

## “一带一路”大型采访报道②·上海

海南日报报业集团、海口市委宣传部、海口晚报社联合主办 海航集团特约



上海浦东陆家嘴金融贸易区。

本报特派记者 武威 摄

城市名片

上海,简称“沪”或“申”,是中国的经济、交通、科技、工业、金融、会展和航运中心之一。

上海2014年GDP总量居中国城市第一,亚洲第二。上海港货物吞吐量和集装箱吞吐量均居世界第一,是一个良好的滨江滨海国际性港口。上海也是中国大陸首个自贸区“中国(上海)自由贸易试验区”所在地。

上海与江苏、浙江、安徽共同构成的长江三角洲城市群已成为国际6大世界级城市群之一。

## 人物专访

上海财经大学自贸区研究院副院长孙元欣:  
“一带一路”战略下  
上海的“12字”定位

■ 本报特派记者 王玉洁 邹永晖  
刘操 张婷

“窗口、枢纽、平台、市场、项目、规则”,上海财经大学自由贸易区研究院副院长孙元欣教授用12个字归纳了上海未来将在“一带一路”战略中扮演的角色。

12月4日,孙元欣在接受海南“千年古丝路 又闻驼铃声”一带一路采访团的专访时,畅谈了上海在“一带一路”战略下的地位与作用。

孙元欣认为,上海在对接“一带一路”战略中首先应扮好窗口角色,成为中国企业“走出去”和外企“走进来”的窗口和跳板。他说,在这方面,上海有着自己的优势,未来应不断增强专业性服务和金融等服务的便利,引入国际金融机构、跨国公司、研发中心、结算中心落户上海。

在谈及上海的枢纽作用时,孙元欣说,上海作为长江三角洲的出海口,拥有集装箱吞吐量世界排名第一的港口,浦东、虹桥两个机场的吞吐量加起来也居中国第一。上海应在通关便利性上下功夫,创新海关监管模式,减少物流成本,加快货物周转,进一步发挥好枢纽作用,促进国际贸易互联互通。

拥有2400多万人口的海,市场深度好的优势有利于科技创新成果在上海试验。据介绍,俄罗斯、泰国、意大利、澳大利亚等国家十分看好上海市场,纷纷在上海自贸试验区建立他们的国家馆。如澳大利亚国家馆是自贸试验区挂牌成立后开设的首个国家贸易馆,通过保税直销的形式在馆内销售当地特有的农牧产品、皮毛制品、日用品等商品。孙元欣认为,这些国家馆通过保税直销的形式促进了两国贸易往来,不断推进上海国际贸易中心建设,由此可以看出,上海发挥好市场作用无疑对“一带一路”战略建设有推动作用。

孙元欣教授说,上海还可以在“一带一路”战略的规则制定方面,发挥自己的作用。他说,现在我国的许多企业已经“走出去”了,但缺乏较统一的规则,这与美国的做法有较大的差距,他们是规则先行。上海可以先行先试,摸索企业对外投资的规则,补足全国的这一短板。

孙元欣说,上海在自贸区的建设中,加强了各类改革的探索,目前已有50多项探索成果可以在全国推广。他表示,作为全国最大的特区和“一带一路”战略的重要节点地区,海南也有自己的优势,海南可以先行先试,加大改革开放力度,为全国提供经验。

(本报上海12月6日电)

## 内容提要

一百多年前,这里设立外贸口岸后,万商云集,实业兴盛,被誉为国际大都会。

星移斗转,在滚滚流逝的黄浦江两岸,一座座摩天高楼拔地而起。两年多前,自贸区正式在这里挂牌成立,这里成为举国瞩目全面深化经济改革的试验场。

这里就是地处“一带一路”战略交汇点的上海。

作为中国经济发展的领头羊,中国最大的商业、金融中心,抢抓“一带一路”战略,上海有先天的优势,货物吞吐量全球第三名的航空港和全球第一集装箱吞吐量的海港都将直接服务于“一带一路”建设。

当前,上海正积极抢抓机遇,做这一重大战略落实的先行者、领跑者。在这一过程中,如何进一步扩大开放、如何围绕简政放权深化改革、如何以创新驱动发展,上海在这些方面的诸多探索,颇值得同为开放改革高地的海南学习借鉴。



