

海南一解放，唐南茂很幸运地被安排在海口市军事管制委员会财政处工作，工作内容是带着大箱子去向老百姓还钱。解放时，琼崖纵队、解放军打到哪里，便向当地群众借米，借条上写着王氏几升、李氏几斗。一斗米偿还2万元旧币（1万元旧币合1元新币），由一个加强班、两支冲锋枪，护送唐南茂去万宁偿付。

冬季阳光明媚，站在海口老街人和坊115号的自家院子里，85岁的唐南茂穿着孙子读中学时的旧校服，身板看上去挺硬朗。再谈起60多年前的场景，唐南茂仿佛还是那个不到20岁的小伙子，坐木炭车从海口出发，走一整天到嘉积，过一夜再行一天才到万宁。“海口仔呀，你到万宁来工作吧，我们送你去南方大学读书。”听到这样的承诺，唐南茂心动了，没想到这一去万宁就是45年，直到1996年65岁退休。

在南方大学读了一年，1951年春“土改”来了，至1963年6月结束，唐南茂不知不觉走进了“第一个五年计划”，开始了“系统建设社会主义”。

## 世界两大阵营对峙 海南“一五”编制历史背景

现在回过头看20世纪50年代，那是二战之后两极格局对峙最为激烈的时期，中国身处社会主义阵营，周边的战争威胁并未消失。如何快速发展经济、巩固新生的社会主义政权？加快工业化进程并建立一个完整的工业化体系是巩固与维持政治独立的经济前提。

1951年春天，距离海南岛2000多公里外的首都北京，开始由中央人民政府政务院财经委（简称中财委）着手试编“第一个五年计划”。主要任务一是集中力量进行工业化建设，二是加快推进各经济领域的社会主义改造。

1952年底，全国恢复国民经济的任务基本完成。12月22日，中共中央发出《编制1953年计划及长期计划纲要若干问题的指示》。1953年1月，《人民日报》发表《迎接1953年的伟大任务》社论，指出1953年将是“我国进人大规模建设的第一年，将开始执行国家建设的第一个五年计划”。

但事实上，1954年4月中央才成立编制五年计划纲要8人小组，1955年3月31日中共全国代表会议同意中央委员会提出的第一“五年计划报告”。同年6月中央对“一五”草案作了适当修改，最后国务院和全国人大审议通过已经是1955年7月30日。

# 回望海南 五计划

文  
海南日报记者  
刘贡



海南“一五”时期，主要集中在种植橡胶为主的农垦事业和铁矿石开采。图为当年大开荒种橡胶的场面。



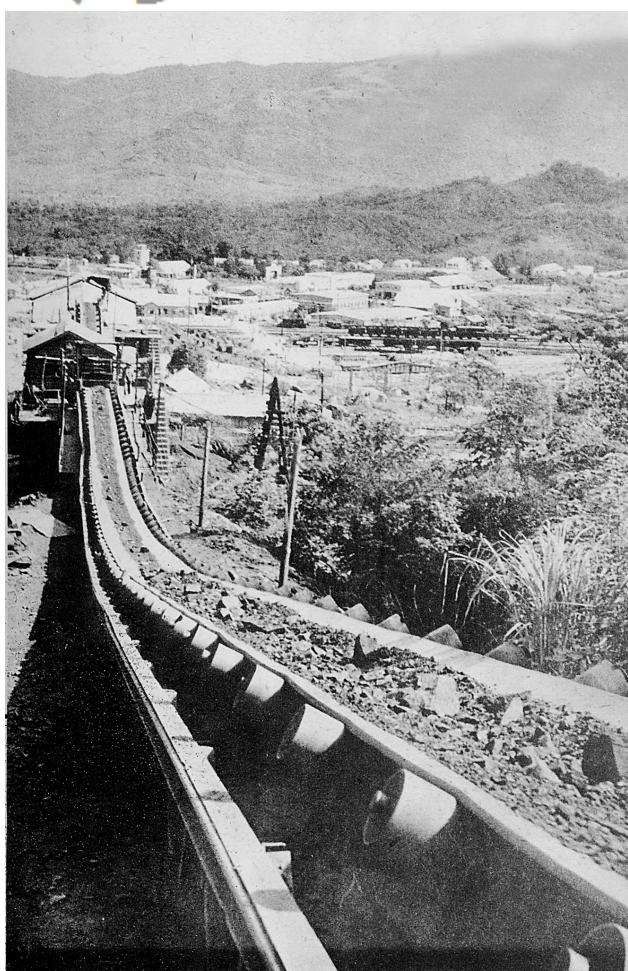
1956年3月上旬，扫盲运动在全区开展。19万农民入夜校学习。图为中瑞农场文化夜校一景。

本版图片  
均为海南日报资料图

新中国从1953年开始执行第一个“五年计划”。此前，1949年10月到1952年底为国民经济恢复时期。期间，又有1963年至1965年这两年为国民经济调整时期。

从“十一五”起，“五年计划”改为“五年规划”。因此，60年共有12个“五年”，包括10个“五年计划”，2个“五年规划”。

2015年末，海南正总结“十二五规划”，抓紧编制“十三五规划”。查找60年前的“一五计划”，对比今天，海南已经发生了翻天覆地的变化。



海南自然是根据中央要求，“结合本地特点和具体情况，编制各省、市地方的五年计划”。但由谁来编制呢？1950年7月，海南财政经济委员会成立时内设计划科。《海南史志》记载，“由计划科具体负责编制带有控制数字性质的国民经济年度计划概要，在恢复国民经济中发挥了较大作用”。

