



乡贤邹文会时常到文化广场的环湖长廊散步，这块地中的一部分是家里的祖宗地。为了修建长廊他家让出了祖宗地。

本报记者 李英挺 摄

协调冲突、化解纠纷、提供正能量，乡贤在乡村治理及事务决策中发挥越来越重要的作用

村庄之变背后的乡贤之力

■ 见习记者 李磊

一年变化 / 乡贤带动下从垃圾围村到美好乡村

◎昔:池塘漂着垃圾,道路上随处可见猪粪。今:村庄面貌一新,石板路整洁

每天晚饭后,69岁的退休干部邹文,习惯地顺着博文村村口那条两个月前修好的石板路走一圈,当他走到村口那座新修的文化广场时,总是有很多村里人跟他打着招呼。

“今年年初要是你来,这里可不是这样,以前这里是垃圾围村!”在博文村村口的老榕树下,邹文指着大理石铺就、面貌一新的文化广场和干净整洁的石板路这样告诉记者:在这些改变之前,博文村几乎就是一个脏乱差的典型。那时,文化广场的池塘里到处漂着发臭的垃圾,一到下雨天,村中的道路上猪粪和枯叶和在一起,又脏又臭。

今年年初,海口市集中进行村容村貌整治,博文村也被列入了整治范围,但问题很快就迎面而来。整治村容村貌,这原本是一件好事,但受到了大部分村民的阻挠,那段时间,村里议论最多的就是:“整治工作中,修穿村石板路和广场,要拆谁家的猪圈,要扒谁家的围墙,要填谁家的鱼塘……”

无论村干部如何做工作,村民们都不愿意自己先让出一亩三分地,甚至有村民抛出这句话:“公家修不修路,环境整治得好不好不关我的事,反正脏乱差早已习惯了,为整治占我家的地,绝对不行。”

最终,还是邹文和其他村里的乡贤出面支招化解了难题,邹文在上世纪七十年代曾是博文村的大队支书,上世纪八十年代初,他走出博文村在琼山担任多年干部,从琼山县渔业水产局局长的位置上退休后返回博文村居住,在村民心中有着很高的地位。他对村民的心理很了解:如果让出了自家的围墙,别人不让怎么办?其实他们还是渴望告别垃圾

围村的的生活的。

为了让村民吃下定心丸,邹文妻弟家带头将自家的鱼塘与广场重合部分填平。

这件事带来的示范效应立竿见影——

见德高望重的邹文动员亲戚填平了鱼塘,村民们都表示信服,纷纷让出自己家中的围墙、猪圈,改造工程顺利动工,并于今年九月份完工,博文村的面貌焕然一新。邹文说,“修路最终受益的还是村民自己,此前总是觉得自家的东西不能动,但有身边的人带了头,也就没话可说了。”

乡贤出面解决问题,给这个村带来的变化远远不止这些。几年前,这个村上马千亩国家兰花产业园项目,尽管该项目是南渡江流域土地整治重大工程项目首个建设项目,但征地拆迁曾经遇到了困难,甚至有村民因为工程要动到地里几根竹子就闹得不可开交。后来,乡贤梁定和与村里很多老人出面,给村民摆出了兰花基地能给村里带来就业,带来的收益远远不止几根竹子那么简单道理后,村民对征地拆迁才达成了协议。

“之前,村民总觉得种个一亩三分地就踏实了,但现在,他们认为我们的眼光要比他们看得远得多,兰花产业园的上马,让村里很多人都有了就业岗位,再也不用靠着种地的收入来维持生活。”在采访中梁定和说。

梁定和回忆,2012年兰花产业园上马时,博文村的村民对这个项目已经十分支持,施工队测量土地、竖标杆、清除杂草时,还有许多村民主动上前帮忙,如今,兰花基地已经投入生产,不少村民都在这里找到了工作。

核心提示

年初,海口市新坡镇文采村博文村小组被列入了村容村貌整治范围,这本是件好事,却遭到大部分村民的阻挠,那段时间,村里七嘴八舌议论得最多的就是:整治中,要拆谁家的猪圈,要扒谁家的围墙……无论村干部如何做工作,村民就是不愿意让出一分地:“脏乱差早已习惯了,为整治占我家的地,绝对不行。”

