

国办印发《关于简化优化公共服务流程方便基层群众办事创业的通知》

从源头上避免各类“奇葩证明”

凡无法律法规依据的证明和盖章原则上一律取消

据新华社北京11月30日电 近日，国务院办公厅印发《关于简化优化公共服务流程方便基层群众办事创业的通知》(以下简称《通知》)，部署简化优化公共服务流程相关工作，切实解决群众“办证多、办事难”问题，进一步提高公共服务质量和效率，为基层群众提供公平、可及的服务，更好地推动大众创业、万众创新，激发市场活力和社会创造力。

《通知》指出，为群众提供优质高效便捷的公共服务，是加快转变政府职能，推进简政放权、放管结合、优化服务改革的重要内容。要按照服务便民利民、办事依法依规、信息公开透明、数据开放共享的总体要求，全面梳理公共服务事项，简化优化办事流程，改进创新服务方式，

不断提升公共服务水平和群众满意度。

《通知》提出了简化优化公共服务流程、方便基层群众办事创业的主要任务：一是全面梳理和公开公共服务事项目录。各地区、各部门要根据法律法规规定，对本地区、本部门以及相关国有企事业单位、中介服务机构的公共服务事项进行全面梳理，列出目录并实行动态调整，要对所有公共服务事项逐项编制办事指南。公共服务事项目录和办事指南等须通过政府网站、宣传手册等形式向社会公开。

二是坚决砍掉各类无谓的证明和繁琐的手续。凡没有法律法规依据的证明和盖章环节，原则上一律取消。确需申请人提供的证明，要严格论证，广泛听取各方面意见，并作出明确规定，必要时履

行公开听证程序。办事部门可通过与其他部门信息共享获取相关信息的，不得要求申请人提供证明材料。探索由申请人书面承诺符合相关条件并进行公示，办事部门先予以办理，再相应加强事后核查与监管，进一步减少由申请人提供的证明材料，提高办事效率。

三是大力推进办事流程简化优化和服务方式创新。最大限度精简办事程序，减少办事环节，缩短办理时限，改进服务质量。加快政务大厅功能升级，推动公共服务事项全部进驻，为群众提供项目齐全、标准统一、便捷高效的公共服务。建立健全首问负责、一次性告知、并联办理、限时办结等制度，积极推行一站式办理、上门办理、预约办理、自助办

理、同城通办、委托代办等服务，消除“中梗阻”，打通群众办事“最后一公里”。

四是加快推进部门间信息共享和业务协同。推进公共服务信息平台建设，加快推动跨部门、跨区域、跨行业涉及公共服务事项的信息互通共享、校验核对。依托“互联网+”，促进办事部门公共服务互相衔接，变“群众奔波”为“信息跑腿”，变“群众来回跑”为“部门协同办”，从源头上避免各类“奇葩证明”、“循环证明”等现象。

五是扎实推进网上办理和网上咨询。凡具备网上办理条件的事项，都要推广实行网上受理、网上办理、网上反馈；暂不具备网上办理条件的事项，要通过多种方式提供全程在线咨询服务。逐步构建实体政务大厅、网上办事大厅、移

动客户端、自助终端等多种形式相结合、相统一的公共服务平台，为群众提供方便快捷的多样化服务。

六是加强服务能力建设和作风建设。要践行“三严三实”要求，从群众利益出发，设身处地为群众着想，建立健全文明服务规则，提升运用新技术新方法为民服务的能力。定期开展督导检查，加大问责追责力度，对存在问题的地方和单位及时督促整改，大力整治群众反映强烈的庸懒散拖、推诿扯皮、敷衍塞责以及服务态度生硬等问题，坚决克服服务过程中不作为、乱作为现象。加大效能评估和监督考核力度，探索运用网上监督系统，确保服务过程可考核、有追踪、受监督，办事群众可以现场或在线评价。



“十网联动在线公祭”在南京启动

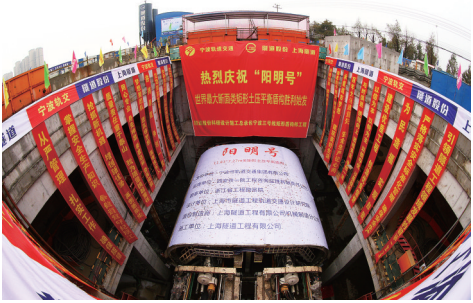
11月30日，南京大屠杀幸存者岑洪桂(左)、余昌祥在启动仪式上。当日，“十网联动在线公祭”网上悼念南京大屠杀死难者活动在侵华日军南京大屠杀遇难同胞纪念馆举行，国家公祭网、新华网、中国江苏网、龙虎网、荔枝网、南报网等十网联动，现场举行联动在线公祭启动仪式。 新华社发

