

以愚公移山之志打造幸福美丽海口

□ 孙新阳

“双创”是一项改善城市风貌、提升城市品位、提高市民素质的系统工程。为打造海南幸福美丽的“首善之城”，海口形成了前所未有的人心思齐、人心思干的创建氛围和工作合力，正以愚公移山的意志与韧性狠抓“双创”，正以“踏石留印、抓铁有痕”的实干精神铸就城市的美好未来。

近年来，海口获得了“国家环保模范城市”“全国最具幸福感城市”“国家历史文化名城”等荣誉称号，但我们深知海口在规划建设、交通秩序、环境卫生等方面还存在很多问题，城市管理水平没有跟上城市发展步伐，提升群众幸福感还有许多事情要做。

经过 4 个多月的“双创”（创建全国文明城市、创建国家卫生城市）改造，海口的市容市貌有了可喜变化，从过去的“脏乱差”向现在的整洁、有序、干净转变；普通市民和企业从过去的观望等待向现在的主动参与转变，占道经营者等从过去的抗拒阻挠向现在的主动配合转岗转业转变；党员干部从过去习惯性的“推、等、靠、要、庸、懒、怠”，向现在的身体力行“5+2、白加黑”“钉钉子”“马上就办”“拍拍看”四种精神转变。

然而，城市管理顽疾一时难以根除，改变人们不文明、不卫生的陋习也非一朝一夕之功，“双创”作为一项改善城市风貌、提升城市品位、提高市民素质的系统工程，不可能一蹴而就。城市改造不仅是面子工程，更是里子工程。只顾面子不顾里子、运动式整治活动或疲劳的车轮战，收效难以持久，一些顽疾很容易死灰复燃。因此，要持续提升海口城市管理水平，就要具有愚公移山的意志与韧性，埋头苦干、真抓实干、科学巧干，锲而不舍、久久为功。

埋头苦干就是要拿出碰硬钉子、啃

硬骨头的勇气，始终饱含干事的冲劲、韧劲和干劲，下笨功夫精耕细作，用干部的辛苦指数换取群众的幸福指数；始终坚持以问题为导向，缺什么补什么，认真对照“双创”测评体系和标准，一条条梳理出欠缺台账，一项项抓好达标，做到有的放矢、有序推进。

真抓实干体现在“双创”的全过程，认真践行“三严三实”，不做夸夸其谈、光说不练的“战略家”，争做踏实做人、勤奋做事的实干家，身先士卒，以上率下，带领群众干，干给群众看，群众一起干。

科学巧干，不是碰着问题绕道走，而是迎难而上，用改革的思维、创新的方式和超常规的手段破题解困，逢山开路、遇水搭桥，既动脑、又动手，既埋头苦干、又讲究方法，只为成功找方法，不为失败找借口。

创建文明城市归根结底，是让市民生活更舒适、更幸福。建设“幸福海口”，就要想方设法解决老百姓的实际困难。创建质量如何，群众是否满意，要通过科学的评估体系和具体的指标设定来衡量，从而有效克服城市盲目扩张、提升城市发展质量。这样的评估体系，既要包

含居民物质生活质量，更要囊括精神生活特别是居民幸福感。为民、惠民、助民是海口“双创”工作的出发点与落脚点。只有依靠群众、联系群众、发动群众，让群众知晓创建、参与创建、融入创建，文明城市创建才能成功。

4 个多月来，海口以十八届四中、五中全会精神为指引，将“双创”与建设“21 世纪海上丝绸之路”战略支点城市、大南海开发区域中心城市、国际旅游岛省会中心城市有机融合，形成了前所未有的心思齐、人心思干的创建氛围和工作合力，有力地推进了经济社会的发展，为市民群众带来了更多的“双创”红利。海口人民志存高远，脚踏实地，将以“踏石留印、抓铁有痕”的实干精神铸就城市的未来。（作者系海南省委常委、海口市委书记，文章原载《人民日报》12月21日第14版）

