



H A I N A N R I B A O

乙未年十一月初六 十二冬至 2015年12月 16 星期三 国内统一刊号CN46-0001 / 今日A8二至20版 1950年5月7日创刊/ 海南日报社出版/ 第21618号 | 南海网 www.hinews.cn www.hndaily.com.cn

关于《中共海南省委关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》的说明

一、起草过程		
二、基本框架		
三、需要说明的几个问题		
①关于发展目标与增长速度	②关于脱贫攻坚	③关于深化改革
④关于产业发展	⑤关于社会治理	⑥关于建设全国生态文明示范区
⑦关于建设基本公共服务均等化先行区	⑧关于打造“一带一路”战略支点	⑨关于加强和改善党的领导

中共海南省委关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议

(2015年12月3日中国共产党海南省第六届委员会第九次全体会议通过)

中共海南省委六届九次全体会议认真学习贯彻党的十八届五中全会精神，深入讨论了“十三五”时期海南全面建成小康社会决胜阶段的一系列重大问题，就制定“十三五”规划提出以下建议。

一、海南全面建成小康社会决胜阶段的形势和指导思想

(一)“十二五”时期海南发展取得历史性重大成就。海南“十二五”时期走过的历程很不平凡，面对国际金融危机持续影响、两次超强台风正面袭击和经济下行压力，在党中央的正确领导下，坚持以科学发展为主题，以转变发展方式、实现绿色崛起为主线，以全面建设国际旅游岛为抓手，万众一心，埋头苦干，开拓进取，经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设迈上一个大台阶，国际旅游岛建设取得阶段性成果，基本完成“十二五”规划确定的各项目标任务，为“十三五”乃至更长时期的发展打下了具有决定性意义的坚实基础。五年来，全省经济发展实现新跨越。综合经济实力显著提升，预计2015年，地

区生产总值3700亿元、人均地区生产总值40776元、地方一般公共预算收入636亿元、固定资产投资3400亿元，与2010年相比，分别增长79%、71%、135%和155%；产业结构明显优化，以冬季瓜菜为品牌的热带特色现代农业增速位居全国前列，以海南生态软件园为代表的高新技术产业加速兴起，以旅游业为龙头的现代服务业加快发展，成为我省最具特色、最有活力的主导产业，三次产业比重调整为22.7:23.7:53.6。

五年来，全省人民群众生活水平大幅提高。预计2015年，城镇常住居民人均可支配收入26300元、农村常住居民人均可支配收入10900元，与2010年相比，分别增长73%、96%。全省财政对民生投入保持总支出的70%以上，人民生活水平显著提高。教师与当地公务员工资拉平，省直和市县公务员工资拉平，保障性住房覆盖面达33%，医保、养老、低保均实现全省统筹和覆盖，标准均高于全国平均水平，贫困人口减少36.3万。优质教育医疗资源明显增加，职业教育免费注册上学，教育、科技、文化、体育、卫生等各项事业全面发展。

五年来，全省基础设施建设取得重大突破。一批意义深远的骨干工程圆满收官或加快建设：全球唯一的环岛高铁通车，形成“环岛三小时交通圈”，“四方五港”建设布局基本形成，东方电厂二期、西南部电厂、昌江核电并网发电，电网主网架基本建成，全省缺电状况得到基本解决；凤凰机场三期改扩建、博鳌机场建设、“田字型”高速公路建设、凤凰岛国际邮轮码头、琼中抽水蓄能电站、红岭灌区水利工程大大加快。一批利长远、打基础的重大项目顺利开工，铺前大桥、跨海联网二回工程、文昌至琼海和万宁至洋浦高速公路、美兰机场二期扩建、南渡江引水工程等拉开了大建设的序幕。

五年来，全省改革开放有力推进。省域“多规合一”改革成为全国试点，农垦管理体制改革的初显成效，行政审批制度改革、司法体制改革、事业单位改革、农村金融改革和文化体制改革顺利推进。国务院批准设立地级三沙市，授权管辖西沙、中沙、南沙的岛礁及其海域，常态化管控综合执法机制有效建立，政权建设和基础设施保障能力大大加强，海南扛起南海维权维稳和保护开发的国家担当，得到中央充分肯

定。三亚撤镇设区、儋州升格为地级市，博鳌乐城国际医疗旅游先行区获批并加速建设。博鳌亚洲论坛影响力显著提升。离岛免税购物、落地免签等国际旅游岛政策效应不断放大。海口、三亚列为国家“21世纪海上丝绸之路”战略支点。海南正在成为我国对外开放的重要窗口。

