

以愚公移山之志打造幸福美丽海口

□ 孙新阳

“双创”是一项改善城市风貌、提升城市品位、提高市民素质的系统工程。为打造海南幸福美丽的“首善之城”，海口形成了前所未有的人心思齐、人心思干的创建氛围和工作合力，正以愚公移山的意志与韧性狠抓“双创”，正以“踏石留印、抓铁有痕”的实干精神铸就城市的美好未来。

近年来，海口获得了“国家环保模范城市”“全国最具幸福感城市”“国家历史文化名城”等荣誉称号，但我们深知海口在规划建设、交通秩序、环境卫生等方面还存在很多问题，城市管理水平没有跟上城市发展步伐，提升群众幸福感还有许多事情要做。

经过4个多月的“双创”（创建全国文明城市、创建国家卫生城市）改造，海口的市容市貌有了可喜变化，从过去的“脏乱差”向现在的整洁、有序、干净转变；普通市民和企业从过去的观望等待向现在的主动参与转变，占道经营者等从过去的抗拒阻挠向现在的主动配合转岗转业转变；党员干部从过去习惯性的“推、等、靠、要、庸、懒、怠”，向现在的身体力行“5+2、白加黑”“钉钉子”“马上就办”“拍拍看”四种精神转变。

埋头苦干就是要拿出碰硬钉子、啃硬骨头的勇气，始终饱含干事的冲劲、韧劲和干劲，下笨功夫精耕细作，用干部的辛苦指数换取群众的幸福指数；始终坚持以问题为导向，缺什么补什么，认真对照“双创”测评体系和标准，一条条梳理出欠缺台账，一项项抓好达标，做到有的放矢，有序推进。

真抓实干体现在“双创”的全过程，认真践行“三严三实”，不做夸夸其谈、光说不练的“战略家”，争做踏实做人、勤奋做事的实干家，身先士卒、以上率下，带领群众干，干给群众看，群众一起干。

科学巧干，不是碰着问题绕道走，而是迎难而上，用改革的思维、创新的方式和超常规的手段破解题困，逢山开路、遇水搭桥，既动脑、又动手，既埋头苦干、又讲究方法，只为成功找方法，不为失败找借口。

创建文明城市归根到底，是让市民生活更舒适、更幸福。建设“幸福海口”，要想方设法解决老百姓的实际困难。创建质量如何，群众是否满意，要通过科学的评估体系和具体的指标设定来衡量，从而有效克服城市盲目扩张、提升城市发展质量。这样的评估体系，既要包

含居民物质生活质量，更要囊括精神生活特别是居民幸福感。为民、惠民、助民是海口“双创”的出发点与落脚点。只有依靠群众、联系群众、发动群众，让群众知晓创建、关心创建、融入创建，文明城市创建才能成功。

4个多月来，海口以十八届四中、五中全会精神为指引，将“双创”与建设“21世纪海上丝绸之路”战略支点城市、大南海开发区域中心城市、国际旅游岛省会中心城市有机融合，形成了前所未有的人心思齐、人心思干的创建氛围和工作合力，有力地推进了经济社会的发展，为市民群众带来了更多的“双创”红利。海口人民志存高远，脚踏实地，将以“踏石留印、抓铁有痕”的实干精神铸就城市的未来。

（作者系海南省委常委、海口市委书记，文章原载《人民日报》12月21日第14版）



工作新论

严以用权要做到“四个严防”