国家实行第一个五年计划后，海南行署根据国家在过渡时期的总任务和广东省“一五”计划时期的基本任务，结合实际组织编制《海南区发展国民经济第一个五年计划》。

查找当年的记载，海南在编制“一五”计划时，由于统计资料少、缺乏经验和资源调查，加上国民经济中多种成分并存、关系非常复杂等，编制过程困难很多，但“海南行署经过多次反复讨论，最终顺利编制了海南区‘一五’计划纲要”。

### 生产建设压倒一切 皆大欢喜超额完成任务和指标

海南还是个农业区，唐南茂记得当时许多县没有电，“我们就是用汽车的发动机改装成发电机，也要完成‘一五’的任务指标”。

1953年5月，中共海南岛区委员会（简称“区委”）召开扩大会议，提出“胜利结束改革，全力转向生产建设作为今后压倒一切的中心任务，并在生产建设运动中，继续动员和组织力量，保证国防垦殖计划，活跃城乡经济”工作方针，要求干部群众提高认识，稳定现有生产关系，使农民敢于放手发展生产力。

翻看海南“一五”计划纲要中的任务和指标。7项任务包括大力加强对农业生产的领导，广泛发展以互助合作为中心的农业生产，同时必须积极地有计划地发展地方工业；地方工业要贯

彻以发展农业生产和为农民生活需要服务为主的政策；集中力量确保重点工程的建设，努力完成国家安排的重点工程的建设；大力发展国营商业和合作社商业；改善交通条件，充分发挥一切运输潜力，以适应国家建设和物资交流的需要；深入开展增产节约运动，努力提高经济工作的管理水平，贯彻经济核算制，厉行节约，大力节约原材料，不断降低工业产品成本和商品流通费用，为国家建设积累资金；提高教学质量，适当发展普通中学，有计划地发展工农速成中学和中等专业教育，逐步发展工农业余学校和扫盲运动，加强文学艺术工作，改善卫生保健事业，适当提高人民的物质文化生活水平。

海南“一五”计划的主要指标，工业方面，1957年工业总产值达到1.45亿元，占工农业总产值的50.65%，比1952年增长113%，平均每年上升18.42%；农业方面，1957年粮食总产量16.27亿斤，比1952年增长135.5%，其中稻谷12.17亿斤，为1952年的127.9%；商贸方面，1957年商品零售总额计划为355万元，比1952年增加240.5%，其中国营商业86.42万元；教育事业方面，1957年在校学生达38.99万人，比1952年增长10.16%，5年内业余学校培养具有高小毕业的农民、职工、市民4.9万人。此外，还具体规定了产品产量计划，如发电量要多少千度，原煤、白糖、盐、大米、花生油、香茅油、椰油、芝麻油、白酒多少吨，造船多少艘，以及锯木材、火柴、砖、瓦等数量。

最后自然是“经过全行政公署人民的共同努力”，皆大欢喜地超额完成了各项任务和指标，“国民经济发生了巨大变化”。1957年海南粮食播种面积达1027万亩，超额完成计划的8.8%，比1952年增加了29.05%；工业恢复和扩大了原

有的企业，新建了不少厂矿，到1957年全行政公署国营、地方国营及公私合营企业达162家，比1952年增长了4倍以上；1957年，海南全区社会商品零售总额达2.74亿元，比1952年增长61.3%，其中农民购买力增长最快，1957年达1.13亿元，增长76.4%；海南黎族苗族自治州城乡居民的购买力增长更快，1957年全州商品零售总额达5192万元，比1952年增长137.7%。

### 主要发展国防军需 投资结构不合理又急躁冒进

毕竟建设社会主义没有经验。回头评价海南“一五”历史，几乎所有资料都非常客观：第一个五年计划时期，海南的经济发展总的情况是比较顺利的，但也存在着一些不可忽视的问题。

第一个“不可忽视的问题”是指投资结构不合理。由于海南所处的国际环境和实行以国防建设为主的工作方针，国家对海南基本建设的投资主要在国防建设项目和为国家提供急需的战略物资、原材料等项目上，如国防公路、天然橡胶生产、铁矿石生产、盐业生产等项目，这对海南经济发展起到重要的推动作用，但与全国和广东省其他地区相比，国家投资偏少，投资结构也不尽合理。如在海南农业的投资中，以发展天然橡胶为主的农垦系统的投资就占了78.1%；在工业投资中，重工业的投资就占了77.5%，尤其是对文化、教育、卫生等社会事业的投资只有617.82万元，仅占国家对海南基本建设总投资的3.54%。“不利于海南经济和各项社会事业比较均衡地发展”。

第二个“不可忽视的问题”是指“急躁冒进”的情况。由于1955年的经济发展比较顺利，安排1956年的计划时，在财力、物力有限的情况下，安排了过多的基本建设项目，使1956年的基本建设投资额比1955年增长了73%。尽管1955年轻、重工业生产都有很大的增长，但由于基本建设规模过大和工资总额增长过快，导致物资供应和市场需求关系相当紧张。

90多岁老党员冯宗栋回忆，“那时候，猪肉、水产、纸张、食用油、百货、五金、棉布、针织品、药材以及其他副食品，什么都供应不足”。但与几年后的“苦日子”相比，生活还过得下去。

由此，便造成了货币难以回笼。史料记载，海南1956年货币投放差额达3000多万元，除储蓄增加300万元外，大部分仍在群众手中。当农村劳动力大量离乡从事工业生产和建设，“职工增长过快，既增加了海南财政负担，又加剧了市场供应的紧张，特别是增加了商品粮和副食品供应的压力，超过了海南经济的承受能力”。周