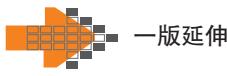


海上丝路水下文化遗产资源丰富，已发掘数量为全国之冠

# 海南：水下考古研究的宝地



作的一块宝地”。

## 海上丝绸之路重要节点

“海南岛是南海之滨的璀璨明珠，也是古代海上丝绸之路的重要节点。”论坛伊始，国家文物局文保司副司长陆琼的发言就引起了与会嘉宾的强烈共鸣。

省文体厅厅长丁晖向与会嘉宾介绍，从古至今，不论从中国何处出发，南海都是中国船舶行进于海上丝绸之路的必经之路。凭借这一得天独厚的区位优势，海南省所管辖的南海岛屿、礁盘等浅水区域，海上丝绸之路文化遗产资源丰富，已发掘数量为全国之冠。

因此，论坛发布的《第二届海上丝绸之路文化遗产保护论坛倡议书》提出的“海上丝绸之路文化遗产保护论坛将为今后海上丝绸之路文化遗产保护和学术研究提供宝贵的实物资料。

每两年举办1次，会址常设海南”，得到了与会嘉宾的一致认同。

## 水下工作考古成果丰硕

记者从论坛中了解到，近年来，国家文物局水下文化遗产保护中心和海南省文物局、省博物馆等单位通力合作，在海南组织了一系列考古调查与发掘项目，取得了丰硕成果。

陆琼介绍，仅2015年，国家文物局水下文化遗产保护中心与海南省博物馆就联合启动了“环海南岛水下考古调查”和“海南岛伊斯兰墓葬遗迹调查”等有关海上丝绸之路文化遗产保护的重点项目。目前，相关成果已初步显现，将为今后海上丝绸之路文化遗产保护和学术研究提供宝贵的实物资料。

此外，今年4月，中国第一艘水下考古专用船舶——“中国考古01号”就是从海南启航，开展西沙水下考古调查项目，圆满完成首次远海海域水下考古作业任务。

东盟各国代表亦表示，海南省管辖海域出土的“华光礁1号”沉船及相关文物让他们印象深刻。据了解，近两年，以这些文物为主体的《海上丝绸之路文物特展——大海的方向》在国内外巡回展出，引起广泛关注。

## 文物保护研究任重道远

在国家文物局水下文化遗产保护中心主任柴晓明看来，海南省委、省政府对海上丝绸之路文化遗产保护工作高度重视，海南文物主管和业务部门同样对该项工作殚精竭虑。但是，在海南从事文

物保护尤其是水下文物保护工作的人才少之又少，不足以应对当前水下文化遗产保护和修复工作的迫切局面。

他建议，可借本届论坛举办、国家文物局水下文化遗产保护中心南海基地和国家南海博物馆动工建设等契机，在海南专门成立水下文化遗产保护单位，聚力推动海南乃至中国水下文化遗产发掘、保护和修复工作。

“追溯海上丝绸之路的历史，不仅要注重水下文化遗产发掘和保护，也要注重陆上文化遗产的考古工作。”海南师范大学海上丝绸之路研究院执行院长、教授张一平建议，在下一步进行海上丝绸之路文化遗产研究时，海陆结合、统筹研究，让群众对海上丝绸之路有一个完整的认识。

(本报海口12月9日讯)

## 发展管理并重 强化社会治理

◀上接A01版

推进平安海南建设等社会问题的治理，都是国家赋予海南国际旅游岛建设的关键目标，也是全面建设国际旅游岛的要害所在，必须要全力以赴抓好抓实。同时，社会问题治理的好坏，也关系着百姓能否安居乐业、社会是否和谐有序运行、生态环境是否良好等等，而社会和谐、人民幸福与否，则是事关能否最大限度凝聚全社会推进改革发展的共识和力量，因此，强化社会治理，也是提升海南软实力的重要体现。