□ 秦晓宏

严以用权，是“三严三实”要求的核心和关键，也是党员干部严以修身和严以律己的出发点和落脚点。纪检监察干部严以用权，还要做到“四个严防”。

严以用权就要秉公执纪，严防“公私私用”。公正是执纪的生命线，也是为官之本、用权之要。纪检监察干部手中的权力姓“公”不姓“私”，一定要严格区分公私界限，从思想上、行为上杜绝以权谋私，拒绝各种特权，绝不能搞权力寻租、权钱交易。纪检监察干部只有用权为公，才能得到党员群众群众的称赞和尊重，否则就会让党员群众不耻和唾弃。当前，群众反映强烈的一个突出问题，就是有的领导干部到处乱插手，以权谋私，损害国家和群众利益。这方面的问题，在我们的队伍中也不是没有，如有的干部打着纪委的旗号打招呼、办私事。作为纪检监察干部一定要树立正确的权力观，处理好情与法、利与法、权与法的关系，顶住说情风，排除各种干扰，不因私利抛公义、不因私谊废公事，切实做到公正用权、秉公执纪。只有这样，党员干部才服你，广大群众才支持你。

严以用权就要依纪监督，严防“权力越界”。正确行使权力的关键是严守权力边界。权力的边界就是法治，任何领导干部都没有法外之权。王岐山书记反复强调：“我们这支队伍自身要是偏出一寸，纪检监察事业就可能偏出一丈。”作为纪检监察干部，任何时候都要守住底线，准确运用组织和人民授予的权力，公正执纪，不徇私情；要强化法治观念，自觉运用法治思维想问题、办事情，始终坚持依纪用权、理性用权、谨慎用权。特别是在查办案件和监督执纪中，牢固树立法治至上的观念，坚持以法律法规为依据和准绳，严格依纪依法办案。切实强化程序和证据意识，决不搞先斩后奏，更不搞倒逼和“反管理”，杜绝以组织名义代替法规程序的现象，减少办案中的随意性和自由裁量权，做到掌权不迷失，用权不逾矩。要坚持把维护党纪国法的要求贯穿其中，确保每一起案件都成为“事实清楚，证据确凿，定性准确，处理恰当，手续完备，程序合法”的铁案。

严以用权就要恪守规矩，严防“权力滥用”。从我们查办的案件中看，有的人一旦当了官，手里有了权，就飘飘然，搞不清“我是谁”，忘乎所以，为所欲为，不给好处不办事，给了好处乱办事，有什么权就用什么权捞好处，结果身败名裂。这样的问题，在我们的队伍中也不是没有。王岐山书记在中央纪委五次全会上就曾指出：“有的人办案不行，‘抹案子’却很有办法。更为严重的是，有的人在问题线索清理、处置和查办案件过程中，严重违反政治纪律、组织纪律、工作纪律，擅做取舍、选择性办案，甚至胆大妄为，跑风漏气，办人情案、关系案、金钱案。”现在，纪检监察干部正处于反腐败斗争的“风口浪尖”，无数的眼睛在盯着我们，如果我们不检点、不干净、不过硬，我们能把别人拿下，别人也可以把我们拿下。因此，纪检监察干部在行使权力时，一定要严守纪律和规矩，严格按照程序办事，重大问题请示报告的必须及时请示报告，决不允许超越权限办事，更不允许先斩后奏。

严以用权就要敢于担当，严防“有权不用”。当前我们的队伍中缺乏担当精神，怕得罪人，不会监督、不愿监督、不敢监督还有一定市场。敢于担当是习近平总书记提出的好干部的重要标准之一。纪检监察干部干的就是“惹人”得罪人的活，必须坚持原则、勇于担当，敢于红脸，认真履职。当前，腐败蔓延势头还没有得到完全遏制，反腐败斗争形势依然严峻复杂，尤其是纪律审查、纠正“四风”、体制改革和“三转”等工作，样样都是硬骨头。因此，监督执纪问责必须“狠”字当头，坚持铁面执纪，铁腕问责，不做太平官，不当老好人。要紧盯遏制腐败蔓延势头这个目标，把握好纪律审查工作的力度和节奏，对“四风”要敢于斗争，对腐败要敢于亮剑，以最坚决的态度减少腐败存量，以最果断的措施遏制腐败增量，忠实履行职责，决不能辜负党和人民群众的重托。（作者单位：海南省纪委监察厅）

