

空军及时处置一起
无人机“黑飞”问题

据新华社北京11月18日电(张玉清 刘全)

空军新闻发言人申进科18日介绍，空军17日及时处置一起在河北涿州发生的无人机“黑飞”问题，涉事人员和违规无人机由地方公安部门依法处理。他表示，空军将会同民航、公安等部门，进一步加强加强对“低慢小”航空器的管控，确保空中安全。

11月17日下午，空军驻河北涿州某部直升机训练飞行时，在机场以西15公里处，发现1架低空飞行的无人机，经空军相关部门研判为“黑飞”后，迅速将这架无人机迫降于地面。同时，派出地面小分队协助地方公安力量及时赶赴迫降地域，控制住涉事人员和无人机。经初步调查，这架无人机为北京某航空科技公司所有，当日未申报飞行计划。另外，还发现这家公司多架无人机。

申进科介绍，近年来，一些企业、个人的“低慢小”航空器违规飞行屡禁不止，有的引发空中险情，有的危及军民航飞行安全和公共安全。这种只讲飞行权利、不尽安全义务的行为，要坚决制止和杜绝。

九种情况飞行
必须办理
任务申请和审批手续

据新华社北京11月18日电(张玉清 方奇勇 黎璇)

针对日前发生的一起无人机“黑飞”问题，空军新闻发言人申进科18日表示，实施飞行要依照法规而行，简化飞行任务审批应以维护空中秩序和安全为前提。

北京航空航天大学航空法律和标准研究所所长、国家空管法规标准研究中心副主任刘浩介绍，从2013年12月1日起施行的《通用航空飞行任务审批与管理规定》，大大简化了飞行任务审批，但有九种情况必须办理任务申请和审批手续。

比如，航空器进入空中禁区执行通用航空飞行任务，由民用航空局商总参谋部审批。再如，我国与相邻国家联合组织跨越两国边境的航空摄影、遥感探测等通用航空飞行，由国土资源部商外交部、民用航空局、总参谋部提出意见，报国务院审批。

刘浩说，限定“九种情况”提示我们，简化飞行任务审批应以维护空中秩序和安全为前提，对《通用航空飞行任务审批与管理规定》必须系统、全面、严格地贯彻执行，不能“断章取义”打折扣。

通用航空飞行任务的审批，视具体情况而定。国务院民用航空主管部门负责通用航空飞行任务的审批；总参谋部和军区、军兵种有关部门主要负责涉及国防安全的通用航空飞行任务的审核，以及地方申请使用军队航空器从事非商业性通用航空飞行任务的审批。所有审批，都会本着快捷、高效的原则进行。其中，医疗卫生、抢险救灾和处置突发事件等方面的紧急飞行，更会得到优先保障。

刘浩介绍，通用航空飞行任务在飞行实施前，须按照国家飞行管制规定提出飞行计划申请，或者通报飞行计划。飞行申请的内容包括：任务性质、航空器型号、飞行范围、起止时间、飞行高度和飞行条件等。各航空单位应当按照批准的飞行计划组织实施。



我国标准动车组通过385公里/小时高速试验“大考”

11月18日，我国具有完全自主知识产权的时速350公里中国标准动车组，在大西(大同至西安)客运专线跑出385公里/小时的试验速度，列车各项技术性能表现优异，通过了高速试验“大考”。图为中国标准动车组在大西(大同至西安)客运专线进行高速试验。

新华社发

中科院评估报告：

西藏高原生态系统总体趋好

中国科学院青藏高原所18日发布了由中外科学家合作研究后撰写的第一份对青藏高原进行全面科学评估的报告。

报告从气候、水体、生态系统、陆表环境、人类活动影响和灾害风险六个方面所涉及的温度、降水、冰川、积雪、湖泊等26项指标，综合评估了青藏高原从过去2000年到未来100年的环境变化。总体结论是：青藏高原生态系统总体趋好。

平均海拔超过4500米、最高海拔超过8800米的青藏高原是“世界屋脊”——青藏高原的核心。雅鲁藏布江、怒江等众多河流发源于这片120多万平方公里美丽神奇的土地，为20多亿人提供生命的源泉，水。

