

习近平会见哈萨克斯坦总理马西莫夫时强调 中哈合作具有坚实基础和巨大发展前景

据新华社杭州12月16日电（记者杨依军）国家主席习近平16日在浙江省乌镇会见哈萨克斯坦总理马西莫夫。

习近平首先表示，今天是哈萨克斯坦独立日，我代表中国政府和人民

向哈萨克斯坦人民致以节日祝贺。习近平指出，今年是中哈全面战略伙伴关系快速发展的一年，双方各领域合作取得很多亮点和成果。我们要再接再厉，开拓进取，把两国政治上的高度互信和战略上的密切协作转化为更多

富有实效的合作成果，更好惠及两国人民。

习近平强调，中哈合作具有坚实基础和巨大发展前景。双方要通过对接丝绸之路经济带建设和“光明大道”发展战略，加深两国利益融合。要搞好

产能合作，推动商定的合作项目尽快落地，实现互利共赢。要做强互联互通，中方将支持中哈连云港国际物流合作基地以及霍尔果斯国际边境合作中心建设，积极参与哈萨克斯坦国内交通基础设施项目。要促进贸易自由

化，中方愿同哈方共同探讨自由贸易安排。要便利人员往来，增进人文交流。要加强安全合作，共同打击“三股势力”以及毒品和武器走私等跨国有组织犯罪。双方要密切域内国家多边安全协作。

用发展成果 检验教育成效

——四论持续用力深化“三严三实”专题教育

■ 人民日报评论员

开展“三严三实”专题教育，根本目的在于锻造领导干部过硬的作风、素养和能力，更好地推动党和国家事业发展。用发展成果检验教育成效，“三严三实”专题教育才能抓得实、做得深、走得远。

当前，摆在全党同志面前的一项重要任务，就是贯彻落实党的十八届五中全会精神。习近平总书记强调，各级领导干部要自觉践行“三严三实”，增强改革创新精神，增强主动担当、积极作为的勇气，在贯彻全会精神上充分发挥模范带头作用。“三严三实”是坚持全面从严治党、深化思想政治建设和作风建设的重要遵循，也是践行五大发展理念、夺取全面建成小康社会决胜阶段胜利的内在规定。推进专题教育、落实“三严三实”要求，要同贯彻党的十八届五中全会精神紧密结合起来，同树立和贯彻五大发展理念紧密结合起来，以“严”的精神改进工作作风，以“实”的干劲落实发展任务，切实把新的发展理念转化为谋划发展的具体思路，转化为落实发展任务的工作举措，转化为推动科学发展的实际成效。

坚持以优良作风推动事业进步，是我们党的一个宝贵经验。当前，我们的党员干部队伍总体是好的，大多数干部都能敬业奉献、认真负责，但也有些干部担当不够、精神状态不佳。有的存在“不贪不占也不干”的不作为问题，有的存在“错位、越位、失位”的乱作为问题，也有的存在面对经济新常态无所适从，不会为、不善为的问题。开拓发展新局面，需要焕发干部精气神。我们深化“三严三实”专题教育、推进思想政治建设和作风建设，就是要强化中心意识和大局观念，激励领导干部提振精气神，树立好作风、增强执行力，更好推动改革发展稳定各项工作；就是要坚持从严教育和管理干部，用好考核评价的指挥棒，推动各级领导干部树立良好精神状态、弘扬改革创新精神、不断提高业务水平，切实增强落实五大发展理念的素养和能力。

心中有多少责任，事业才会有多大成就。现在，“三严三实”专题教育行将见到成果、出实效的关键环节，尤其需要各级党委压紧压实主体责任，既搞好自身的专题教育，也指导好下级党组织的专题教育。党委书记作为第一责任人，要靠前指导、严格把关，发挥引领表率作用；领导班子成员要对分管领域专题教育进行一次调研和检查；组织部门要加强现场指导和督导，推动每一项任务和要求落到实处。要把握好专题教育作为履行党建主体责任的重要任务，纳入党建工作述职评议考核的重要内容，为落实“三严三实”要求提供有力制度支持。

“知者行之始，行者知之成”。改作风永远在路上，好作风永远出在实践中。“三严三实”展现的是为人做事、执政用权的价值追求，也是党员干部干事创业的风气之魂和动力之源。敬终如始、善做善成，持续用力深化“三严三实”专题教育，我们就能以严和实的作风，筑牢改革发展的根基。

（新华社北京12月16日电）

国台办正与台方抓紧 沟通设立两岸热线事宜

据新华社北京12月16日电（记者赵博 陶治）国务院台办发言人马晓光16日在例行新闻发布会上应询表示，国台办和台湾方面陆委会正抓紧时间，积极就设立两岸热线具体事宜展开沟通协商。

