

# 规划建议勾勒“十三五”亮点

■ 本报记者 杜颖 陈蔚林 金昌波 罗霞 梁振君

省委六届九次全会表决一致通过了《中共海南省委关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》(以下简称“规划建议”)。作为引领海南未来5年发展的靓丽蓝图和行动指南,“十三五”规划建议在经济、社会、文化、民生等诸多领域呈现出了值得关注的热点和看点。

本报记者梳理出“十三五”规划的几大关键领域:产业、改革、旅游、民生、生态、文化、开放、社会治理,并将这些板块中最具看点内容予以解读,以飨读者。

## 产业篇

### 将热带特色现代农业打造成王牌产业

加快传统农业向热带特色现代高效农业转型升级,是海南农业面临的重要任务。

“没有品牌,就无法形成王牌。”省农业厅厅长江华安说,将热带特色现代农业打造成王牌产业,必须多管齐下,综合施策,擦亮海南品牌农业。

江华安说,推进品牌农业建设,首先要加快推进农产品的“三品一标”,即无公害农产品、绿色食品、有机食品和农产品地理标志认证,着力打造一批特色农产品品牌。其次,推进品牌农业建设,就要高水平建成国家冬季瓜菜基地、南繁育种基地、热带水果基地、热带作物基地、海洋渔业基地和无规定动物疫病区。

江华安透露,下一步,我省将以高亩产、高质量、高效益为目标,推动海南农业从数量型向数量、质量、效益并重转变,从分散粗放型向集约与适度规模转变,从资源消耗型向生态循环型转变,从传统单一型农业向多产业融合转变,早日将热带特色现代农业打造成王牌产业。

### 拓宽农业发展空间

电子商务已成为重要的现代流通方式和赢得全球资源配置优势的重要手段。江华安指出,省委、省政府高度重视农产品电子商务,与阿里巴巴合作打造海南农产品交易平台,成效渐显。海南本地农产品电商发展迅速,电商成为农产品流通的重要业态。

截至2014年底,海南农产品电商达1600家,年销售额突破60亿元。江华安说,今年8月,海南已率先启动互联网农业小镇建设,下一步,我省将继续着力把现代信息技术和金融资本引入海南农业,聚集新的发展动力。积极发展农产品电子商务,利用信息技术降低流通成本,打破数字鸿沟、倒逼标准化生产。以产业深度融合为契机,做大做强“互联网+农业”“旅游+农业”“一带一路+农业”及农产品加工业,拓宽农业发展空间。

### 强化农房报建和民居风貌管控

长期以来,由于农村规划缺失、村镇建设管理机构和机制不健全,我省农村建设基本处于自发状态,加上农村建设技术相对落后,忽视营造乡村特色风貌,造成要么“有新房无新村”,村民只关注自家新建住房,缺乏管控约束,结果新房建得很漂亮,但布局混乱,更谈不上特色风貌;要么“有新村无新貌”,

整个村庄所有农房“长得差不多”,没有体现各乡村自己的特色和传统。

省住建厅厅长丁式江指出,规划建议提出强化农房报建和民居风貌管控,就是要改变农村无序建设的状态,引导村庄建设按规划执行,形成安全、合理、宜居、美观的功能布局,塑造具有海南乡村特色和地域风格的风貌形态。

### 开展国际贸易“单一窗口”建设

海口海关关长吕伟红表示,党中央、国务院部署开展的国际贸易“单一窗口”改革,是我国借鉴国际先进经验、遵循国际通行规则,降低企业费用、提高贸易便利化的重要举措。在“单一窗口”通关模式下,企业进出口货物将一改以往需要在海关、检验检疫、港口、税务等多个部门办理手续的局面,使企业享受“一个窗口受理、一站式审批、一条龙服务”的“单一窗口”便捷通关服务。

2014年,国际贸易“单一窗口”率先在上海自贸区试点,并作为自贸区可复制可推广的先进经验向全国各海港口岸进行推广。在海南省委、省政府大力支持下,目前我省已经研究洋浦口岸启动“单一窗口”试点,预计明年推广至全省各海港口岸,此举将大幅提升海口口岸贸易便利化水平,节省企业时间和经济成本,提升海南企业“走出去”的竞争力,吸引国内外高端企业加快“走进来”步伐。

