

# 请为未成年人织密安全网



■ 袁锋

12月5日凌晨1时40分许,东方市东河镇发生一起较大交通事故,4名在校初中生共乘一辆摩托车经大广坝水库时,不慎撞到堤坝护栏,驾乘4人跌落坝底,全部身亡。(12月6日《海南日报》)

不幸身亡的4名未成年人都仅有十

四五岁,是名副其实的花季少年,然而一场事故袭来,4个鲜活的生命便黯然凋零,给亲人也留下了无尽的悲伤。更为令人扼腕的是,未成年人根本没有资格驾驶摩托车,这场事故是完全可以避免的。凌晨1时40分还在外游荡的孩子、无证酒后驾驶摩托车、在危险路段行驶、严重超员……构成这场事故的种种因素,似乎都指向“不作死就不会死”,然而悲剧的实质又不该是这么简单与冷酷。如果作为监护人的家长没有给孩子车钥匙并让孩子早早回家,如果学校能够对这种行为严格禁止,如果驾车者没有酒后驾驶,那么4个孩子应该还沐浴在温暖的阳光里。

近年来,我省未成年人无证驾驶摩托车上路而导致的惨剧时有发生,一些家庭因此痛失亲人。如果考虑到发生严重事故的仅是全部驾车未成年人中的一小部分,那么非法驾驶的未成年人总数将令人不寒而栗。就在一场场血淋淋的事故发生后,农村地区仍然随处可见开着摩托车的少年。未成年人无证驾驶摩托车,已成为农村一大安全隐患和孩子意外事故的重点领域,是时候以斩钉截铁的力度革除这一痼疾了。

孩子驾车上路,源于安全意识的匮乏,源于对法律的无视,但孩子心智身体尚未成熟,仰仗于成年人的保护与指

导。因此孩子的问题,在相当程度上是成年人漠视法律、监护责任缺失在孩子身上的投射与后果。公允地说,海南一些家长特别是部分农村地区家长,自己本身就对安全掉以轻心,对孩子的安全防范意识也就可有可无了。孩子无证驾车、独自游泳戏水、玩火放鞭炮……试问孩子从事了这些高风险的活动,一旦发生意外,家长又是否意识到自身监护责任的缺失、自身的过错甚至违反未成年人保护法的可能呢?

未成年人成长的环境如何,折射着社会的文明进程。而维护他们的人身安全,是我们这个社会关爱未成年人的一

条底线。社会各方是否尽到社会责任,监护人是否履行了自己的监护职责,学校教育是否起到了实际效果,值得每一个人警醒。应转变教育理念,让包括安全意识培养和安全技能训练在内的安全教育,成为我们教育体系中的必修课程,让安全自护意识深入人心。未成年人的监护人应该主动学习如何履行监护义务和责任,提高监护能力。法制建设应细化对未成年人监护责任的规定,完善对监护责任缺失的司法处置,倒逼监护人履行好责任。只有个人、社会和国家共同为他们的织密一张安全大网,未成年人才有信心自由展翅飞翔。

# 利国利民有钱不妨任性

锐 评

继去年1月和今年2月两次回购高速公路后,日前,深圳再一次斥130亿元巨资回购仍在运营期内的龙大高速深圳段以及南光、盐排、盐坝四条高速公路。自2016年2月7日零时起,这四条高速公路将免费通行。

围绕高速公路收费的争论已经持续了很多年。公众质疑,为何很多高速公路明明已经过了收费年限却仍在设卡要钱?而负责公路营运的企业也有一肚子苦水:高速公路前期建设耗资巨大,后期维护保养等也需要钱,延长收费是无奈之举。今年7月,《收费公路管理条例》修订稿向社会公开征求意见,里面的条款也在暗示,高速公路收费年限将延长。在这样的大背景下,深圳能

够在短短2年之内“吃下”6条高速公路,并免费向公众开放,显得“壕”气冲天,也值得我们深思。

深圳敢于干“赔本赚吆喝”的买卖,自然与其是经济发达城市、财政实力雄厚有关,但这并不是全部原因。回购高速公路取消收费,看似赔钱,实际上却是“失之东隅,收之桑榆”的明智之举。首先,免费向公众开放,是让利于民的善举,体现了共享发展的新理念。对于住在市郊等需要天天跑高速的当地人来说,免费意味着可能每个月少花成百上千元的路费,这可是真金白银的实惠。其次,高速公路免费将极大降低物流成本,于经济发展有利。对依赖物流业程度较高的制造业来说,物流成本的显著降低意味着生产成本的下降,还将推动经济提质、增效、升级。此外,高速

