

坚定不移走中国特色强军之路

◀接 A01 版

为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供坚强力量保证。

习近平指出，把握深化国防和军队改革的指导思想，关键是要抓住党在新形势下的强军目标这个“牛鼻子”，坚持用强军目标审视、引领、推进改革。党的十八大以来，围绕实现强军目标，中央军委统筹军队革命化、现代化、正规化建设，统筹军事力量建设和运用，统筹经济建设和国防建设，制定新形势下军事战略方针，提出一系列重大方针原则，作出一系列重大决策部署。要通过改革把这些重大战略谋划和战略设计落实好，为贯彻强军目标提供强大动力和体制保障。

习近平强调，要着眼于贯彻新形势下政治建军的要求，推进领导掌握部队和高效指挥部队有机统一，形成军委管总、战区主战、军种主建的格局。坚持坚定正确的政治方向，通过一系列体制设计和制度安排，把党对军队绝对领导的根本原则和制度进一步固化下来并加以完善，强化军委集中统一领导，更好使军队最高领导权和指挥权集中于党中央、中央军委。对领导管理机制和联合作战指挥体制进行一体设计，通过调整军委总部体制、实行军委多部

门制，组建陆军领导机构、健全军兵种领导管理体制，重新调整划设战区、组建战区联合作战指挥机构，健全军委联合作战指挥机构等重大举措，着力构建军委——战区——部队的作战指挥体系和军委——军种——部队的领导管理体系。

习近平强调，要着眼于深入推进依法治军、从严治军，抓住治权这个关键，构建严密的权力运行制约和监督体系。按照决策、执行、监督既相互制约又相互协调的原则区分和配置权力，重点解决军队纪检、巡视、审计、司法监督独立性和权威性不够的问题，以编密扎紧制度的笼子，努力铲除腐

败现象滋生蔓延的土壤。组建新的军委纪委，向军委机关部门和战区分别派驻纪检监察组，推动纪委双重领导体制落到实处。调整组建军委审计署，全部实行派驻审计。

习近平强调，要着眼于打造精锐作战力量，优化规模结构和部队编成，推动我军由数量规模型向质量效能型转变。坚持精简高效的原则，裁减军队人员额 30 万，精简机关和非战斗机构，使军队更加精干高效。

调整改善军种比例，优化军种力量结构，根据不同方向安全需求和作战任务

改革部队编成，推动部队编成向充实、合成、多能、灵活方向发展。推进以效能为核心的军事管理革命，树立现代管理理念，完善管理体系，优化管理流程，不断提高军队专业化、精细化、科学化管理水平。

习近平强调，要着眼于抢占未来军事竞争战略制高点，充分发挥创新驱动发展作用，培育战斗力新的增长点。国防科技发展是具有基础性、引领性的战略工程。必须选准突破口，超前布局，加强前瞻性、先导性、探索性的重大技术研究和新概念研究，积极谋取军事技术竞争优势，提高创新对战斗力增长的贡献率。

习近平强调，要着眼于开发管理用好军事人力资源，推动人才发展体制改革和政策创新，形成人才辈出、人尽其才的生动局面。坚持党管干部、党管人才，完善人力资源分类，整合人力资源管理职能，加强军事人力资源集中统一管理，努力使军事人力资源能够转化为实实在在的战斗力。深

化军队院校改革，健全三位一体的新型军事人才培养体系。推进军官、士兵、文职人员等制度改革，深化军人医疗、保险、住房保障、工资福利等制度改革，完善军事人力资源政策制度和后勤政策制度，建立体现军事职业特点、增强军人职业荣誉感自豪感的政策制度体系，以更好凝聚军心、稳定

部队、鼓舞士气。

习近平强调，要着眼于贯彻军民融合发展战略，推进跨军地重大改革任务，推动经济建设和国防建设融合发展。着力解决制约军民融合发展的体制机制问题，努力构建统一领导、军地协调、顺畅高效的组织管理体系，国家主导、需求牵引、市场运作相统一的工作运行体系，系统完备、衔接配套、有效激励的政策制度体系，形成全要素、多领域、高效益的军民融合深度发展格局。完善民兵预备役、国防动员体制机制。在国家层面加强对退役军人管理保障工作的组织领导，健全服务保障体系和相关政策制度。下决心全面停止军队有偿服务。

