省委六届九次全会与会人员热议省委“十三五”规划建议

一张美好蓝图 一声奋进号角

■ 本报记者 陈蔚林 梁振君 罗霞 金昌波

“省委‘十三五’规划建议为我们描绘了美好蓝图！”

“省委‘十三五’规划建议给我们压下了沉甸甸的担子！”

12月3日上午，省委六届九次全会闭幕，一份《中共海南省委关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》（下称《建议》）点燃了与会委员和列席人员的讨论热情。

他们细细翻阅，圈圈点点，在《建议》上划下与本职工作息息相关的部分并纷纷表示，“十三五”时期是海南实现全面建成小康社会的关键时期，省委“十三五”规划建议既体现中央精神，又契合海南实际，为海南“十三五”时期的新发展、新飞跃吹响了奋进的号角。

十二月二日至三日，中共海南省委六届九次全会在海口召开。图为与会代表进行分组讨论。 本报记者 王凯 摄

目标清晰明确 符合海南实际

在认真阅读《建议》后，省国资委主任倪健指出，《建议》深入分析了“十三五”时期我省发展环境，明确了发展的指导思想、基本原则、目标要求、基本理念、重大举措，描绘了未来5年的发展蓝图，充分体现了省委抢抓机遇、攻坚克难的智慧勇气和责任担当，为全面建成小康社会提供了强大精神力量。

与会委员和列席人员对《建议》提出的“经济增长质量和效益显著提高”“民生保障水平稳步提高”“生态环境质量巩固提高”“社会治理管理能力大幅提高”“国民素质和社会文明程度普遍提高”等“十三五”期间的海南经济社会发展主要目标进行点赞。

大家认为，“显著”“稳步”“稳固”“大幅”“普遍”等词语的区别运用、精准运用，既符合国民经济和社会发展的基本规律，也符合海南广大人民群众的热切期盼，为海南实现可持续发展和如期全面建成小康社会指明了方向。

定安县委书记陈军说，《建议》提出的目标、措施科学合理、契合实际，体现了科学发展的理念，设定的目标和任务经过努力是完全可以实现的。定安将坚持科学发展主题，严谨编制全县“十三五”规划，进一步优化产业结构，大力发展生态现代农业、康体养生、绿色产业，做到既要“金山银山”，也要绿水青山，着力打造全国康体休闲养生胜地和海南特色生态产业强县，为海南全面建成小康社会添砖加瓦。

创新驱动发展 协调促进和谐

创新是引领发展的第一动力。《建议》提出的“坚持创新发展，着力深化体制机制改革”成为与会委员和列席人员热议的话题。

“司法改革以来，我们感到了海南法治建设任重道远，尽管按照中央和省委部署，我们推出一批有前瞻性的配套措施，取得了明显效果，但面临的压力也不小。”省高院院长董治良坦言。

正如《建议》所提出的，海南要落实创新发展理念，就必须进一步解放思想、更新观念，积极实施重点领域和关键环节的改革攻坚。董治良说，在下一步的工作中，我省法院系统要按照《建议》要求，稳妥推进司法责任制改革，重点推进主审法官、合议庭、检察官办案责任制改革，建立健全法官、检察官及司法辅助人员职业保障制度，加快推进省以下法院、检察院的人财物省级统一管理等方面的改革。

人民银行海口中心支行行长吴盼文拿着手中的《建议》反复翻看，他非常关注《建议》中关于“坚持协调发展，着力优化空间布局和经济结构”的论述。

什么是协调发展？海南如何落实协调发展理念？吴盼文认为，《建议》给出了答案：协调是持续健康发展的内在要求，海南要落实协调发展的理念，就必须牢牢把握岛屿省份的特点，重点促进区域协调、城乡一体、基础设施和产业发展同步……

“《建议》提出的实施《海南省总体规划》，严守生态底线，优化经济布局，促进海陆统筹，这些都很好。在现今美丽乡村建设和特色现代农业发展势头良好的前提下，海南尤其要重视促进以旅游业为龙头的现代服务业，将其放在更重要位置，实现突破性发展，以此推动旅游业走向更高层次发展。”吴盼文说。

绿色推动崛起 开放迎来机遇

正如吴盼文所言，当前，美丽乡村建设和特色现代农业发展势头良好。《建议》也对下一步如何实现科学发展、绿色崛起作出了明确细致的要求。

省生态环境保护厅厅长邓小刚认为，《建议》把绿色发展作为非常重要的篇章，且把落脚点放在“建设全国生态文明示范区”上，这和海南的省情特点是非常吻合的。海南生态环境质量，包括森林、大气、水体、海域等的生态环境质量保持在全国的领先水平，这是我们引以自豪的重要优势，不仅要保住这一优势，还要进一步有所改善。要扎实开展大气、水体质量巩固提升行动等五大行动，针对具体问题加以解决。

