

# 中共海南省委关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议

◀上接A03版

大力弘扬社会主义核心价值观,弘扬中华传统美德,褒奖善行义举,继续开展“海南省道德模范”“感动海南十大人物”和“忠诚无限—最美村官”评选活动,加强未成年人思想道德教育和网上思想文化阵地建设,推进志愿服务和诚信建设制度化,加强社会丑陋现象和不讲卫生、不守秩序、不讲诚信、不讲公德等不文明行为的治理,着力引导形成尊德崇礼、文明向上的社会风尚。支持海口、琼海等市县创建全国文明城市,深化各类群众性精神文明创建活动,倡导全民阅读。

实施重大文化体育工程。建设海南省音乐厅、美术馆、群艺馆、体育中心、妇女儿童活动中心等公共文体场馆,完善市县图书馆、文化馆和文体广场建设,健全农村文化活动场所。支持省歌舞团及附属学校、省民族歌舞团、省文化艺术学校、琼中女子足球学校建设。加强对中西部和水下文化遗产的保护性发掘利用,建设国家南海博物馆、国家水下文化遗产保护南海基地。

繁荣发展文学艺术、新闻出版、广播影视事业,大力推动传统媒体和新兴媒体融合发展,打造一批有广泛影响的精品力作。实施优秀传统文化传承工程,制定和实施琼剧传承发展行动规划,培养人才,扶持创作演出。支持省社科联(院)一体化建设。

## 五、坚持绿色发展,着力建设全国生态文明示范区

绿色是永续发展的必要条件和人民对美好生活追求的重要体现。海南落实绿色发展的理念,必须毫不动摇地坚持生态立省战略,以对中华民族和子孙后代高度负责的态度,倍加珍爱、精心呵护得天独厚的生态环境,进一步巩固提升大气、水体等质量指标,把海南建设成为绿意盎然、更加令人向往的生态岛。

(一)扎实开展大气、水体质量巩固提升行动。把生态保护立法和制度建设作为巩固提升海南生态质量的首要任务。加快出台大气和水污染防治、生态保护补偿、生态保护红线管理、中部生态核心区保护管理、自然资源资产产权和有偿使用、生态文明绩效评价考核和责任追究等方面的法规。坚决依法依规保护岸线、海岛、森林、河流、矿产、南繁育种基地、基本农田、湿地等宝贵资源,严守生产、生活、生态空间环境质量底线。逐年提高对中部生态核心区的补偿标准。谋划建设海南热带雨林国家公园、西沙海洋国家公园、红树林湿地国家公园、水稻国家公园、南丽湖湿地国家公园。

(二)全面开展绿色清洁生产行动。着力发展低能耗、低排放的新兴产业,加快淘汰落后产能。继续推动蓄能型集中供冷、可再生能源利用、绿色照明等节能环保技术。推进交通运输低碳发展。推广绿色建筑。积极发展清洁能源,加快建设一批垃圾焚烧发电厂。推动东方建设新能源示范市。

(三)大力开展“双控”行动。开展能源和水资源消耗、建设用地等总量和强度“双控”行动。健全节能目标责任制和奖励制;实行最严格的水资源管理制度,合理制定水价,编制节水规划,实施雨洪资源利用、再生水利用、海水淡化工程;实行最严格的节约用地制度,调整建设用地结构,严格控制农村集体建设用地规模。

(四)强力开展城乡环境治理行动。坚持城乡环境治理并重,推动形成政府、企业、公众共治的环境治理体系。加强城镇内河(湖)水污染治理,完善城市污水处理设施和配套管网,严格控制水环境主要污染物排放。实施建筑工地、道路运输精细化管理。扩大污染物总量控制范围,将细颗粒物等环境质量指标列入约束性指标。加大农业面源污染防治力度,统筹农村饮水安全、改水改厕、垃圾处理,实现城镇生活污水垃圾处理设施全覆盖和稳定运行。大力推广“户清扫分类、村收集、镇转运、市县处理”的垃圾无害化、资源化处理模式,以及生活污水人工湿地处理模式。积极推行环境污染第三方治理,探索推行重点行业环境污染责任保险。实行省以下环保机构监测监察执法垂直管理,开展环保督察巡视。建立全省统一的实时在线环境监控网络和系统,探索建立公、检、法环保机构。

