

# 李克强主持召开“十三五”规划编制工作国内外专家座谈会时强调 规划要把创新驱动放在核心位置

新华社北京12月8日电 12月7日，中共中央政治局常委、国务院总理李克强到国家发展和改革委员会考察，并主持召开“十三五”规划编制工作国内外专家座谈会。

座谈会上，国家发展改革委负责人就规划编制进展作了汇报，诺贝尔经济学奖获得者斯蒂格利茨、世界银行郝福满、麦肯锡公司华强森以及蔡昉、薛澜、黄海洲等专家发了言。李克强说，“十三五”规划要落实中央《建议》，牢牢抓住全面建成小康社会目标，贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展新理念，汇聚各方智慧。这次国务院

首次邀请国内外专家一起对五年规划编制出谋划策，就是要使规划既立足国情、符合实际，又借鉴国际经验，经过努力实现基本跨越“中等收入陷阱”。

李克强说，编制好规划，必须深入分析判断国际经济走势和国内面临的主要矛盾，把握好稳增长调结构的平衡。既要通过稳增长为结构调整创造空间，又要以结构调整提高可持续增长能力，推动解决产能过剩、人口老龄化、社会保障体系薄弱、公共服务不足等深层次矛盾，把发展成果更好体现在增进民生福祉上。

李克强指出，要继续从供需两侧发力推进结构性改革。规划要把创新驱动放在核心位置，围绕加快培育新动能、改造提升传统动能，以大众创业、万众创新带动产业转型升级，使更多新产业、新业态、新模式涌现出来，适应市场需要并带动更多就业。

李克强说，规划要突出提高发展的质量和效益。把体制创新和科技创新有机结合起来，提升全要素生产率，推动经济增长从主要依赖自然资源向更多依靠人力资源转变。通过细化目标和硬化举措，引导地方、行业、部门把这方面要求变成自身追求。进一步加大研发投入，进一步加大人力资源投入，保护知识产权，提升国民素质，改善生态环境，提高创新对经济增长的贡献率。

李克强要求国家发展改革委会同有关部门，坚持开门编规划，深入研究提出一批重点政策、重大工程、重要举措，既做好顶层设计，也尊重基层首创精神，为地方因地制宜发挥创造性留出空间，编制一个遵循规律、体现民意、促进发展的好规划，充分调动中央和地方两个积极性，激发广大人民群众和千千万万市场主体的积极性与创造力，确保如期全面建成小康社会。



## 云南发现 1.8亿年前恐龙化石

云南省禄丰县近日发现两具距今约1.8亿年的恐龙化石。经中国科学院古脊椎动物与古人类研究所专家7日现场初步鉴定推测，这两具恐龙化石分别为“巨型禄丰龙”和“许氏禄丰龙”。

新华社记者 姚兵 摄



## 中国首条中低速 磁浮铁路即将开通

12月8日，由中国铁建铁四院设计施工总承包的湖南长沙中低速磁浮铁路工程全线疏散平台铺架完毕，将于近期开通试运行。据了解，长沙中低速磁浮铁路是中国首条自主研发的磁悬浮线。

新华社发

# 房地产税收入将全额划归地方

据新华社北京12月7日新媒体专电（记者赵婧）房地产税改革向推进之路虽历经坎坷，但步伐从未停歇。记者从权威渠道获悉，作为未来的新增税种，房地产税将由现行的房产税和城镇土地使用税合并而成。房地产税将由各地地方税务局征管，全部税收收入将划归地方，成为地方税源的重要补充。

十二届全国人大常委会已将房地产税立法正式列入五年立法规划，目前房地产税法草案正由全国人大常委会预算工作委员会牵头抓紧

起草，财税部门配合立法。然而房地产税的改革似乎并不顺利。阻力之一是作为直接税，房地产税需要自然人纳税人直接缴纳。阻力之二是各界担心开征房地产税会对本已低迷的楼市带来负面影响。

记者了解到，在目前的方案设计中，房地产相关的其他税种，包括契税、土地增值税、耕地占用税等将暂不纳入房地产税改革，未来在房地产税开征后有可能逐步进行改革。专家称，只合并房产税和城镇土地使用税这一改革思路

是“小改”，意在减少改革阻力、确保房地产税顺利推进。

接受记者采访的专家表示，房地产税改革的原则是对多套房、高端房进行调节，因此很多人并不需要缴纳房地产税。

作为我国税制改革的重要组成部分，房地产税改革是我国增加直接税、降低间接税，调节税制结构的重要一环。未来房地产税将由地方税务局征管，全部收入归地方，成为地方税源的重要补充。

# 千亿扶贫资金到底怎么花？

要脱贫，就要花钱。让全国7000多万贫困人口脱贫，未来五年所需资金至少以千亿元计。日前，在中央扶贫开发工作会上，习近平总书记强调，扶贫开发投入力度，要同打赢脱贫攻坚战的要求相匹配。

在脱贫攻坚的宏大目标之下，无论怎样增加投入，资金总是有限的，“宝贵的弹药”容不得一丝浪费。习近平总书记提出扶贫要做到“六个精准”，其中之一就是资金使用精准。扶贫资金到底该怎么花，才能真正用到“刀刃”上？