省旅游委主任孙颖说，绿色是海南旅游的生命线，海南最吸引人的地方就是生态，越生态的地方越吸引游客。海南旅游业要坚决走绿色发展道路，在发展旅游产业时把生态放在第一重要的位置，倡导文明旅游，在所有旅游项目督办中保护生态。她同时指出，旅游产业市场化程度高，最需要开放发展，“我们对省委、省政府提出开放发展感到欢欣鼓舞。”

对此，海口海关关长吕伟红表示赞同：“海南作为岛屿型经济体，开放是繁荣发展的必由之路，特别是海南对外贸易依存度仅为全国平均水平的一半，对外贸易结构相对单一，抗风险能力较差，只有全方位提升国际旅游岛的对外开放度，才能抢抓国家‘一带一路’建设机遇，充分发挥海南作为两大保障基地的区位优势，以开放倒逼改革、狠促发展。”

吕伟红建议，“十三五”时期，海南要开放一切可以开放的领域，依托地处南海大通道的地缘优势，构建环南海经济合作圈的平台，进一步增强各级政府机构的开放意识，用好用足离岛免税、国际医疗旅游、三沙建设、海关特殊监管区域、邮轮游艇等国家赋予的重大开放政策，立足海洋经济、高效热带农业等特色产业培育对外贸易新增长点，支持企业“走出去”和“引进来”并举，在6类产业园区建设和12大产业发展中大力引入具有国际战略视野和国际化运营经验的龙头企业和高端人才，高起点、高标准构建海南开放型经济的新格局。

共享实现共赢 党建保驾护航

“五大发展理念确立了‘十三五’发展基调。其中，共享发展强调要以人为本的发展理念，这是实现全体人民共同迈向全面小康社会的根本要求。”昌江黎族自治县委书记林东说。

他认为，贫困地区和贫困人口是全面小康的最大短板，省委六届九次全会坚决贯彻落实中央部署，强调坚持“民有所呼、我有所应”，进一步优化政策设计，实施脱贫攻坚、教育质量全面提升等6大工程，切实保障和改善民生，使全体海南人民共同富裕、共同迈入全面小康社会。

林东表示，昌江将认真贯彻落实全面建成小康社会部署，锁住“两大焦点”让发展成果普惠于民。今年聚焦热点民生、聚焦民生短板，安排近20亿元民生资金，占公共财政预算支出的72.61%，全力为群众办好事做实事解难事。

省工信厅厅长韩勇表示，省委“十三五”规划建议开篇就对未来五年海南全面建成小康社会进行了规划部署。海南作为欠发达省份，全面建成小康社会的任务非常艰巨和紧迫，加快产业发展是基础和支撑，工信厅作为抓产业发展为主的综合经济部门，深感责任和巨大的压力。“我们要落实好省委、省政府的部署，主动扛起全面建成小康社会的责任担当，促进信息产业、医药产业、农产品加工业、低碳制造业和油气加工业发展。”

《建议》还明确指出，要加强和改善党的领导，为实现海南“十三五”规划提供坚强保证。对此，省委党校党委书记、常务副校长彭京宜认为，只有加强党的领导，才能总揽全局、协调各方。但与此同时，党的领导也需要改善，最重要的就是要全面从严治党，加强基层组织建设、加强干部队伍建设、抓好反腐倡廉建设，严格贯彻执行《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》，充分发挥党在经济社会发展中的先锋模范作用，才能够保证海南“十三五”期间的各项任务落到实处。

彭京宜还说，党校是培训干部的基地，“十三五”期间，我省各级党校要通过广泛深入开展干部培训工作来服务“十三五”规划的落实。“具体地说，我们的培训工作要从几个方面展开：第一要增强干部的党性，提高他们的政治素质，让他们坚定理想信念、坚定为人民服务的宗旨。第二要对干部进行能力培训，提高他们在完成‘十三五’规划时需要体现的各方面能力。”

