

# 国办印发国家大面积停电事件应急预案

## 明确地方人民政府是事件应对的责任主体

新华社北京 11 月 26 日电 国务院办公厅日前印发《国家大面积停电事件应急预案》，与 2005 年印发实施的《国家处置电网大面积停电事件应急预案》相比，新《预案》在适用范围、分级标准、组织体系、应急响应等方面进行了调整完善，增加了监测预警和信息报告相关规定。

调整了预案适用范围。预案适用于我国境内发生的大面积停电事件应对工作。明确“大面积停电事件是指由于自然灾害、电力安全事故和外力破坏等原因造成区域性电网、省级电网或城市电网大量

减供负荷，对国家安全、社会稳定以及人民群众生产生活造成影响和威胁的停电事件”。重点强调了大面积停电事件作为社会突发事件的典型特征，适用范围由原《预案》规定的“重要中心城市电网”调整为所有“城市电网”。

细化了事件分级标准。参照《电力安全事故应急处置和调查处理条例》中电力安全事故分级标准，新《预案》依据电网减供负荷、供电用户停电两个指标，按照事件严重性和受影响程度，将大面积停电事件由原来的Ⅰ级、Ⅱ两级调整为特别重大、

重大、较大和一般四个级别。

调整了事件处置组织指挥体系。指挥机构分为国家、地方政府、企业三个层面。国家层面可成立国务院工作组或国家大面积停电事件应急指挥部，指挥部由发展改革委、中央宣传部、公安部等 27 家单位组成；县级以上地方政府要结合实际，成立相应组织指挥机构，建立健全应急联动机制；电力企业建立健全应急指挥机构，在政府组织指挥机构领导下开展大面积停电事件应对工作。同时明确，国家能源局负责大面积停电事件应对的指

导协调和组织管理工作。

明确地方人民政府是事件应对的责任主体。对应事件的四个级别，应急响应设定为Ⅰ级、Ⅱ级、Ⅲ级和Ⅳ级四个等级。事发地人民政府负责本区域事件应对工作。新《预案》规定，启动Ⅰ级、Ⅱ级应急响应，由事发地省级人民政府负责指挥应对工作；启动Ⅲ级、Ⅳ级应急响应，由事发地县级或市级人民政府负责指挥应对工作。

增加了监测预警和信息报告规定。新《预案》增加了“监测预警和信息报告”

章节，建立了监测预警工作机制，规范预警信息发布、预警行动、预警解除和信息报告工作，明确了地方政府电力运行主管部门、国家能源局派出机构、电力企业、重要电力用户相关责任。

这次预案修订是结合我国电力行业发展实际，依据国家最新颁布实施的应急管理相关法律法规，在总结近年来大面积停电事件应对工作经验的基础上，通过反复研究和论证完成的，将对提升全社会电力应急能力起到积极推进作用。



## 我国首座北极深水半潜式钻井平台“维京龙”在山东烟台完工

图为 11 月 26 日在中集来福士山东烟台建造基地拍摄的“维京龙”深水半潜式钻井平台。

当日，由烟台中集来福士海洋工程有限公司为挪威一家公司建造的“维京龙”深水半潜式钻井平台在山东烟台完工并命名。这是我国建造的首座适合北极海域作业的深水半潜式钻井平台，拥有 80% 的自主知识产权，实现了“交钥匙”总包建造。该平台最大工作水深 500 米，可升级到 1200 米，最大钻井深度 8000 米；配置了 DP3 动力定位系统和 8 点系泊系统；最低服务温度为零下 20℃，满足冰级需求，入级挪威船级社。

新华社发

## 国务院任免国家工作人员 刘伟任中国人民大学校长

新华社北京 11 月 26 日电 国务院任免国家工作人员。

任命邓亦武为国家粮食局副局长；任命刘克强为国家铁路局副局长；任命杨国中为国家外汇管理局副局长；任命刘伟为中国人民大学校长（副部长级）；任命张广军为东南大学校长（副部长级）。