习近平强调，深化国防和军队改革是一场整体性、革命性变革。根据改革总体方案确定的时间表，2020 年前要在领导管理体制、联合作战指挥体制改革上取得突破性进展，在优化规模结构、完善政策制度、推动军民融合发展等方面改革上取得重要成果，努力构建能够打赢信息化战争、有效履行使命任务的中国特色现代军事力量体系，完善中国特色社会主义军事制度。

全军要以高度的历史自觉和强烈的使命担当，以踏石留印、抓铁有痕的精神，坚决打赢改革这场攻坚战，努力交出让党和人民满意的答卷。

强部队管理，保持部队安全稳定和集中统一。要把握好国家经济社会发展对国防和军队建设的新要求，抓紧制定军队建设发展“十三五”规划。

习近平强调，中央国家机关、地方各级党委和政府要强化大局观念，把支持深化国防和军队改革当作分内的事，拿出一些特殊措施和倾斜政策，主动帮助解决好退役军人、职工安置工作，党政军民齐心协力，共同落实深化国防和军队改革各项任务，推动全面实施改革强军战略不断取得新的进展，为实现中国梦、强军梦作出新的更大的贡献。

中共中央政治局委员、中央军委副主席、中央军委深化国防和军队改革领导小组组长范长龙，就贯彻习主席重要讲话精神，落实阶段性改革任务提出要求。中共中央政治局委员、中央军委副主席、中央军委深化国防和军队改革领导小组常务副组长许其亮，就深化国防和军队改革总体方案说明，并部署领导指挥体制改革任务。

中央军委委员常万全、房峰辉、张阳、赵克石、张又侠、吴胜利、马晓天、魏凤和出席会议。解放军四总部、各大单位、武警部队和军委办公厅领导等参加会议，中央国家机关有关部门负责人列席会议。

让全体中国人民迈入全面小康

◀接 A01 版

时刻把他们的安危冷暖放在心上，关心他们的疾苦，千方百计帮助他们排忧解难……”

2012 年 12 月 29 日，河北阜平县骆驼湾村。冒着零下十几摄氏度的严寒，担任中共中央总书记 44 天的习近平，在元旦前夕来到了地处集中连片特困地区的河北省阜平县。

善为国者，遇民如父母之爱子，兄之爱弟，闻其饥寒为之哀，见其劳苦为之悲。

这是让全体人民共同富裕的崇高使命——

贫穷，人类社会的顽疾，与文明发展相伴相生。作为人口最多的发展中国家，中国对贫困有着切肤之痛。改革开放之前，中国农村地区受多种因素制约，发展相对滞后，贫困人口众多。

消除贫困，逐步实现共同富裕，这是中国共产党矢志不渝的奋斗目标。

“做好扶贫开发工作，支持困难群众脱贫致富，帮助他们排忧解难，使发展成果更多更公平惠及人民，是我们党坚持全心全意为人民服务根本宗旨的重要体现，也是党和国家的重大职责。”习近平总书记在河北阜平考察时说。

“习近平同志就任总书记以后，国内考察的第一站是改革前沿深圳，第二站就是革命老区河北省阜平县，专门考察扶贫开发工作，体现出党中央对扶贫开发的高度重视。”国务院扶贫办主任刘永富说。

“以习近平同志为总书记的党中央，把消除贫困放到治国理政的高度，扶贫不仅是重大的经济问题，而且是重大的政治问题，它直接关系人民福祉、国家长治久安。”中国人民大学反贫困问题研究中心主任汪三贵认为。

这是从未忘却、始终如一的牵挂和实践——

上世纪 60 年代末，习近平还不到 16 岁，就从北京来到了陕北一个小村庄当农民，和村民们一同辛苦劳作，一干就是 7 年。那时，中国农村的贫困状况给他留下了刻骨铭心的记忆。让人民群众的生活能够好一些的愿望，一直根植在他的心中。

