

风帆正举绘新景

观察

■ 本报观察员

12月2日，北方大地已是冰雪皑皑，寒气逼人，而地处亚热带的海南，依然阳光普照，温暖如春。

这一天，在雄壮的国歌声中，人们期待已久的中共海南省委六届九次全会在海口隆重召开。这是一次高规格的会议，海南的高层决策者几乎全部出席。这个信号充分表明，本次会议非同寻常。

这是一次关键时期召开的重要会议。关键，是因为当前正处于“十二五”收官、“十三五”展开的承上启下阶段，而且“十三五”时期也是我国全面建成小康社会的决胜阶段；重要，是因为本次全会最主要的议题，是规划海南“十三五”期间发展的指导思想、思路、方向和路径。可以说，未来五年海南发展的走向，将由本次会议确定。

重要的会议往往会回答重大的发展问题。本次省委会上，主要回答以下两个关系海南发展大局的问题：一是未来5年决胜全面小康，海南如何确保实现？二是十八届五中全会提出的“五大发展理念”，海南如何实践？解答这两个问题，既是贯彻十八届五中全会精神的要求，也是海南前进发展之所必需。在党的十八届五中全会提出以新的发展理念引领新发展，夺取全面建成小康社会的伟大胜利的号召之后，海南回答这些问题已经是刻不容缓。

而据本报观察员看来，经过全会的充分讨论之后，海南的决策层对这两个问题已经有了比较明确和详细的答案。全会审议通过的《中共海南省委关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》中，提出了对未来五年发展的指导思想、发展理念、重点任务、重大举措等。这也表明，海南未来5年的发展蓝图，海南已经规划完毕。

决胜全面小康 内涵更加丰富

客观地看，在海南这样一个欠发达

地区，要实现全面建成小康社会的目标，难度不小。从海南实际看，经济基础相对薄弱，投资结构和产业结构不尽合理，区域、城乡之间发展不平衡、不协调……这些问题解决起来都不容易。然而，从另一方面看，海南实现全面小康社会又有别地不可比拟的优势，比如地方小、人口少、包袱少，后发优势明显等。尤为重要的是，“十二五”期间，海南综合经济实力显著提升，基本公共服务均等化水平显著提升，为全面小康打下了坚实基础。海南省委充分认识优劣势之所在，有针对性地提出了决胜全面小康的“十三五”规划思路：在实现全面建成小康社会目标要求的基础上，努力实现经济增长质量和效益显著提高；民生保障水平稳步提高；生态环境质量巩固提高；社会治理管理能力大幅提高；国民素质和社会文明程度普遍提高。

具体地说，经济增长质量和效益显著提高，指的是到2020年地区生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番以上，实现城乡居民收入增长和经济发展同步，全省地区生产总值年均增长7%，消费对经济增长贡献明显加大，户籍人口城镇化率加快提高；民生保障水平稳步提高，指的是就业、教育、文化、社保、医疗、住房等公共服务体系更加健全，确保47.4万农村贫困人口全部脱贫，5个贫困县全部摘帽，300个贫困村实现整体脱贫；生态环境质量巩固提高，指的是主体功能区布局和生态安全屏障基本形成，森林覆盖率稳定在62%以上，大气、水体和近海海域等生态环境质量继续保持全国一流，能源资源开发利用率大幅提高，能源和水资源消耗、建设用地、碳排放总量得到有效控制，主要污染物排放总量严格控制在国家下达的目标之内；社会治理管理能力大幅提高，指的是强化社会治理成效显著，人民民主更加健全，法治政府基本建成，司法公信力明显提高，人权得到现实保障，产权得到有效保护，开放型经济新体制基本形成，党的建设制度化水平进一步提高；国民素质和社会文明程度普遍提高，指的是中国梦和社会主义核心价值观更加深入人心，爱国主义、集体主义、社会主义思想广泛传扬，向上向善、诚信互助的社会风尚更加浓