□ 秦晓宏

严以用权，是“三严三实”要求的核心和关键，也是党员干部严以修身和严以律己的出发点和落脚点。纪检监察干部严以用权，还要做到“四个严防”。

严以用权就要秉公执纪，严防“公权私用”。公正是执纪的生命线，也是为官之本、用权之要。纪检监察干部手中的权力姓“公”不姓“私”，一定要严格区分公私界限，从思想上、行为上杜绝以权谋私，拒绝各种特权，绝不能搞权力寻租、权钱交易。纪检监察干部只有用权为公，才能得到党员干部群众的称赞和尊重，否则就会让党员干部群众不耻和唾弃。当前，群众反映强烈的一个突出问题，就是有的领导干部到处乱插手，以权谋私，损害国家和群众利益。这方面的问题，在我们的队伍中也不是没有，如有的干部打着纪委的旗号打招呼、办私事。作为纪检监察干部一定要树立正确的权力观，处理好情与法、利与法、权与法的关系，顶住说情风，排除各种干扰，不因私利抛公义、不因私谊废公事，切实做到公正用权、秉公执纪。只有这样，党员干部才服你，广大群众才支持你。

严以用权就要依纪监督，严防“权力越界”。正确认行使权力的关键是严守权力边界。权力的边界就是法治，任何领导干部都没有法外之权。王岐山书记反复强调：“我们这支队伍自身要是偏出一寸，纪检监察事业就可能偏出一丈。”作为纪检监察干部，任何时候都要守住底线，准确运用组织和人民授予的权力，公正执纪，不徇私情；要强化法治观念，自觉运用法治思维想问题、办事情，始终坚持依纪用权、理性用权、谨慎用权。特别是在查办案件和监督执纪中，牢固树立纪法至上的观念，坚持依法法规为依据和准绳，严格依纪依法办案。切实强化程序和证据意识，决不搞先斩后奏，更不搞倒逼和“反管理”，杜绝以组织名义代替法规程序的现象，减少办案中的随意性和自由裁量权，做到掌权不迷失，用权不逾矩。要坚持以维护党纪国法的要求贯穿其中，确保每一起案件都成为“事实清楚，证据确凿，定性准确，处理恰当，手续完备，程序合法”的铁案。

严以用权就要恪守规矩，严防“权力滥用”。从我们查办的案件看，有的人一旦当了官，手里有了权，就飘飘然，搞不清“我是谁”，忘乎所以，为所欲为，不给好处不办事，给了好处乱办事，有什么权就用什么权捞好处，结果身败名裂。这样的问题，在我们的队伍中也不是没有。王岐山书记在中央纪委五次全会上就曾指出：“有的人办案不行，‘抹案子’却很有办法。更为严重的是，有的人在问题线索清理、处置和查办案件过程中，严重违反政治纪律、组织纪律、工作纪律，擅做取舍、选择性办案，甚至胆大妄为，跑风漏气，办人情案、关系案、金钱案。”现在，纪检监察干部正处于反腐败斗争的“风口浪尖”，无数的眼睛在盯着我们，如果我们不检点、不干净、不过硬，我们能把别人拿下，别人也可以把我们拿下。因此，纪检监察干部在行使权力时，一定要严守纪律和规矩，严格按照程序办事，重大问题该请示报告的必须及时请示报告，决不允许超越权限办事，更不允许先斩后奏。

严以用权就要敢于担当，严防“有权不用”。当前我们的队伍中缺乏担当精神，怕得罪人，不会监督、不愿监督，不敢监督还有一定市场。敢于担当是习近平总书记提出的好干部的重要标准之一。纪检监察干部干的就是“惹人”得罪人的活，必须坚持原则、勇于担当，敢于红脸，认真履职。当前，腐败蔓延势头还没有得到完全遏制，反腐败斗争形势依然严峻复杂，尤其是纪律审查、纠正“四风”、体制改革和“三转”等工作，样样都是硬骨头。因此，监督执纪问责必须“敢”字当头，坚持铁面执纪，铁腕问责，不做大官，不当老人。要紧紧围绕腐败蔓延势头这个目标，把握好纪律审查工作的力度和节奏，对“四风”要敢于斗争，对腐败要敢于亮剑，以最坚决的态度减少腐败存量，以最果断的措施遏制腐败增量，忠实履行职责，决不能辜负党和人民群众的重托。

