

北上广深积分落户政策追踪

落户排名与资格等信息有待进一步透明

近日，相继推出的关于流动人口落户的两大政策备受关注——《北京市积分落户管理办法（征求意见稿）》和国务院颁布的《居住证暂行条例》。有专家指出，这一系列政策显示，中央和地方政府正一起积极探索，致力于在严控大城市人口聚集与落实流动人口的“同城待遇”之间寻找最佳平衡点。

记者调查采访发现，在户籍管理政策日渐开放的大势之下，北京积分落户征求意见稿的推出，意味着全国户籍制度管理最严格的首都实现了政策“破冰”。到目前为止，北京、上海、广州、深圳等市区常住人口超千万的超大城市，均已提出或实施各自的积分落户指标体系。虽然这些指标各具导向、落户难度不一，但无疑都为怀揣“大城市梦”的人群渐进性地“开闸放水”。

**北京、上海倾向“高端”，
广州、深圳范围更广**

在目前超大城市的积分落户指标体系当中，主要包括加分和减分两个部分。在加分当中，教育背景、专业技术职称、社保缴纳年限等成为基本内容，而不

良信用记录、犯罪记录、违反计划生育政策等均成为减分项。各城市的积分落户指标体系，明显反映出城市管理者的不同考量和导向。

——落户区域。北京、上海、广州均提出了对积分落户的区域导向。其中，北京出于人口向城市中心区以外疏解的压力，对申请人就业地和居住地进行了加减分区别对待；上海提出居住证持有人在该市重点发展的远郊区域工作并居住，每满1年积2分，满5年后开始计入总积分，最高分值20分；广州则提出“政策导向区域”加10分。

——经济推动力。其中，北京对产业转移和创业提出加减分设计，对违反落后产业转移导向的申请人也将进行减分，而对符合创业方向的申请人则给予加分。上海、广州、深圳则对投资带动当地就业提出了加分设计。

——教育工作背景。北京提出仅对具有大学本科及以上教育背景的申请人进行加分，体现出对申请人较高受教育程度的要求。而广州、深圳两城市积分落户政策受益范围更广，并非仅限于高端人才和高学历人才，均明确了大学本科以下教育程度申请人的积分。

——社会贡献附加值。如获得奖励和社会贡献等等。深圳对申请人献血、科学发明创造、义工、慈善等方面的表现设置了积分。而广州则为申请人毕业院校设计了积分。

落户分数线 由政府动态调整

北上广深不同的积分落户指标体系，反映出每个城市当前发展的不同特点和难题。

有专家表示，与北京、上海面临较大的资源环境承载压力不同，广州和深圳自身发展空间和环境承载力好于京沪，同时广深在经济和社会发展中对各类人才的需求都较强。因此广深指标体系面向受众范围更广，京沪更强调“高端”。

国家行政学院教授汪玉凯认为，北京的人口矛盾在全国最为严峻，新的积分落户体系是根据北京定位提出的。如首都不能发展低端产业，因此方案中，在低端产业就业减分；同时，为了实现人口疏解，对于人口流向也设置了加减分指标。

记者调查发现，事实上，不管积分多少，最终是否能落户取决于政府提出的

分数线，而实际上则是由政府控制的落户总数来决定的。各地每年积分落户指标总量均由政府动态掌握，积分分值政策和落户分数线并非长期固定。比如，上海和广州每年都会调整积分政策。北京的征求意见稿也提出，市政府将根据年度人口调控情况，每年向社会公布落户分数线，积分落户每年都需要申请一次。

此外，记者发现，尽管多个城市表示将对积分排名和最终获得落户资格的个人进行公示，但是目前鲜有对积分分数线作出的说明以及获得落户资格个人积分数值的公开。

对此，深圳大学管理学院教授肖俊认为，北上广深等超大城市现行积分落户政策反映了城市的发展特点和面临的发展难题。但尽管如此，政府对于积分落户具体实施和政策调整过程还应该更加透明，避免积分体系、指标数量、分数线的人为调整可能产生公众疑虑与权力寻租。

户籍政策有序放开与 城市规划疏解需同时进行

在北上广深积分落户政策相继出台

的同时，12月12日国务院出台的《居住证暂行条例》明确提出非户籍人口在居住地享有义务教育、基本公共就业服务等九项基本公共服务，以及办理出入境证件、机动车登记等七项便利。

专家提出，一方面，应利用积分落户政策积极落实对流动人口的“同城待遇”。胡刚说，例如，对于广州、深圳等城市积分体系应用范围较广的特点，对一些特殊的人群如年限长的熟练产业工人——有的已经在城市工作了几十年，政府应该加大力度帮助他们落户的力度。