上世纪 90 年代，习近平在福建宁德地区担任地委书记。当时的宁德还十分贫困，习近平经过深入调研和思考，提出摆脱贫困首先要摆脱“意识贫困”“思路贫困”，推行“四下基层”作风、强调“弱鸟先飞”意识、提倡“滴水穿石”精神……在宁德工作期间结集而成的《摆脱贫困》一书，凝聚着习近平关于扶贫开发的种种探索实践。

在担任福建省省长期间，习近平又对闽宁对口扶贫协作倾注了大量心血。配合宁夏实施“千村扶贫开发工程”、从福建沿海选出 8 个较发达的市县区与宁夏 8 个贫困县结对子帮扶、扩大两省区企业间合作交流……如今，闽宁对口援助已成为塞上江南一道亮丽的风景线。

“40 多年来，我先后在中国的县、市、省、中央工作，扶贫工作是我工作的一个重要内容，我花的精力最多。”跨越 40 多年的人生历程，从一个生产大队党支部书记到泱泱大国领航者，习近平始终牵挂着贫困群众，关心和思考着扶贫开发事业。

梳理习近平总书记国内的历次考察可以发现，党的十八大以来，习近平的 26 次国内考察，15 次涉及扶贫开发，有 7 次是把扶贫开发作为主要内容。

从地处太行山深处的河北阜平县骆驼湾村、顾家台村，到湘西土家族苗族自治州十八洞村；从大雪封山的云南鲁甸地震灾区，到革命老区贵州遵义花茂村，3 年来，总书记访真贫、看真贫，千山万水、风雪兼程，以不懈的脚步丈量着中国的每一寸贫困角落。

“我到过中国绝大部分最贫困的地区，包括陕西、甘肃、宁夏、贵州、云南、广西、西藏、新疆等地。这两年，我又去了十几个贫困地区，到乡亲们家中，同他们聊天。他们的生活存在困难，我感到揪心。他们生活每好一点，我都感到高兴。”习近平总书记深情地说。

细心人注意到，每到岁末年初，总书记总会出现在祖国最贫困的角落，询饥饱、问冷暖、恤困苦；公务再繁忙，也会抽出空来给贫困地区人民群众回信，鼓励他们坚定信心、为美好生活而努力奋斗；即便是在海外出席国际活动，演讲中依旧挂念国内的贫困人群。

党的十八大以来，中央政治局常委李克强、张德江、俞正声、刘云山、王岐山、张高丽也纷纷深入贫困地区调研，共谋扶贫大计。

念念不忘，必有回响。

在党中央的亲切关怀和决策部署下，经过不懈努力，“十二五”以来特别是党的十八大以来，我国扶贫开发事业取得了举世瞩目的成就——

贫困人口大幅减少。从 2011 年到 2014 年，全国农村贫困人口从 1.22 亿人减少到 7017 万人，累计减贫 5221 万人，相当于一个中等国家人口的总量。

贫困人口收入明显提高。新世纪以来扶贫工作重点县农民人均纯收入增幅超过全国平均水平，2014 年贫困地区农村居民人均纯收入 6610 元，达到全国农村居民人均水平的 65.3%。

社会保障日益完善。贫困地区基本公共服务体系建设加快推进，城乡基本养老保险制度全面建立，全国农村 5000 余万人纳入低保保障范围。贫困地区儿童营养改善项目、片区农村学生中等职业教育免学费补助生活费等“特惠”政策陆续实施，全力阻断贫困代际传递。

贫困地区基础设施建设成效明显。自然村通公路、通电、通电话比例达到 90% 左右。近 4 年来，我国 14 个集中连片特殊困难地区新建农村公路 124.12 万公里，长度几乎相当于北京到上海 500 个来回。到今年底，除西藏外的西部地区 80% 建制村