图说微论



辽宁多名特提拔厅级官员最近因离婚未报、私自出国等“小事”，“倒”在了考察阶段。严把干部提拔“体检”关应成为共识。档案、年龄、学历、履历、个人事项报告，有无故意隐瞒现象、有无举报事项等，“体检”的项目越细越全面，效果会更佳。树立规矩意识，要严格按规矩、纪律办事。提拔干部，“体检”更不能大意。挂一漏万，“体检”小事终将酿成大祸。

——@求是

投稿信箱: hnrbllb@163.com

加大金融创新 推动“三农”发展

□ 陈奎明

当前，我国经济发展步入新常态，农业农村外部环境和自身内部正在发生重大变化，“三农”发展迈入关键节点。在新的历史条件下实现“农业强、农村美、农民富”，就必须认识新常态、适应新常态、引领新常态，以改革创新精神培育新的动力源。

近年来，农村金融对促进“三农”发展提供了强大的资金支持，作用十分明显。但是，还存在金融服务普遍不足、农民贷款难等突出问题。2015年中央一号文件明确要求，推进农村金融体制改革，主动适应农村实际、农业特点、农民需求，不断深化农村金融改革创新。农村信用社作为金融支农的主力军，扎根广袤农村，担负着繁荣农村经济、促进农民增收的重要使命，在经济进入新常态、农村改革全面深化的背景下，必须积极应对，主动调整，充分发挥金融机构的造血功能，培育新的经济增长动力源。

当前，困扰农村金融市场发展的重原因是整体诚信环境不佳。诚信是金融活动之本。实践表明，凡是社会诚信环境好的地方，企业或个人融资就相对容易，融资成本也相应较低；反之，社会诚信环境差的地方，不仅“融资难”“融资贵”，而且还存在一系列金融风险。所以，要真正发挥农村金融机构服务“三农”作用，就必须创新体制机制，

才能有效解决农村金融发展的突出问题。

海南省农村信用社坚持把诚信教育贯穿于农户小额信贷业务推广的全过程，提出了“培训是比抵押品更重要的管理流程”的理念，构建了基于借款人守约的诚信奖励金制度。这一机制既提高了农民诚信意识，也降低了农民的利息负担，让讲诚信的农民得到真真切切的实惠，同时也极大地提高了农民的诚信意识，有效地改善了农村金融生态环境，推动了农村社会诚信建设，缓解了农民贷款难，促进了农民收入的快速增长。

三是建立基于金融机构讲诚信的贷款赔偿准备金和信贷奖惩金制度。这一机制不仅增强了信贷人员的责任心，而且强化了信贷人员的诚信自律行为。以诚信滋养诚信，提升了信贷人员服务质量，提升了金融机构服务形象，形成了良性互动的诚信氛围，增强了借款人还款的自觉性和主动性。

海南省农村信用社打破银行业传统做法，积极开发金融培育诚信的社会功能，既提高了客户的诚信意识，也提高了信贷人员的职业操守，真正做到了把社会诚信建设贯穿于信贷业务全流程，使诚信建设与业务工作、诚信教育

成了竞争发放农户小额贷款的良好局面，农户小额贷款可获得性显著提升。

二是建立基于客户守约的贷款诚信奖励金制度。建立了基于农户守约的诚信奖励金制度。这一机制既提高了农民诚信意识，也降低了农民的利息负担，让讲诚信的农民得到真真切切的实惠，同时也极大地提高了农民的诚信意识，有效地改善了农村金融生态环境，推动了农村社会诚信建设，缓解了农民贷款难，促进了农民收入的快速增长。

三是建立基于客户守约的贷款诚信奖励金制度。建立了基于农户守约的诚信奖励金制度。这一机制既提高了农民诚信意识，也降低了农民的利息负担，让讲诚信的农民得到真真切切的实惠，同时也极大地提高了农民的诚信意识，有效地改善了农村金融生态环境，推动了农村社会诚信建设，缓解了农民贷款难，促进了农民收入的快速增长。