近年来青藏高原的生态环境有何变化？人类活动对环境有何影响？如何积极应对？

为科学回答这些问题，西藏自治区党委书记陈全国和中国科学院白春礼院长共同倡导组建了“西藏区域创新集群”，组织来自中国、美国、瑞典、加拿大等国青藏高原专家，进行了三年的调查

研究。

“根据多年遥感监测，青藏高原植被覆盖本世纪以来有所增加。1998年随着天然林保护工程实施，森林面积和储蓄量双增长。森林和灌丛将向西北扩张，植被净初级生产力将增大。种植作物将向高纬度和高海拔地区扩展，种植指数进一步提高。”中科院青藏高原所研究员徐柏青在接受新华社记者采访时说。

中国科学院地理科学与资源研究所研究员张尧洲表示，研究表明，在气候变暖和人类活动加剧的条件下，青藏高原地区的生态环境仍然得到了较好的保护。这与党和国家各级政府的正确领导、广大人民群众努力与支持分不开。

西藏是我国重要的生态安全屏障。西藏、青海两省区及国家相关部委制定了青藏高原、西藏和青海“三江源”地区生态建设与保护规划。中央和地方投巨资开展的大型生态建设与保护工程和生态补偿政策的效果逐步显现。

调研中，科学家们看到西藏生态系统的结构和功能提升，生物多样性得到保护。随着羌塘、可可西里和阿尔金山

国家级自然保护区的建设，特别是国家和地方政府加大高原野生动物的保护力度，一批西藏特有野生动物种群数量得到恢复。

比如，青藏高原野牦牛数量约4万头，而2003年这一数字只有1.5万头。与本世纪初相比，藏羚羊数量由8万头增加到约15万头。在西藏雅鲁藏布江中游河谷国家级自然保护区越冬的黑颈鹤约占全球数量的80%左右。这里成为全球最大的黑颈鹤越冬地。

报告显示，西藏高原气候变化的突出特征是变暖和变湿。

过去50年，西藏高原气温平均每10年升高0.32摄氏度，增幅为全球同期平均升温幅度的约两倍。随着气候变暖，水循环加强，冰川整体退后，尤其以喜马拉雅山和藏东南地区冰川后退最为显著。变暖和冰川消融又导致西藏高原冻土退化、土地沙漠化。

“高原气候变暖较其他地区迅猛是普遍现象，海拔越高气候变暖越快，周边冰川覆盖也就越快。冰川退缩也很普遍，阿尔卑斯、安第斯山、乞力马扎罗山等地区冰川融化的程度远远超过西

藏高原。”徐柏青说，“冰川加速消融，近期流量增加，长远看则会对水资源产生影响，尤其是使依赖冰雪融水的高原周边干旱地区更加缺水。这是全球高海拔地区共同面临的挑战。”

报告认为，人类活动对环境既有负面影响也有积极影响。

“交通、旅游、矿产开发和城镇发展在具体点和条线上，的确对局部地区的环境质量造成了影响。但应该看到，处于青藏高原核心地区的西藏自治区的能源消费以清洁能源为主，污染明显低于人类活动密集区，与北极相当，仍为全球最洁净的地区之一。”徐柏青说。

西藏地处全球最大的巨型成矿带之一的阿尔卑斯—喜马拉雅成矿带上，矿产资源十分丰富，开发利用潜力巨大。目前，全区累计发现矿种102种，有资源储量数据的矿产41种。

为加强环境保护和资源有序开发，近年西藏自治区对矿产资源勘查和开发进行了严格控制。报告显示，西藏登记采矿权面积749.62平方千米，不足该地区国土面积的0.1%。

(据新华社北京11月18日电)

破解大城市出行难题

广州落实“公交优先”

这是11月17日拍摄的BRT快速公交专用道。

随着大城市规模的不断扩大，拥堵已成为一些大城市的“通病”。面对治堵压力，广州坚持公交优先战略，通过建设公交专用道和BRT、挖掘现有地铁运能等手段，大力提高公交出行率，破解大城市出行难题。

据统计，目前广州BRT日均客流量逾80万人次，这条线路平均时速24公里，相比开通前提速80%以上。广州地铁运营里程已超260公里，日均客运量约650万人次。另外，广州城区已建成公交专用道总里程近400公里，覆盖约400条公交线路，沿线公交站点达1200多个。