另一方面，积分落户需要居住证政策的配合，防止积分落户申请者“千军万马过独木桥”。公安部相关负责人2014年曾表示，居住证制度是一个过渡性的制度安排。虽然目前国内超大城市实现户籍人口与非户籍人口完全同城待遇仍有难度，但推进城镇基本公共服务和便利常住人口全覆盖仍是各级政府的目标。

此外，暨南大学管理学院教授胡刚认为，在中国城镇化道路的过程中，人口还将继续保持向超大城市集聚的态势。在这种情况下，人口调控与户籍政策的有序放开要同时推进，不能偏废。

（据新华社北京12月13日电）

各地举行国家公祭日纪念活动

12月13日，河北省广宗县职业教育中心学生参加“勿忘国耻 公祭南京大屠杀死难者”主题教育活动。当日是第二个南京大屠杀死难者国家公祭日。各地纷纷举行纪念活动，祭奠南京大屠杀遇难同胞。

新华社发



行动▶管理▶机制

镇江三维度打造低碳城市样本

据新华社南京12月10日电 联合国气候大会正在巴黎举行，作为中国低碳城市代表参会的镇江举办“中国角”“城市主题日·镇江”主题边会，向世界展示中国城市应对气候变化的实践和贡献。

“低碳城市建设是面向未来推进城市可持续发展的战略性选择。镇江将低碳城市明确为一项项具体指标，转化为扎实的行动，最终落脚为可感可见的民生福利。”镇江市委书记夏锦文说，镇江市自2012年成为全国第二批低碳试点城市以来，积极从行动、管理、

机制三个维度推动低碳理念渗入城市肌体和民众生活。

过去4年间，镇江市实施低碳“九大行动”将低碳理念与行动深入城市方方面面：从空间布局优化、低碳产业发展、低碳生产、碳汇建设、低碳建筑、低碳能源、低碳交通、低碳能力、低碳生活方式等九方面，构建全方位立体化的低碳城市建设体系。

2013年以来，镇江市围绕2020年碳峰值目标，以全国首创的“低碳城市建设管理云平台”为基础，从推进城市

碳排放峰值倒逼、项目碳排放评估、区县碳排放考核和企业碳资产管理系统的开发等方面进行“四碳”管理创新。

同时，镇江市将低碳城市建设作为造福子孙的长久大计，探索长效保障机制：构建了绿色政绩考核体系、碳排放统计直报制度和项目化推进机制。

镇江对低碳理念的持续投入也获得了回报，2011年至2014年，在衡量低碳城市建设的主要指标中，镇江市单位GDP二氧化碳排放累计下降19.08%，单位GDP能耗累计下降19.8%，均提前完成“十二五”目标任务。

专题

主编：罗孝平 美编：石梁均

年度盛典·2015中国游戏产业年会14日在琼启幕

2000余名游戏精英再度聚琼论剑

正值北方冰雪来袭的季节，碧海蓝天的琼岛即将迎来中国游戏行业年度盛会。

12月14日至16日，“让你看到未来”2015年度中国游戏产业年会在海南博鳌亚洲论坛国际会议中心盛装启幕，这也是继2014年该大会首度移师海南之后再次落地琼岛。海南再次作为大会东道主，又一次聚焦业界目光。

作为最具权威性的中国游戏行业大会，海南将在游戏产业领域展示更亮丽的身影、发出更强的声音。此次年会将吸引来自全国各地的2000余名游戏行业精英共聚一堂，碰撞出促进行业不断发展的智慧。



11月18日，腾讯董事会主席马化腾到访海南生态软件园。



11月4日，金山云游戏生态基地（海南）启动。



2015年度中国游戏产业年会期间，海南生态软件园发出体验之旅邀请函。

回头看

2014游戏产业年会移师海南，催生连连好事

中国游戏产业年会是中国游戏产业总结经验、分析现状、规划未来的重要交流合作平台，在国家新闻出版广电总局的指导和支持下至今已举办11届。2014年11月，海南生态软件园和中国音像与数字出版协会签订合作协议，中国游戏产业年会自2014年起连续三年在海南举办，聚集行业力量和资源，把海南生态软件园打造成为中国游戏产业新高地。

2014年中国游戏产业年会首次在海南举行，迅速激发了游戏行业的高度热情，大会规模空前、反响强烈。不仅2800余名游戏精英聚参会，共同探讨行业发展前景，洞察行业发展风向标；而且包括北京联众、博雅互娱等17家知名