（本报海口12月3日讯）

全力以赴 苦干担当 改革创新 为全面建成小康社会不懈奋斗

◀上接A01版

也是加快海南科学发展、绿色崛起、全面建设国际旅游岛的迫切需要。完成这一战略任务是海南各级党委政府和广大党员干部的重要历史使命，必须全力以赴，苦干担当。

全会深入分析了“十三五”时期的发展形势，认为海南综合经济实力显著提升、一批具有现代化标志的重大基础设施陆续建成、基本公共服务均等化水平显著提升，为全面小康打实了根基；在国家发展大局中独特而重要的地位，为海南融入国家战略创造了极为有利条件；绿色崛起的发展思路与中央五大发展理念高度契合，随着13亿国人消费升级加快，海南提供的健康消费、舒适消费等市场将无限大，未来发展的潜力和空间巨大，后发优势将持续释放；各级干部作风转变，社会正气彰扬，为全面小康凝聚起了强大正能量。“十三五”时期海南发展有充分条件、有难得机遇，全省人民要咬定青山，改革苦干，共建全面小康、共享幸福海南。

全会提出了“十三五”时期海南发展的指导思想：高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚持“四个全面”战略布局，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，以全面建设国际旅游岛为总抓手，抢抓国家实施“一带一路”战略重大机遇，加快形成引领经济特区发展新常态的体制机制和发展方式，努力培育新的经济增长点，坚定不移走科学发展、绿色崛起之路，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，确保海南如期全面建成小康社会。

全会提出了“十三五”海南经济社会发展的主要目标：经济增长质量和效益显著提高，到2020年地区生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番以上，实现城乡居民收入与经济发展同步，全省地区生产总值年均增长7%，消费对经济增长贡献明显加大，户籍人口城镇化率加快提高。民生保障水平稳步提高，就业、教育、文化、社保、医疗、住房等公共服务体系更加健全，确保47.4万农村贫困人口全部脱贫，5个国定贫困县全部摘帽，300个贫困村实现整体脱贫。生态环境质量巩固提高，主体功能区布局和生态安全屏障基本形成，森林覆盖率稳定在62%以上，大气、水体和近海海域等生态环境质量继续保持全国一流。社会治理管理能力大幅提高，法治政府基本建成，司法公信力明显提高，人权得到切实保障，产权得到有效保护，开放型经济新体制基本形成，党的建设制度化水平进一步提高。国民素质和社会文明程度普遍提高，中国梦和社会主义核心价值观更加深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质、健康素质明显提高，全社会法治意识不断增强。

全会指出，创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念相互贯通、互为一体，必须统一贯彻到海南实现全面小康的全过程、各方面。坚持创新发展，着力深化体制机制改革，扎实推进省域“多规合一”改革，强力推进新一轮农垦改革，加快推进行政审批制度改革，稳妥推进司法体制改革，深入推进农村改革，积极推进财税体制改革，加快培育形成新供给新动力，增强企业的创造力和竞争力，实施创新驱动发展战略，提高发展质量和效率，使海南成为全国瞩目的大众创业、万众创新的优选之地；坚持协调发展，着力优化空间布局和经济结构，实施好《海南省总体规划》，统筹推进新型城镇化和美丽乡村建设，促进以旅游业为龙头的现代服务业突破性发展，把热带特色现代农业打造成王牌产业，集约集群发展新型工业，实施以路网、电网、光网、气网、水网为核心的重大基础设施工程，推进海洋强省战略和军地军民融合发展战略，推动物质文明和精神文明协调发展，努力形成各要素相得益彰、共生共荣的发展格局；坚持绿色发展，着力建设全国生态文明示范区，扎实开展大气、水体质量巩固提升行动，全面开展绿色清洁生产行动，大力开展能源和水资源消耗、建设用地等总量和强度“双控”行动，强力开展环境治理行动，持续开展生态保护修复行动，把海南建设成为绿意盎然、更加令人向往的生态岛；坚持开放发展，着力打造“一带一路”战略支点，加快形成对外开放新体制，全力打造国家外事活动基地，积极推动构建“环南海经济合作圈”，全面扩大人文交流，全方位提升国际旅游岛的对外开放度；坚持共享发展，着力建设基本公共服务均等化先行区，实施脱贫攻坚、教育质量全面提升、促进就业创业、增加城乡居民收入、完善社会保障制度、建设“健康海南”等工程，切实保障和改善民生，使全体海南人民共同富裕、共同迈入全面小康社会。