免费后,还将带动沿线地区的发展。深圳去年回购梅观高速付出了27亿元的代价,但实施市政化改造之后,沿线土地换来300亿元的增值空间。

可见,愿不愿意花巨资让高速公路真正姓“公”,有资金方面的原因,但更大的障碍存在于管理者的思维意识之中。今年以来,李克强总理在国务院常务会议上已经多次提出,要盘活各级财政存量资金,更好地惠民生,支持实体经济发展。回购高速取消收费,短期内或无法在全国范围广泛推广,但至少这种模式值得财政状况比较好的地方政府参考学习。手里没钱则罢了,要是兜里揣着大把的钞票还在发愁怎么花出去,是不是就应该调整下思路了? 遇着利国利民的好事,政府不妨一掷千金,“任性”一把。

的主要就是农村孩子。家长多是城市里的农民工,挣钱不容易,但赚这些人的钱,“教育商”不在乎,谁的钱都是赚,而且这些人的钱容易赚。经济条件最差,生活在社会最底层的人要为子女教育付出更多,这难道不是怪事吗?

(饶 辑)

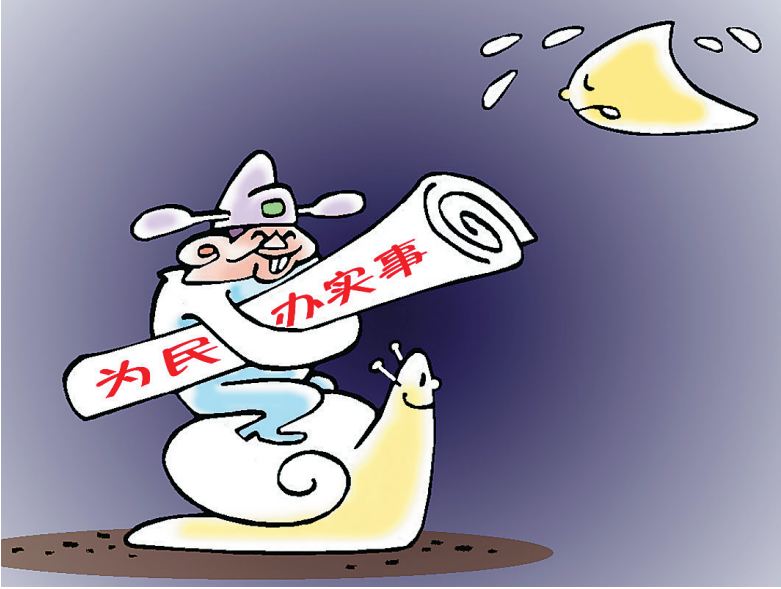
本版言论只代表作者个人观点  
投稿邮箱:hnrblpl@163.com

微 评

②法制网:邓亚萍做兼职教授为何引发关注?说到底,引围观源于最初发布信息有限,导致传播中“荒腔走板”。好在中国政法大学及时回应,聘请邓亚萍为教授是去提高乒乓球队水平。事实上,人们并不反对大学与名人合作,但大学从信息披露上要尊重学术规范,千万别在合作中显得“吃相难看”。

③新京报:无需苛责七成企业家“零捐赠”。《2015年中国企业公益行为研究报告》称,超过七成企业家捐赠额为零,可谓“一毛不拔”。捐赠是种权利,而不是法定的义务。一个企业家向社会捐赠大量财富,你可以赞誉他高尚,但许多企业家当起慈善“铁公鸡”,你却不能批评他们没道德。

④中国青年报:为什么农民孩子要去上民办学校? 县城里民办学校招收



图说事

## “蜗牛精神”慢自夸

据媒体报道,温州市鹿城区副区长黄定恩在“2015温州电视问政”节目现场收到市民送的蜗牛玩具——意指道路施工进度缓慢,是“蜗牛工程”。黄副区长接过礼物后说,进度确实慢了,成了“蜗牛工程”,影响市民出行和经济发展,“尽管施工难度较大,但我们要学习蜗牛坚持不懈的精神,坚定地完成目标。”