厚，人民思想道德素质、科学文化素质、健康素质明显提高，全社会法治意识不断增强。

省委提出“五个提高”的目标，是十分有针对性的。全面小康是惠及海南全体人民的小康，是城乡区域协调发展、全面覆盖的小康，不让一个人掉队。以往建设小康社会往往从经济方面看，多从物质文明方面进行衡量。现在，“五个提高”的提出，表明海南不仅要追求经济建设的量化指标，同时还要推进政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设多头并进、统筹推进，做到城乡居民收入与经济发展同步，就业、教育、文化、社保、医疗、住房等公共服务体系更加健全，继续保持全国一流的生态环境质量，强化社会治理成效，国民素质和社会文明程度普遍提高……

“五大提高”是对海南全面建成小康社会总目标的细化、实化，是一个全新的目标。其内容丰富，针对性强，体现了协调、共享的发展理念，体现了以人为本的为政理念。它的提出丰富了全面小康的内涵，对全面小康的含义做出了新的概括。

实践五大理念 路径更加明确

党的十八届五中全会提出的“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念，是关系我国发展全局的一场深刻变革，是“十三五”乃至更长时期我国发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现。这五大发展理念相互贯通、互为一体，必须统一到实现全面小康的全过程、各方面。

理念的生命力在于指导和引领实践。对海南而言，五大发展理念具有很强的指导性和适用性。海南是我国改革开放前沿阵地，迫切需要尽快形成促进创新的体制架构，塑造更多依靠创新驱动、更多发挥先发优势的引领型发展。海南当前发展不平衡、不协调、不可持续问题仍然突出，经济发展人均水平不高、下行压力较大，东中西部区域板块发展差距以及城乡差距不容忽视……这些都昭示了海南协调发展的紧迫性。碧海蓝天是建设国际旅游岛的最大本钱，良好的生态环

境是海南得天独厚的资源，新形势下，如何守护好这一绿色资源，怎样将海南建设成为令人向往的生态岛，这都需要绿色发展理念的支撑。海南是我国对外开放的重要窗口，打造“一带一路”战略支点、建设国际旅游岛、经济特区……一系列重要发展战略都对海南开放空间和层次提出了更高要求。此外，小康不小康，关键看老乡，全面建成小康社会就需要让广大人民群众共享改革发展成果。

全会通过的《建议》在规划“十三五”发展时，立足海南实际，贯彻五大发展理念的路径十分清晰。

就创新发展而言，较之沿海发达省份，海南产业园区总量规模小，产业层次低、承载能力差、品牌园区少、整体实力弱。究其原因，主要是体制不顺、机制不活、政策不优，以致带来管理不善、效益不好等问题，因此，当务之急就是破除体制机制障碍，最大限度解放和激发创新活力，要抓住重点、协调推进。就此，《建议》再次重申了“六大重点改革”，即省域“多规合一”改革、新一轮农垦改革、行政审批制度改革、司法体制改革、农村改革和财税体制改革。就是要通过重点领域和关键环节的改革来带动创新，进一步激发体制机制活力，加快培育形成新供给新动力，增强企业的创造力和竞争力，实施创新驱动发展战略，切实增添我省发展内生动力和活力。

就协调发展而言，《建议》强调要通过狠抓“多规合一”优化空间布局和经济结构。通过“多规合一”推动建立统一的空间规划体系，促进城乡空间、产业发展、基础设施、生态环保一体化发展，构建起“一环、两级、多点”的城镇体系格局，建设依托环岛高速、高铁、滨海公路形成的串珠状城镇空间环，加快海澄文和大三亚一体化发展。关于优化经济结构，要着重推动产业发展，尤其需要强调的是，要抓住一张“王牌”，即把热带特色现代农业打造成海南富足农民服务全国的王牌产业，同时，要抓好一个“龙头”，即促进以旅游业为龙头的现代服务业突破性发展。通过产业带动经济结构调整，壮大经济实力。

就绿色发展而言，从全国大势来看，我国已从生存型阶段进入发展型

新阶段，广大民众、尤其中等收入群体对绿色消费、健康消费开始全面快速增长。在此情形下，我省得天独厚的生态环境越发珍贵，蕴含着巨大的消费和投资潜力。因此，海南建设全国生态文明示范区，引领生态文明建设，显得尤为急迫。要把生态立省战略具体化为绿色发展“五大行动”，即大气、水体质量巩固提升行动，绿色清洁生产行动，“双控”行动，环境治理行动，生态保护修复行动等，切实巩固和改善生态环境质量。