中国(上海)自由贸易试验区综合服务大厅,工作人员在高效办理相关手续。

本报特派记者 武威 摄

## 上海发挥窗口枢纽作用深化自贸区改革

## 三步抢抓“一带一路”新机遇

■ 本报特派记者 刘操 邹永晖 王玉洁 张婷

## 扩大开放 | 加快“引进来”和“走出去”协调发展

12月的上海,已进入到一年中最冷的时间。五洲大道以北,位于长江口的上海综合保税区外高桥码头,车来船往,巨大的龙门吊上下起伏,边上则是泊岸的巨轮正在作业,一派繁忙。经过20多年的发展,这里已经成为国内经济规模最大、业务功能最丰富的特殊区域。

2013年9月底,中国(上海)自由贸易试验区(以下简称“上海自贸区”)在这里正式挂牌。今年4月27日,上海自贸区正式扩区,陆家嘴金融片区、金桥开发片区、张江高科技片区三大片区正式纳入上海自贸区,上海迎来自贸区“2.0时代”。

一组数字在寒冬里呈现暖意——自今年4月扩区以来半年间,上海自贸区累计已新增企业9168家,一举超过自贸区设立前20年新增企业的总和;分别以设立自贸区前20年、自贸区设立后的“1.0版”20个月以及扩区后“2.0版”6个月为界,月均新增外资企业数从28家增至168家再增至目前的266家。

## 深化改革 | 简政放权,拆除政府和市场间屏障

12月4日17时30分,已到下班时间,但上海外高桥的保税区综合服务大厅依然灯火通明。大厅里36个窗口一字排开,工商、商务、税务、海关等30个部门的工作人员如同“专家医生”,井然有序为“拿到号还未办业务”的企业回答关于自贸区各类问题。

与上海自贸区挂牌初期每个工作日综合服务大厅都是门庭若市不同,如今排队现象消失了。“现在每天有400—500人前来此办理业务,虽然排队的现象消失了,但大厅窗口的服务功能却越来越丰富。”上海自贸试验区管委会保税区管理局相关负责人介绍道。

“周到”“便捷”,这是记者在上海自贸区采访中,众多企业谈及在上海自贸区办理业务时,提及最多的词汇。

企业办事员们最直观的感受是,以前企业注册需要填写一大堆申请资料,而在

自贸区办事大厅,企业只需要填写一张“投资者备案申请和承诺书”;原来办个营业执照,起码需要一个月时间,在自贸区,交了材料等上4天,企业即可领到证照;试验区对外商投资实行负面清单管理模式,企业递交材料前,先在网上申报,确认不在负面清单内,半小时就可搞定。

近期,上海外高桥的保税区综合服务大厅又新增对外贸易经营者备案、报关单位注册登记等5项功能,自贸区的“单一窗口”服务实现了由企业主体资格的注册登记向进出口经营资质的备案登记延伸,进一步缩短了办事时限。

朱民介绍,以自贸区理念改造一级地方政府管理模式,着眼点就是营造国际化、市场化、法治化的营商环境。他举例道,海关商检为推行贸易便利化,推出了数十条制度变化,转变了政府执政的思路。“原来是‘有罪推定’,假设企业

有走私、逃税的倾向,现在‘无罪推定’,我检查是为了验证你是好的,我们已经跟国际上接轨了。”

“制度的创新和营商环境的改善,比一般的政策优惠对企业更具吸引力。”朱民还举例,如今的自贸区综合服务大厅的窗口人员如果不经过上级的同意,不允许对办事人员说“不”。“从以往窗口人员‘点头不算,摇头算’转变为‘摇头不算,点头算’,解决了三尺柜台就把人家挡在外面的权利剥夺了,让窗口人员不再是阻碍政府和市场之间的一个屏障,而是一个通道。”

与自贸区一样,上海形成了以国际化、法治化、市场化为目标动力的营商环境新格局。借鉴上海自贸区的经验,上海在全市推进“告知承诺+格式审批”外资审批管理改革,大幅简化了审批流程、压缩了审批时间,这些都为“一带一路”国家战略的实施注入了活力。

## 创新驱动 | 释放市场创新动力激发市场活力

“奇葩帮”,是“90”后创业者曹子恒为自己的社交产品所取的名字。在上海自贸区张江高科技片区的蚂蚁创客空间里,像“奇葩帮”这样天马行空的创业项目还有很多,“投资与被投资”的故事每天都在这里发生。