道路施工进度缓慢,市民送蜗牛玩具,除了批评,还有讽刺嘲弄之意。黄副区长捧着市民送的蜗牛,或许是为了

化解尴尬而急中生智,说是“要学习蜗牛坚持不懈的精神”,干工作坚持不懈当然好,不过,若都像蜗牛般拖沓,即便做到了廉政却难辞庸政懒政之嫌,这官风也定难让民众叫好。这正是:

蜗牛精神慢自夸,  
拖拉慵懒作风差。  
有心为民办实事,  
何必磨蹭耗年华。

(图/吴之如)

来 论

## 航班时刻改革不应从钱眼起飞

■ 范子军

对于航企来说,航班时刻绝对算是“黄金资源”,甚至关系命运。也正因为如此,民航系统已有多位高官因时刻分配寻租落马,业内对于改革航班时刻分配制度的呼声日渐高企。记者从民航局获悉,将在广州白云机场和上海浦东机场启动航班时刻资源市场化配置改革试点,未来将引入“拍卖”和“抽签”方式。(12月7日《北京商报》)

优质航班时刻长期被传统大型航企占据,不利于构建公平竞争的市场格局;长期存在的航线时刻被闲置现象,不可避免造成公共资源的浪费;航班时刻资源行政分配方式,难免会催生权力寻租腐败……加快推进趋利避害、兴利除弊的改革,必要性显而易见,但是,改革的目的是优化配置、激活市场,助推行业的健康、良性发展,进而让公众从中受益,而不应只是管理者的利好。

从报道披露的信息可以看出,无论是广州白云机场开展以“时刻拍卖”为模式的初级市场改革试点,还是在上海浦东机场开展以“时刻抽签+使用费”为模式的初级市场改革试点,显然都绕不开一个“钱”字。热门航线一旦启动拍卖模式,收取的使用费或达上千万元,管理者由此获取的收益极为可观,但对于航企或公众来说,原本无偿获得的资源变为有偿,这无疑是个坏消息。

两种改革试点模式都采取了“有偿使用”的办法,势必加大航企的负担,而“羊毛出在羊身上”,航企增加的成本无疑将会转嫁给消费者身上,这并不符合改革的方向;按照谁出钱多少定航线、时刻,航企大佬的垄断地位不仅不会被削弱或打破,只会得到强化,这也不利于中小航企参与竞争,以促进航企服务效能的提升。

即便从遏制权力寻租角度检视,政府采购、工程招投标等领域的实践表明,如果监督、约束不力,拍卖、抽签一样可能暗箱操作、滋生腐败,绝不可能成为“特效药”。航班时刻配置改革从“钱眼”起飞显然弊多利少,完善调度机制,促进航班时刻资源的科学、合理、公平配置;加强航企对航班资源利用效率的考核、奖惩,促进资源互通有无尽可能减少浪费;强化对航线、时刻调度部门的阳光监督和问责制度,等等,理应成改革寻求突破的着眼点和着力处。



扫描二维码  
关注“海南观察”  
“码”上读懂海南

主编：符王润 美编：陈海冰

## 专题

围绕职能扎实参与“双创” 联合其他部门制定“双创”完善机制

# 海口工商多举措扛起“双创”责任担当

### “双创”创建从自身队伍做起

8月5日,海口市工商局举行了隆重的“双创”活动启动仪式,并联合个协、消协、商标协会、广告协会四个协会向全市市场主体发出了“双创”倡议书,号召大家积极参与,共同创建,诚实守信,合法经营。

“双创”创建从自身队伍做起,海口市工商局成立了由一把手邢帆任组长兼指挥长的“双创”工作领导小组,出台了《2015年海口市工商局双创工作实施方案》,动员全局干部职工包括退休老干部,成立四个“双创”小分队,即“创建文明卫生机关督导组”“创建文明家庭宣传队”“双创青年突击队”“老干部文明劝导队”。这四个小分队将代表该局深入机关、社区、街道、企业、市场,以实际行动带动家庭、带动社会,共同关注生态、保护环境。