五年来，全省生态文明建设取得重大进展。修订保护林地、土地、海域、水源等法规，立法保护全国最大的东寨港红树林湿地保护区。取消中部山区生态核心区GDP考核。在全国率先实行森林公安垂直管理，“绿化宝岛大行动”造林150多万亩，森林覆盖率达到62%。大气、水体、近海海域质量持续优良，城镇空气优良天数达到98.9%。建成一批特色风情小镇和文明生态村。生态环境持续保持全国一流。

五年来，党的建设进一步加强。党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育取得重要成果，党风廉政建设主体责任和监督责任全面落实，反腐败斗争保持高压态势，整治“庸懒散奢贪”“不干事不担事”深得民心，党风政风明显好转，全面推进依法治省，法治保障更加有力。社会安

定有序，百姓安居乐业，善行义举层出不穷，“乐东之变”的“三严三实”经验在全国产生影响。鹦哥岭青年团队树起践行社会主义核心价值观新标杆。全省“打违”大见成效。

所有这些成就表明，“十二五”时期的五年，是海南经济发展又好又快、抗风险能力明显提升的五年，是海南基础设施建设突飞猛进、城乡面貌焕然一新、百姓得到实惠最多的五年，是海南生态品牌擦得最亮、美誉度和影响力提升最大的五年，是海南政治生态好、风气正、干劲足的五年。一个生机勃勃、和谐稳定的海南，一个绿意盎然、充满魅力的海南，一个开放包容、大有希望的海南正站在新的历史起点上。

(二)“十三五”时期海南发展面临的形势。从国际看，世界经济在深度调整中曲折复苏，新一轮科技革命和产业变革蓄势待发，区域合作更加广泛、深入。同时，国际金融危机深层次影响在相当长时期依然存在，全球经济贸易增长乏力。从国内看，我国经济发展进入新常态，呈现速度变化、结构优化、动力转换三大特点，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化深入推进

孕育着巨大发展潜能，全面深化改革，全方位对外开放将激发持续发展动力，经济长期向好基本面没有改变。从省内看，海南区位、气候、资源独特，后发优势明显，国家实施“一带一路”战略、海洋强国战略、加快三沙建设等是我省难得的重大历史机遇，重点领域改革将释放出更多红利，“互联网+”、海洋经济、新型城镇化等新的增长动力将拓展更大发展新空间。同时，海南仍属欠发达省份，经济基础薄弱，投资结构和产业结构不合理；区域之间、城乡之间发展不平衡；市场发育不充分，制约发展的体制机制问题依然存在；对外开放力度、社会文明程度与国际旅游岛要求不相适应；社会治理能力和基层组织建设有待加强；专业型、领军型高端人才不足；保持和提升综合环境质量难度加大。

综合判断，“十三五”时期海南如期全面建成小康社会既具有许多有利条件，也面临不少困难挑战，全省上下必须坚定信心、锐意进取、奋发有为，坚持问题导向和目标导向，精准发力，攻坚克难，补短板，全面完成“十三五”确定的宏伟目标。

下转 A03版▶

海口的士调价听证会明年1月8日举行

本报海口12月15日讯(见习记者撰文)记者从海口市物价局获悉，海口出租汽车运价结构调整方案听证会将于2016年1月8日举行。据了解，报名参加听证会于12月15日截止，目前报名人数参加听证会人数并没有达到预期效果，海口市物价局将组织企业推荐人员参加。

据悉，本次听证会将针对12月3日公布的海口市出租汽车运价结构调整方案的必要性、可行性进行公开听证，广泛征求社会各方面的意见。本次听证会设听证参加人25名。另外，设旁听席(旁听人员6名)、记者席。

今日论坛

为极简审批点赞

■ 张成林

为促进项目尽快落地，海口高新区启动“极简审批”试点。仅1个工作日，落户高新区的浙江康迪车业有限公司便通过了行政审批，成为我省第二例极简审批案例。(见A07版)

海口高新区的极简审批，是我省行政审批制度改革的一次创新尝试。行政审批由繁到简，其背后体现的正是政府角色的转变、服务意识的提升。当前，市场经济发展不断深入，市场分工日益细化，公共需求也日益扩大，政府倘若不能及时理清权责，做好公共服务，就会阻碍经济社会的发展。因此，让权力回归公共服务属性是政府转变职能的必经之路。基于此，我们乐见更多极简审批的落地实施。



12月15日，海口秀英区秀英街道办秀中社区，自海口市正式启动“双创”活动以来，这里的环境焕然一新。

本报记者 张茂 特约记者 吴影保 摄

2015冬交会昨日闭幕 394亿元订单金额创新高

本报海口12月15日讯(记者周晓梦 刘笑非 见习记者丁平 通讯员王玉波)2015中国(海南)国际热带农产品冬季交易会今日下午正式落下帷幕，本届冬交会在农产品订单金额、互联网农产品成交量等方面均创新高，招商引资、现场销售等也取得不俗成绩。