“吴祖泽星”正式获得国际命名

据新华社北京11月30日电 (胥金章 沈基飞)“吴祖泽星”命名仪式11月30日在京举行，中国科学院紫金山天文台小行星命名委员会宣读了国际命名公报，决定将盱眙观测站在2007年10月9日发现的207809号小行星永久命名为“吴祖泽星”。

吴祖泽是中国造血干细胞研究的奠基人和实验血液学的先驱，成功地实现了世界上首例胎肝造血干细胞移植治疗急性重度骨髓型放射病人，迄今存活超过30年，首次获得人源性干细胞生长因子，被誉为“中国造血干细胞之父”。

据了解，小行星是目前各类天体中唯一可以根据发现者意愿进行提名，并经国际组织审核批准从而得到国际公认的天体。由于小行星命名的严肃性、唯一性和永久不可更改性，使能够获得小行星命名成为世界公祭的一项殊荣。我国著名科学家吴文俊、袁隆平、王选、吴孟超、李振声、孙家栋、蔡翥等先后获此殊荣。



国内首台类矩形盾构机“阳明号”在宁波施工

11月30日，“阳明号”盾构机在宁波轨道交通3号线一期工程现场施工。当日，世界最大断面的土压平衡矩形盾构机“阳明号”在宁波轨道交通3号线一期工程高塘桥站南端头始发，这是我国首台自主研发的类矩形盾构机。

今年9月30日，国内首台类矩形盾构机“阳明号”在上海研制完成。该类矩形盾构开挖断面为一个长11.83m、宽7.27m的类矩形，是目前世界上最大断面的土压平衡矩形盾构机，具有多项自主知识产权。 新华社发

青岛中石化东黄输油管道泄漏爆炸特别重大事故案一审宣判 14名被告人被判刑



这是青岛市黄岛区人民法院庭审现场(11月30日摄)。 新华社发

据新华社青岛11月30日电 青岛市黄岛区人民法院30日对青岛“11·22”中石化东黄输油管道泄漏爆炸特别重大事故相关的4起刑事案件一审宣判，14名被告人被判处三年至五年不等的刑罚。

法院认为，中国石油化工股份有限公司管道储运分公司潍坊输油处原副处长邢玉庆等8人作为中国石油化工股份有限公司管道储运分公司及其下属单位的相关负责人员，在生产、作业中违反有关安全管理规定，系中石化东黄输油管道泄漏爆炸特重大事故的间接原因之一，该事故致使多人伤亡，并致公共财产、国家和人民利益遭受特别重大损失，情节特别恶劣，其行为危害了生产、作业安全，均构成重大责任事故罪。

原任青岛经济技术开发区安全生产监督管理局危险化学品处负责人兼监察大队负责人李本哲等6人作为政府相关职能部门的负责人员，在中石化东黄输油管道原油泄漏事件接报、处置过程中，未能全面尽职地履行职责，系中石化东黄输油管道泄漏爆炸特重大事故的间接原因之一，该事故致使多人伤亡，并致公共财产、国家和人民利益遭受特别重大损失，6被告人的行为均构成玩忽职守罪。