图说微论



辽宁多名待提拔厅级官员最近因离婚未报、私自出国等“小事”，“倒”在了考察阶段。严把干部提拔“体检”关应成为共识。档案、年龄、学历、履历、个人事项报告、有无故意隐瞒现象、有无举报事项等，“体检”的项目越趋全面，效果会更好。树立规矩意识，要严格按规矩、纪律办事。提拔干部，“体检”更不能大意。挂一漏万，“体检”小事终将酿成大祸。

——@求是

投稿邮箱：hnrblb@163.com

加大金融创新 推动“三农”发展

□ 陈奎明

培育良好诚信环境。

海南省农村信用社坚持把诚信教育贯穿于农户小额贷款业务推广的全过程，提出了“培训是比抵押品更重要的管理流程”的理念，构建了基于借款人守约的诚信奖励金制度，基于金融机构信贷人员讲诚信的贷款赔偿准备金和贷款奖惩金制度，在服务“三农”，引导和培育社会诚信中发挥了重要作用。具体做法如下：

一是建立增强农民诚信意识的培训制度。把普及金融知识，“培育农民讲诚信”列入必经程序，看成是比抵押品更重要的管理流程，制度化、程序化。要求凡是首次借款的农户均要接受农村信用社信贷技术员5天的金融知识培训，培训内容包括信用资金怎么来、金融机构贷款与政府救助款的区别、贷款手续、利率计算、按时还款的好处等。针对农民知识结构，制定了通俗易懂的金融培训内容。通过把诚信文化渗透到农民生产生活，让诚信文化根植于客户内心。客户诚信意识的提高，不仅大大降低了农村信用社的信贷风险，也极大地调动了其他金融机构发放农户小额贷款的积极性，在海南农村形

成了竞争发放农户小额贷款的良好局面，农户小额贷款可获得性显著提升。

二是建立基于客户守约的贷款诚信奖励金制度。建立了基于农户守约的诚信奖励金制度。这一机制既提高了农民的诚信意识，也降低了农民的兴趣负担，让讲诚信的农民得到真真切切的实惠，同时也极大地提高了农民的诚信意识，有效地改善了农村金融生态环境，推动了农村社会诚信建设，缓解了农民贷款难，促进了农民收入的快速增长。

三是建立基于金融机构讲诚信的贷款赔偿准备金和信贷奖惩金制度。这一机制不仅增强了信贷人员的责任心，而且强化了信贷人员的诚信自律行为。以诚信滋养诚信，提升了信贷人员服务质量，提升了金融机构服务形象，形成了良性互动的诚信氛围，增强了借款人还款的自觉性和主动性。

海南省农村信用社打破银行业传统做法，积极开展金融培育诚信的社会功能，既提高了客户的诚信意识，也提高了信贷人员的职业操守，真正做到了把社会诚信建设贯穿于信贷业务全流程，使诚信建设与业务工作、诚信教育

与管理举措融为一体，实实在在地构筑起守信者受益、失信者吃亏的机制保障，也使社会主义核心价值观所倡导的敬业诚信落到实处。实践证明，农村金融机构针对市场特点，创新体制机制，以诚信建设为抓手，拓展市场空间，激发经济活力是大有可为的。具体而言，对我们有以下几点启示：

第一，诚信既要引导更要培育。倡导诚信不能仅停留在口号上，对于信贷客户，金融机构不能空喊“诚信光荣，失信可耻”，而应设计并实施一种有效机制，用经济手段培育、强化和巩固客户的诚信意识，让客户深切感受到讲诚信不仅光荣，而且可以得到实实在在的经济利益。通过利益带动，把诚信建设贯穿于信贷业务全流程，真正实现诚信建设与业务工作、诚信教育与企业管融为一体。家庭是社会的细胞，培育一个讲诚信的好客户，可以带动一个家庭讲诚信，一个家庭讲诚信可以带动乡村邻里讲诚信，尤其是对农户联保贷款而言，这种影响和带动效应更大。长期引导，持之以恒，就会形成良好的金融生态。好的金融生态进一步促进金融繁荣，进

