

两年来，一场史无前例的大规模“寻找穷人”行动，在全国展开……

# “寻找”中国7000多万贫困人口

实现精准脱贫，先要“找到”贫困人口。

在日前闭幕的中央扶贫开发工作会议上，习近平总书记指出，要解决好“扶持谁”的问题，确保把真正的贫困人口弄清楚，把贫困人口、贫困程度、致贫原因等搞清楚，以便做到因户施策、因人施策。

在全国13亿多人中，怎样精准找到7000多万农村贫困人口？两年来，一场史无前例的大规模“寻找穷人”行动，在全国展开……

## A 为找到穷人，有人牺牲

雄虎村，贵州雷公山腹地丹寨县排调镇崇山峻岭深处的一个偏远苗寨，全村有228户884人。2014年以前，全村农民人均纯收入不足4000元，约一半的群众生活在贫困线以下，是典型的一类贫困村。如今，不但家家户户通上了自来水，村里还发展起了映红桃、黑毛猪、生姜等产业。

“雄虎村能有今天这么大的变化，与4名干部的生命付出分不开。”走在水泥硬化的串户路上，雄虎村村支书杨昌永感慨万千。

2014年4月初的一天，为了摸清贫困人口情况，丹寨县由4名基层干部梁进冬、杨林、马定毅、龙文组成“精准扶贫调查工作队”，到雄虎村进行入户调查登记核对。

当时正值春耕时节，乡亲们白天要在山上干农活，只有晚上才在家，调查队决定下午6点后再入户。他们走访完



在广西大化瑶族自治县七百弄乡弄合村，70岁的蓝美芳在自家厨房准备猪食（9月25日摄）。

蓝美芳一家所在的大化县是广西扶贫攻坚的重点县，七百弄乡是大化县最贫穷的乡之一。 新华社发

## B 怎样“定位穷人”？

怎样才能把真正的贫困户全部纳入扶持名单，把不该扶持的挡在门槛之外？精准“定位穷人”，需要公平公正，评审组的权威性、程序的公开透明至关重要。

前庄村，山西省岚县岚城镇一个老区村。2014年5月初开展贫困人口建档立卡工作，196户村民全部填写递交了贫困户申请书。

“谁都想当贫困户，把关一定要严。”村支书程润珍说，前庄村专门成立了10个人组成的评审组，挨家挨户发放上级统一制作的收入测算表，对各户家庭收入进行测算。

评审组是村民们选出来的，对每户的

情况都比较了解。他们先按照县里制定的11条标准，把相对富裕的村民排除掉，又将已享受政策救济的村民也排除掉。

“掐头去尾之后，符合条件的贫困人口只剩下64户，230人。”程润珍说，村委会将进入初评名单的群众按收入高低进行了排名，并在全村公示。

公示过程中，有村民提出异议，表示自己开的车是借别人的，在县城的房子也是租的，自己不应该被排除。岚城镇长闫冬说：“经过乡村两级调查，最后又补充了3户10个人进入到初评名单。整个识别过程，我们前前后后总共公示了四次。”

## C “决不落下下一个穷人”

10月8日，审计署发布公告，广西壮族自治区马山县认定的扶贫对象中，有3119人不符合扶贫建档立卡标准，其中有343人属于财政供养人员，有2454人购买了2645辆汽车，43人在县城购买商品房或自建住房，439人为个体工商户或经营公司。

一些非贫困户成了贫困户，一些未

脱贫的人“被脱贫”——这样的“不精准识别”，并非仅仅出现于马山县。该地区的没有进、该走的程序没走到、该公示公告的没有落实、群众参与度不高等问题，在一些地方贫困人口建档立卡中不同程度地存在。

记者采访的群众和专家普遍呼吁，要对贫困户识别工作加强监督问责，坚

决刹住冒名顶替、弄虚作假的不良风气。要做到“决不落下下一个穷人”，特别需要动态眼光。基层干部深有感触地说，在很多集中连片贫困地区，群众产业发展基础差，尤其是处于扶贫线边缘附近的农户，可能一场洪水、一场冰雹、一场大病就让他们瞬间返贫。

（据新华社北京12月6日电）

## 香港科学院正式成立 设创院院士27名

新华社香港12月5日电（记者黄政）香港科学院成立典礼5日在礼宾府隆重举行。特区政府行政长官梁振英在典礼上致辞，对香港科学院成立表示祝贺，并向香港的科研人员致敬。

梁振英与香港科学院创院院长徐立之、国家科学技术部部长万钢和中国科学院院长白春礼主持香港科学院成立揭牌仪式。

梁振英向徐立之颁发香港科学院创院院士证书。

梁振英说，今日是香港为科学事业的进程迈开了新里程碑。香港科学院的27名创院院士，全部是享有国际地位的科学家，为科研做出过重大贡献。他们将到香港的中小学现身说法，激励青少年，推动科普教育。香港科学院亦将积极物色投资者，支持年轻科学家将科研成果转化成产品。此外，香港科学院将筹办科技交流活动，提升香港在国际科学界的地位。