免去吴子丹的国家粮食局副局长职务；免去陈兰华、傅连义的国家铁路局副局长职务；免去王小奕的国家外汇管理局副局长职务；免去易红的东南大学校长职务。

## 于伟国代理福建省人民政府省长职务

据新华社福州 11 月 26 日电（记者许雪毅）福建省十二届人大常委会第十九次会议 26 日上午举行第五次全体会议，会议表决通过，决定副省长于伟国代理福建省人民政府省长职务。

## 京津冀协同发展交通一体化规划获批

据新华社北京 11 月 26 日电（记者赵文君）交通运输部新闻发言人刘鹏飞 26 日在新闻发布会上说，交通运输部联合国家发展改革委制定的《京津冀协同发展交通一体化规划（2014—2020 年）》已获批，近日即将印发。

## 中国天文学家发现 黑洞高速喷射物质的新模式 被认为是 2015 年度本领域内最重要的五大发现之一

据新华社北京 11 月 26 日电 天文学家普遍认为黑洞吞噬物质产生高速喷射时会伴随硬 X 射线辐射。中国科学家近日的一项研究打破了这一认知，揭示了黑洞吸积和喷流形成的新模式。

由中国科学院天文与空间科学学院教授、国家天文台研究员刘继峰带领团队完成的这项重大科学发现发表在 25 日出版的国际顶级科学期刊《自然》上，并被认为是 2015 年度本领域内最重要的五大发现之一。

“之前天文学家普遍认为黑洞吞噬物质后不能产生超软 X 射线谱态，且只有在 X 射线低硬谱态或甚高谱态下才会产生相对论性喷流。但我们首次发现极亮超软 X 射线源的光谱中具有高度蓝移的氢元素发射线，这说明其中存在速度达到 0.2 倍光速的相对论性重子喷流。”刘继峰说，“这就为天文学家理解黑洞吸积与喷流形成打开了一面新的窗口。”

## 认罪悔罪 高瑜被依法决定 暂予监外执行

新华社北京 11 月 26 日电 2015 年 11 月 24 日，因涉及国家秘密，北京市高级人民法院依法对高瑜为境外非法提供国家秘密上诉案公开开庭审理。11 月 26 日，北京市高级人民法院依法对高瑜为境外非法提供国家秘密上诉一案，公开宣判。法院认为，高瑜违反国家法律规定，为境外人员非法提供机密级国家秘密，其行为已构成境外非法提供国家秘密罪，鉴于高瑜在二审期间如实供述犯罪事实，认罪悔罪，法院酌情对其量刑予以改判，依法从轻判处其有期徒刑五年，剥夺政治权利一年。

经高瑜本人申请，2015 年 11 月 26 日，北京市第三中级人民法院经审查，根据省级人民政府指定医院诊断并出具的证明文件，认为高瑜确系患有严重疾病，符合《中华人民共和国刑事诉讼法》第二百五十四条第一款（一）项的规定，依法决定对高瑜暂予监外执行。

## 最高法发布司法解释 从六个方面解释 保险合同章 人身保险部分争议

据新华社北京 11 月 26 日电（记者王菡）最高人民法院 26 日发布了《最高人民法院关于适用〈中华人民共和国保险法〉若干问题的解释（三）》，该司法解释将于今年 12 月 1 日起施行。

该司法解释共 26 条，从六个方面对保险法中保险合同章人身保险部分的争议进行了解释。一是明确人身保险利益主动审查原则，防范道德风险。二是细化死亡险的相关规定，鼓励保险交易。三是明确体检与如实告知义务的规定，维护诚实信用。四是明确保险合同恢复效力的条件，维持合同效力。五是规范受益人的指定与变更，保护受益人的受益权。六是规范医疗保险格式条款，维持对价平衡。

