

综合利用地下空间需超前规划



■ 袁锋

海口未来的地下地图到底该怎样描绘？近日海口市规委会审议通过的《海口地下空间开发利用规划（2013-2020）》，引起社会各界广泛关注。（11月24日《海南日报》）

海口的城市和人口规模不算太

大，但建成区特别是老城区的空间已经日益捉襟见肘。以往“摊大饼”的城市扩张，导致城市边界无序蔓延，城市规模不断扩大，不但衍生出交通拥堵、生活不便、浪费土地等诸多难题，也给生态和社会治理带来巨大压力。在国家计划普遍划定城市开发边界的大背景下，这条城市扩张道路海口走不通。那么进行土地集约利用、立体开发，向地下要空间、要交通、要商业，就成为海口发展的必然选择。通过地下管廊建设，整合地下管线，减少地面开挖和重复建设，提高城市市政服务能力，减少人为因素诱发的各种灾害；通过地下空间的合理利用，化解地面

交通压力，提高土地利用率，缓解停车难，提供避灾空间。此项规划获得通过，意味着海口在向完善和健全地下空间开发利用体系迈步，其诱人的前景提供了极大的想象空间。

与土地资源一样，地下空间的资源也是有限的。为未来综合开发预留空间资源，城市才有了立体发展的可能。对海口而言，地下空间规划的意义，并不在于立刻开工多少项目，而在于给地下的发展留下空间。面对轨道交通、停车场、综合管廊、防灾减灾、环境保护等一系列迫切需要发展的地下空间目标，必须以开发利用规划为引领，确保统筹利用，整合功能，

做到地下空间与地上统一规划，开发与市政统一落实，与商业开发相协调，与停车场建设相结合，与综合防灾体系同推进。

进行地下空间利用，需要规避以往城市建设的教训。西班牙巴塞罗那是一座由天才设计师高迪的鬼斧神工刻画的艺术之城，行走在巴塞罗那的大街小巷，处处都是这位设计师留下的痕迹，高超的设计对于城市的塑造由此可见一斑。而海口的城市风貌中许多不足之处，与规划、设计、建造水平不够很有关系，因此在地下空间开发利用必须以法律法规的形式加以规制。期待着海口在立法实践中，能进一步保证城市地下空间开发决策的合理、科学、慎重，塑造出一座更加立体化、现代化的城市。

作为先导，让出类拔萃的规划设计专家施展拳脚。

另一方面，海口在进行地下空间利用中，需要引入“互联网+智慧城市”理念，强化科技的角色。要通过包括信息化在内的科技手段管理，为地下空间发展带来新动力，在开发中注重前瞻判断，适度超前，避免建设不久即跟不上时代需求的尴尬。再者，地下空间开发的不可逆性，决定了城市地下空间的开发利用必须以法律法规的形式加以规制。期待着海口在立法实践中，能进一步保证城市地下空间开发决策的合理、科学、慎重，塑造出一座更加立体化、现代化的城市。



为民服务慢不得

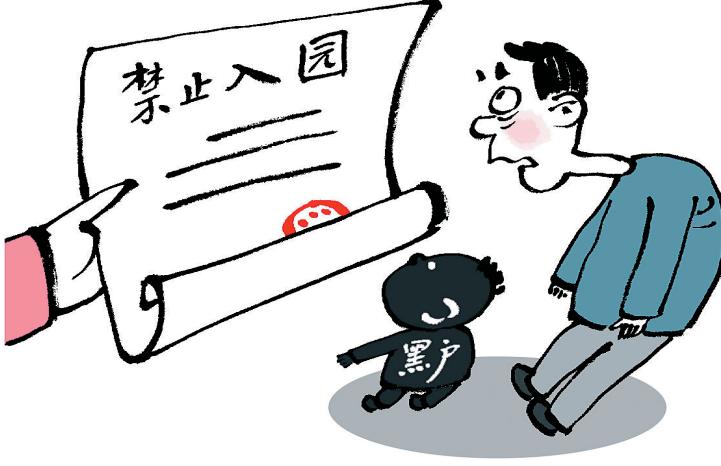
■ 张成林

预计今年完工，现在却只完成了将近一半工程。备受关注的椰树门广场卡壳在哪？22日晚上，海口电视台《亮见》栏目对此事进行了曝光，原来，进展缓慢是由于政府相关管理办法失效、新政策出台迟缓所致。海口市民防局局长坦承此事存在慢作为行为。（11月24日《南国都市报》）

“椰树门广场改造工程”是海口市一项重要的民生项目，2012年起面向社会招商，工期3年，建成后将成为海口市全民健身、休闲的新场所，同时也可缓解老城区停车难问题。再加上，该项目位置特殊，位于人流集中的繁华商业区，倘若不能及时推进，势必带来更多交通拥堵、噪音污染等问题。基于项目的便民性和特殊性，椰树门广场的改造本该全力以赴、加快推进。然而，政府文件《海口市公用用地地下空间开发利用管理暂行办法》却于2014年9月失效，而定稿一直拖到今年7月才出台，工程由于缺少法律依据，被迫搁置。

由于一纸公文的失效，新政策没有及时跟进，导致重点项目停滞不前，这是典型的“慢作为”现象。从暂行办法的失效，到文件定稿的出台，中间竟有长达10个月的断档期。如此慢作为、不作为，不仅影响了项目的进度，也伤害了民众的感情，甚至损害了政府的形象。此种“庸懒散”现象之所以出现，就在于部分公职人员责任意识不强，服务意识淡漠，做事不主动、不积极，拿百姓最关心的切身利益不当回事。如此工作作风，又怎能保证民生项目能够高效推进？