梁振英表示，刚成立的创新及科技局将统合各官方、半官方和政府资助机构的力量，协同工作，提高效益。

## 我国失能、半失能老人近4000万人

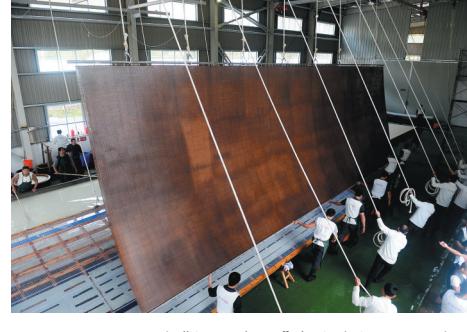
据新华社天津12月6日专电（记者周润健）截至2014年底，我国80岁以上的老人达2400多万，失能、半失能老人近4000万人，这部分老人养老问题已成为各级政府亟待解决的重大民生问题。

“目前，中国正面临着人口老龄化的严重挑战，这个挑战中最大的问题是失能化、高龄化的趋势在不断加剧。”民政部社会福利和慈善事业促进司老年人福利处处长张晓峰说。

为了有效解决这一问题，近年来，我国出台了很多规定和意见。如建立长期护理保障制度、探索建立长期护理保险试点、推进医养结合等。

张晓峰说，“长期照护问题将会成为‘十三五’时期，国家在养老服务发展当中一个重点解决的问题。”

## “超级宣纸”诞生



12月4日，在“超级宣纸”生产车间，工人在进行提帘作业。

近日，位于“中国宣纸之乡”安徽泾县的中国宣纸股份有限公司向宣纸抄制的极限发起挑战，经44名技艺精湛的捞纸师傅携手抄制，一张长达11.4米、宽达3.6米的“超级宣纸”成功诞生。目前，“超级宣纸”已实现量产，每天可抄制约70张。

新华社记者 刘军喜 摄

## 广西柳州303米楼顶建高空玻璃栈道



12月6日，游客在广西柳州云顶观光景点体验高空玻璃栈道。

12月5日，位于广西柳州市地王国际中心七十六层的云顶观光项目正式开放。该项目占地面积388平方米，是集旅游、观光、游乐为一体的城市高空景观旅游景点。其中，空中透明玻璃栈道位于云顶观光层的外圈，总长208米、宽1.5米。游客栈道体验为“5+2”模式，即每次5位宾客和2位安全教练一同完成体验，时长约30分钟。据了解，这是全国第四家、广西首家户外玻璃观光栈道。

新华社发

## 石家庄现“中西合璧”建筑物



12月6日拍摄的建筑物外景。

近日，位于河北石家庄市鹿泉区洞沟村的新长城国际影视城出现一座中西复合体建筑物，独特的外形设计引发关注和热议。建筑物的南面为西式大厦；北面为祈年殿。据介绍，建筑物主要用于剧组拍摄及游人参观。

新华社记者 王晓 摄

## 中央气象台拉响雾、霾双预警

新华社北京12月6日电（记者林晖 管建涛）随着华北黄淮新一轮雾霾天气的到来，中央气象台6日傍晚发布霾黄色预警和大雾橙色预警。

据了解，未来三天（7日至9日），北京中南部、天津中西部、河北中南部、山东西部等地将有持续重污染天气，其中北京南部、河北中南部、天津西部等地的部分时段可达严重污染。8日夜间至9日将为本次雾霾天气过程的污染物浓度最高时段，北京、天津PM2.5峰值浓度超

环保部部长陈吉宁表示：

## 雾霾应急预案启动不及时 将严肃追责

据新华社北京12月6日电（记者崔静）针对京津冀及周边地区即将再次出现的空气重污染过程，环保部6日召开会议部署应急应对工作。环保部部长陈吉宁表示，对应急预案启动不及时、应对工作不力的单位和个人，要严肃追究责任。

陈吉宁说，良好的空气质量是人民群众的热切期盼，中央领导同志对重污染天气应对工作高度重视，要求拿出管用实效的针对性措施治理和监管，以实际行动取信于民。各级环保部门特别是京津冀和山东、河南、山西等地的环保部门，要认真落实中央精神，以对人民高度负责的态度，认真检查反思以往应急响应工作。

此外，环保部已派出10个工作组，并协调区域内各省市环境执法人员，在京津冀及周边地区开展联合督查。主要检查重污染天气应急预案启动和应对措施落实情况，严查原煤散烧等低矮源排放，加强对高架源的管控和重型柴油车、黄标车检查。



## 宁安高铁正式开通运营

12月6日，宁安高铁首列动车组列车驶入芜湖站。

当日，宁（南京）安（安庆）高铁正式开通运营。宁安高铁全长257公里，线路设计时速250公里，东起江苏省南京市，经安徽省马鞍山、芜湖、铜陵、池州市，西至安徽省安庆市，沿线设有南京南、江宁西、马鞍山东、当涂东、芜湖、弋江、繁昌西、铜陵、池州和安庆等10个车站。两地之间最快列车运行时间由原来的5小时53分缩短至2小时以内。