此外，司法解释还对保险金请求权的转让、作为被保险人遗产的保险金给付、受益人与被保险人同时死亡的推定、故意犯罪如何认定等问题作了规定。

## 邮政业服务新规 下月正式施行 通过邮政寄包裹也会和快递 一样上门揽件

据新华社北京 11 月 26 日电（记者赵文君）未来，通过邮政寄包裹也会和快递一样上门揽件，邮政企业遍布城乡的网络有望向社会开放。记者 26 日从国家邮政局获悉，新修订的《邮政普遍服务监督管理办法》12 月 1 日将正式施行。

《办法》明确提出支持邮政企业发展邮政网络公共服务作用，提升邮政网络资源使用效率，满足社会多重用邮需求。国家邮政局政策法规司法规处处长赵雷说，这是《办法》修订的总体立法取向，也是邮政管理部门监管的重点。

赵雷说，邮政网络多元化使用在国内已有实践。目前有末端投递网络开放共享，与快递企业合作方式，代办快递收寄业务；与阿里等电商平台进行资源互用的开放合作，作为基础网络为其他经营者提供服务。

“传统邮政服务的需求下降，并不意味着用户对邮政普遍服务的需求在下降。”国家邮政局新闻发言人、普遍服务司司长王国栋说，邮政普遍服务的内容包括群众寄递信件、包裹、汇兑业务等，本质还是寄递服务，服务方式可以创新、动态发展，重点在于合理资费、广覆盖、持续提供。

## 在南大洋西风带海域 中国首次投放 剖面自动探测漂流浮标



11 月 26 日，科考队员将浮标从“雪龙”号后甲板的作业平台投入西风带海域。

当日，中国第 32 次南极科考队在南纬 50 度海域投放 6 枚剖面自动探测漂流浮标。这是中国首次在南大洋西风带海域投放这种浮标，它将丰富中国在西风带海域的海洋观测数据，为南极绕极流区环流的平衡态和变化提供科学依据，从而探讨其与全球变暖的关系。

新华社记者 朱基钗 摄

## 广深港高铁深圳福田站试运营 开通后北京到香港只需 9 小时



11 月 26 日，测试车辆停在广深港高铁深圳福田站 6 号站台。

11 月 25 日，广深港高铁深圳福田火车站开始试运行，预计年底正式开通。广深港高铁也称为广深港客运专线，是一条连通广州市、深圳市和香港西九龙的高铁线路，也是中国“四纵四横”客运专线中京广高速铁路至深圳、香港的延伸线，以及珠三角城际快速轨道交通网的骨干线。按原定设计标准，将来广深港高铁香港段开通后，坐高铁从北京到香港只需 9 小时。

新华社记者 毛思倩 摄

## 我国 1124 个县 通过义务教育均衡发展评估认定

新华社北京 11 月 26 日电（记者刘美湛、吴晶）教育部 26 日发布的《教育规划纲要（2010—2020 年）》中期评估报告指出，截至目前，全国通过义务教育发展基本均衡督导评估认定的县（市、区）达 1124 个，其中京、津、沪、苏、浙 5 省市已整体通过国家教育督导委员会的均衡评估。

评估报告指出，5 年来，我国在完善投入机制、加大教育投入、缩小城乡经费投入差距上显见成效。义务教育学校生均公用经费基本定额不

断提高，农村中小学校舍维修改造单位面积中央补助标准稳步提升，化解农村义务教育债务 900 多亿元。

目前，我国已构建了由国务院和地方各级政府依法保障义务教育的财政支持体系，将义务教育全面纳入公共财政保障范围。2014 年，全国小学生均预算内事业性教育经费支出比 2010 年增加 3668.51 元，初中增加 5145.42 元。2010 年至 2013 年，公共财政预算教育经费从 14163.90 亿元增加到 21410.38 亿元，增长 51.16%。

“作为基本公共服务，义务教育已经成为公共财政首要保障的领域，在公共财政支出中的重要地位进一步巩固。”义务教育第三方评估总负责人、西南大学基础教育研究中心主任宋乃庆说。