有望通上沥青（水泥）路。位于青海玉树、果洛高海拔地区的最后 3.98 万无电人口，今年将全部用上电。

“中国在减贫方面取得的成绩超过了其他任何国家，这是史无前例的成就。”曾任世界银行中国局局长的罗兰德说。

这是一种清醒和自觉——

“小康不小康，关键看老乡”，扶贫开发要增强紧迫感，真抓实干，决不能让困难地区和困难群众掉队。

5 年，在人类历史长河中仅是短短一瞬，而在中华民族扶贫征程中，将是十分关键的时点。

“现在，距实现全面建成小康社会的第一个百年奋斗目标只有五、六年了，但困难地区、困难群众还为数不少，必须时不我待地抓好扶贫开发工作，决不能让困难地区和困难群众掉队。”面对中央党校县委书记研修班的众多学员，习近平总书记发出动员令。

在新起点上推动扶贫开发，犹如珠峰登顶，每前进一分，难度就增添十分。

未来 5 年，面对的是日益严峻的减贫局面——

目前全国仍有 14 个集中连片特困地区、592 个国家扶贫开发工作重点县、12.8 万个贫困村、7000 多万农村贫困人口，很多贫困地区属于历史极贫地区，改变面貌非一日之功，实现脱贫致富任重道远；

随着中国经济发展进入新常态，经济发展对减贫的边际效应逐年递减。同样的投入和方法，难以取得与过去相同的“产出”。

未来 5 年，将承受日益紧迫的时间压力——

从 2015 年到 2020 年，要在 5 年多时间减贫 7000 多万人，意味着每年要减贫 1170 万人，平均每月减贫 100 万人；

如果按过去 30 多年年均减贫 600 多万人的速度计算，7000 多万人脱贫需要 11 年，意味着到 2025 年才能实现目标。

“扶贫开发工作已进入啃硬骨头、攻坚拔寨的冲刺期……形势逼人，形势不等人。”习近平总书记对当前扶贫开发形势做出清醒而冷静的判断：“十三五”时期是我们确定的全面建成小康社会的时间节点，全面建成小康社会最艰巨最繁重的任务在农村，特别是在贫困地区。

面对复杂形势，党中央不断加大扶贫开发动员和部署力度。

翻开总书记今年以来的国内调研行程，扶贫开发工作成为贯穿全年的一大主题：年初第一站在云南民族地区考察扶贫。不到一个月又来到陕西延安，慰问老区群众。6 月，他赴贵州专门就扶贫开发工作召开座谈会，做出重要部署。10 月，他出席 2015 减贫与发展高层论坛，以《携手消除贫困，促进共同发展》为题发表演讲……

这是大力度、超常规的决策部署——

在延安，他对各级党委和政府提出更高要求：“要增强使命感和责任感，真抓实干，做到目标明确、任务明确、责任明确、举措明确，把钱真正用到刀刃上。”

在贵州，他亲自带领四位政治局委员、七个省区市的党委书记深入贫困村、贫困户搞调研。他主持召开部分省区市扶贫工作座谈会，要求各级党委和政府必须增强紧迫感和主动性，在扶贫攻坚上进一步理清思路、强化责任，采取力度更大、针对性更强、作用更直接、效果更可持续的措施……

“在总书记心中，全面建成小康社会，不仅要在总体上、总量上实现小康，更重要的是让农村和贫困地区尽快赶上，逐步缩小这些地区同发达地区的差距，让小康惠及全体人民。”中国社科院农村所研究员党国英认为，这意味着全面建成小康社会目标能不能如期实现，很大程度上要看扶贫工作做得怎么样。

扶贫之于小康，具有无需言说的历史内涵，更是中国共产党人清醒的历史自觉。

“我们不能一边宣布全面建成小康社会，另一边还有几千万人口的生活水平处在扶贫标准线以下，这既影响人民群众对全面建成小康社会的满意度，也影响国际社会对我国全面建成小康社会的认可度。”在关于制定“十三五”规划建议的说明中，习近平总书记指出。