新华社发

## 国内首家互联网智库联盟成立

### 发布《互联网与国家治理年度报告》

新华社北京12月6日电（记者史竞男）6日在京举办的第二届互联网与国家治理智库论坛上，国内第一家互联网治理智库联盟宣告成立，将助力政府网络治理体系建设。同时，《互联网与国家治理年度报告（2015）》发布，为网络管理提供数据支持。

该论坛由中山大学国家治理研究院、商务印书馆和《网络传播》杂志社共同主办。互联网治理智库联盟由中

山大学互联网与治理研究中心发起，复旦大学、北京邮电大学、安徽大学、南京大学、中国传媒大学、北京师范大学、南方舆情数据研究院、人民网舆情监测室等14家互联网智库单位联合组成。

论坛举行了《互联网与国家治理年度报告（2015）》发布。该报告运用扎实的经验材料和调查数据，深入系统地分析了互联网平台中国家、社会、公民

的互动机制。与会专家称，报告以“网络空间法治化”为主题，包括互联网立法、国际网络空间治理、网络生态、互联网舆论、网络大数据与地方网络治理研究六大板块，初步构建了一幅互联网与国家治理的理论版图。

据悉，互联网与国家治理智库论坛从2014年起每年举办一届，致力于促进互联网与国家治理领域跨学科、跨界的合作、互动与合作。

## 可能帮助A股市场防止价格“恶性变化”

平安证券统计显示，2014年初至今年10月末，沪深300指数有25个交易日触发5%或7%的熔断阈值，其中后者高达11个交易日。

以遭遇史上罕见剧烈波动的今年7月为例，按照目前出台的相关规则，几乎平均两天触发一次熔断，每四天需要暂停一天交易。反过来说，如果当时已有熔断机制，其提供的“冷静期”可能帮助A股市场防止价格“恶性变化”，从而降低波动的频率和幅度。

业内人士分析认为，从设计理念上来看，涨跌停板制度的确与熔断机制有相似之处。但前者只针对个股，在股指

## 熔断机制与涨跌停板并存

## 如何影响A股市场和投资策略？

沪深证券交易所、中国金融期货交易所4日晚间发布指数熔断相关规定，2016年1月1日起，A股市场将正式步入“熔断时代”。此前，A股市场已经对个股采用了涨跌幅限制的“隐形熔断机制”。对于近年来频繁遭遇剧烈震荡的A股而言，熔断机制与涨跌停板并存，会为市场本身和投资策略带来哪些变化？

出现剧烈波动时，难以对全市场情绪起到控制作用。

事实上，今年以来A股频繁出现的“千股跌停”现象，已经充分暴露出个股涨跌停板制度的缺陷。此外，涨跌停板制度仅针对股票现货市场，面对恐慌情绪在期现两个市场之间的跨市场蔓延则束手无策。

光大证券首席经济学家徐高表示，正因为当前包括涨跌停板在内的交易制度在防控风险方面存在不足，有必要在资本市场中再引入熔断机制，在更大范围内抑制恐慌的传染，维护市场的稳定。

投资者的交易习惯影响也比较大，短期内难以取消或放宽涨跌幅限制。

这意味着在较长一段时间内，熟悉的涨跌停板和陌生的熔断机制将并存，共同承担稳定短期市场价格的功能。

注宏观经济和上市公司盈利能力的表现，以及相关政策的调整、流动性的变化。

即将到来的2015年，面对预期两大市场罕见剧烈震荡，管理层加快了调整相关机制和规则的步伐，力求形成常态化的波动调节机制。而在业界看来，在持续完善制度体系的同时，仍需通过推进注册制改善供求关系、引入长期资金平衡投资者结构，为资本市场进一步“减震”“稳压”。

记者 潘清

（据新华社北京12月6日电）

## 短期内难以取消或放宽涨跌幅限制

熔断机制诞生后，涨跌停板制度何去何从？

三家交易所表示，作为我国证券市

场的基础性制度安排，涨跌停板与结算风险管理、杠杆类业务风控措施、市场监管指标等现行制度安排衔接，对

## 未来触发熔断阈值或是“小概率事件”

熔断机制与涨跌停板并存，会对A股产生什么样的影响？这无疑是当下投资者最为关心的问题。

在多数市场人士看来，作为成熟市场的通行做法，熔断总体有利于平抑市场非理性扰动，但对其整体趋势影响有限。

从熔断机制的标的来看，沪深300指数汇聚了大批大盘蓝筹股，本身波动

性就小于市场总体水平，更远低于中小市值个股群体。排除今年的极端情况，未来沪深300指数触发熔断阈值或是“小概率事件”。

从股市运行的规律来看，指数涨幅虽受到情绪因素的一定影响，但归根结底还是取决于基本面、政策面和资金面三大驱动因素。从这个角度而言，在适应熔断机制的同时，投资者仍需密切关注

（据新华社上海12月6日电）