### 实施六大外来消费提升工程

省商务厅有关负责人指出,省委、省政府把着力吸引岛外来客消费,实施休闲旅游、养生养老、健康医疗、候鸟民宿、绿色低碳、教育文化体育六大外来消费提升工程写入规划建议,切合海南发展实际,符合海南国际旅游岛和健康岛的定位。

六大外来消费提升工程涉及多个领域、多个部门。“十三五”时期,我省将以做大品质消费、保障基本消费、抓住高档消费为重点,引导消费向智能、绿色、健康、安全的方向转变。向智能转变,就是要发挥流通对消费的促进作用,提高流通现代化水平,促进便利消费、实惠消费、协同消费;向绿色转变,就是在流通领域推广循环经济,培育绿色市场,推广绿色采购,倒逼形成绿色低碳的生产方式,培育绿色科学的消费模式,促进绿色消费、循环消费、低碳消费;向健康转变,着力推进养老、家政等服务产业发展,增强供给能力,完善药品流通体系,打造社区健康服务平台;向安全转变,重点是加强商务诚信体系建设,完善重要商品追溯体系,加大市场专项整治力度,营造安全放心的消费环境。



图为即将开通的环岛高铁。 本报记者 李幸璜 摄

## 改革篇

### 深化农村金融综合改革

海南省农信社理事长吴伟雄表示,为解决农村金融服务均等化以及农民贷款难问题,海南省委、省政府推出一系列农村金融综合改革措施,一是银监部门支持推进澄迈、文昌农信社改制为农商银行,支持琼中农信社在全国银行机构中率先在“新三板”挂牌。今后5年,全省农信社全部完成股份制改革。二是农信社在实现标准网点乡镇全覆盖、自助银行乡镇和农场全覆盖、便民服务点行政村全覆盖的基础上,继续向自然村延伸,探索和发展产业链金融。三是探索成立农民专

业合作社联合会,小微企业可以相互担保贷款。开展农户承包经营权抵押贷款试点,推广林权证贷款,有效扩大贷款担保抵押物范围。四是健全制度,确保农村存款用于县域农业和农村,加快全面建设小康社会步伐,特别是贫困地区产业扶贫,让部分农户尽快脱贫致富。

### 全力优化民企发展环境

民营经济是社会主义市场经济的重要组成部分。省工信厅厅长韩勇表示,给民营企业同等待遇,按照“非禁即入”要求,向民营经济敞开发展大门,尽快出台鼓励民营经济发展的政策措施,打破

的有15个。此55个海湾建成旅游度假区后,将形成一道游客亲海的靓丽风景线。

### 打造亚洲最大的综合邮轮母港

规划建议提出,打造亚洲最大的综合邮轮母港,加快三亚凤凰岛国际邮轮母港二期工程建设。

孙颖说,我省正在全力打造邮轮游艇旅游,邮轮旅游已经成为海南旅游的一大重要业态,也是未来海南旅游的重要板块。三亚凤凰岛国际邮轮母港建成后,将吸引更多的邮轮公司,成为海南打

## 生态篇

### 大力实施“五大行动”

省生态环境保护厅厅长邓小刚表示,海南在绿色发展篇章中提出开展五大行动,即扎实开展大气、水体质量巩固提升行动,全面开展绿色清洁生产行动,大力开展“双控”行动,大力开展环境治理行动,持续开展生态保护修复行动,这是海南发展的具体任务,是根据海南省情特点所作出的必然选择。

这些年来,海南生态环境质量保持

在全国领先水平,不过仍存在隐忧。在绿色发展上,五大行动更加具体、更具操作性。比如推进新能源示范市建设,推广新能源汽车,控制能源和水资源消耗等。

### 形成“蓝色生态屏障”

规划建议提出,建立海洋生态文明示范区,开展海域海岛和蓝色海湾综合整治行动,形成蓝色生态屏障。

邓小刚说,海南海洋生态环境质量

电力、电信、天然气、石油等自然垄断领域,要放下“栏杆”,降低“门槛”,吸纳民资参与,形成竞争发展的新态势。

韩勇说,“我们正在推进‘光网’基础设施建设向民营企业的开发措施,鼓励民企参与信息基础设施‘最后一公里’的光网化改造等。制定政府大数据对外开放目录和措施,管理民营企业参与大数据开发应用。”