在启动仪式上,已经84岁的海口市工商局离退休干部李宝曾在会场上大声喊出:“‘双创’活动,我支持,我参与,我奉献。”让在场的企业和个体工商户代表深受感染。

海口市工商局成立四个“双创”小分队后,深入到下坎社区、坡博社区等社区街道,开展创建“无传销社区”活动、上门服务科技园区企业、文明交通劝导行动等志愿服务活动,以实际行动带动全社会共同关注城市环境卫生和市容市貌。

“双创”活动启动后,该局首先在市局、区局办事中心、各工商所窗口设立“双创”宣传岗、文明岗,营造一流办公环境。为推进社会主义核心价值观融入机关干部职工工作中,市工商局印制学习卡片、学习读本1500份发放至每一位工作人员中,确保全体干部职工熟读社会主义核心价值观“24个字”“四种精神”等“双创”相关知识。

海口市工商局严格实施机关卫生和“门前三包”,包括市局、区局、工商所等每个办公场所一周要实施一次卫生大扫除,规范办公用品摆放,庭院卫生无死角。走进工商办公场所,大厅都设置了健康教育宣传栏,禁止吸烟标识,工作人员脸上都洋溢着微笑,让人一走进工商办公场所,就感觉到文明办公氛围。

“双创”是一项长期、持续的动态活动。为此,海口市工商局利用多种形式和灵活手段广泛宣传“双创”活动。该局广泛开展征集“双创”工作金点子有奖征集活动、举办宣扬社会主义核心价值观的文艺晚会,“双创”小分队成员还动员家属利用周末时间“全家总动员”到各社区、街道参加“门前三包”和交通秩序劝导活动。

工商局的机关干部们放弃周末时间,在炎炎烈日下给沿街商铺、过往行人详细讲解了门前三包责

7月30日,海口“双创”动员大会召开,海口首次举全市之力创建国家文明城市和国家卫生城市,下至每个海口市民,上至海口市各职能部门都积极参与到这场“双创”热潮中来,以“双创”来带动全市改变城市风貌,摒弃各种不文明陋习,规范立法,创新城市管理,将海口创建成一座更加文明、和谐、友善的首善城市。

在这场“双创”创建活动中,海口市工商局迅速把思想和行动统一到省工商局和海口市委、市政府的决策部署上来,积极投身“双创”工作,扛起工商人的责任担当。海口市工商局积极发挥市场监管的职能作用,从自身队伍积极参与、提升业务激发市场活力、联合建立完善“双创”机制等多方面参与“双创”创建活动,并取得了相应效果。经过三个多月的创建,海口的创业主体市场爆发出新的活力,全市市场主体文明经营氛围更加浓厚。

任范围和要求,发放双创宣传资料,规范店铺经营秩序,协助商家搬离占道经营物品并清扫干净。同时沿路引导行人遵守交通秩序,对不文明的交通行为进行劝导。

工商干部自身队伍的“双创”创建积极性也感染了他们的家人。工商干部冷女士的父母从山东老家来海口看望女儿,得知海口正如火如荼创建全国文明城市和国家卫生城市,当即表示一定要参加活动,为海口的“双创”贡献一份力量。还有一些工商干部带着孩子参与活动中,以自身行动教育孩子。

### 围绕职能扎实开展“双创”活动

作为城市管理的重要职能部门,工商部门承担着市场监管和行政执法的职能,海口市工商局也积极围绕职能工作扎实开展“双创”活动,做一支保驾护航市场持续健康发展的“护卫队”。

农贸市场整治是此次“双创”活动中的重点领域。根据市局、市政府的部署,结合实际,海口市工商局制定下发了《关于落实海口市城市管理六大专项整治工作方案实施方案》。为加大宣传力度,该局从今年2月份统一印制了48条内容为“改善市场环境卫生 创建放心消费环境”的整治宣传横幅在市场出入口悬挂,市场内LED屏上也滚动播放。3月份,市工商局为基层工商所购置了二十套计量衡器砝码,及时对市场内经营者的计量衡器进行了抽查,没收不合格计量衡器500多件,办理案件7宗,较好地维护了消费者利益。如南北水果市场C区12号店铺严重缺斤短两,被工商局罚款两万元,并吊销营业执照。在上半年的整治中,工商局共出动执法人员4000多人次,车辆1200多车次,检查农贸市场经营户13000多户次,清除小广告800多处,市场内占道经营400多处,杂物7000多公斤。

