

中国军队历史性改革拉开大幕

这轮改革是整体性、革命性的，涉及的领域之广、单位之多，前所未有

据新华社北京电 以中央军委改革工作会议召开为标志，中国军队历史性改革拉开大幕。

“这不是政策制度上的局部修补，而是全局性、革命性的改革，是军队体系的重塑。”军事专家楼耀亮说，“这次改革是涉险滩、啃硬骨头，需要一往无前的勇气。”

根据改革部署，调整军委总部体制，实行军委多部门制；陆军领导机构成立；重新调整划设战区，并组建战区联合作

战指挥机构，军委联合作战指挥机构进一步健全。这些重大举措将构建起军委—战区—部队的作战指挥体系和军委—军种—部队的领导管理体系。

“进一步解放和发展战斗力，进一步解放和增强军队活力，是这轮改革的重要理念。”军事专家赵小卓认为，组织体制和战斗力的关系就像生产关系和生产力，而今天中国军队的体制性障碍、结构性矛盾和政策性问题已经束缚

了战斗力的进一步发挥。“面对日益复杂的安全环境和新军事变革的要求，改革是唯一出路，也是关键一招。”

在建军以来88年的历史中，改革创新始终伴随人民军队的发展壮大。1955年开始实行的薪金制、军衔制、义务兵役制等改革举措，为建设一支强大的现代化合成军队注入活力。1985年开始的“百万大裁军”，推动军队迈上“精兵、合成、高效”的现代化建设之路。

构建中国特色现代军事力量体系、完善中国特色社会主义军事制度，是中国军队这次改革区别于世界上其他国家军队改革的重要标志。

楼耀亮说，改革通过一系列体制设计和制度安排，可以把党对军队绝对领导的根本原则和制度进一步固化下来并加以完善，强化军委集中统一领导，使军队最高领导权和指挥权更好地集中于党中央、中央军委。



空警2000

据新华社北京电（记者白瑞雪 王经国 孙彦新）国防部27日在京召开专题新闻发布会，国防部新闻事务局局长、国防部新闻发言人杨宇军详细解读了深化国防和军队改革的十六个问题。

为什么要深化国防和军队改革？

杨宇军：深化国防和军队改革，是党中央、中央军委和习主席着眼实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出的重大战略决策。应对国际形势深刻复杂变化，坚持和发展中国特色社会主义，协调推进“四个全面”战略布局，贯彻落实强军目标和战略方针，履行好军队使命任务，都要求我们深化国防和军队改革。

改革的研究论证工作是如何组织的？

杨宇军：党中央、中央军委对国防和军队改革高度重视，习主席亲自担任中央军委深化国防和军队改革领导小组组长，主持研究改革重大问题，领导推动改革重大工作，作出一系列重要论述和重大决策。军委多次召开会议专题研究改革，相关工作机构大范围、多渠道、多层次组织深入调研。先后组织座谈会、论证会860余次，到690多个军地单位调研，当面听取900多名在职和退休军职以上领导、专家意见，2000多名军级以上单位班子成员和师旅级部队领导参与问卷调查，许多基层官兵、军队老同志、地方干部群众纷纷以各种方式为改革献计献策。形成的改革方案，贯彻了习主席国防和军队建设重要论述，吸纳了各方面意见建议，凝聚了全军智慧，回应了广大官兵关注和期盼，为改革的全面实施奠定了坚实思想基础、实践基础和群众基础。

改革的总体要求是什么？

杨宇军：这轮改革，深入贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习主席系列重要讲话精神特别是国防和军队建设重要论述，按照“四个全面”战略布局要求，以党在新形势下的强军目标为引领，贯彻新形势下军事战略方针，全面实施改革强军战略，着力解决制约国防和军队建设的体制性障碍、结构性矛盾、政策性问题，推进军队组织形态现代化，进一步解放和发展战斗力，进一步解放和增强军队活力，建设同我国国际地位相称、同国家安全和发展利益相适应的巩固国防和强大军队，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供坚强力量保证。