而有力地促进农村经济健康发展。

第二，金融机构应当做诚信风尚的引领者。推进诚信建设是双向互动的，农村信用社作为金融支农的主力军，其网点遍布城乡，广大干部职工工作贴近基层、贴近农村百姓，是党联系群众的桥梁和纽带。“打铁还须自身硬”，金融机构要求农民做到的，自己首先应当做到。既要教育引导农户守约践约，更要严格要求信贷人员在服务农民的过程中增强诚信意识，提高职业操守，在贷中、贷后加大服务力度，提升服务水平，以实实在在地在行动取信于客户。

第三，诚信体系建设需要综合统筹推进。社会诚信建设是一项庞大而艰巨的系统工程，既需要加强教育强化培训、在实践中加以引导，也需要做好顶层设计、重视制度构建；既需要企业和金融机构主动作为，也需要政府有力推动。在发展农村小额信贷过程中，海南省政府配套推出了农户小额贷款事后贴息机制，让讲诚信的农民进一步降低了融资成本，得到了实惠，从而极大地提高了农民的诚信意识，有效地缓解了农民贷款难问题。（作者单位：天津大学）

以新理念推动海南精准扶贫

□ 包亚宁

发展建言

党的十八届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》（以下简称《建议》）非常突出地确立了实施脱贫攻坚工程。如何实施好这一工程，尤其在海南具有特殊的意义，需要我们在新的发展理念指导下，立足海南实际，高效利用各方资源，切实实现精准扶贫。

认清扶贫形势，坚定扶贫信心

习近平总书记在对《建议》所作的说明中，给出了扶贫工作路线图，“到2020年，通过产业扶持，可以解决3000万人脱贫；通过转移就业，可以解决1000万人脱贫；通过易地搬迁，可以解决1000万人脱贫，总计5000万人左右。还有2000多万完全或部分丧失劳动能力贫困人口，可以通过全部纳入低保覆盖范围，实现社保政策兜底脱贫。”

《建议》和习总书记的说明稿贯穿其中的正是精准扶贫的理念。这是五大发展理念在扶贫工作的自然体现，也是在新常态背景下，共享发展在扶贫工作中的具体体现。海南扶贫攻坚，需要在深刻领会五中全会精神的基础上，全面准确地认识我省的扶贫形势，找准问题、解决问题。

从基本情况来看，现在我省有47.4万农村贫困人口，5个全国贫困市，300个贫困村，既有连片的贫困区域，也有分

散的贫困农户。这一点与全国的总体态势相似。但是进一步分析可发现，相对于全国而言，我省扶贫形势更为严峻，实现扶贫目标的任务也更为艰巨。至少有以下几个原因可以佐证这个判断。

一是我省贫困人口现有收入与脱贫目标差距较大。习近平总书记在对《建议》所作的说明中对2020年全国脱贫标准有一个解释，即人均4000元。这个标准对我省意味着什么？据《2014年海南省国民经济和社会发展统计公报》，海南2014年全省人均地区生产总值38924元，按现行平均汇率计算为6337美元。而据《建议》公布的数值，同期全国平均水平是7800美元左右，两者相差1400多美元，这意味着我省贫困人口的平均收入水平与脱贫标准的差距更大。

二是扶贫的工作量也较大。现在全国贫困人口总量为7017万人，占全国人口总数13.68亿的5.13%。我省贫困人口总数为47.4万人（仅仅是农村贫困人口），占全省人口总数903万人的5.25%，略高于全国平均水平。

三是我省农村人口的收入来源不稳定，极易返贫。现在，全国大部分地区农民的收入中50%以上是工资性收入，具有较强的稳定性。而海南大部分地区农民的收入还以农副产品的销售为主，工资性收入所占比重很小。这种收入结构稳定性差，容易受自然灾害的影响，而海南又是一个台风等自然灾害频发的地区。

四是海南的经济结构轻型化、小型化特征比较明显，扶贫能力偏弱。产业

链条短、农副产品的加工流程短，也少有能吸纳大量劳动力的骨干企业，吸收包括贫困人口劳动力的空间小，制约了相关政策的效力发挥。

用科学的方式精准脱贫

面对这样的情形，如何进行精准扶贫、精准脱贫？首先我们要形成这样的意识，精准扶贫一定是指向一个具体体的贫困家庭、贫困人口，要在此基础上展开工作。精准扶贫，科学的工作流程是基础，主要包括精准的识别、帮扶、管理和考核四个环节。