强化社会治理，关键就是要找准问题症结之所在。大医治病，先急后缓、由表及里、内外兼治，社会治理同样如此，如果胡子眉毛一把抓，就难以切中要害。省委全会提出当前和今后一个时期要重点抓好城市综合治理、旅游市场、社会治安、生态环境、民生突出问题、社会丑陋现象和不文明行为等六方面的问题，就是抓住了社会治理的“牛鼻子”，抓住了海南发展主要矛盾，抓得准、抓得好。这些问题如果不下大力气、下大决心解决，就会“老鼠环坏了大锅汤”，严重损害百姓利益、社会正义，进而影响海南国际旅游岛的形象，破坏海南发展大局。问题症结已经明了，接下来就需要我们下大力气对症施治、重点治理，彻底革除与国际旅游岛不相适应的社会弊病。

强化社会治理，还需要不断建立健全相应体制机制。为之于未有，治之于未乱。社会问题层出不穷，不断演变，不易根治，却极易复发，如果不能进行科学的总结，就难以做到准确的预判和有效治理，更谈不上防患于未然和彻底根治。对政府部门而言，建章立制就是对社会问题治理经验的一次科学总结，只有不断创新和健全体制机制，才能为依法依规加强社会治理提供依据。抓紧抓好社会治理工作，关键就是要不断完善党委领导、政府主导、社会协调、公众参与、法治保障的社会治理体制，推进社会治理精细化，构建全民共建共享的社会治理格局；还要持之以恒地进行制度创新，不断加强社会治理制度建设，完善社会治安治理体制机制等，不断提升我省社会治理现代化水平。

人安则财稳，本周则邦宁。只有发展管理并重，不断强化社会治理，才能为经济发展创造良好的环境，进而才能最大限度激发人民创业创新、致富康家的积极性，才能确保海南事业兴旺、社会有序、百姓幸福。

## 公 告

根据中央统一部署，省委宣传部、省文体厅、省计协自即日起，受理新闻敲诈和假新闻的案件线索举报。我们郑重承诺：严守保密规定，对重要线索一查到底，定期通报受理查处情况。

举报电话：12318（省文化市场行政执法总队）、66810531（省计协），举报邮箱：hnx-wjb@163.com。

省委宣传部 省文体厅 省计协

2014年5月24日

值班主任：吴卓 主编：饶思锐

## 评论

# 民宿“名正”才能发展顺

长期成为“黑户”，严重制约了我省民宿业的发展。

民宿，是依托乡村山水景点，融合住宿、休闲、餐饮于一体的新兴业态。随着人们消费观念和消费方式的转变，越来越多的人不再满足走马观花式的观光旅游，而是更愿意放慢脚步、放松身心，融入美丽乡村，进行深度体验。在自驾游、乡村游等日渐盛行的背后，是人们对舒适贴心、独具特色的旅游住宿的迫切需求。在此背景下，民宿业蓬勃发展。

就海南而言，民宿业的发展有着得天独厚的优势。海南是旅游大省，外有碧海蓝天、沙滩椰林，内有静美山湖、特色乡村。一年四季，采摘游、乡村游、民俗游等轮番风行。再加上，我省乡村地

数字化管理平台建设做了经验交流。据了解，按照相关实施方案，海南测绘地理信息局负责建立和维护全省联网的海南省“多规合一”信息数字化管理平台；同时，国家测绘地理信息局也与海南省政府签署合作协议，为平台建设提供数据、人才、技术等方面的支持。

截至目前，海南测绘地理信息局已

为省发改、住建、国土等12个厅局部门及各市县制作和提供了数字海南地理空间框架建设成果和海南省第一次全国地理国情普查成果，包括高分辨率航空影像、现状地表覆盖数据及1:1万、1:5万地形图矢量数据，共计13万

余幅，数据量约为5800GB。

副省长王路出席会议并代表海南省对国家测绘地理信息局在“多规合一”工作中给予的支持表示感谢，指出地理信息是开展“多规合一”的关键技术支撑，对于摸清“家底”十分重要的基础条件。

■ 张成林

## 海南观察

民宿业的发展已显露出巨大的发展潜力。从已有的经验来看，扶贫干部不妨跟群众一起算好、算细“三笔账”：算好当前的“收入账”、算好生产生活的“支出账”、算好未来的“可预期收入账”。让群众心中有数，让政策有据可依。