改革的目标任务是什么？

杨宇军：这轮改革的目标任务是，2020年前，在领导管理体制、联合作战指挥体制改革上取得突破性进展，在优化规模结构、完善政策制度、推动军民融合发展等方面改革上取得重要成果，努力构建能够打赢信息化战争、有效履行使命任务的中国特色现代军事力量体系，完善中国特色社会主义军事制度。

改革的主要内容有哪些？

杨宇军：这轮国防和军队改革主要是推进领导管理体制、优化军委机关职能配置和机构设置，完善军种领导管理体制；健全军委联合作战指挥机构和战区联合作战指挥体制；优化军队规模结构，落实裁减军队员额30万；改革部队编成，推动部队向充实、合成、多能、灵活方向发展；构建军队院校教育、部队训练实践、军事职业教育三位一体的新型军事人才培养体系；推进军队政策制度改革，重点完善军事人力资源政策制度和后勤政策制度；推动军民融合深度发展，健全相关体制机制；优化武装警察部队力量结构和指挥管理体制等。同时，构建完善中国特色军事法治体系。



威武的三军仪仗队

新一轮军改九大亮点

专家解读

“作为我军发展史上具有里程碑意义的重要改革，这轮改革是整体性、革命性的，涉及的领域之广、单位之多，前所未有。”尹卓、楼耀亮、杜文龙、赵小卓、张军社、李璟等6位军事专家在接受记者采访时，就中央军委改革工作会议有关内容进行了阐释解读。

军委多部门制

改革举措 “调整军委总部体制、实行军委多部门制。”

专家观点 尹卓：现行的四总部体制是根据当时形势需要建立的，发挥了重要作用。随着社会的发展变化，这种体制的滞后性、局限性日益突出，导致各部门条块分割、机构臃肿、政出多门。这次改革把军委总部体制调整为军委多部门制，使这些部门成为中央军委领导下的参谋机构、执行机构、服务机构，确保部队在执行命令时步调一致、政令畅通。

组建陆军领导机构

改革举措 “组建陆军领导机构。”

专家观点 楼耀亮：今天，联合作战越来越复杂，军队建设越来越专业化，如果再不成立陆军领导机构，说明我们还没有走出“陆军军”的思维。陆军由总部代行领导职能调整为成立专门的领导机构，是对军兵种领导管理体制的健全，有利于全军战斗力的提高，也有利于陆军的建设发展。

联合作战指挥体系

改革举措 “重新调整划设战区，组建战区联合作战指挥机构，健全军委联合作战指挥机构，着力构建军委—战区—部队的作战指挥体系和军委—军种—部队的领导管理体系。”

专家观点 赵小卓：现代战争爆发突然且强度大，战机稍纵即逝，决策指挥必须迅速果断，这要求部队的

建设管理与作战指挥适度分离，养兵与用兵适度分离。这次改革聚焦领导指挥体制，着力构建作战指挥和领导管理两大体系，推进领导掌握部队和高效指挥部队的有机统一，形成军委管总、战区主战、军种主建的格局，使军队最高领导权和指挥权更好地集中于党中央、中央军委，既进一步固化和完善了党对军队绝对领导的根本原则和制度，又很好把握和体现了世界新军事革命的内在规律，适应了打赢信息化条件下现代战争的要求。

裁军30万

改革举措 “裁减军队员额30万，精简机关和非战斗机构人员；调整改善军种比例，优化军种力量结构，根据不同方向安全需求和作战任务改革部队编成，推动部队编成向充实、合成、多能、灵活方向发展。”

专家观点 李璟：这是我军由数量规模型向质量效能型转变的一个具体体现。通过进一步调整陆军和海空二炮比例、机关和部队比例、官兵比例、战斗人员和非战斗人员比例等改革举措，各军兵种部队结构、编成发生变化。一系列调整、优化扶植出新的生长点，为打造一支精锐的作战力量奠定了坚实基础。