据了解，今年冬交会全省共完成4019份冬季瓜菜、热带水果、渔业、林业等各类农产品订单，金额高达394亿元，创下历史新高。通过现场集体签约等方式完成合同订单2839份，金额231.12亿元；意向订单1180份，金额153.91亿元。而全国供销社系统共落实的139宗合同订单，数量及金额均实现同比增长。

推介给力，招商同样不落，我省策划推介的153个农业项目，涉及种植业、畜牧业、农产品加工业、休闲农业及海洋渔业、林业等领域，投资总额487.14亿元。其中，已签订合作协议的有63个，总投资额84.51亿元，现场签约的农业招商项目22个，总投资金额达46.54亿元，其中上亿元项目就有7个。

线上线下结合，本届展会互联网上交易额飞速增长，突破76亿元，比上年增长145%。据悉，冬交会4天现场总销售金额约8100.67万元，农业特产馆以1265万元销售额霸占榜首。而现场总订货金额43.69亿元，则比上年增长20倍，其中琼海市凭借首日的出色发挥拿下市

县头名。

据了解，省商务厅、省农业厅及省内农业企业在冬交会期间共同举办了“2015年海南农产品农超对接会暨签约仪式”。据悉，这是我省首次通过创新农超对接模式举办大规模农产品对接活动，会议在搭建农产品销售企业、省外大型超市企业对接交流平台的同时，还完成了20万吨海南瓜果菜的订购协议，总金额达6亿元。

(相关报道见A07版)

通过电商平台整合资源,拓宽销售渠道

澄迈农产品：“指尖”上的生意挺火

主、微商外，澄迈的农业企业也积极“触网”。藻花香猪是澄迈县近年打造的一个高端农产品品牌，这种以螺旋藻喂养的黑猪营养价值高、口感好，但是每斤价格高达398元。为打开全国高端市场，藻花香猪主要拓展电商销售，与淘宝、1号店、生鲜垂直电商，本来生活、菜虫网、依谷网等网上直销电商合作，通过遍布全国各地的网商精准锁定客户，密切联系客户，进而实现了持续稳定的销售。去年，藻花香猪通过电商模式的销售额就突破了500万元。

从坐等顾客到发布网上信息，农产品

与网络对接，大大加快了流通速度，也增加了农产品的附加值。2015年澄迈全县农产品线上线下销售额预计突破6亿元，同比增长3.5倍。

澄迈县委书记杨思海介绍，未来澄迈县将继续往“互联网+农业”方向发展，例如今年已经启动了福山互联网农业小镇建设，设立了县、镇、村运营中心，发展农村电商物流，推进二维码、支付宝福山咖啡文化风情镇全网融合，以互联网促进小镇三产融合，打造智慧型互联网农业小镇。

李军到冬交会现场 巡看展览和交易情况

本报海口12月15日讯(记者刘笑非 见习记者丁平)14日上午，省委副书记李军来到2015中国(海南)国际热带农产品冬季交易会现场巡馆，了解展览和交易情况。

农业服务金融展区、互联网农业小镇展区、台湾展区、一带一路展区、供销社系统展区、全国特色农业展区……每到一处，李军都跟参展商深入交谈，了解产品品质、参展效果等情况。在市县特色农产品展区，他说，海南农产品品牌多，相对小、散、杂，应该适度整合，集中力量打造名牌。在龙头企业展区，他说，要大力扶持农产品加工业、物流业，提升海南农业竞争力。在生态循环农业展区，李军仔细了解农药瓶和废弃地膜回收利用、清洁能源生产等项目，他指出，要大力发展生态循环农业，生产绿色、有机、无公害农产品，进一步增强海南农业优势。在海南农垦展区，他说，扩大开放、招商引资，对于海南农垦来说更具有特殊意义，要通过冬交会等渠道融入市场、把握机遇，更好实施“八八战略”。

李军指出，海南冬交会已经连续举办17届，要总结经验，进一步优化办会机制，提升层次，丰富内容，办成国内外知名度更高的品牌交易会。要借助冬交会这样的平台，把更多企业、项目、资金引进来，把更多海南农产品卖出去，真正把热带特色高效农业打造成海南的王牌产业。

导读

A05版 海南新闻

五大发展理念 领航海南“十三五”

——海南“十三五”规划建议亮点解读

B02版 中国新闻

第二届世界互联网大会今日开幕



南国都市报大型红木家具展销会 三亚嘉宝花园会展今日隆重开幕 海口、三亚两会展同庆! 厂家让利 优惠多多! 购买正品红木家具,请来南国展销会! 咨询电话:65812510 65801381 活动地址:海口市万国大都会负一楼 三亚图书馆正对面嘉宝花园一楼