韩勇透露,要全面优化民营经济的发展环境和服务环境,落实行政审批改革措施,树立以企业为核心的理念,强化服务企业、善待企业举措。要发展创客空间、创新工场等孵化器,构建一批低成本、便利化、全要素、开放式的众创空间。

造“一带一路”旅游的重要平台。

### 开展游客权益保护行动

孙颖指出,“十三五”期间,海南将推广“三亚”旅游警察综合执法”模式,在全省全面设立旅游警察队伍和工商系统内设旅游市场监管机构;坚决遏制高额回扣、偷税漏税、欺客宰客等不正当行为,严肃惩治“零负团费”、旅行社部门“承包挂靠”,坚决打击无证、无照经营的“黑社”“黑导”。未来五年,海南对游客权益的保护工作将更加成熟。

保持在全国领先水平,不过要进一步改善提升海洋生态环境质量,需要开展蓝色海湾综合整治,这也是对国家关于蓝色海湾整治工作的具体落实。海南有68个海湾,需要进行分类整治,有些海湾生态环境保持良好,有些海湾则受到来自于船舶、养殖业、陆域污染源排放等方面的污染,对这些海湾要进行分类整治,截住陆域污染源排放,划定养殖区范围等。今后,我省将有一系列动作,更好地保护海洋生态环境,形成蓝色生态屏障。

## 开放篇

### 建设最美国外事活动基地

国家外事侨务活动基地的打造,是中国和海南与丝路沿线各国展开合作共赢的重要媒介,是服务国家总体外交和海南开放发展的内容载体。

省外事侨务办公室主任王胜指出,海南抢抓国家推进“一带一路”建设机遇具备四大优势。一是海南优越的经济地理区位优势,构成了连接中国与亚欧非各国的国际经济门户和国际通道节点。二是包括博鳌亚洲论坛、中非合作圆桌会议、岛屿观光合作论坛、世界海南乡团大会在内的国际交流合作平台,是中国海南与丝路沿线各国展开合作共赢的重要媒介,是服务国家总体外交和海南开放发展的内容载体。三是优质的生态环境,是海南区别内陆地区环境的一个显著特征,优质的生态环境对丝路沿线各国高增值服务外企来琼投资兴业,具有很大的吸引力。四是丰富的侨务资源,为海南在丝路沿线国家寻求国际交流与合作提供了不可多得的人脉网络。

## 文化篇

### 实施优秀传统文化工程

省文体厅厅长丁晖表示,省文体厅将按照规划要求,在扶持琼剧新剧目创作上,设立琼剧优秀剧目创作生产专项资金,扶持琼剧艺术表演团体新剧目的创作与生产。还将通过举办琼剧展演、省艺术节和琼剧惠民演出纳入文化服务目录,通过政府购买和演出场次补贴等方式,组织全省琼剧艺术表演团体送戏下乡等方式扶持琼剧各类演出。

在加强琼剧人才队伍建设、改善琼剧艺术表演团体排练演出条件和加强琼剧理论研究和传承保护上,省文体厅也将制定相应制度和措施。

### 实施重大文化工程

丁晖指出,“十三五”期间,省文体厅将发挥作用,力争实现全面建成省级重大文化工程,如全面完成省博物馆二期建设,提升省博物馆服务功能;完成省民族博物馆改扩建工程建设,全面建成开馆;加快国家南海博物馆项目和国家水下文化遗产保护南海基地建设,维护国家海洋权益和增强国际旅游岛文化实力;建设省美术馆和省音乐厅,丰富人民群众文化娱乐生活和提升国际旅游岛文化内涵;建成省体育中心(即五源河文化体育中心),促进我省全民健身运动展和提高竞技水平。