党的十八大确立了全面建成小康社会的宏伟目标。在实现中国梦的行进坐标中，全面小康是“关键一步”，而消除绝对贫困，则是迈好这“关键一步”的“关键一跃”。

从更广阔的视野看，中国消除绝对贫困，既是让全体中国人民走上全面小康之路，也是对国际减贫事业做出的重要贡献。

联合国发展峰会制定的全球 2030 年可持续发展议程，把消除绝对贫困作为首要目标——在未来 15 年内彻底消除极端贫困，将每天收入不足 1.25 美元的人数降至零。然而，直至目前世界上还有 10 亿人生活在贫困线以下，穷人的数量占据全球人口的五分之一。未来 15 年，减贫对全球而言，始终是一道艰巨的考题。

“我国 2020 年全面建成小康，意味着将提前 10 年完成‘2030 年可持续发展议程’，这是对世界减贫进程的重大贡献，更是人类社会里程碑式的成就。”中国国际扶贫中心副主任黄承伟说。

翻开总书记今年以来的国内调研行程，扶贫开发工作成为贯穿全年的一大主题：年初第一站在云南民族地区考察扶贫。不到一个月又来到陕西延安，慰问老区群众。6 月，他赴贵州专门就扶贫开发工作召开座谈会，做出重要部署。10 月，他出席 2015 减贫与发展高层论坛，以《携手消除贫困，促进共同发展》为题发表演讲……

伟大的事业之所以能蓬勃向前，往往是因为在一些关键时刻，发生令人惊叹的创新与变革。

到 2020 年解决最后 7000 万群众绝

对贫困问题，既是一道世界性难题，更是人类发展史上前所未有的考验。

对贫困问题，既是一道世界性难题，更是人类发展史上前所未有的考验。

非常之目标，当有非常之举。

“抓扶贫开发，既要整体联动、有共性的要求和措施，又要突出重点、加强对贫困村和特困户的帮扶。”2013 年 11 月 3 日，湖南省花垣县，面对新时期扶贫形势，习近平总书记突出强调了“精准扶贫”的战略构想。

这一立足于中国贫困地区实际的创新理念和伟大创举，成为指导我国新时期扶贫开发事业的战略思想。此后的多个场合，习近平总书记深入阐述了精准扶贫的深刻内涵——

“扶贫开发推进到今天这样的程度，贵在精准，重在精准，成败之举在于精准。”

“建立精准扶贫工作机制，扶到点上、扶到根上、扶真贫扶到家。”

“要坚持因人因地施策，因贫困原因施策，因贫困类型施策，区别不同情况，做到对症下药、精准滴灌、靶向治疗，不搞大水漫灌、走马观花、大而化之。”

创新体现在顶层设计中——

改革考核机制。中央明确提出，贫困县考核“由主要考核生产总值向主要考核扶贫开发工作成效转变”。贵州、甘肃、河南、海南、云南 5 省已经进一步出台针对当地实际的贫困县考核办法，贫困区处处喷涌着扶真贫、真扶贫的热潮。

整合扶贫资金。扶贫项目渠道不同，点多面广，“撒胡椒面”解决不了大问题。中央不断改革财政扶贫资金管理使用方式，让不同渠道的资金“拧成一股绳”，发挥扶贫开发综合效应。

挖掘内生动力。扶贫要扶志，贫困地区发展既要政策扶持，也要靠内生动力。中央在各项扶持政策进一步向贫困地区倾斜的基础上，又向全国 12.8 万个贫困村选派 40 多万名“第一书记”，带领困难群众找出路、想办法，向贫困发起“最后一战”。

阻断贫困传递。扶贫先扶智，治贫先治愚，把贫困地区孩子培养出来，是根本的扶贫之策。中央进一步加大投入改善贫困地区义务教育薄弱学校基本办学条件、落实义务教育“两免一补”政策，同时出台农村义务教育阶段学生营养改善计划、贫困地区定向招生专项计划等“特惠”政策，不让贫困代际传递。

激发金融活力。我国出台了财政贴息小额贷款政策，建档立卡贫困户可以享受 5 万元以下 3 年以内的财政贴息贷款，仅去年就发放贷款近 1000 亿元，为贫困群众发展产业带来源头活水；扶贫再贷款、扶贫专项金融债的探索也日益成熟，有望“掀起”新一轮扶贫投资浪潮。