僵持不下之时,被当地人称为“乡贤”的邹文出面并动员亲戚填平了鱼塘,见身边德高望重的人带了头,村民们纷纷让出自家的地,改造工程顺利进行,如今博文村面貌焕然一新,由垃圾围村摇身变成了美好乡村。

以管窥豹,博文村的变化,让我们看到了乡贤在基层乡村治理、事务决策中发挥的力量。

随着城市化进程的加快,大量农村精英人才流失,农村空心化严重,亟须有才能的人参与到乡村治理中来,近些年返乡的一些退休干部、创业者正好填补了这个空白,他们也被称为“乡贤”。

今年10月,这个村所在的新坡镇成立了海口市首家乡贤协调会,也带给了基层干部一些思考——为什么乡贤在基层乡村治理中会起到如此大的作用?作为基层政府如何调动更多的乡贤,让他们出面为新农村建设做实事?乡贤参与乡村治理,能否为精英大量流失下日渐空心的农村打上一剂“强心针”?

搬出现代法律来争取自己的利益。一起普通的财产纠纷,因为牵扯到了历史、法律问题,又关系到各家的切身利益,俗话说清官难断家务事,这起家务事经过村干部多次调解,两兄弟还是闹得不可开交。

最终,乡贤的出面让这件事有了转机。在当地73岁的乡贤、洗夫人纪念馆副馆长杜瑞道的召集下,纠纷中的两兄弟坐了下来。

杜瑞道凭借着在当地的威望,以及对当地历史传统的了解,向两兄弟摆出了一个道理:根据当地自古以来约定俗成的关于嫡庶财产继承的习俗,在财产分配时,遇到家庭财产数额较大的情况时,嫡系后代在继承时必须分配三成给庶子,以体现嫡系对同胞兄弟的体恤。而且这是老祖宗留下的规矩,必须遵守。在传统的约定下,哥哥答应拿出三成征地款给弟弟,弟弟一家也表示满意,曾经剑拔弩张的两家终于握手言和。

“这件财产纠纷的顺利处理,让我们意识到了乡贤在基层农村治理中起到的作用。”在采访中,博文村所在的新坡镇镇政府干部们都有这样的感慨。

相对于基层干部,乡贤们在村民心中德高望重,而且他们对当地的村民普遍遵守的乡规民约有着深刻的了解。

影响 / 在乡村治理中的作用日渐明显

◎乡贤对家乡有着深厚的感情,愿为家乡做事,而他们的威望容易获得村民信任

海南大学政治与管理学教授章汝先认为,自古以来,乡贤文化就存在于我国传统乡村中。近些年来,随着我国城市化进程的加快,农村精英流失,使得很多农村出现了“空心化”,这些返乡的乡贤在乡村治理中的作用已经日渐明显。

章汝先介绍,在中国历史上,由于有着“政权不下乡”的长期历史,加上中国历史上的农村长期处于一种宗族社会的状况下,让乡贤在农村基层治理中起到了一个主导地位。新中国成立后,农村基层组织的出现,使得乡贤的作用被基层组织干部所代替。

章汝先说,这群被称为乡贤的人生于斯,长于斯,他们对这块土地有着深厚的感情,愿意发挥自己的能力,为家乡做事情。另一方面,他们的威望,也容易获得村民的信任。近些年,一些精英人物开始返乡参与家乡事务。所以,乡贤在基层乡村治理中开始起到了越来越多的作用,这充分体现了村民自治的一种新形式,也是一种积极的表现。新时期的新乡贤,更多的是一种对家乡责任的体现,因此,他们完全可以成为政府与村民之间的沟通桥梁,发挥在乡村治理中的作用。

期盼 / 农村“空心”之困呼唤更多乡贤

◎村民需要一些他们普遍信服的人来解决日常事务

“基层农村需要这些对本村有感情,在乡亲中享有极高威望的乡贤出现。”海口市龙华区新坡镇政府主任科员周汝本说。在镇政府工作的数十年时间里,让他印象最深的、最头疼的要数此前的村民集体斗殴问题,特别是上世纪九十年代左右,镇上经常会出现两个村、两派宗族为了水源、责任田的划定问题,纠集大量人员进行械斗。