(五)持续开展生态保护修复行动。坚持保护优先、自然恢复为主。依法依规保护和管理自然保护区、生态核心区、重点水源地、重要海域。实施国家及我省主体功能区规划,加强中部山区热带雨林国家重点生态功能区的保护和建设。继续实施“绿化宝岛大行动”,提升森林蓄积量,参与森林碳汇交易。完善无居民海岛保护与利用法规制度。重点保护滨海防护林、红树林、珊瑚礁、天然湿地等自然生态空间,禁止侵占、破坏、买卖或其他非法转让滩涂湿地资源。支持三亚“生态修复、城市修补”。开展领导干部自然资源资产离任审计。

让全岛人民喝上安全水。强化保护南渡江、昌化江、万泉河等各大河流流域和松涛水库、红岭水库等大中型水库库区水源涵养林,适当提高重大水源涵养地居民生态补偿标准。重点恢复水土流失区、沿海防护林等生态敏感脆弱区。

## 六、坚持开放发展,着力打造“一带一路”战略支点

开放是繁荣发展的必由之路。海南落实开放发展的理念,必须抢抓国家推进“一带一路”建设的机遇,坚持以开放倒逼改革、以开放促推发展,开放一切可以开

放的领域,全方位提升国际旅游岛的对外开放度。

(一)加快形成对外开放新体制。推进国际贸易“单一窗口”建设,推动通关一体化改革,实现口岸管理相关部门信息互换、监管互认、执法互助。加快建设高度开放、国际化的旅游特区,搭建促进经济、教育、文化合作综合平台。争取国家支持建设中国(海南)自由贸易试验区,以海口、三亚、洋浦为平台整合全省港口港区物流资源,打造“21世纪海上丝绸之路”空港、海港贸易物流枢纽,实现优进优出。用好用足用活国家赋予海南的海关特殊监管区域、离岛免税、落地签、邮轮游艇、离岸金融、启运港退税等各项开放政策,开放和发展金融保险、航运物流、跨境电商、服务贸易等现代服务业。

(二)全力打造国家外事活动基地。健全海南服务与利用博鳌亚洲论坛联席会议机制,配合中央做好高层次外交活动,充分发挥博鳌亚洲论坛的带动力,全方位开展国际经贸文化交流海南主题活动,举办“中国—东盟省市长对话”、“21世纪海上丝绸之路岛屿经济合作”分论坛、创新“一带一路”普惠金融模式分论坛及南海议题分论坛。以海口、三亚、琼海(博鳌)、万宁为基点,建设好最美国家外事活动基地。

(三)积极推动构建“环南海经济合作圈”。加强与环南海区域国家和地区合作,推动环南海经济合作进入国家战略层面。进一步完善南海气象观测、海洋环境监测和保护、海啸预警等科研服务保障设施,加快推进南海油气资源开发和服务保障基地、海上应急救援基地建设。谋划建设南海国际航线中转补给站,吸引国际班轮在我省开展中转、装卸、搭载业务,大力发展国际中转物流。支持省内企业“走出去”。

(四)打造“丝路国家邮轮旅游经济带”。推动开通海南与“一带一路”沿线国家和地区之间的邮轮航线和直飞航线,推动与国内外主要邮轮港口城市共同开发“一程多站”邮轮旅游。借助岛屿观光政策论坛,争取成立“21世纪海上丝绸之路”旅游联盟,联合打造国际精品旅游线路和旅游产品。

(五)全面扩大对外人文交流。推动中国—东盟教育培训中心、中国—东盟农业培训中心等落户海南。依托中非合作圆桌会议、世界海南乡团联谊大会、世界华文传媒经济论坛等平台和中国南海研究院、中国(海南)改革发展研究院、海南文化传媒机构,密切与“一带一路”沿线国家和地区特别是东盟国家的人文往来、智库交流。积极推进妈祖文化交流,抓紧筹建海南华侨纪念馆。建成南海佛学院,打造面向东南亚的佛教文化交流基地。

## 七、坚持共享发展,着力建设基本公共服务均等化先行区

共享是中国特色社会主义的本质要求。海南落实共享发展的理念,必须坚持“民有所呼、我有所应”,进一步优化政策设计,切实保障和改善民生,让广大人民群众共建全面小康社会,共享改革发展成果。