教育经费支出城乡差距不断缩小，2010 年至 2013 年，城乡小学生均预算内事业性经费差距从 504.80 元下降到 153.64 元；城乡初中生均预算内事业性经费差距从 492.21 元下降到 140.17 元。

2010 年至 2014 年，中央财政累

计投入资金 166 亿元，招聘农村特岗教师 24.37 万人，覆盖中西部地区 22 个省份的 1000 多个县、30000 多所农村学校（村小、教学点）。同时，中央财政安排 62.5 亿元专项资金，支持中西部地区开展集中培训和网络培训，培训教师达 700 万人次。

此外，随着 2014 年西藏教学点设备安装调试完成，全国 6.36 万个教学点实现数字教育资源全覆盖，并开展好国家规定课程，使得 400 多万边远农村孩子享受到优质教育资源。

## 数说义务教育城乡差距新变化

“全国义务教育巩固率逐年提升”“26 个省份实施随迁子女异地中考”“农村生均校舍面积超过城市”……来自《国家中长期教育改革和发展规划纲要》中期评估报告的一组组数字，让人们切实感受到我国义务教育的城乡差距在五年间发生了新变化。

### 26 个省份实施随迁子女异地中考

【纲要规定】确保进城务工人员随迁子女平等接受义务教育。

【五年发展】2013 和 2014 年，全国随迁子女进入公办学校就学的学生比例保持在 80% 以上。政府购买的民办学位数量不断增加，2014 年达 124.6 万个，约占随迁子女人数的 10%。同时，“制定进城务工人员随迁子女接受义务教育后在当地参加升学考试的办法”取得进展，2013 年，26 个省份解决了随迁子女在当地参加中考的问题；2014 年，28 个省份启动实施随迁子女异地高考改革。

### 城乡教育经费支出差距不断缩小

【纲要规定】进一步完善中央财政和地方财政分项目、按比例分担的农村义务教育经费保障机制，提高保障水平。

【五年发展】2014 年，国家下拨农村义务教育经费保障资金 878.97 亿元，比 2012 增加 70.12 亿元。2014 年，农村、城市小学生均预算内事业性经费分别比 2010 年增长 94.69%、91.08%；农村、城市初中生均预算内事业性经费分别比 2010 年增长 98.35%、95.17%。教育经费支出城乡差距不断缩小。

### 九年义务教育巩固率逐年提升

【纲要规定】巩固义务教育普及成果。适应城乡发展需要，合理规划学校布局，办好必要的教学点，方便学生就近入学。

【五年发展】2010 至 2014 年，全国九年义务教育巩固率依次为 87.5%、92.4%、91.8%、92.3%、92.6%，与纲要提出的 2015 年达到 93% 的目标仅一步之遥，九年义务教育巩固水平稳步提高，辍学率有所降低。

5 年间，小学入学率和升学率保持较高水平，初中入学率和升学率逐步提升。其中，小学毛入学率保持在 103.8% 和 104.6% 之间，升学率保持在 98.0% 和 98.7% 之间；初中毛入学率由 100.1% 上升到 103.5%，升学率由 87.5% 上升到 95.1%，义务教育普及成效显著。



新华社发 徐骏 作

### 400 万边远农村孩子享受优质教育资源

【纲要规定】推进义务教育学校标准化建设，均衡配置设备、校舍等资源。

【五年发展】2014 年，全国小学、初中接入互联网的学校比例达 80.11% 和 95.53%，建立校园网的学校比例达 41.63% 和 67.86%。全国 6.36 万个教学点实现数字教育资源全覆盖，400 多万边远农村孩子享受到优质教育资源。

2014 年，全国小学生均建筑面积为 6.85 平方米，比 2010 年增长 19.38%；农村为 8.71 平方米，城市为 5.96 平方米。全国初中生均建筑面积为 11.99 平方米，比 2010 年增长 33.36%；农村为 15.23 平方米，城市为 11.32 平方米。农村生均面积均超过城市。

记者王思北（新华社北京 11 月 26 日电）