就开放发展而言，海南是我国对外开放的重要窗口，着力打造“一带一路”战略支点，是新形势下海南加大互联互通、提高开放层次、扩大开放空间的重要抓手。全会指出，要加快形成对外开放新体制，推进国际贸易“单一窗口”建设，加快建设高度开放、国际化的旅游特区，全力打造国家外事活动基地，构建“环南海经济合作圈”，打造“丝路国家旅游经济带”……诸多项目，再加上国家赋予的各项开放政策，可有效带动海南改革开放再上新台阶。

就共享发展而言，海南落实共享发展理念，必须坚持“民有所呼、我有所应”，进一步优化政策设计，着力建设基本公共服务均等化先行区。尤其需要注意的是，海南作为经济不发达地区，在脱贫攻坚和提高教育质量两个方面，任务尤其艰巨。这就需要努力实施精准扶贫、精准脱贫，通过产业扶持、转移就业、易地搬迁、社保政策兜底等办法，实现现行标准下农村贫困人口脱贫、贫困县全部摘帽、解决区域性整体贫困。要通过对外开放等措施，全面提高教育教学质量，为国际旅游岛建设培养出各个方面的人才。

从根本上看，海南贯彻五大发展理念的过程，实际也是转变发展方式、提高发展质量的过程，是实现科学发展、绿色崛起的过程。

省委六届九次全会虽然仅开了一天半，但取得的成果却异常丰富。它再一次统一了全省人民对发展的认识，确立了全省人民奋斗的五年目标，规划了海南五年发展的美丽蓝图。让我们携手共进，共同奋斗，早日把发展愿景化为美丽的风景。

干好“十三五” 全面建小康

◀上接A01版

着力优化空间布局和经济结构；坚持绿色发展，着力建设全国生态文明示范区；坚持开放发展，着力打造“一带一路”战略支点；坚持共享发展，着力建设基本公共服务均等化先行区。

干好“十三五”，全面建小康，必须做好补齐短板的大文章。“木桶理论”告诉我们，一只木桶的盛水量不是取决于最长的木板，而是由那块最短的木板决定的。全面建成小康社会，这一理论同样适用。近些年来，海南经济社会发展取得了长足进展，但仍然存在很多“短板”，掣肘着进一步发展。比如特色产业不优不强，没有脱贫的贫困人口还有不少，社会治理管理滞后于发展，人才总量不足、高层次人才匮乏等。这些短板，也是我们未来深化改革推进发展的着力点和突破点。我们要下大力打造海南现代农业王牌，做优做强以旅游业为龙头的现代服务业，打好精准脱贫攻坚战，着力提升社会治理管理水平，解决人才短缺急需问题，补齐短板做到精确施治、精准发力，实现均衡发展、协调发展。

干好“十三五”，全面建小康，必须持之以恒从严治党、转变作风，靠苦干实干把“十三五”的宏伟蓝图一步一步变为美好现实。各级党员领导干部是做好各项工作、实现全面小康的中坚力量，必须要以严要求、高标准来要求，必须要给广大群众作出表率。各级党员干部要根据“十三五”规划、全面实现小康任务的要求，结合各自实际，认真做好“顶层设计”，努力构建有利于五大发展理念的体制机制；要强化大局意识，牢固树立全省规划、建设一盘棋的理念，秉持正确的政绩观，算大账、算全局账，自觉服从全省发展大局，同心协力完成好各项工作；要带头苦干实干，身先士卒，用一身担当、一身正气带领群众埋头苦干，不完成目标誓不罢休；要坚持廉洁干事，带头遵行《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》，时刻用纪律这把戒尺规范自己的言行，自觉同一切违纪行为和腐败现象作坚决斗争，努力形成风清气正、廉洁实干、团结进取的政治生态，为做事干事营造良好的氛围。

九万里风鹏正举。决战决胜全面小康、全面建设国际旅游岛的大幕正在徐徐拉开。让我们紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，拿出一往无前的信心和勇气，锐意进取，改革创新，为海南全面建成小康社会、全面建设国际旅游岛，为实现中华民族伟大复兴的中国梦而不懈奋斗！