新华社记者 卢汉欣 摄

国家降低非居民用天然气门站价格
每立方米降低0.7元

据新华社北京11月18日电(记者赵超)记者18日从国家发展改革委获悉，经国务院批准，自2015年11月20日起降低非居民用天然气门站价格，并进一步提高天然气价格市场化程度。

这次调价将非居民用气最高门站价格每千立方米降低700元，并由现行最高门站价格管理改为基准门站价格管理，降低后的门站价格作为基准门站价格，供需双方可在上浮20%、下浮不限的范围内协商确定具体门站价格。方案实施时门站价格暂不上浮，自2016年11月20日起允许上浮。

发展改革委相关负责人表示，在当前经济下行压力较大的背景下，降低非居民用气门站价格，对减轻下游用气行业负担、促进经济增长将起到重要作用。按门站价格每立方米降低0.7元、政府管理价格的非居民用气600多亿立方米测算，每年将直接减轻下游工业、发电、集中供热、出租车，以及商业、服务业等用气行业企业负担430亿元以上。

食药监总局：
严禁医疗设备
“带病”工作

据新华社北京11月18日电(记者胡浩)国家食品药品监管总局医疗器械监管司副司长王树才18日表示，将于明年施行的医疗器械使用质量监督管理办法将加强对医疗器械使用环节的监管，严禁医疗设备“带病”工作。

他介绍，医疗器械的质量与患者健康密切相关。然而，在使用环节中，一些医院在采购医疗器械时行为不规范，渠道不合法；有的医院忽视对医疗器械的维护，“带病”工作的医疗设备严重影响医疗质量和患者安全。

为此，国家食药监总局起草了医疗器械使用质量监督管理办法。这是我国第一部根据医疗器械监督管理条例，针对使用环节医疗器械质量管理及其监督管理制定的规章，将于2016年2月1日起施行。

我国科学家发现
具补铁能力的天然植物分子——
杨梅素

新华社杭州11月18日电(记者朱涵)浙江大学的科学家发现，黑豆表皮中存在的一种黄酮小分子物质“杨梅素”能够有效提高机体血清水平，促进机体发挥造血功能。摄入“杨梅素”有望成为防治缺铁性、炎症性贫血的治疗手段。

该成果来自于浙江大学公共卫生学院王福佛教授团队。研究人员介绍，杨梅素能够显著抑制人体内的铁管家“铁调素”的活跃程度，令机体铁水平升高，从而帮助人体吸收更多的铁元素。

杨梅素是一种天然的膳食黄酮小分子，富含多个羟基。核桃、洋葱、杨梅、黑莓等天然食品都富含杨梅素。研究人员介绍，除补铁功能外，杨梅素还具有较佳的抗炎、降血糖等功能。

目前，王福佛教授团队正在针对黑豆及杨梅素的临床试验以及产业化积极开展相应研究工作。该项成果的相关论文于日前在线发表在国际营养学期刊《营养生物化学杂志》上。

因暴力袭击警察、围殴城管执法人员
兰州9人被刑拘

据新华社兰州11月18日专电(记者姜伟)

兰州15日发生一起警察处警遭十余人暴力围殴事件，最后警察被追拘枪示警才得以解围。兰州市公安局城关分局18日透露，参与暴力袭警的嫌疑人目前有10人到案，9人被刑拘拘留。

经警方调查，15日13时30分，兰州市城关区张掖路管理办公室两名城管执法人员在制止两名女性散发广告传单过程中遭到其谩骂、撕扯。随后，这两名女性打电话叫来韩某某、乔某某等十多名亲属及同乡对城管队员进行群殴。接到报警的城关公安分局张掖路派出所一位警察带领两名协警赶到现场制止时，这十余人一拥而上，对警察和两名协警拳脚相加，3人脸部、头部不同程度受伤。为避免现场失控，处警警察在口头警告无效后掏出手枪进行了制止，随后派出所增援警力赶到后局面才得以控制。

昆明年内计划投放运营
2000辆纯电动“微公交”

这是11月18日拍摄的昆明“微公交”停放场地。近日，昆明市纯电动“微公交”项目正式启动，年内将按计划投放运营2000辆，并在呈贡区、官渡区建成“微公交”示范运营区。据悉，昆明市目前已有1500辆纯电动“微公交”，车型主要有两座和四座两种，车辆安全续航里程为150公里。

新华社记者 胡超 摄