他说，不久前举行的两岸领导人会面中，双方同意设立两岸热线，并先在双方两岸事务主管部门负责人之间建立起来。设立两岸热线，有助于双方加强交流对话，增进政治互信，通过平等协商、积极探讨推动解决两岸之间存在的各种问题，同时有利于管控好双方的矛盾分歧，及时沟通，避免误判，处理紧急情况。

台湾居民在大陆 申设个体户条件 明年起进一步放宽

据新华社北京12月16日电（记者查文晔 齐湘辉）国务院台办发言人马晓光16日在例行新闻发布会上宣布，自2016年1月1日起，大陆有关部门将进一步扩大和放宽台湾居民在大陆申请设立个体工商户的行业领域、地域范围及经营条件。

他表示，此次新出台的政策与过去相比，主要有三个特点：一是开放领域，从零售业和餐饮业2项，扩大至广告、包装服务、服装及家庭用品批发、文具用品批发等24项；二是开放地域，在原有9省市基础上新增17个省、自治区、直辖市，达到26个；三是经营条件，取消对从业人员不超过10人和营业面积不超过500平方米的限制。

增个人游试点城市？国台办表示 视两岸关系形势再处理

据新华社北京12月16日电（记者查文晔 陶治）国务院台办发言人马晓光16日在例行新闻发布会上表示，我们希望大陆居民赴台个人游健康发展，下一步将根据两岸关系形势和两岸旅游市场需求等情况，视情处理有关事宜。

有记者问：据报道，台湾旅游界希望进一步增加大陆赴台个人游试点城市，台主管部门称，将待明年选后视情就此展开两岸协商。请问大陆方面对此持何态度？马晓光在答问时作上述表示。

进入倒计时，地方公车改革进展如何？

——追问地方车改5大焦点

根据中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于全面推进公务用车制度改革的指导意见》，2015年年底前基本完成地方党政机关公务用车制度。如今，距离最后的改革时限只有十余天，各地进展如何？能否如期完成车改任务？“新华视点”记者就公众关注的相关五大焦点进行了追踪。

焦点一 | 推进到哪一步了？

年底20省将完成省级车改

中央车改办相关负责人在12月上旬称已有29个省区市的车改方案得到批复。地方车改按先内地后边疆、先中心城市后县乡基层的顺序和节奏，分层级分步骤稳步推进。预计今年年底近20个省份将完成省级车改。

记者梳理公开资料发现，各地公车改革的推进程度不一。目前有陕西、安徽、广东、云南、辽宁等15省区市已经公布车改方案，其中安徽、江苏、湖北等省区已基本完成省级车改，陕西、广东更是已经深入乡镇一级。

据陕西省车改办介绍，省级机关车改从2014年底就开始实施，目前省级机关层面已取消公车2048辆。2015年6月全省各地市公车全部完成封存，各地按照批复的方案开始执行。陕西商洛市柞水县营盘镇党委书记王宏说，镇上车改4月底就启动了，车改后镇上只留了一辆公车。

其他已经批复的省份中，如河南、宁夏等地虽未见方案公布，但也都提出按照中央要求在期限内完成车改任务。青海则要求省直机关明年4月1日全面实行新的公务用车制度。

国家行政学院教授汪玉凯认为，地方车改非常复杂，各地情况差异大步调不一。但车改并不一定绝对追求时效，只要能制定出适合的方案实施下去，时间可宽松一些。

焦点二 | 补多少钱、留多少车？

地方公务交通补贴标准
不得高于中央和国家机关的130%

——补多少钱？根据中央的指导意见，地方公务交通补贴标准不得高于中央和国家机关补贴标准的130%，边疆民族地区和其他边远地区标准不得高于中央和国家机关补贴标准的150%。

在已公布车改方案的省份中，各地补贴均在中央要求的范围之内，但补贴的分档及标准体现出地方差异。陕西等省将正厅至科员层层分档，共分七档，从1690元到550元不等，而贵州只分厅级、处级、科级、科员四级，从1950元到500元不等。

记者发现，已从出台省份的改革方案看，厅局级车补标准全部“顶格”执行，处级车补只有少数省份低于上限要求，而科级及以下人员车补大多低于上限要求。

中央车改办负责人称，顶格并不越格，这是改革允许的范围内。但是各地不允许完全按照上限制定标准。地方车改必须达到7%的节支率，否则要降低补贴标准。

——留多少车？中央要求车改后只保留必要的机要通信、应急、特种专业技术用车和符合规定的一线执法执勤岗位车辆及其他车辆。根据已批复的方案统计，各地车改将取消公车77.58万辆。记者梳理各地车改方案发现，各地保留公车数量呈现“越往基层数量越多”的特点。