扶贫工作同群众一起“算账”，更要群众“认账”。扶贫账目算得对不对，干部不能自说自话，还需要通过开展“民主

评议”、信息公示等方式，让群众来评判。只有广泛接受群众监督，才能最大限度提高扶贫精准度，杜绝“扶贫失真”“数字扶贫”等现象。

消除绝对贫困、决胜小康社会的冲锋号角已经吹响。中央明确，到2020年我国现行标准下7000多万农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困。当前，中央已从动员、问责、投入、退出、激励等方面以超常规力度安排部署了超常规举措。打赢脱贫攻坚战，贵在落细，重在抓实。我们有理由相信，只要同群众一起“算好账”，咬定目标、苦干实干，脱贫目标一定能如期实现。

民宿发展“有实无名”的风险是巨大的。由于庞大的市场需求，民宿业的发展已是大势所趋，面对“暗潮涌动”的各类民宿，监管部门被迫睁一只眼闭一只眼。然而，监管的空白，不仅是对游客安全的不负责任，更是对社会管理的一大威胁。处于灰色地带的各类民宿往往良莠不齐，无法办理营业执照，也无从获得消防服务，民宿安全、实惠与否，全凭房东个人自觉。另外，民宿业的“有实无名”也是对广大乡村创业者的一种束缚，使其不敢放开手脚，进一步完善管理。因此，为民宿业“正名”之举，是大势所趋，顺应了广大群众所盼。

然而，“正名”还只是第一步，如何更好地规范、引导、鼓励才是当务之

急。“正名”之后海南民宿业将迎来新的发展机遇，这需要我们按照政策要求，

规划、引导产业发展，通过制定科学合理的准入标准，打造精品民宿，对不合规的坚决取缔。同时，还要相关部门为民宿业营造良好发展环境，鼓励有创意、有能力的当地青年参与进来，实现民宿业的良性发展。在规范管理中需要注意的是，民宿旅游业重在“特色”，倘若民宿脱离了当地民俗、抹去了发展特色，成为千篇一律的宾馆住宿，那么，对游客而言，如此民宿仅能栖身而已，谈不上舒适、别致，更难留下深刻的印象和良好口碑。只有政策发力，通过制度规范，推动全省民宿业向好发展，才能让当地百姓更好地分享旅游发展的红利。

# 扶贫要“算账”更要群众“认账”

## 新华时评

精准扶贫贫困户，如同一道考题。有的地方积极探索，有的地方进展不大。只有把真正的贫困人口搞清楚，才能做到因人施策、因户施策，确保科学治贫、有效脱贫。因此须充分发挥群众作用，同群众一起算账，让群众认账，才能做到扶真贫。

脱贫攻坚事关全面小康，精准扶贫乃关键之举。但不可否认，扶贫脱贫要做到“精准”是极具挑战性的。以“家庭收入核算”为例，农户的各种补贴等政策性收入容易核实，但务工收入难以精

确计算。很多农村劳动力农忙时返乡干活，农闲了外出打工，收入变化很大。精准扶贫，既是对干部能力的测试，也是对责任担当的考验。

当前，扶贫进入攻坚拔寨的决胜阶段，既需要广大扶贫干部转变作风，扎实走村入户，又需要开拓创新，制定科学工作方法。从已有的经验来看，扶贫干部不妨跟群众一起算好、算细“三笔账”：算好当前的“收入账”、算好生产生活的“支出账”、算好未来的“可预期收入账”。让群众心中有数，让政策有据可依。

扶贫工作同群众一起“算账”，更要群众“认账”。扶贫账目算得对不对，干部不能自说自话，还需要通过开展“民主

评议”、信息公示等方式，让群众来评判。只有广泛接受群众监督，才能最大限度提高扶贫精准度，杜绝“扶贫失真”“数字扶贫”等现象。

消除绝对贫困、决胜小康社会的冲锋号角已经吹响。中央明确，到2020年我国现行标准下7000多万农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困。当前，中央已从动员、问责、投入、退出、激励等方面以超常规力度安排部署了超常规举措。打赢脱贫攻坚战，贵在落细，重在抓实。我们有理由相信，只要同群众一起“算好账”，咬定目标、苦干实干，脱贫目标一定能如期实现。

(杨洪涛 姜伟超)