宣判后，邢玉庆等10名被告人当庭表示不上诉，李本哲等4名被告人表示将考虑是否上诉。

李克强就加强艾滋病防治工作作出重要批示强调

将我国艾滋病疫情持续控制在低流行水平

新华社北京11月30日电 今年12月1日是第二十八个世界艾滋病日。中共中央政治局常委、国务院总理李克强近日就加强艾滋病防治工作作出重要批示，批示指出，艾滋

病防治事关人民群众健康与社会和谐稳定，是建设健康中国的重要内容。我国艾滋病防治已取得显著成效，但任务依然艰巨。要贯彻十八届五中全会关于共享发展的要求，

针对艾滋病流行的新特征，抓紧制定遏制与防治艾滋病“十三五”行动计划。进一步加大投入力度，保障防治经费，重点支持疫情严重地区、中西部贫困地区的防治工作，完善

对定点防治医院的补偿机制。发挥防艾基金引导作用，积极支持社会组织参与。加快艾滋病防治药物研发、审批和生产供应，调整免费抗病毒治疗药品目录，认真落实医疗保

障、社会救助等关怀帮扶政策，减轻感染者和病人负担，最大限度发现感染者并减少传播，将我国艾滋病疫情持续控制在低流行水平，为全面建成小康社会作出新贡献。

李克强在会见中国博士后青年创新人才座谈会代表时提出三点希望

争做创新的探索者践行者弄潮者

据新华社北京11月30日电 11月30日，中共中央政治局常委、国务院总理李克强会见中国博士后青年创新人才座谈会代表，并发表重要讲话。他首先代表党中央、国务院对我国博士后制度实施30周年取得的成绩表示祝贺，向全国博士后青年创新人才表示问候，向为博士后事业作出贡献的人们表示感谢！

李克强说，30年来，在各方面高度重视和共同努力下，博士后制度从无到有、从小到大，走过了不平凡的历程，博士后群体已成为国家创新型人才中的

一支骨干力量。目前，博士后科研流动站和工作站覆盖全部学科门类和社会发展主要领域，广大博士后活跃在经济发展、社会事业、科学研究、产业升级一线，作出了独特贡献。

李克强指出，我国最大的国情是人口众多，最大的优势是可以培养全世界规模最大的人才队伍。“十三五”时期，我们要有效应对发展面临的能源资源和环境等刚性约束，提高全要素劳动生产率，在世界新一轮科技革命和产业变革中抢占先机，实现跨越“中等收入陷

阱”，都必须把创新驱动放在更加突出的位置，更多依靠人才资源支撑，以大众创业万众创新增强发展新动能，在供给和需求两个方面推进结构性改革，促进经济中高速增长、迈向中高端水平。

李克强说，博士后具有深厚知识基础和探索创新能力，是实施创新驱动发展战略的高层次人才群体。他提出三点希望：一要争做创新突破的探索者。瞄准国际前沿，在基础研究领域以十年磨一剑、甘坐冷板凳的精神，沉下心来潜心向学，进行探索性创新研究，不断

向未知领域进军、向科技和学术高峰攀登。二要争做创业创新的践行者。聚焦经济社会发展需要，推动产学研用紧密结合，更多深入基层实际，更多发挥企业作为创新主体的作用，将创新成果加快转化为现实生产力。与各地众创空间有机对接，促进大众创业、万众创新上水平，让更多人拥有施展才华的平台，创造就业岗位，创造社会财富。三要争做世界创新潮流的弄潮者。树立世界眼光，加强国际交流与合作，敢于在国际上参与竞争，在开放发展中提升

自身能力。

李克强指出，博士后制度是改革开放的产物，要在深化改革中实现更好发展。进一步解放思想，开拓思路，以提高博士后研究人员培养质量为核心，构建符合青年人才成长规律的管理制度。完善评估机制和创新创业激励政策，资助创业孵化和科技成果转化。着力营造有利于尊重人才、尊重创造、鼓励创新、宽容失败的氛围。广大博士后导师要奖掖后学、甘为人梯，为国家未来发展培育更多人才种子。

脱贫攻坚贵在精准重在实效

——二论学习贯彻习近平总书记中央扶贫开发工作会议重要讲话

■ 人民日报评论员

“坚持精准扶贫、精准脱贫，重在提高脱贫攻坚成效”，习近平总书记在中央扶贫开发工作会议上的重要讲话，指出了脱贫攻坚必须直面的矛盾和问题、必须把握的思路和方法，是做好新时期扶贫开发工作的重要方法论，也是我们众志成城打赢脱贫攻坚战的基本遵循。

问题是时代的声音，打赢脱贫攻坚战关键就是正视问题、解决问题。打赢这场攻坚战，制约因素有很多，归结起来，不外乎两方面的因素。一是客观因素，不少贫困地区一方水土养活不了一方人。二是主观因素，必须调动各方面积极性、形成强大合力。直面问题是勇气，解决问题是水平，坚持问题导向，找准问题、聚焦问题，就

能为实施精准扶贫、精准脱贫，打赢这场硬仗奠定良好基础。

精准扶贫、精准脱贫是打赢脱贫攻坚战的基本方略，重点就是解决好“扶持谁”、“谁来扶”、“怎么扶”问题。精准识别贫困人口是精准施策的前提，对所有贫困人口建档立卡，该精准到户的务必精准到户，确保把真正的贫困人口弄清楚，把贫困人口、贫困程度、致贫原因等搞清楚，做到因户施策、因人施策，才能实现扶真贫、真扶贫。推进脱贫攻坚的关键是责任落实到人，加快形成中央统筹、省(自治区、直辖市)负总责、市(地)县抓落实的扶贫开发工作机制，做到分工明确、责任清晰、任务到人、考核到位，才能实现既各司其职、各尽其责，又协调运转、协同发力。