## 社会治理篇

### 推动“平安海南”建设深入发展

副省长、省公安厅厅长李富林表示,2016年及“十三五”期间,海南公安机关将在省委、省政府的坚强领导下,勇于担当,积极作为,推动“平安海南”建设深入发展,为海南科学发展、绿色崛起,全面建设国际旅游岛做出新的更大贡献。一是大力加强维护国家安全工作,增强政权意识和底线思维,及时妥善处置群体性事件,坚决捍卫国家政治安全,维护社会政治稳定;二是大力加强反恐防暴工作,最大限度防止暴力恐怖活动在我省形成现实危害;三是大力加强社会治安管理工作,严厉打击“黑枪抢黄赌毒”、电信诈骗、网络犯罪等违法犯罪活动,全力确保我省社会治安大局持续稳定;四是大力加强公共安全管理,进一步完善海岛型立体化治安防控体系,强化危爆物品安全、消防安全、道路交通安全管理,坚决防止发生重大公共安全事故。(本报海口12月3日讯)

# “十三五”规划建议就教育、医疗、物价等领域的突出问题提出破解之法 未来5年,这些民生大事将改变你我生活

■ 本报记者 杜颖 陈蔚林 罗霞

民有所呼,必有所应。在“十三五”规划建议中,包括教育、社保、医疗、就业、物价等领域在内的一批社会民生突出问题将得以破解。那么未来5年,海南老百姓的身边,将发生哪些民生大事? 本报记者分兵多路采访各厅局有关负责人,为您解读即将到来的5年里将发生哪些改变。

### 关键词: 学前教育 普惠性幼儿园大发展

规划建议对教育工作提出了明确要求,“十三五”期间,海南教育工作重心将放在促公平、提质量、调结构、推改革上,其中,《建议》提出的“加大公办幼儿园建设,鼓励普惠性民办幼儿园发展”就是“促公平”的重要举措。

省教育厅厅长曹献坤表示,尽管通过在“十二五”期间的不懈努力,海南的学前教育水平有了显著提高,学前3年毛入园率提高到73.3%,超过了全国平均水平。但学前教育仍然是海南教育工作的短板,因此,“十三五”期间,我们将持续推进公办学前教育机构建设,新建或改扩建一批公办幼儿园,在公办幼儿园和民办幼儿园共

同发展的基础上,大力扶持普惠性幼儿园。

### 关键词: 高中教育 各县都有优质高级中学

规划建议在实施教育质量全面提升工程中提出,要扩大优质教育资源,各县都有优质高中,对此,省教育厅作出了诸多思考。

曹献坤说,当前,我省高中阶段毛入学率达到87.5%,已经接近实现高中阶段教育普及化。中职教育与普通高中教育也保持了大体相当的结构比例。

但是,我省优质普通高中学位特别是市县优质普通高中学位仍然较为匮乏,还有10个市县(不含三沙市)没有“省一级高中”。我们计划,“十三五”期间,我省不仅要做到率先对家庭经济困难的学生实行普通高中免费教育,还要努力达到每个市县至少建成一所“省一级高中”的目标,让更多学生共享优质的教育资源。

### 关键词: 医疗卫生 构建“1小时三级医院服务圈”

《建议》明确指出,要实施建设“健康海南”工程,要求完善“东西南北中五大区域医疗卫生中心”,构建“1小时三级医院服

务圈”,对“十三五”期间的医疗卫生事业提出了新的要求。

省卫计委主任韩英伟说,“十二五”期间,我们加大了人力、物力和技术投入,使得“东西南北中五大区域医疗卫生中心”格局已基本形成,正在努力构建“1小时三级医院服务圈”。

“十三五”期间,我们所要思考的问题是,如何拉成长板,即在现有医疗条件基础上,用足用好国家赋予我们的优惠政策,以尽快实现我们在特区医疗、高端医疗和医疗产业上的快速发展。同时,也要把我们起低点、基础差的基本医疗、公共卫生的短板补上、补齐,强化医疗资源配置和服务管理,不断提升服务质量和水平,继续深化医药卫生体制改革,努力缓解群众“看病难、看病贵”问题。