(一)实施精准扶贫攻坚工程。按照“三年脱贫攻坚、两年巩固提升”目标要求,加大财政金融支持力度,整合各类扶贫资金,集中投向、重点攻坚。因人因户因地施策,多管齐下精准扶贫、精准脱贫。对所有贫困户适龄孩子实行免费上职校、上高中,抓好贫困人口职业培训和转移就业,增强脱贫造血功能。对适宜发展特色产业的,优先抓紧解决通路、通电、通水、通网络问题,立足当地资源做大做强热带特色农业和乡村旅游。对位于白沙、保亭、五指山、琼中等市县生态核心保护区,“一方水土养不起一方人”的,实施生态扶贫搬迁工程,确保搬迁对象有业可就、稳定脱贫,做到搬得出、留得住、能致富。对丧失劳动能力的,由社会保障兜底,因病致贫的要加强医疗保险和救助。

提高贫困地区公共服务水平。完善生态补偿机制,对在贫困地区开发利用能源资源占用集体土地的,试行给原住居民集体股权方式进行补偿,探索对贫困人口实行资产收益扶持制度。提高贫困地区基础教育质量和医疗服务水平。建立健全农村留守儿童和妇女、老人关爱服务体系。

强化脱贫攻坚责任制。严格落实市县脱贫工作主体责任,签订脱贫攻坚责任书,建立年度脱贫攻坚报告和督察制度,加强督察问责。强化脱贫攻坚责任考核,对5个国定贫困县重点考核脱贫成效。继续推进党政机关、军警部队、人民团体、国有企业等定点扶贫工作,激励各类企业、社会组织、个人自愿采取包干方式参与扶贫。

(二)实施教育质量全面提升工程。全面贯彻党的教育方针,促进教育公平,优先保障教育投入。推动义务教育均衡发展,全面提升教育教学质量。加快学校标准化建设,着力改善农村地区和民族地区办学条件。加大公办幼儿园建设,鼓励普惠性民办幼儿园发展,基本普及学前三年教育。办好职业教育、特殊教育。继续引进优质教育资源,加强教师队伍特别是农村教师队伍建设。加强教育督导。加快推进教育信息化,支持和规范民办教育发展。

全面普及高中阶段教育。继续实施中等职业学校学生免除学杂费,对家庭经济困难的学生实行普通高中免费教育。扩大优质教育资源。

提高高等教育服务地方发展的能力。提升高校教学质量和学生就业水平。支持海南大学、海南师范大学、海南医学院加快建设,完善现代职业教育体系,深化产教融合、校企合作。支持海南热带海洋学院等高校向应用型转变,建设国际旅游学院。

(三)实施促进就业创业工程。完善就业创业扶持政策和服务。鼓励以创业带就业,培育创业公共平台,积极发展就业容量大、劳动密集型的服务型企业。推行终身职业技能培训制度。开展贫困家庭子女、未升学初高中毕业生、农民工、失业人员和转岗职工、退役军人免费接受职业培训行动,鼓励支持群团组织承接政府培训项目。推行工学结合、校企合作的技术工人培养模式,推行企业新型学徒制。

(四)实施增加城乡居民收入工程。健全初次分配和再分配调节体系,健全由要素市场决定的报酬机制。健全科学的工资水平决定机制、正常增长机制、支付保障机制,推行企业工资集体协商制度,完善最低工资增长机制,健全市场评价要素贡献并按贡献分配的机制,完善适应机关事业单位特点的工资制度。继续实施中部农民增收工程,千方百计拓宽渠道增加农民工工资性和财产性收入,着力解决农民工劳动合同签订率过低、工伤保险参加率过低、拖欠工资案件频发等问题。

(五)实施完善社会保障制度工程。增加财政转移支付,重点向农村、革命老区、民族地区和贫困地区倾斜。加强对特定人群特殊困难的帮扶。完善低收入群体价格补贴与物价上涨联动机制。加快建立以政府为主提供基本住房保障、以市场为主满足多层次需求的住房供应体系,加大城镇棚户区和城乡危房改造力度。健全社区服务体系。统筹救助体系,确保困难群众基本生活。支持慈善事业发展,广泛动员社会力量开展救济互助。

扩大社会保险覆盖面,稳步提高待遇标准。健全养老保险制度,完善基本养老保险关系转移衔接措施,全面实施机关事业单位养老保险制度。完善城镇职工基本养老保险个人账户制度,健全多缴多得激励机制。全面实施城乡居民大病保险制度。健全医疗保险稳定可持续筹资和报销比例调整机制。改革完善医保支付方式。鼓励商业保险机构参与医保经办,鼓励发展补充医疗保险和商业健康保险。完善工伤保险体系。