“出现这些械斗问题时,政府会出面干预,往往是抓了几个带头闹事的领头人,但这种方式只能治标不治本。”周汝本说,矛盾只能暂时被压住,未能得到根本解决,没过多长时间,械斗情况又会发生。

因为事情闹得越来越大,当时镇里找到了本村籍的退休干部和一些在外经商的企业家,让他们出面解决问题,这些人在村里都享有极高的威望。这些德高望重的人出面,聚众斗殴的情况得到了改观。

“只要这些德高望重的人出面,矛盾双方就会重回谈判桌。”周汝本说,乡贤会通过村里传统水源、土地如何划分,搬出历史来劝说村民,然后在他们的见证下,村民向政府保证以后这些纷争如何解决。此后,很多家族矛盾就由乡贤出面,实在解决不了再诉诸法院。“但这种情况很少出现。”

周汝本说,现在随着农村空心化严重,年轻人不是外出打工,就是考上了大学外出工作,村里有才能的人越来越少。因此村民需要一些他们普遍信服的人来解决日常事务,因为不可能什么大小事情都来找政府出面解决。周汝本说,乡贤就是乡村社会的一个“稳压器”,基层农村也需要越来越多的乡贤出现。这几年,随着不少退休干部的回乡、优秀企业家返乡创业,他们填补了基层乡村精英人才缺失的空白,两村人集体械斗已经成为历史,这几年的乡村治理工作要好做得多。

未来 / 在基层农村让乡贤发挥更大作用

◎建立乡贤协商会、协调会,征询乡贤的意见和点子,通过他们广纳民意

“但是通过这些事,我们也在思考,基层政府如何调动乡贤的积极性,让他们在基层农村治理中发挥积极作用,作为政府管理的一个有益补充。”周汝本说。

今年10月,在我省农村基层党建工作会议上,我省提出了积极探索以村党组织、村委会、村务监督委员会、村务协商会等“一核两委一会”为载体的乡村治理结构。

海口市在今年提出了拟在全市248个行政村和195个社区居委会全面推行“一核两委一会”乡村治理结构,充分发挥乡贤在乡村治理中的作用,推进乡村治理体系和治理能力现代化。如今,该市已有多個镇、村成立了类似乡贤协调会之类的组织。其中海口市大坡镇第一届乡贤协商会现有成员34名;新坡镇镇一级乡贤协调会由24名乡贤组成,村一级的村务协商会也有18名乡贤。这些人大都是由返乡居住的退休干部、返乡创业优秀企业家、村里德

高望重的老人所组成。据了解,建立乡贤协商会、协调会后,政府部门可以通过这两个平台征询乡贤的意见和点子,通过他们可以广纳民意,知道老百姓心中的想法,避免决策失误带来的负面效果。

“乡贤参与基层乡村治理,真正体现了‘共谋、共建、共治、共享’的现代社会治理理念。”海口龙华区委组织部副部长林平告诉记者,之所以建立镇一级的乡贤协调会和乡贤村务协商会这两个平台,是因为村镇是与村民打交道最多的两级机构,许多事务和村民息息相关。

“村民们最看重的是乡贤们对家乡的感情以及能力。因此乡贤与村民打交道容易,村民有什么心里话能够直接对乡贤们说。”在新坡镇乡贤协调会会长周学道看来,新成立的乡贤协调会要在村民与政府中起到一个桥梁作用。

(本报海口12月15日讯)

名词解释

何为乡贤?

海南大学政治与管理学教授章汝先介绍:明代在文献中出现“乡贤”的称呼,是指乡里有德行有声望的人。比如在古文献中就有“乡先生”、“乡达”、“乡老”、“乡绅”等乡贤的近义词。

章汝先认为,现代的是乡贤,侧重的是乡村事务的参与。与贤并列的是“达”字,“贤”字代表的是德高望重,“达”字代表的是事业有成。这两个充分条件并列,乡贤首先要是乡村里的贤达人士,其次他们必须要参与公共事务中,做出对乡村建设有意义的事情。如果贤达人物“衣锦还乡”后只是闲居在家中,不参与乡村公共事务,过着提笼架鸟、两耳不闻窗外事的舍居生活,则不能称为乡贤。



乡贤们在开协商会,为村庄治理出点子,同时传达村民的意见。

(新坡镇政府供图)