不过，记者也采访发现，一些部门对公车仍有依赖心理，想尽办法多保留公车。一些省份也针对这种倾向通过减少经费的方法加以限制。陕西车改办相关负责人说，在满足节支率的前提下，我们规定每多保留一辆执法车辆，每年扣减该单位5万元车补。



焦点三 | 取消的公车能省多少钱？

29省区市车改平均节支率为7.88%

大量公车被取消后，公务支出究竟能节省多少？中央车改办负责人此前表示，已经批复的29个省区市车改平均节支率在7.88%，其中省本级平均达到11.07%，都高于7%的预期目标。

公车改革专家叶青告诉记者，公车开支包括司机工资、运行和维护费用、车辆折旧三个部分。而如果租车，根据车型一辆车每天几百至一千多不等，其他费用都由租赁公司负责，政府部门省去了大笔养车费用和司机工资开销。

陕西省民政厅办公室副主任陈诚说，民政厅车改前有42辆公车，每年公车支出在260万元左右。改后减少到10辆，从目前的情况来看，节支7%不成问题。

焦点四 | 保留车辆的使用情况如何？

存在“拿着车补仍坐公车”问题

如何监督保留车辆的使用？安徽、湖北等省明确规定，一方面为保留车辆安装识别号牌，为社会监督提供便利；另一方面安装定位系统，便于内部监控车辆的运行轨迹，并继续实施节假日公车定点封存制度。

通过这些措施，车改后公车私用问题有望解决，但“拿着车补仍坐公车”的新问题接踵而至。记者采访发现，不少地方在车改后都建立了车辆服务中心或车队平台，将原来分散在各部门的公车集中管理。但对使用这些车辆的条件并无细则限定，使车辆服务中心的监督管理容易存在“真空地带”。

专家建议，对车改后各地建立的统一车辆服务平台的运行和监管要加强，对平台车辆的数量、用途要有严格的限定，防止一些地方把各部门公车集中在一起，“新瓶装旧酒”应付车改。

焦点五 | 取消公车是否会成“懒政”借口？

监督与细则配套有待完善

公务出行长期享受实物保障，不少公职人员养成了“出门就要坐公车”“坐车必须‘门到门’”的傲娇习惯。公车猛然间被取消，有些人一时难以适应，甚至有“没了公车就不出门”的懒政心理。

西部某地的一些乡镇干部反映，车改后乡镇没了公车，少数干部就不下乡了，即使领导给交办了任务，也能不下乡就不下乡。“乡镇上很多人是事业编制，目前这部分人并没有领到车补，心理不平衡很容易反映到工作态度上。”一位镇党委书记说。

专家认为，车改初期这样的思想在所难免。但在从严治党的大环境下，只要考核和监督跟上，公职人员是不会因百十元钱的车补而冒险去“懒政”的。

叶青说，不少人担心没有了公车，到省委大院、省政府大院等安保级别高的地方开会不方便。其实把私家车停在黄线外，把工作证交给执勤武警就能进去，这么简单的东西在不少干部看来都是难事，车改重要的就是破除这样的惯性思维。

当然，在各地实施车改时，也有因制度衔接不到位而造成公务出行缺少保障的情况。广东江门市一位镇党委书记说，我们镇是江门最偏远、最穷的镇，到市里开一次会开车需要两个小时，拿车补自己开车的情况下，花费高、负担大。

汪玉凯说，车补是用来保障在划定范围内的公务出行，这个之外就应该由差旅费来保障。尤其针对偏远地区的出行，车改之后这两方面的衔接细则要因地制宜尽快完善。

记者了解到，部分省份已经开始修订差旅费管理办法，做到和公务出行补贴有效衔接。陕西还在研究制定“私家车用、额外补助、包干使用”的办法保障跨行政区域的公务出行。

（新华社北京12月16日电）

制图
张昕



2014年7月

发布《关于全面推进公务用车制度改革的指导意见》和《中央和国家机关公务用车制度改革方案》，确认三原则：取消一般公务用车，普通公务出行社会化，适度发放公务交通补贴。

2015年1月

中央取消的3184辆公务用车全部封存停驶，官方公布9个车辆处置的鉴定评估、拍卖和解体机构；
中央和国家机关本级取消的106辆公车举行首场不带牌照的“裸拍”。经过竞价，106辆车全部成交，拍卖金额总计660.9万元人民币。

2015年9月

内地至少有16个省份成立省级公车改革领导小组；
中央和国家机关车改共封存车辆3868辆，并向社会公开拍卖，安置2000多名司勤人员；
各省（自治区、直辖市）基本完成车改总体方案制定。

2015年12月

中央和国家机关车改完成，参改公务人员近5万人，取消车辆3868辆，压减61.8%；
各省（自治区、直辖市）公车改革方案获批，取消公车77.58万辆。