



白沙基层党建的建设，也大大推动了乡村环境的改变。图为美丽乡村——芭蕉村全貌。 舒晓 摄

基层党支部焕然一新 人性化服务备受赞誉

白沙基层党建暖民心

白沙黎族自治县细水乡福门村在近几个月来，越发生火热闹。

近日，在这个全省首个建立的“互联网+”行政村里，人们见到的是如下景象：水泥路面平坦笔直，路边镶嵌着黎族特色标识的布告栏或小屋，办公楼里，村干部埋头于桌前，不时还有几个村民或合作社负责人来到这里，让村干部借助电商平台卖些自家的原生态农货。

“通过近一年多以来的基层党建工作，这里的工作面貌焕然一新，现在已经是享誉全县的‘五星级’党支部。”白沙县委组织部副部长符文科告诉记者，白沙县近来通过加强基层管理、严格考核制度、提升基础设施等措施，各基层党支部改头换面，随处可见高效率、人性化的服务。

强化头雁 提升带头人引领能力

白沙县共有382个基层党组织，党员10161人。其中，农村（社区）党支部83个，农村党员5470人。为推动各项工作在基层落实、在支部见效，白沙近年来实施“头雁引领”工程，着力解决农村基层党组织带头人引领发展能力不强的问题。

以2013年村级组织换届为契机，白沙把选优配强村级班子特别是“两委”带头人作为换届选举的核心问题，作为重中之重、关键中的关键。对候选人应具备的政治素质、工作能力、道德品行等方面进行严格把关，坚持选人用人标准。在村级组织换届中，共调整21名不适宜担任村（社区）正职的村干部和108名不适宜担任村（社区）其他职务的村干部，推选129名优秀村组干部进入“两委”班子，完善能者上、庸者下竞争机制。书记、主任“一肩挑”比率达到96.3%，村（社区）“两委”成员交叉任职率达到90.9%。

与此同时，白沙还按照1:3的比例，遴选建立村党组织书记后备人才库，有效解决村干部后继乏人的问题；注重发挥典型示范带动作用，先后扶持和打造了一批支部书记示范种养基地。七坊镇高地村支书符儒炳发展立体养殖、元门乡翁村支书王家运发展竹笋种植加工、阜龙乡新村支书高桂成养殖能繁母猪。打安镇田表村党支部书记羊凤极，今年还被评为“全国劳动模范”。

人才保证 引进与培训两手抓

党员干部素质能力的优劣关乎基层党建工作的

成败。为此，白沙通过大规模培训党员干部和引入优秀人才的方式，着力破解党员干部推动科学发展能力不足的问题。

据白沙县委常委、组织部长王琰春介绍，白沙策划并实施“素质提升”工程，在解决好“富口袋”的同时，解决好“富脑袋”的问题，在全省率先建立干部教育培训联席会议制度，组织实施“白沙县基层干部科学发展主题培训行动计划”和《2014—2018年基层党员干部教育培训规划》；创建“白沙干部大讲堂”，开通“白沙干部在线学习中心”“白沙党建网”“白沙党建微信”，不断加强各领域党员干部教育培训。

近三年来，依托省内外高校优质教学资源，白沙先后在清华大学、浙江大学、四川大学等地举办12期专题培训，增强培训实效性。组织实施农村干部大专以上学历教育工作，全县60%以上村干部拥有大专以上学历证书。

白沙为加大对优秀年轻干部培养力度，先后选派28名优秀年轻干部到有重点建设项目的乡镇及机关挂职锻炼，并与文昌市互派10名年轻科级领导干部挂职锻炼。同时，白沙每年还至少安排360万元用于人才培养、引进、使用，引进了一批建设规划、医疗卫生、教育等专业人才及11名具有硕士学历的紧缺专业人才。

“我们成功举办了首届‘白沙青年人才论坛’，为青年人才脱颖而出创造平台，其中一部分人才已列入

科级后备干部信息库，先后有7位优秀人才走上了副科级领导岗位。”王琰春说，白沙已与山东建筑大学、海南大学开展县校合作，意在培养优势产业、重点领域和关键环节的高层次创新人才与管理人才。

基层保障 让基层党组织有阵地

“我们始终坚持眼睛向下、重心下移，在财力有限的情况下，持续加大对基层党建投入力度，推动人财物向基层倾斜，确保基层组织‘活动有阵地、办事有经费、工作有动力’。”白沙县委书记严正说。