2011年到2014年，我国中央财政专项扶贫资金从272亿元增长到433亿元，年均增幅达18.1%。今年中央财政预算安排扶贫资金又增长至467.45亿元。

省级层面扶贫投入也相当可观。如河南，今年中央投入河南财政专项扶贫资金20.6925亿元，省本级预算投入财政扶贫发展资金

5.2434亿元，大约相当于中央投入的1/4。如果以此比例推算，全国31个省份本级财政专项扶贫资金就达110多亿元。

这意味着，仅在2015年，中央和各省区市就至少投入了近600亿元的财政专项资金用于扶贫开发。

这远非全部。除财政专项扶贫资金外，各行

业部门也有数量庞大的扶贫资金。据不完全统计，“十二五”以来，河南省累计向贫困地区投入社会事业资金超过483亿元，农村公路建设资金超过505亿元，农田水利、安全饮水等农业资金超过150亿元，以工代赈资金超过20亿元。

也就是说，仅河南一省，平均每年行业扶贫资金不低于230亿元。粗略计算，每年我国投入扶贫开发的专项资金和行业部门资金高达数千亿元。

钱多责任重，容不得一丝马虎。

责重。

这就难免出现规划同实际脱节的情况。2010年，贵州镇宁县马厂乡政府等4个单位组织实施的刺梨种植、核桃种植等项目，由于前期论证未考虑当地气候、土质等条件，项目效果不佳，造成损失337.23万元；2010年，甘肃西和县扶贫办安排10万元用于某村文体中心项目建设，由于规划不合理，文体中心建成后即被拆除。

也许规划总会有一定程度的误差，“资金使用精准”就是要最大限度地杜绝这类误差。

“蛀虫”正在被清理。而提高扶贫投入的决策水平，比“拍蝇清蛀”更关键。

若把贫困比作一场病，那扶贫资金就是源源不断注入的“治疗针剂”。精准扶贫，不仅要确保“针剂”注入“病体”，还要确保“针剂”以正确的方式注入合适的“位置”，才能发挥最大疗效。

截留挪用扶贫资金，就像把“针剂”偷走，或让“针剂”短缺，只要制度严密，监督到位，是相对比较容易发现和杜绝的。而“针剂”用得到不到位，就不是那么容易发现和判断了，等到发现时，往往钱已经花出去了，连亡羊补牢的机会都不多了，这才是对“精准”最大的威胁。

（据新华社北京12月8日电）

同是花钱，难免会产生截然不同的效果？关键在于钱怎么花谁说了算。如果上级听听下面意见，决策更符合实际，尴尬不是不能避免。

我国传统的扶贫模式是，上级做规划，下面来实施，县里等省市安排，乡、村等县里安排。

现在扶贫资金使用权下放到了县一级，县里有了决策权，但乡、村还在等安排。

河南一个国家级贫困县，扶贫办13个编

## 要“拍蝇清蛀”，更要提高决策水平

记者梳理全国各省份2011年到2014年100余份审计报告发现，扶贫资金“跑冒滴漏”并不少见，有些企业以“编造虚假合同”“虚列项目”“重复申报项目”等形式骗取扶贫资金；有政府部门将扶贫资金用于请客、送礼、接待，甚至旅游、买车、盖楼的。

这些被揪出来的违规、违纪案例五花八门，令人痛心。

河南审计发现，2010年至2014年，中等职业教育“蓝领班”培训贫困学生7.44万人，有近半数属于编造虚假身份和培训信息，套取扶贫

资金近亿元。

对此，河南省审计厅厅长刘荃说，省扶贫办委托3家会计师事务所对涉及的141家培训基地的37120名“蓝领班”学员进行了核查。截至目前，已责成相关市县收回10家培训基地套取的补贴180.4万元。

同时，河南省扶贫办还撤销违纪违规的27个培训基地的培训资格；处理扶贫部门相关责任人7人、培训基地主管及工作人员70人。

从各地反馈的信息来看，很多扶贫资金“苍

解  
读 《关于完善审计制度若干重大问题的框架意见》

## 保障依法独立 行使审计监督权

中办、国办近日印发《关于完善审计制度若干重大问题的框架意见》及相关配套文件，对完善审计制度做出全面规划和部署，明确了完善审计制度的八大任务。即实行审计全覆盖；强化上级审计机关对下级审计机关的领导；探索省以下审计机关人财物管理改革；推进审计职业化建设；加强审计队伍思想和作风建设；建立健全履行审计法定职责保障机制；完善审计结果运用机制；加强对审计机关的监督。审计署政策研究室主任郭彩云8日对相关问题进行了解读。

### 实现审计全覆盖 党政同责 同责同审

郭彩云说，在审计实践中推进全覆盖需要把握三个基本要求：一是党政同责、同责同审。也就是中央和地方各级党政工作部门、企事业单位及其主要领导干部，以及地方各级党委政府及其主要领导干部都是审计监督对象，对审计发现的问题都要承担责任。