全会强调，实现海南全面小康，必须强力补长短板。第一，把热带特色农业打造成为富足海南农民、服务全国人民餐桌的一大王牌。优化结构，加快发展农产品精深加工，推动农业向高亩产、高质量、高效益转型；全力支持建设一批集科研、培训、加工、贮运、观光于一体的现代农业园区；引进和培育新型经营主体，积极发展适度规模经营；大力推广农业新技术、新品种，发展生态循环农业，打造绿色、有机、安全的农产品名牌；大力培养新型职业农民。第二，做优做强以旅游业为龙头的现代服务业。把开发适应市场需求、高品质、有特色的旅游产品作为主攻方向，统筹谋划、合理布局，重点打造一批具有核心竞争力、超强吸引力的标志性旅游项目；最大限度挖潜、放大离岛免税购物政策的效应，深度开发富有海南地方特色、品质上乘、实用适用的旅游食品、旅游纪念品、旅游工艺品；抢抓“互联网+”的重要机遇，加快发展医疗、健康服务、现代物流、文化创意、金融保险等产业。第三，举全省之力打好精准脱贫攻坚战。加强教育引导，强化技能培训，抓好教育扶贫，对所有贫困户适龄孩子都实行免费上职校、上高中；因人因户施策，多管齐下精准扶贫、精准脱贫；加大财政、金融支持力度，整合各类扶贫资金，集中投向，重点攻坚；把夯实农村基层党组织同脱贫攻坚有机结合起来，选好农村带头人、配强基层班子；各市县要落实主体责任，层层签订责任书，加强督察问责，力争三年攻坚脱贫、两年巩固提升，让全面小康属于每一个海南人。第四，着力提升社会治理管理水平。必须把提升治理管理这个软实力摆到亟需用心用力抓紧抓好的重要位置，重点加强城市治理、旅游市场治理、社会治安管理、生态环境治理、民生突出问题治理、社会丑陋现象和不文明行为治理，完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的治理体制，加强制度创新，充分运用法治方式、科技手段、社会力量，持之以恒抓好治理管理，让不断提升的文明诚信守法有序的软实力与海南的自然美景、现代设施相得益彰。第五，持续发力解决人才短缺急需问题。坚持一把手抓第一资源，落实海南中长期人才发展规划，实施好重大人才工程，用优越的生态、优惠的政策、优良的人居环境、有活力的事业平台吸引人才、呵护人才、用好人才；坚持用爱海南、为百姓的公心，用宽广的视野、开放大度的胸怀选才用才，创新系统的人才政策，培育选好用好本地人才，不拘一格广揽八方英才；完善顾问指导、短期兼职、候鸟服务等柔性引才用才机制；坚持标准和程序，反复比选党政人才，好中选优，大胆使用，让他们在实现海南绿色崛起、全面建成小康社会的舞台上成就事业、升华自己。

全会强调，持之以恒从严治党、转变作风，确保五中全会精神和海南“十三五”规划建议落到实处。一要搞好顶层设计，省政府要根据建议精心制定海南的“十三五”规划纲要，各市县、省直各部门要结合实际，高质量谋划好“十三五”；紧紧围绕“十三五”规划的制定、实施，抓住牵动全局的关键问题，实施一批重点改革，着力解决影响海南绿色崛起的瓶颈问题，努力构建有利于创新、协调、绿色、开放、共享发展的体制机制。二要强化大局意识，牢固树立全省规划、建设一盘棋的理念，秉持正确政绩观，算大账、算全局账，主动把本地、本部门的工作放在全省发展大局中去思考、定位、发展，自觉服从大局、坚决维护大局。三要带头苦干实干，领导带头就是无声的命令，就是最有力量的要求、最有力量的执行，各级领导干部既要挂帅也要亲为，天天践行“三严三实”，在困难面前敢担当，在丑恶面前亮出正义之剑，在诱惑面前定力十足，用一身正气、一身担当带领群众苦干实干。四要坚持廉洁干事，自觉遵行《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》，时刻把纪律和规矩挺在前面，不断涵养高尚的道德情操和健康生活情趣，注重家教家风，管好身边人，履行好党风廉政建设主体责任，严带班子、严管队伍；坚持有案必查、有贪必肃、有腐必惩，加强巡视监督、审计监督，利剑高悬，除恶务尽，把制度建设摆在更加重要位置，努力形成忠诚担当、风清气正、廉洁实干、团结进取的政治生态。

全会按照党章规定，决定递补省委候补委员常辅棠、陈菁为省委委员。全会还审议通过了中共海南省纪律检查委员会关于李洪波严重违纪问题的审查报告，确认省委常委会之前作出的给予李洪波开除党籍的处分。

省委委员、省委候补委员出席今天的会议。

列席今天会议的有：不是省委委员、候补委员的现职省级党员领导干部，我省党的十八大代表，省纪委常委，各市县委书记、市县长，省直有关部门、省属事业单位、省属重点企业党员主要负责人；中央国家机关驻琼单位、中央驻琼主要媒体党员主要负责人；省军区和驻琼武警部队党委主要负责人，部分省第六次党代会基层代表。