按照市“双创”工作指挥部部署,各区工商局、工商所配合区委区政府开展农贸市场整治,在40家农贸市场设置“双创”工作宣传栏,加强对农贸市场经营者“亮照”经营情况进行检查、规范,对经营户公平

秤进行校对、指导市场开办者规范市场管理等工作。海口市工商局也积极配合商务、城管、交警等市政府各职能部门进行“三年”整治、停车场整治等工作。一是工商局对全市501家拟整改的停车场(点)进行认真排查和整治,办理营业执照464家,无需办理营业执照36家,拆除1家停车场;二是为50多个党支部深入街道、社区协助街道网格员签订“门前三包责任书”;三是配合职能部门做好“六小行业”“黑网吧”整治活动。海口市工商局组织各区局、工商所执法人员对全市“六小行业”及“黑网吧”进行全面摸底排查,在人居集中地方发放打击“黑网吧”宣传资料2000多份,张贴通告200多份,悬挂横幅10多条。在日常检查的过程中,对被检查网吧的从业人员进行《互联网上网服务营业场所管理条例》的学习培训,努力构建文明从业、文明上网环境;四是全力支持琼山区政府打造双创工作示范街,为示范街3000多个商户免费提供统一规格的营业执照镜框。

### 以工商改革为“双创”突破口

5月21日上午,在海口市政务中心工商注册窗口,海南叁邦文化传媒有限公司负责人蒙元河拿到了海口市工商颁发的首张新版“三证合一”营业执照,而他递交申请注册材料是三天前。

据介绍传统的工商执照申请程序需要向工商、质监、税收、公安四个部门递交申请材料,申请程序繁琐,一般需要10天以上才能办完。“三证合一”改革实施后,注册企业法人只需向工商注册窗口递交申请材料,四个部门同时办理,最快可在两至三天内拿到“三证合一”营业执照。

“三证合一”工商执照的颁发仅是近年来海口市大力推行的工商改革成效之一。之后9月1日,海口颁发了首批“一照一码”营业执照,标志着海口市提前一个月实现了国家工商总局提出的10月1日起实施企业“三证合一、一照一码”登记工作的改革目标。

从此,投资者注册公司,只需提交一份材料、一个窗口办理、加载一个信用代码,3个工作日即可领

取到营业执照,同时,工商、质监、国税、地税、公安部门对新设立企业免除登记费用,最大限度降低了创业成本。同时海口市工商局积极贯彻落实省工商局《服务“开展投资项目百日大会战”的十项举措》,为项目企业设立“绿色通道”,实行“容缺预核”,提供预约办理、上门、延时等个性化服务,确保了“百日大会战”重点招商项目按计划落地。截至11月底,全市共发出“三证合一、一照一码”营业执照5276张,其中设立登记2927张。特别是在实施改革试点工作的两个月里,海口市新设立企业比去年同期增长23.24 %。

海口创建卫生城市、创建文明城市,都是要建立在高效率的城市管理基础上。借助此次工商改革为突破口,海口市工商局也在扭转工商由单一的市场监管转向企业服务、市场监管相结合的工作理念。通过服务和引导微小企业创业,倡导和监管诚信市场经营来为“双创”工作创新新载体。

一个城市的文明程度与其企业、公民的诚信意识密不可分。海口市工商局以“三个平台”(即企业信用信息公示平台、企业档案查询平台、12315消费者投诉举报处理平台)为支撑,加大市场主体信息公示力度,奖励诚信,惩戒失信,积极构建市场主体诚信体系,努力形成“一处违法,处处受限”的监管新局面。

截至11月底,在海口市工商局企业信用信息公示平台上公示了全市20余万市场主体注册登记及备案信息、47545家市场主体被列入经营异常名录或记载经营异常状态信息和553家企业行政处罚信息,有效促进企业诚信守法经营,逐步实现社会共治。

市场的环境监管是“双创”市场整治的重中之重,一些商家常常言而反之,缺乏社会责任心,对门店前的卫生环境弃之不理,“门前三包”工作屡次落实到位。为约束这些商家的行为,海口市工商局已经收集不履行“门前三包”责任商家11217条,拟在企业信用信息公示平台进行公示。以曝光商家的缺乏社会责任心行为来警示商家,并向国家工商总局推荐望海国际商场为全国诚信市场,树立典型带动作用。