人力资源

改革举措 “深化军队院校改革，健全三位一体的新型军事人才培养体系。推进军官、士兵、文职人员等制度改革，深化军人医疗、保险、住房保障、工资福利等制度改革，完善军事人力资源政策制度和后勤政策制度。”

专家观点 赵小卓：部队如何吸

引优秀人才？如何培养他们顺利成长？军人退役有什么保障？针对全军官兵关心的这些问题，这轮改革进行了一系列完善的安排和部署。“人力资源”来自经济社会领域，我们军队也用这个概念替代原来的“人事”，体现了理念上的变化，要把人作为最重要的资源来培养、选拔、任用，从而转化成实实在在的战斗力。

军民融合

改革举措 “着力解决制约军民融合发展的体制机制问题，努力构建统一领导、军地协调、顺畅高效的组织管理体系，国家主导、需求牵引、市场运作相统一的工作运行体系，系统完备、衔接配套、有效激励的政策制度体系，形成全要素、多领域、高效益的军民融合深度发展格局。”

专家观点 杜文龙：军民融合的内容在每个时期有所不同。新中国成立后到上个世纪80年代，由于国防工业的发达，军民融合主要体现在军队向地方输送人才和技术。改革开放后，国家科技、经济飞速发展，越来越需要建立适当的渠道将先进技术有效应用到国防工业。事实上，军民融合深度发展的内涵十分丰富，不仅是将地方技术“民参军”，还包括军地共同推动智库发展等许多方面。

叫停对外有偿服务

改革举措 “下决心全面停止对外有偿服务。”

专家观点 楼耀亮：是军人，就应该专注于打仗；更何况，军队从商业是不平等竞争。坚决停止开展对外有偿服务活动，有利于保持人民军队本

色，预防腐败滋生，纯洁部队风气。

武警改革

改革举措 “优化武装警察部队力量结构和指挥管理体制。”

专家观点 尹卓：武警部队和解放军一样面临编制体制、规模结构等方面诸多矛盾，战斗力提升同样遇到不少障碍，同样需要改革。

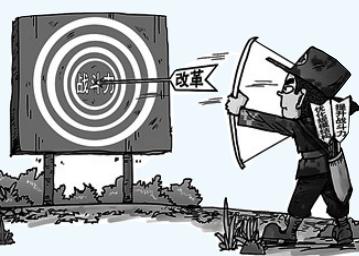
派驻纪检审计

改革举措 “组建新的军委纪委，向军委机关部门和战区分别派驻纪检组，推动纪委双重领导体制落到实处。调整组建军委审计署，全部实行派驻审计。”

专家观点 张军社：派驻机构即垂直领导机构，能够更好地维护纪律和审计部门的权威，让他们得以独立、公正地行使监督职能。加强对权力的制约和监督，构建决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行体系，是这轮改革的一个重要着力点，也是加强军队党风廉政建设、反腐败斗争方面的一项重要举措。

专家观点 张军社：派驻机构即垂直领导机构，能够更好地维护纪律和审计部门的权威，让他们得以独立、公正地行使监督职能。加强对权力的制约和监督，构建决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行体系，是这轮改革的一个重要着力点，也是加强军队党风廉政建设、反腐败斗争方面的一项重要举措。

(据新华社北京11月27日电)



军改要着眼于未来战场战斗力制高点

近些年退役军人利益诉求问题反映突出，这轮改革在退役军人管理保障上有什么具体举措？

杨宇军：退役军人经过部队严格教育训练和重大任务考验，是党和国家的宝贵财富。多年来，党和国家对退役军人安置和管理高度重视，出台一系列政策措施，做了大量卓有成效的工作。随着形势发展和退役军人逐年增多，这方面工作量越来越大，面临许多新情况。这轮改革将在国家层面加强对退役军人管理保障工作的组织领导，健全服务保障体系和相关政策制度。

这轮改革在优化军委机关职能配置和机构设置上有什么重大举措？

杨宇军：我们从职能定位入手，调整军委总部体制，实行军委多部门制，突出核心职能、整合相近职能、加强监督职能、充实协调职能，同时下放具体事权，大量压缩机构数量和人员编制，大幅度减少直属单位。这样调整，使军委机关职能配置更加合理，工作运行更加高效。军委机关带头精简，以实际行动为全军调整改革作出好样子。