(六)实施建设健康海南工程。深化医药卫生体制改革,加快公立医院综合改革,建立覆盖城乡的公共卫生、医疗保障、药品供应和医疗服务四位一体的基本医疗卫生服务体系。完善“东西南北中五大区域医疗卫生中心”,构建“1小时三级医院服务圈”;实施一批重点项目,全面提升基层医疗卫生机构、二级以上医院、疾病防控机构和中医机构能力。建立完善疾病防控、妇幼健康服务、城乡卫生监督、精神卫生和结核病防控、突发公共事件卫生应急等五大体系。完善基层医疗服务,发展远程医疗。完善分级诊疗制度,强化健康管理工作,鼓励社会办医。健全药品供应保障机制,确保用药安全。倡导全民健身。

着力创建食品安全省,确保广大人民群众“舌尖上的安全”。完善“食品药品法人承诺制”审批模式。严格落实农产品质量安全属地管理责任,建立完善省、市县、乡镇三级农产品质量安全检测体系,构建贯通食用农产品生产、流通、消费全过程的质量追溯体系。严格执行生产监测、上市检测、持证出岛制度,建立“食用农产品质量安全联动监管机制”,创建农产品质量安全示范县(市)。

坚持计划生育的基本国策,改革完善管理服务。全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策,解决出生人口性别比偏高,做好优生优育工作,促进人口均衡发展。积极应对人口老龄化。保障妇女和未成年人权益。健全扶残助残服务体系。

## 八、加强和改善党的领导,为实现海南“十三五”规划提供坚强保证

(一)完善党领导经济社会发展工作体制机制。充分发挥各级党委(党组)领导核心作用,加强制度化建设,改进工作体制机制和方式方法,强化全委会决策和监督作用。完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制,健全决策咨询机制,提高决策科学化水平。坚持把抓好党建作为最大政绩,严格落实党建工作责任制,建立健全党建工作考核指标体系。积极探索完善凝聚党建工作合力的具体措施,完善信息发布制度。

切实加强干部队伍建设。坚持把从严治党要求落实到干部选拔任用、教育培训和日常监督管理中。突出优化领导班子结构,注重培养选拔政治强、懂专业、善治理、敢担当、作风正的领导干部,注重培养选拔年轻干部、女干部、少数民族干部和党外干部。深化干部人事制度改革,完善市县经济社会发展指标考核评价体系,健全奖惩机制,充分调动各级干部工作积极性、主动性、创造性。

全面加强党的各级组织建设。强化基层党组织整体功能,提升领导力、凝聚力、发展力、服务力,发挥战斗堡垒作用和党员先锋模范作用,激励广大干部更好带领群众全面建成小康社会。

持之以恒地狠抓反腐倡廉建设。党风廉政建设和反腐败斗争永远在路上。坚持全面从严治党,认真落实主体责任和监督责任,严格执行《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》,把纪律和规矩挺在前面,抓早抓小。严格落实中央八项规定和省委省政府20条规定精神,健全改进作风长效机制,促使广大干部时时处处事事践行“三严三实”;强化权力运行制约和监督,运用好监督执纪“四种形态”,构建不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制,努力实现干部清正、政府清廉、政治清明,为海南经济社会发展营造忠诚担当、廉洁实干、团结进取的政治生态。

(二)实施依法治省战略。加强和改进党对法治建设的领导,运用法治思维和法治方式推动发展,实现全省法规规章更加完备、法治实施更加高效、法治监督更加严密、法治保障更加有力,党内法规更加完善。完善地方立法工作机制,加快重点领域立法,坚持立改废释并举,深入推进科学立法、民主立法,提高立法质量。加快形成完备的法律规范体系,做到重大改革于法有据。加强法治教育,推进全民守法。

(三)全力强化社会治理。坚持发展与治理管理并重,不断完善党委领导、政府主导、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制,充分运用法治方式、科技手段、社会力量抓好治理管理,构建全民共建共享的社会治理新格局。

加强旅游市场治理,开展游客权益保护行动。完善旅游市场监管、资源保护、行业规范等旅游法规。坚决遏制高额回扣、偷税漏税、欺客宰客等不正当行为,严肃惩治“零负团费”、旅行社部门“承包挂靠”,坚决打击无证、无照经营的“黑社”“黑导”。开展旅游市场安全、质量、秩序大检查和打假打非专项整治行动。继续探索“旅游警察综合执法”模式,发挥旅游市场联合执法办公室作用,形成部门联动、快速办案的良性机制。调动媒体、游客等社会力量广泛参与监督,努力营造诚信规范、温馨周到的旅游环境,提升海南的旅游软实力。