@法制日报：推广2.5天休假要靠主动监督。用更多行之有效的方式，确保每一位劳动者的休假权不再是纸上福利，才最关键。如果所有劳动者不再冒险也能享受到完整的带薪休假，他们没有理由不去做既会辛勤工作、又懂享受生活，还能常回家看看、时不时能出行的现代公民。

@京华时报：铁路售票应多“为准”自己方便旅客。看看那些抢票族和黄

牛党用技术手段肆无忌惮地轻松抢占火车票，总归要做点什么。升级人人看得见的验证码，不正好回应了社会关切吗？但是，升级验证码码不能矫枉过正，不要“黄牛”没防住，却把那些有正常买票需求的普通旅客难住了。

(饶 毅)

本版言论只代表作者个人观点  
投稿信箱：hnrblp@163.com

上课有课堂纪律，听会有会议纪律，如果不遵守相应的纪律，就难以取得应有的效果。党员干部学习党纪党



## 严会纪方正会风

据媒体报道，广州市越秀区纪委监察局将对违反会议纪律的人员进行通报，对严重违反会风会纪的人员进行问责处理。据通报，在“收听收看广东省学习贯彻《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》报告会”中，有一名参会人员从会议开始不久便一直用手机玩游戏，长达一个半小时，被会风监督员多次拍照摄像也浑然不觉，严重违反了会议纪律。

规，是提升自我修养、高悬纪律戒尺的重要途径，也是一件十分严肃的事情，该参会人员在会场肆无忌惮的打游戏，与会议主旨格格不入，正是缺乏组织纪律性的表现，正需要好好接受纪律教育。对该参会人员进行问责处理，既是严肃会议纪律的需要，也是正会风党风的需要。这正是：

开会学纪律，  
听会玩游戏。  
如不严处理，  
如何正风纪！

(图/吴之如 文/饶思锐)

## 锐评 “赡养费用不缴税”体现税收伦理

■ 晏扬

日前，《深圳市养老服务业发展“十三五”规划（征求意见稿）》开始面向公众征集意见，其中尤为引人注目的是，意见稿提出，“将对与老人居住在一起的子女给予优惠政策，适度增加与老人居住在一起的子女的工薪所得税费用扣除额，实现赡养费用税前扣除。”（12月9日《羊城晚报》）

赡养费用税前扣除，即赡养费用不缴税；增加工薪所得税费用扣除额，即提高工薪所得税的起征点，总体而言就是减税。这无疑是一大善政，而且符合税收伦理。税收伦理中最重要的一条，就是“对公民的基本生活费用不征税”。一般来说，个税起征点代表着公民的基本生活费用，但现实中，一个公民除了满足自身的生活需求，往往还要赡养老人、抚养孩子。按理说，赡养费和抚养费也是基本生活费用，同样不应该缴税。

在这个意义上，深圳市拟对赡养费用实行税前扣除，契合了社会实际，回归了税收伦理，体现了政策温度，展现了政策善意。实际上，近年来，从决策部门到社会舆论一直在探讨“综合所得税制”，即把家庭成员及纳税人的实际负担纳入个税政策的考量范围，十八届三中全会已经明确，“综合所得制”是今后个税改革的方向。可见，深圳市此举，是沿着个税改革方向先行一步，具有创新价值，更具有借鉴价值。

将“赡养费用税前扣除”与老龄化社会联系在一起，使得深圳市此举更具现实意义。不管是提倡“居家养老”，还是要求子女“常回家看看”，光提倡和要求不行，还得有政策层面的具体激励措施。与老人同住的子女少缴个税，赡养父母的费用不缴税，就是实实在在的政策激励，其效果一举多得。其一，减轻了子女赡养老人的经济负担，让更多年轻人有能力赡养好父母，更乐于陪伴在父母身边；其二，这也有利于让更多老年人能够老有所养、老有所乐乃至老有所为；其三，将会有更多老人愿意“居家养老”，有利于减轻政府、社会的负担和压力，让我们能够较为从容地应对老龄化社会的挑战；其四，这些探索可为今后税改提供镜鉴。

任何改革都不会一帆风顺，甚至不如我们想象的那般美好，但是，只要改革的大方向是正确的，就没有理由不坚定地走下去，困难总是在改革过程中逐步克服，问题总是要通过改革才能解决。