为什么要停止军队对外有偿服务，如何实施这项改革？

杨宇军：军队全面停止开展对外有偿服务，是党中央、中央军委和习主席作出的一项重大决策。1998年军队和武警部队停止一切经商活动后，允许一些单位和行业开展对外有偿服务。全面停止军队开展对外有偿服务，有利于纯洁部队风气、保持人民军队性质和本色。这项工作关系军地多方利益，政策性强，我们将制定切实可行的措施，在全军和武警部队坚决落实这一改革任务。

◆ 这轮改革在健全联合作战指挥体制上有什么举措？

杨宇军：主要是适应打赢信息化战争、有效履行使命任务的要求，组建战区联合作战指挥机构，健全军委联合作战指挥机构，构建完善精干高效的战略战役指挥体系。

◆ 这轮改革在加强军队党风廉政建设和反腐败斗争方面有什么举措？

杨宇军：党的十八大以来，军队党风廉政建设和反腐败斗争成效明显。这轮改革的一个重要着力点，就是抓住治权这个关键，重点解决军队纪检、巡视、审计、司法监督独立性和权威性不够的问题，构建严密的权力运行制约和监督体系。组建新的军委纪委，向军委机关部门和战区分别派驻纪检组，推动纪委双重领导体制落到实处。调整组建军委审计署，全部实行派驻审计。组建新的军委政法委，调整军事司法体制，按区域设置军事法院、军事检察院，确保它们依法独立公正行使职权。

◆ 这轮改革在健全军种领导管理体制上有什么举措？

杨宇军：主要是组建了陆军领导机构。陆军是我军的一支重要力量，过去陆军领导职能主要由四总部代行。这次组建陆军机关，有利于加强陆军建设顶层设计，提高建设管理效益，加快陆军现代化建设步伐，同时也有利于军委机关职能调整。

◆ 军队政策制度改革关系广大官兵切身利益，这方面有什么安排？

杨宇军：深化军队政策制度改革，是这轮改革的重要内容。这轮改革适应军队职能任务需要和国家政策制度创新，与相关领域改革配套衔接，重点推进军事人力资源政策制度和后勤政策制度改革，建立健全军事职业特点、增强军人职业荣誉感自豪感的政策制度体系，以更好凝聚军心、稳定部队、鼓舞士气。

◆ 这轮改革在推进军民融合发展上有什么重大举措？

杨宇军：军民融合发展是一项国家战略，关乎国家安全和发展全局，既是兴国之举，又是强军之策，推进这方面改革势在必行。军民融合涉及领域多、范围广，这轮改革要健全军民融合发展统一领导体制机制，为形成全要素、多领域、高效益的军民融合深度发展格局提供制度保证，在此基础上分类推进相关领域改革。

◆ 这轮改革大幅精简机关和非战斗人员，在人才保留、人员安置上有何考虑？

杨宇军：对改革过程中军队相关人员的分流安置问题，党中央、国务院和中央军委高度重视，有关部门已经作了深入研究，制定了周密计划和配套政策措施，积极做好人才保留工作，采取多种途径和办法对相关人员进行妥善安排，关心和解决干部实际困难。

◆ 这轮改革怎样组织实施，会不会有风险？

杨宇军：这轮改革坚持自上而下、分步实施，统筹推进各阶段改革任务。到2020年，基本完成国防和军队改革目标任务。军委对改革实施工作进行了周密部署，确保改革工作有力有序展开，确保部队始终保持正规的战备、训练、工作和生活秩序，确保随时完成党和人民赋予的各项任务。

◆ 改革是否涉及国防政策的调整？

杨宇军：中国始终高举和平、发展、合作的旗帜，始终奉行防御性国防政策。裁减军队员额30万，再次表明我们坚定不移走和平发展道路的决心。中国军队始终是维护世界和平和地区稳定的坚定力量。