### 关键词: 农民工权益 提升农民工劳动合同签订率

规划建议中对农民工这一群体给予了极大关切。其中,“着手解决农民工的劳动合同签订率过低、工伤保险参加率过低、拖欠工资案件频发等问题”,正是省总工会一直致力帮助农民工解决的重点难点问题。

省总工会党组书记、常务副主席陈晋说,此前,省总工会对我省农民工生存发展

状况作了一次摸底。调查显示,当前,全省257万工会会员中,有131.6万名农民工会员,其中仅有31%的农民工会员与雇主签订了劳动合同,绝大部分困难农民工会员即使在特区医疗、高端医疗和医疗产业上的快速发展。同时,也要把我们起低点、基础差的基本医疗、公共卫生的短板补上、补齐,强化医疗资源配置和服务管理,不断提升服务质量和水平,继续深化医药卫生体制改革,努力缓解群众“看病难、看病贵”问题。

陈晋认为,虽然我省农民工群体仍然面临着诸多问题,但解决劳动合同签订率过低,是解决其他问题的源头和基础。省总工会将在充分吸纳农民工加入工会的基础上,在“十三五”期间,为达到《建议》所提目标要求作出努力。

### 关键词: 菜价 让群众吃上“便宜菜”

有关部门负责人表示,随着入岛人口快速增长,消费人群不断增加,我省农产品输入性消费大幅增长,蔬菜等农产品供应紧、价格高的矛盾日益突出。

为进一步疏通流通渠道,提高流通效率,达到增加供应、平抑物价的效果,实现让海南人民群众吃上“便宜菜”的目标,针对当前流通环节存在的突出问题,在加强农产品流通基础设施建设方面,我省将利用资金支持建设大型农产品批发市场,引

导带动社会资本共同参与大型农产品批发市场建设;支持建设东、西部农产品交易中心和配送中心,大力建设公益性农贸市场,推进农贸市场建设改造。同时,我省将打破“绑架”和“垄断”海南蔬菜定价权的利益格局,铁腕铲除蔬菜流通领域不法利益链条,坚决依法查处违法乱纪及贪腐行为,严格实行“菜篮子”问责机制。

### 关键词: 脱贫攻坚 “生态扶贫移民工程”助农脱贫

省扶贫办主任吴井光表示,根据规划建议,“十三五”期间,海南将实施脱贫攻坚工程,要求在白沙、保亭、五指山、琼中等市县实施“生态扶贫移民工程”,简单来讲,就是根据村庄实际情况整体搬出生态核心区,以保护青山绿水。原则就是确保搬得出、留得住、能致富。

比如,白沙黎族自治县南开乡高峰村委会,地处鹦哥岭腹地、南渡江上游,其中道银村和坡告村等2个自然村更是地处偏僻,是白沙仅有的两个没有通公路的村庄。我们与28户134位村民进行沟通协商,决定实施“生态扶贫移民工程”,对村庄进行整体搬迁,向每位村民分配10亩坡地,提供补偿金,并规划建设资金800万

元,按照美丽乡村标准对新村庄进行建设,其中包括给每户建造一座110平方米的平顶房。这样不仅解决了村民出行问题,还保护了生态环境。

### 关键词: 饮用水 让全岛人民喝上安全水

省水厅厅长王强表示,让全岛人民喝上安全水,将是“十三五”期间水厅的重点工作。在现有农村饮水安全工程建设基础上,到2020年,通过提质增效,全面提高农村饮水安全保障水平,建立“从源头到龙头”的农村饮水安全工程建设和运营管护体系。利用乡镇已建的集中供水厂,通过新建管网延伸工程,对乡镇、农村的供水现状提质增效。同时改扩建现有设施不完善的集中供水设施,改造小型供水工程设施等,确保水质安全。

此外,通过建设节水供水重大水利工程、全岛水系连通工程、大中小微水源工程、热带现代农业水利灌溉工程、大江大河环境保护及流域综合整治工程、中小河流治理工程、水生态文明工程、农村水利工程等一系列水利项目,提高全岛水安全保障能力,让全省人民喝上安全水。

(本报海口12月3日讯)