加强社会治安综合治理,建设平安海南。整合公安、综治、应急等资源,进一步完善“警务信息智能岛”和海岛型立体化治安防控体系;落实重大决策社会稳定风险评估制度,完善社会矛盾排查预警和调处化解综合机制;健全信访工作责任制,形成“一站式”受理、“一条龙”服务、“一揽子”解决信访问题的体制机制;建立专项整治与综合治理相结合的常态化打击整治机制,深入实施打黑除恶、禁赌禁毒、严打“两抢一盗”、缉枪治爆等专项打击和重点整治行动;加强环琼海上安全防控圈和环岛海岸口岸防控圈建设;健全社会舆情引导机制,建立信息网络安全监测预警通报机制和平台,有效防范化解管控影响社会安定的问题。

加强民生突出问题治理,确保群众利益不受损害。强力持续整治在低保、医保、大棚补贴、渔船柴油补贴、扶贫救灾等民生资金方面出现的虚报造假、冒领套取、优亲厚友、贪污受贿等现象,完善制度、加强监管,确保惠民政策不落空。完善农产品交易法规,大力支持建设公益性农贸市场,打破“绑架”和“垄断”海南蔬菜定价权的利益格局,铁腕铲除蔬菜流通领域不法利益链条,严格执行“菜篮子”问责机制,让海南人民群众吃上便宜菜。找准症结,对症施治,切实解决群众反映强烈的上好学难、找好医生看病难等问题。

加强城市综合治理,实现“城市让生活更美好”。扎实解决交通拥堵、垃圾围城、水患内涝、小区物业管理无序、环境卫生脏乱差、违法建筑等问题。推广三亚打击违法建筑的做法,用三年时间深入开展全省违法建筑集中整治行动,全面遏制违法建设行为,实现全省城乡违建增量基本控制、存量基本整治,推动城乡建设全部纳入法治化轨道。以加强整治违法建筑信息化建设为突破口,打造数字化城市管理,提升城市治理水平。

加强社会治理基础制度建设,有效应对自然灾害、事故灾难、公共卫生事件和社会安全事件。建立人口基础信息库、统一社会信用代码制度和相关实名登记制度,完善社会信用体系,健全社会心理服务体系和疏导机制、危机干预机制。健全全省救灾物资储备网络体系,加强避难场所建设,加强安全生产基础能力和防灾减灾救灾能力建设,切实维护人民生命财产安全。深入贯彻总体国家安全观,落实重点领域国家安全政策,加强国家安全审查,依法严密防范和严厉打击对势力渗透颠覆活动、暴力恐怖活动、民族分裂活动、极端宗教活动。健全新型社会组织体制机制,建立基层组织民主协商制度。

(四)广泛动员人民群众团结奋斗。加强思想政治工作,创新群众工作体制机制和方式方法,注重发挥工会、共青团、妇联、关工委等组织的作用,最大限度凝聚全社会推进改革发展、维护社会和谐稳定的共识和力量。巩固和发展最广泛的爱国统一战线,全面落实党的知识分子、民族、宗教、侨务等政策,充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用,促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐,巩固全省各族人民大团结,加强海内外海南儿女大团结。

(五)实施人才强省战略。坚持引进与培养并重,发挥宜居与宜业优势,着力发现、培养和集聚科学家、科技领军人才、企业家人才、高技能人才队伍。完善顾问指导、短期兼职、候鸟服务等柔性引才用才机制,以更有力有效的措施引进用好“高精尖缺”人才。加大对现代服务业、热带现代农业、新型工业和海洋产业等重点领域人才支持力度,建立一批海外高层次人才创新创业基地,吸引琼属华人华侨人才回海南创业。

(六)确保“十三五”规划建议的目标任务落到实处。制定“十三五”规划纲要和专项规划,要坚决贯彻党中央决策部署,坚决落实本建议提出的指导思想、基本原则、主要目标、重点任务、重大举措。各级各类规划要增加反映创新、协调、绿色、开放、共享发展理念的指标,增加政府履行职责的约束性指标。

全省各级党组织、广大党员和全省各族人民要更加紧密地团结在以习近平同志为总书记的党中央周围,改革创新、苦干实干,为海南全面建成小康社会、全面建设国际旅游岛,为实现中华民族伟大复兴中国梦而不懈奋斗!