二是应审尽审、凡审必严、严肃问责。对依法属于审计监督范围的所有管理、分配、使用公共资金、国有资产、国有资源的部门和单位，以及党政主要领导干部和国有企事业单位负责人履行经济责任情况要进行全面审计，实现审计全覆盖。

三是有重点、有步骤、有深度、有成效地推进全覆盖。首先是确定审计周期，在一定周期内有计划地推进全覆盖；其次是确定审计频次，对重点对象每年审计1次、其他对象1个周期内至少审计1次；再次是确定审计方式，灵活采取年度常规审计、专项审计、跟踪审计、联网审计等方式；第四是确定审计重点，对重点领域、重点问题要集中力量，重点突破，审深审透，不能所有领域、所有项目平均用力，确保审计效果。

实现审计全覆盖，一要靠资源，二要靠技术。从审计资源讲，关键是加强统筹整合：一是计划统筹，突出年度审计重点，又保证在一定周期内实现全覆盖；二是力量统筹，优化配置各层级审计资源，适当利用内部审计和社会审计力量；三是成果统筹，加强各级审计机关、不同审计项目之间的审计成果的综合利用。从审计技术方法讲，关键是构建大数据审计工作模式，优化审计组织方式，提高审计能力、质量和效率。

### 强化上级审计机关 对下级审计机关领导

郭彩云说，框架意见关于强化上级审计机关对下级审计机关领导的要求，主要目的是强化全国审计工作统筹，增强审计的整体合力和独立性。规定的具体措施有三个方面：

——干部管理，提出省级审计机关正职、副职领导干部任免须事先征得审计署党组同意或征求意见。

——业务管理，提出加强审计计划的统筹和管理，下级审计机关审计计划报上级备案，强调上级审计机关统筹组织本地区审计机关力量，开展好涉及全局的重大项目审计。

——激励考核，提出健全重大事项报告制度，审计机关的重大事项和审计结果必须向上级审计机关报告，同时抄报同级党委、政府，加强上级审计机关对下级审计机关的考核。

按照框架意见要求，2015年将在江苏、浙江、山东、广东、重庆、贵州、云南等7个省市进行改革试点。

### 推进审计职业化建设

郭彩云说，随着经济社会发展，审计作为覆盖所有公共资金、国有资产、国有资源的经常性监督制度，涉及国家治理的多个领域，涉及被审计事项的资金流、业务流、物流、信息流等多个方面，不仅要摸真实情况、揭示风险隐患、查找突出问题，还要深入剖析原因，对症下药地提出建议。这些形势发展变化，对审计人员的专业胜任能力提出了新的更高要求，也对审计队伍的整体能力和水平提出了更高要求。

审计职业化建设就是提升审计队伍的政治素质和专业能力的重要措施。按照框架意见的规定，推进审计职业建设的目标是建立分类科学、权责一致的审计人员管理制度和职业保障机制。具体措施有：建立适应审计工作需要的审计人员分类管理制度，建立审计专业技术类公务员职务序列；完善审计人员选任机制，审计专业技术类公务员和综合管理类公务员分类招录，对专业性较强的职位可以实行聘任制；健全审计职业岗位责任追究机制；完善审计职业保障机制和职业教育培训体系。

### 完善审计结果运用机制

框架意见主要围绕强化问责和推动整改，对审计结果运用做出规定：

一是要求把审计监督与党管干部、纪律检查、追责问责结合起来，把审计结果及整改情况作为考核、任免、奖惩领导干部的重要依据，并对审计发现的违法违纪问题线索、提出的审计建议、经济责任审计结果和整改的运用提出具体要求。

二是要求有关部门和单位要推动抓好审计发现问题的整改，加强督促和检查，严格追责问责。

三是要求各级人大常委会要把督促审计查出突出问题整改工作与审查监督政府、部门预算决算工作结合起来，建立听取和审议审计查出突出问题整改情况报告机制。

四是要求审计机关依法依规公告审计结果，被审计单位要公告整改结果。

### 加强对审计机关监督

郭彩云说，打铁还需自身硬。审计署近年采取多项措施强化审计机关内部监督，如制定并实施审计“八不准”工作纪律，构建覆盖审计计划、实施、报告、公告全过程和审计机关人财物管理等重大事项的监督制约机制，引进外部监督力量，署预算执行和财务收支审计结果和绩效报告、预算决策向社会公开等。

框架意见进一步明确要求加强对审计机关的监督：一是明确了各级党委、人大、政府、社会公众是监督审计机关的主体；二是明确了审计法律法规执行情况、审计机关党风廉政建设、依法审计、依法查处问题、依法公告审计结果等内容是监督审计机关的重要抓手。

（据新华社北京12月8日电）



河南省兰考县南彰镇根据当地实际，引导当地贫困户通过“公司+农户”的模式，采取“圈养”的方式集中规模养鸭。

要脱贫，就要花钱。让全国7000多万贫困人口脱贫，未来五年所需资金至少以千亿元计。日前，在中央扶贫开发工作会上，习近平总书记强调，扶贫开发投入力度，要同打赢脱贫攻坚战的要求相匹配。

新华社记者 李博 摄