对该工程进展缓慢一事，海口市民防局局长坦承工作中存在慢作为行为，并作出了处理措施，体现了直面问题的勇气。但不容忽视的是，不管是项目建设还是其他政府工作，我们不能在坐等问题出现时，才发觉、承认工作中的不足。保证政府服务的优质高效，必须将服务关口前移，每个公职人员都要守护好自己的“一亩三分地”，对各种问题及时排查、及时纠正。只有政府部门完善规章制度，强化责任追究机制，加大问责力度，将岗位职责落实到岗、到人，才能确保各项工作无缝对接，使公职人员人人有目标、个个有压力，使其不敢也不能“庸懒散”，从而杜绝此类慢作为问题的再次发生。



“黑户”入籍方平等

据媒体报道，总量在1300万左右、占总人口1%的中国人没有户口，已经成为一个影响社会公平、和谐的重大问题。11月21日，公安部副部长郭声琨主持召开公安部党委会议暨全面深化改革领导小组第十七次（扩大）会议。会议的两大主题，一个是反恐工作，另一个就是解决全国无户籍人口的户口登记问题。

1958年实施的《户口登记条例》规定中国公民应履行户口登记，这是公民的义务，没有任何附加条件。然而，在一些省份将计生与户籍挂钩，使得“超生罚款”与“新生儿入户”捆绑，导

致了大量超生人员未能上户口。但不管是因何种原因未能登记户口的中国公民，他们都与户籍人口别无二致，应充分享受公民的基本权利，而不是游离于正常社会之外。全面解决无户籍人口的户口登记问题，是法定职责之所在，更是社会公平、人人平等的前提。这正是：

一国公民无二致，
黑户也应享权利。
以人为本护国策，
方显公平与正义。

（图/王峰 文/饶思锐）



扫描二维码
关注“海南观察”
“码”上读懂海南

彻底铲除“手机牛皮癣”

新华时评

工信部近日发布《移动智能终端应用软件（APP）预置和分发管理暂行规定》征求意见稿，要求今后除基本功能软件外手机预装APP必须可以卸载，不得强行捆绑推广无关应用软件。消息发布，引来网民一片叫好声。

智能手机预装应用软件一直是强迫销售、捆绑销售等“强卖症”的重灾区。由于预装应用软件能赚钱，大部分手机厂商、批发商、零售商、电信运营商都会“雁过拔毛”，在自己销售渠道内的手机上装上大量预置应用软件，少则七八款，多则十几款。这些预装应用软件

有的开机自启“偷流量”，有的不推送信息和广告，更有恶意软件窃取信息、扣费、诱骗欺诈、破坏系统安全，耗电、耗流量、占内存。

面对“手机牛皮癣”，很多消费者备受骚扰，宁愿花钱“刷机”取得删除权限。但一些手机厂商却规定，用户“刷机”视同放弃质保，这相当于把客户“逼进死胡同”：刷机，没有质保；不刷机，预装软件删除不了。工信部这次重拳出击，瞄准“手机牛皮癣”，消除监管空白地带，是治理市场顽疾、保护消费者合法权益的大好事。

其实不单手机预装应用软件需要铲除“牛皮癣”，目前互联网市场上各类型商家“强卖症”还有不少。例如有的网

站页面有强制性广告弹窗等。面对这种近乎无赖的做法，很多消费者提出，不反对广告，也不反对商家获利，但底线是要尊重消费者的自由选择权，不能搞强制消费、强迫消费者观看广告。相关政府部门的“铲癣”行动应推广之广、加大力度。

对手机等商家而言，要充分认识到强迫销售、捆绑销售也许能获一时之利，但绝非长久之计。互联网领域通过恶意代码、软件捆绑强行推广的做法早已有之，但相关公司不是关门大吉就是已经“隐姓埋名”、改换门庭，原因就在于这种行为商业信誉差、品牌形象差。商家只有充分尊重消费者的选择权，才有可能持续健康发展。（王凯蕾 郑昕）

孤行，恰恰是对规则的严重破坏。

②中国青年报：基层官微为何等到被“黑”才醒来？多地基层官方微博曝出某明星不雅照，且内容基本一致。从“×长信箱”到政府官网，从政务官微到微信公众账号，赶时髦容易，真干事太难。日常的行政“德行”，决定了网络化的行政“面貌”。谁敢指望现实中“门难进”的一些部门，在官微上送来徐徐春风？（饶 杰）

本版言论只代表作者个人观点
投稿邮箱：hnrbl@163.com

引领国际时尚 重塑旅游概念

LEADING THE INTERNATIONAL FASHION RESHAPE TOURISM CONCEPT



2015海南国际房车露营休闲旅游博览会

2015 Hainan International RV Camping Leisure Tourism Exposition

时间：2015年11月27-29日 / 地点：海南国际会展中心

中国露营产业发展论坛

时间：2015年11月27日/14:30-17:00 / 地点：海口鲁能希尔顿酒店

影响有影响力的人！

主办单位：北京露营之家体育文化传播有限公司 支持单位：海南省旅游发展委员会

海口市会展局

承办单位：海南露营之家会展服务有限公司
海南红帆会展服务有限公司

海南省商务厅

海南省文化广电出版体育厅

中国国际贸易促进委员会海南省委员会

中国电子商会物联网技术产品应用专业委员会

中国卫星全球服务联盟