针对村级组织活动场所设施老旧、功能不全、面积狭窄等问题，白沙制定出台了《白沙黎族自治县2013—2015年村级组织活动场所建设总体方案》，每年投入1000多万元，分批次对全县83个村级活动场所进行高标准改造。截至目前，白沙已投入4000多万元，完成80%以上的活动场所升级改造任务，确保每一批新建活动场所都成为基层民主政治中心、基层社会管理中心、群众社会文化活动中心、便民利民服务中心，真正发挥办公议事、党员活动、教育培训、便民服务等功能，使之成为村党组织服务党员群众的主阵地。

其次，为建立基层党组织运转经费正常增长机制，白沙每年投入1100多万元，连续几年大幅提高基层组织工作经费和村组干部生活补贴，确保基层组织年均工作经费不低于5万元，村党组织书记年补贴不低于1.32万元，村民小组长年补贴不低于3600元。建立完善党内关怀帮扶机制，实行离任村两委干部特殊补贴和离世两委干部抚恤金制度，对去世的在职农村（社区）两委干部，发放一次性抚恤补贴和安葬费最高2万元，树立重视基层、关爱基层的鲜明导向。

白沙在继续巩固和提升“技能型乡镇政府建设”“干部驻村入户直接服务群众”活动以及“机关在职党员到社区报到为群众服务”活动成效的基础上，积极推进村级民事代办服务中心创建工作，建立健全便民服务体系，全县83个村（社区）已建立村级民事代办服务中心，为群众提供党政综合服务、农林惠农服务、民政劳动保障服务、计生服务等四大类共50多项服务内容。今年以来，全县村级民事代办服务中心共接待来访办事群众1586人次，为群众办结各类服务事项320件，群众满意率达到98%。

严正说：“通过采取一系列创新举措，白沙基层党建工作整体水平显著提升，基层党组织服务改革、服务发展、服务民生、服务群众的能力和水平显著增强，实现党建工作与经济社会发展双促进。”

让干部学以致用 白沙建设“技能型乡镇政府”

什么样的乡镇干部才能带领群众脱贫致富？白沙黎族自治县的答案是，培养一批技能型乡镇干部、建设技能型乡镇政府。自该县启动“技能型乡镇政府”建设以来，全县11个乡镇的近四百名乡镇干部参与了技能的申报学习。

在全县推进“技能型乡镇政府”技术骨干培训班上，全县各乡镇的负责人，先后参与了各种农作物的种植与管理培训。“启动这样的培训特别好，干部能学到技术，在服务基层、服务‘三农’时心中就有底了，信心很足。”七坊镇镇长陈志强说。

“技能型乡镇政府”的建设，要求政府职能定位、干部观念和角色定位等发生根本转变，要立足于服务“三农”和新农村建设需要，突出和强化服务经济发展、管理社会事务、维护社会稳定等方面的工作职能，实现基层政府从“管理型”向“服务型”转变。

“技能型乡镇政府”工作开展伊始，白沙县结合机构改革工作，充分发挥乡镇各部门服务“七所八站”所履行的30多项职能进行归档整合，按照

不求上下对口、不搞一刀切的原则设立“一办若干中心”，突出服务理念。

“推进技能型乡镇政府建设，旨在使全体乡镇干部每人掌握一到两门农村实用技能，在全县形成‘学技能、学业务、干事业’的浓厚氛围，进而转变乡镇政府职能，转变干部作风、提高乡镇干部技能水平和服务本领，进而实现‘技能型乡镇政府’建设，促进农业增效、农民增收和农村发展，促进白沙农村经济社会的全面发展。”白沙县委书记严正说。

“近年来，白沙把培养技能型干部作为建设‘技能型乡镇政府’的着眼点，把‘想服务、会服务’作为干部的培训重点，精心组织、强化领导，采取有效措施，各项工作均取得了较为明显的成效。”白沙县委组织部相关负责人说。

如今，干部从原来的“要钱、要粮”到现在“送技术、送资金、送信息、送理念、送精神”，机构设置模式也做到了岗位职责明晰化，干部知道了干什么、怎么干，干劲十足，责任意识也明显加强。