游戏企业签约落户海南生态软件园。不仅让海南这一宝地成为行业的焦点，更在接下来的一年里拉动众多项目落地琼岛。

腾讯互动娱乐创新基地落户海南生态软件园，打造腾讯互动娱乐研发基地和人才培训基地；

国家新闻出版广电总局下属的中国音像与数字出版协会深化与海南合作，共建“中国游戏数码港”，打造永不落幕的中国游戏交易大会；

金山云与海南生态软件园合作，将国内首个游戏生态基地——金山云游戏生态基地落户海南生态软件园，基地将促进生态圈中全游戏

产业链的形成，并藉此打造国内最大的游戏产业基地。该基地于今年11月4日启动，同时首批16家游戏企业进驻；

海南生态软件园游戏产业聚集捷报频传。11月18日，腾讯董事会主席马化腾来访园区并与海南省人民政府签署深化合作协议，双方合作打造“众创空间”升级版——腾讯“互联网+生态村”。这是腾讯在全国落地的首个腾讯“互联网+生态村”项目，携手海南打造互联网产业高地，助力海南建设成为中国互联网经济示范区。

2014年中国游戏产业年会在海南的成功召开，吹响了海南大力发展游戏产业的号角。

再聚首

期待发出更强海南声音

今年，又到盛典时刻。中国游戏产业发展的蓬勃之势振奋人心。

统计数据显示，截至今年上半年，中国游戏市场实际销售收入达到605.1亿元人民币，同比增长21.9%。VR游戏、H5游戏、手游电竞等一批新兴领域也呈现爆发之势。

“随着‘一带一路’、‘创新创业’新格局的建立，以及‘互联网+’战略的提出，游戏产业势必将会朝着更好、更强、更大的方向发展。”有业内人士这样表示。

据悉，今年游戏产业年会的主题是“让你看到未来”，在即将举办的大会上将在琼公布2015年中国游戏领域行业最新权威数据，从端游、页游、手游及新风口多个角度阐述2015年中国游戏行业的发展与变革。

包括完美世界CEO萧泓、盛大游戏董事长兼CEO张蓥锋、腾讯副总裁蔡欣、奇虎科技游戏业务总裁许怡然等几十位游戏界大佬将参加产业年会，并作主题演讲，分享这一年来发生在游戏行业内的重大事件，企业自身的改变与突破，以及对于未来游戏格局的展望等。

除了产业年会大会，本届大会还增设多项针对游戏产业扶持、海内外合作、新兴领域探讨等主题的论坛、沙龙，第三届中国国际游戏交易会、IP产品海外运营之道主题论坛、IP及优秀新产品推介会、第三届中国游戏产品经理大会等相关活动。

此外，从12月16日起，海南生态软件园体验之旅、2016新浪游戏营销分享大会、硬核联盟黑石奖颁奖典礼等也将一一启幕。

（菲菲）

俄军舰在爱琴海开火示警土耳其渔船

据新华社莫斯科12月13日电（记者任瑞恩）俄罗斯国防部13日发布公告说，为了避免两船相撞，俄一艘护卫舰当天在爱琴海北部海域向一艘土耳其渔船开火示警。

公告说，莫斯科时间当天9时03分，俄“机敏”号护卫舰在爱琴海北部距希腊利姆诺斯岛22公里海域值勤时发现，距舰体右舷约1000米处有一艘土耳其拖网渔船正向该舰靠近。俄护卫舰多次尝试同渔船建立无线电联系，并用信号灯和信号弹向渔船示警，但土耳其渔船未予回应。

布隆迪军营遭袭 79名袭击者被击毙



12月11日，军事人员押送几名被捆绑的男子乘车经过布隆迪首都布琼布拉街头。

当天凌晨，超过150名袭击者袭击了首都布琼布拉的多处军营。布隆迪军方12日宣布，在这次布隆迪军营遭袭事件中，已有87人死亡，其中包括79名袭击者、4名士兵和4名警察。

巴基斯坦一市场遭袭致17死55伤

据新华社伊斯兰堡12月13日电（记者张琪）据巴基斯坦媒体13日报道，该国西北部一市场当天遭炸弹袭击，造成至少17人死亡、55人受伤。

报道说，爆炸发生在邻近阿富汗边境巴勒吉纳尔镇一市场内，当时正值中午，市场内有许多人。

据炸弹专家初步调查，炸弹被安放在一旧货商店内，由遥控装置引爆。爆炸摧毁了旧货商店及数家邻近的商店。

据报道，已有两名可疑人员被逮捕。目前尚没有任何组织宣称制造了此次袭击事件。