统计显示,上海自贸区张江片区已认定的孵化器达到30家,创业苗圃11家,加速器4家,覆盖集成电路、“互联网+”、文化创意等领域,孵化面积超40万平方米,是上海孵化器数量最多、领域最广、形态最多元、链条最完善的区域。

当前,上海正在加快实施创新驱动

发展战略、建设具有全球影响力的科技创新中心,而上海自贸区作为创建全球有影响力的科技创新中心的核心承载区发挥了不可替代的作用。“自贸区的改革是要跟科技创新示范区的建设匹配起来,让科技创新的能力转化出来,展示出来,通过制度创新,释放市场创新的动力。”朱民表示。

在上海自贸区发展的两年时间里,包括电子商务、融资租赁、高端维修、大宗商品交易、离岸贸易等多种新型业态在这里出现。

比如融资租赁方面,自贸区将除了拟

资是去年同期的4.9倍。而在这中间,对于“一带一路”区域国家的投资占了50%左右。朱民认为,企业“走出去”支撑了“一带一路”战略的进一步实施。

记者获悉,上海“一带一路”建设方案,重点聚集在经贸投资、金融合作、人文交流和基础设施四大领域,而上海的最大优势就是开放。在“一带一路”沿线国家举办经贸展会、研究探索与“一带一路”沿线国家推进金融合作协议、积极融入欧亚铁路网……在全面对接“一带一路”国家战略过程中,上海一直处在领头羊的地位。

上海市商务委员会主任尚玉英表示:“上海将针对沿线国家和地区的市场需求,继续推动电力、通讯、汽车、装备制造、钢铁、化工、轻纺、航空航天、船舶和海洋工程等行业有竞争力的企业‘走出去’,同时也欢迎沿线国家和地区的优势产业来沪投资。”

海航海运散货公司经营全球散杂货航线以及国内沿海、长江中下游及珠江水系普通货运输,和国内外多家大型货主建立了合作关系,长期从事澳大利亚、巴西、美国、加拿大及印尼的散杂货运输,主要运输货物为铁矿石、煤炭、粮食、钢材等。

油轮公司则专注于油轮运营发展,主要业务为原油与成品油国际运输。已和美国及欧洲、东南亚等地的主要油商建立了紧密的业务关系。

“走‘实业+互联网’的路线,未来海航海运将不仅仅是一个航运公司,而是一个‘海运大生态圈’。所谓生态圈就是整合整个产业链上下游,连接各个海运要素,搭建一个平台。我们既是船舶管理服务商,也是船员派遣公司,还会是货物运输公司,甚至还是金融服务公司。”朱勇形象地描述道:“未来,如果你是一个船东,你可以通过海航的海运平台买货、买船,找船员,然后联系商家。甚至,还可以从这个平台上获取贷款、购买保险等等,体验一站式的便利。”

海航海运散货公司运营全球散杂货航线以及国内沿海、长江中下游及珠江水系普通货运输,和国内外多家大型货主建立了合作关系,长期从事澳大利亚、巴西、美国、加拿大及印尼的散杂货运输,主要运输货物为铁矿石、煤炭、粮食、钢材等。

油轮公司则专注于油轮运营发展,主要业务为原油与成品油国际运输。已和美国及欧洲、东南亚等地的主要油商建立了紧密的业务关系。

“走‘实业+互联网’的路线,未来海航海运将不仅仅是一个航运公司,而是一个‘海运大生态圈’。所谓生态圈就是整合整个产业链上下游,连接各个海运要素,搭建一个平台。我们既是船舶管理服务商,也是船员派遣公司,还会是货物运输公司,甚至还是金融服务公司。”朱勇形象地描述道:“未来,如果你是一个船东,你可以通过海航的海运平台买货、买船,找船员,然后联系商家。甚至,还可以从这个平台上获取贷款、购买保险等等,体验一站式的便利。”

海航海运散货公司运营全球散杂货航线以及国内沿海、长江中下游及珠江水系普通货运输,和国内外多家大型货主建立了合作关系,长期从事澳大利亚、巴西、美国、加拿大及印尼的散杂货运输,主要运输货物为铁矿石、煤炭、粮食、钢材等。

油轮公司则专注于油轮运营发展,主要业务为原油与成品油国际运输。已和美国及欧洲、东南亚等地的主要油商建立了紧密的业务关系。



上海浦东陆家嘴金融贸易区与外滩隔黄浦江相望。

本报特派记者 武威 摄

(本报上海12月6日电)