“福门有竹笋、山兰稻等特色农产品，但以前销路不顺畅。为了帮助农民增收、贫困户脱贫，白沙各级政府鼓励并支持福门村建立起‘互联网+’平台。”细水乡副乡长陈大巍说。

据介绍，福门村委会“互联网+”服务中心筹建于2015年6月底，并开通了100M光纤。无线免费wifi可覆盖周围500米范围，微信公众号已经认证开通。

“自上月互联网平台建设基本完成以来，配合了线上的销售方式，农产品都不愁销路了。现在黑米系列、山茶油、木豆等都采取预售方式。此外，村民还可以通过网络代购农资化肥、山茶油瓶及包装盒等，方便了很多。”陈大巍介绍，“通过拓展销售渠道，这里特色农产品也是供不应求，预计每户年收入都将增加7000元以上。”

“我们积极探索利用现代网络技术开展网上电子商务，促农增收，提升基层党组织的创收能力。以细水乡福门村为例，作为省内首个村级‘互联网+’便民中心，极大地增强了基层党组织开展农产品销售的创收能力，让广大群众感受到互联网带来的服务，进一步提升细水乡乃至全县电子商务服务的质量和水平，为当地和周边地区互联网产业的发展注入新的活力。”陈善杰说。



打安镇打安村党支部办公场所。 王淋 摄



细水乡农业服务中心相关负责人向农户了解黑山羊的饲养情况。 舒晓 摄



福门村生态农产品展示厅。 王淋 摄

党支部也有“五星级”

走进白沙黎族自治县牙叉镇白沙村，眼前是一派社会主义新农村的新景象：村路平整且干净整洁，路边的小洋楼整齐划一拔地而起，村干部在宽敞明亮的活动阵地忙碌着。这个几年前作为乡镇改制撤并后，村两委班子一度软弱涣散、活动场所破旧不堪，村级事务管理不到位、治安混乱的“问题村”，在全县创建“五星党支部”考核评比中，一跃成为全县首批“五星党支部”。

为党支部评星，这是白沙县在基层党建工作中的一个创新性举措。2011年4月，白沙县委常委、组织部长王琰春经过多次调研走访，发现全县11个乡镇、83个村（社区）党支部不同程度存在软弱涣散、基层党建工作责任制落实不到位、保障不足等现象，为改变这一局面，2012年开始，白沙开展以“量化标准、评星定级、奖优惩劣”为主要内容的“五星党支部”考评创建活动，将全县83个农村（社区）党支部列为基层党组织建设考核对象，每年按五个等级进行评星定级，采取半年考核通报，年终集中评比表彰的方式进行，对被评为“五星党支部”的集体和个人给予奖励，对评为三星以下的分别给予诫勉谈话、扣发年度绩效补贴、组织调整等相应处罚。

据了解，“五星党支部”的总体目标是“五个好”即：一个好的班子、一个好的发展思路、一个好的工作制度、一个好的活动阵地、一个好的保障机制。落实到具体考核中，评价指标更加全面具体、细腻，改变过去只单一考核党建职能工作的现状，把完成乡镇工作任务情况、社会管理综合治理、计划生育工作、教育工作等方面纳入考核范畴，对组织、综治、计生工作不合格的党支部实行一票否决。

“参加‘五星党支部’的考评，我更多地体会到这是一种互学互评、相互切磋、相互促进的机会，同时也看清了我们与兄弟村的差距。”曾作为考核组成员的牙叉镇白沙村党支部书记符永生深有感触地说。

据悉，“五星党支部”的考核每年有两次，对在上、下半年两次考核平均分在90分（含90分）以上的，评定为五星党支部；80分到89分的，评定为四星党支部；70分至79分的，评定为三星党支部；60分至69分的，评定为二星党支部；59分以下的，评定为一星党支部。

考核之外，还有相对应的奖励措施，如县委对当年考核评为“五星党支部”的，奖励1万元办公经费，同时奖励“两委”班子成员每人1000元，并享受免费健康体检及额外增加100元养老保险缴纳金。对连续三年考核都为“五星党支部”的，再实行重奖。

“五星党支部”活动的开展，让白沙收到了明显的成效。据白沙县巡办副主任陈善杰介绍，自开展创建活动以来，全县先进基层党组织巩固提高率达到98%，一般基层党组织升级率达到60%，后进基层党组织转化率达100%。