开对“药方子”，才能拔掉“穷根

子”。各地情况千差万别，不能都照一个模式去做，而要因地制宜，探索多渠道、多元化的精准扶贫新路径。从主要路径来说，解决好“怎么扶”的问题，关键就是按照贫困地区和贫困人口的具体情况，实施“五个一批”工程：一是发展生产脱贫一批，立足当地资源，实现就地脱贫；二是易地搬迁脱贫一批，确保搬得出、稳得住、能致富；三是生态补偿脱贫一批，让有劳动能力的贫困人口就地转成护林员等生态保护人员；四是发展教育脱贫一批，着力发挥教育阻断贫困代际传递的作用；五是社会保障兜底一批，对贫困人口中完全或部分丧失劳动能力的人，由社会保障来兜底。

实效是检验的标尺。打赢脱贫攻坚战，空喊口号、好大喜功、胸中无数、盲目蛮干不行，搞大水漫灌、走马观花、

大而化之、手榴弹炸跳蚤也不行。要取得实实在在的效果，就必须在精准施策上出实招、在精准推进上下实功、在精准落地上见实效，必须以崇尚实干，狠抓落实来检验我们的行动。脱贫工作做得好不好、贫困群众有没有脱贫，不能自说自话，要让当地群众自己来评价，脱贫脱贫要同群众一起算账，要群众认账。在实字上真功夫、硬功夫、苦功夫，再硬的脱贫攻坚硬骨头我们也一定能啃下来。

如期实现脱贫攻坚目标，是全国人民的殷切期盼，是我们不容推却的重要使命。以“但愿苍生俱饱暖”的情怀踏踏实实为民造福，以愚公移山之志苦干实干，我们就决不会落下一个贫困地区、一个贫困群众，就能够交上一份让人民满意的答卷。

(新华社北京11月30日电)

“十三五”期间残疾学生免费教育期限将达12年

新华社北京11月30日电 (记者吴晶 刘奕湛)记者30日在《国家中长期教育改革和发展规划纲要(2010—2020年)》中期评估特殊教育专题报告发布会上获悉，“十三五”期间将实现残疾学生高中阶段免费，使其免费教育期限达到12年。

规划纲要颁布5年来，特别是十八大以来，各级政府采取了一系列强有力的政策措施，使得特殊教育取得了重大进展。根据评估报告，截至2014年，全国义务教育阶段特殊教育学校2000所，接受特殊教育的在校学生39.49万。未

入学残疾儿童数从2010年的14.5万人减少至2013年的8.3万人。2014年全国共招收残疾大学生9542人，其中7864名残疾学生被普通高等院校录取，1678名残疾学生进入特殊教育。

评估报告也指出，部分地区对特殊教育的认识水平偏低，部分地市基础教育管理部门尚无专人负责教育工作；全国仍有589个30万人以下的县没有特殊教育学校，多分布在老少边穷地区。学前特殊教育刚刚起步，残疾幼儿入园率偏低，贫困地区基本为空白；除视力、听力和智力三类残疾儿童，自闭症、脑瘫和多重残疾

儿童的受教育情况堪忧。

“特殊教育仍然是各级各类教育中的短板，总体水平不高，发展还不平衡，困难和问题还很多。”教育部基础教育二司司长郑富芝在发布会上指出，“十三五”期间要继续增加特殊教育学校生均公用经费，2016年将最低标准提高到6000元以上，达到普通学校的8倍左右。

他说，未来要以县为单位建立台账，视残疾程度选择特教学校就读、普

通学校随班就读和送教上门，为更多残疾学生提供合适的受教育条件，实现零拒绝、全覆盖。

据悉，中国残联、中国盲人协会、中国聋人协会、中国肢残人协会、中国智力残疾人及亲友协会、中国精神残疾人及亲友协会等5个专门协会主要负责人，部分高等院校特教专家以及部分特教学校校长等组成课题组，选取东中西部5个省(浙江、福建、河南、四川和陕西)进行取样，通过相关文献分析、实地考察以及深入访谈等方法，生成特殊教育评估报告。