精准识别，就是按照科学的、可检验的标准对贫困人口进行识别、确认以及贫困属性分类；精准帮扶，就是根据贫困户具体情况采取有针对性的帮扶办法；精准管理，就是实时跟踪、评估扶贫效果，进而及时调整扶贫政策；精准考核，着力于扶贫政策成效、项目执行的科学公正评估。

现阶段，海南与全国一样，精准识别已经取得了一定成效。贫困人口建档立卡工作已经全面完成。信息化、动态化的管理，使扶贫到村、到户有了可靠的基础。笔者以为，海南可以根据当地社会发展状况不断创新识别方式，在全国统一识别标准的基础上，补充一些海南的识别标准，会收到意想不到的效果。

在贫困对象精准识别的基础上，扶贫政策的实施效果、扶贫资金的使用情况、扶贫对象的发展变化等，更需要定期、精准的评估。我们可以尽快地采用

海南省国家税务局第八稽查局公告

琼国税八稽查[2015]2号

海南青之松实业有限公司(纳税人识别号:46010039441212X,法定代表人:许明):

根据《中华人民共和国税收征收管理法》第五十四条规定,我局将对你公司2015年1月1日至2015年11月30日期间涉税情况依法进行检查,但因你公司不在税务登记证登记住址经营且无法联系你公司相关人员,相关涉税文书无法送达,现将《税务检查通知书》(琼国税八稽查通—(2015)18号)公告送达,根据《中华人民共和国税收征收管理法实施细则》第一百零六条规定,自本公告之日起满30日,即视为送达,我局将依法作出处理。

特此公告。

海南省国家税务局第八稽查局

2015年12月22日

税务机关办公地址:海口市海甸二东路39号国税大厦12楼;

联系人:刘延平、宋莉莉;联系电话:0898-66161962

海口市国土资源局

关于积压房地产土地确权登记征询异议通告

海土资龙华字[2015]730号

根据海南省人大常委会《关于加快积压房地产产权确认工作的决定》,现将海口市国土资源局对下积压房地产土地确权登记申请的审核情况予以公布(详见下表)。对公布的土地使用权、所有权及他项权利有异议者,请于通告之日起60日内,以书面形式并持有关证据到海口市国土资源局龙华分局(国贸二横路国土大厦14楼)办理异议登记或复查手续。逾期没有提出异议的,即认为公布的权益无异议。联系电话:68531110

产权申请人	申请依据	土地坐落	申请土地面积	土地权属证件	项目名称	原土地使用者
李书锋、刘秀勇	402房的房地产生买卖合同	海口市龙华区建设一横路1号	4788m ²	海口市国用(2004)第001796号土地证	吉兴雅苑	海南创新书店有限公司

特此通告。

海口市国土资源局

2015年12月14日

万宁市住房保障与房产管理局

公告

万房公字[2015]02号

根据襄阳高新技术产业开发区人民法院执行裁定书【(2015)鄂襄新执字第00255-5号】、襄阳高新技术产业开发区人民法院执行裁定书【(2015)鄂襄新执字第00255-4号】和协助执行通知书【(2015)鄂襄新执字第00255-3和00255-4号】，将卜汉斌名下位于万宁市万城镇环市三东路南侧—海南万宁山景海2号楼1517号房屋，房产证号为万城字第1401872号交付申请执行人程虎抵债，原房屋所有权人卜汉斌自公告之日1个月内，将《房屋所有权证》送交我局，否则，期限届满我局将注销该《房屋所有权证》，并按规定办理产权过户登记。

2015年11月12日

公告

根据世纪大桥维修防护工程的需求,将于2015年12月26日0时至2016年1月16日6时,对世纪大桥分段围挡施工,届时施工区域将进行交通管制。途经车辆请减速慢行或绕行施工路段,不便之处,敬请谅解。

特此公告

海口市桥梁管理有限公司

海口市市公安局交通警察支队

2015年12月22日