四是建立基于客户守约的贷款诚信奖励金制度。建立了基于农户守约的诚信奖励金制度。这一机制既提高了农民诚信意识，也降低了农民的利息负担，让讲诚信的农民得到真真切切的实惠，同时也极大地提高了农民的诚信意识，有效地改善了农村金融生态环境，推动了农村社会诚信建设，缓解了农民贷款难，促进了农民收入的快速增长。

五是建立基于客户守约的贷款诚信奖励金制度。建立了基于农户守约的诚信奖励金制度。这一机制既提高了农民诚信意识，也降低了农民的利息负担，让讲诚信的农民得到真真切切的实惠，同时也极大地提高了农民的诚信意识，有效地改善了农村金融生态环境，推动了农村社会诚信建设，缓解了农民贷款难，促进了农民收入的快速增长。

六是建立基于客户守约的贷款诚信奖励金制度。建立了基于农户守约的诚信奖励金制度。这一机制既提高了农民诚信意识，也降低了农民的利息负担，让讲诚信的农民得到真真切切的实惠，同时也极大地提高了农民的诚信意识，有效地改善了农村金融生态环境，推动了农村社会诚信建设，缓解了农民贷款难，促进了农民收入的快速增长。

七是建立基于客户守约的贷款诚信奖励金制度。建立了基于农户守约的诚信奖励金制度。这一机制既提高了农民诚信意识，也降低了农民的利息负担，让讲诚信的农民得到真真切切的实惠，同时也极大地提高了农民的诚信意识，有效地改善了农村金融生态环境，推动了农村社会诚信建设，缓解了农民贷款难，促进了农民收入的快速增长。

八是建立基于客户守约的贷款诚信奖励金制度。建立了基于农户守约的诚信奖励金制度。这一机制既提高了农民诚信意识，也降低了农民的利息负担，让讲诚信的农民得到真真切切的实惠，同时也极大地提高了农民的诚信意识，有效地改善了农村金融生态环境，推动了农村社会诚信建设，缓解了农民贷款难，促进了农民收入的快速增长。

九是建立基于客户守约的贷款诚信奖励金制度。建立了基于农户守约的诚信奖励金制度。这一机制既提高了农民诚信意识，也降低了农民的利息负担，让讲诚信的农民得到真真切切的实惠，同时也极大地提高了农民的诚信意识，有效地改善了农村金融生态环境，推动了农村社会诚信建设，缓解了农民贷款难，促进了农民收入的快速增长。

十是建立基于客户守约的贷款诚信奖励金制度。建立了基于农户守约的诚信奖励金制度。这一机制既提高了农民诚信意识，也降低了农民的利息负担，让讲诚信的农民得到真真切切的实惠，同时也极大地提高了农民的诚信意识，有效地改善了农村金融生态环境，推动了农村社会诚信建设，缓解了农民贷款难，促进了农民收入的快速增长。

十一是建立基于客户守约的贷款诚信奖励金制度。建立了基于农户守约的诚信奖励金制度。这一机制既提高了农民诚信意识，也降低了农民的利息负担，让讲诚信的农民得到真真切切的实惠，同时也极大地提高了农民的诚信意识，有效地改善了农村金融生态环境，推动了农村社会诚信建设，缓解了农民贷款难，促进了农民收入的快速增长。

十二是建立基于客户守约的贷款诚信奖励金制度。建立了基于农户守约的诚信奖励金制度。这一机制既提高了农民诚信意识，也降低了农民的利息负担，让讲诚信的农民得到真真切切的实惠，同时也极大地提高了农民的诚信意识，有效地改善了农村金融生态环境，推动了农村社会诚信建设，缓解了农民贷款难，促进了农民收入的快速增长。

十三是建立基于客户守约的贷款诚信奖励金制度。建立了基于农户守约的诚信奖励金制度。这一机制既提高了农民诚信意识，也降低了农民的利息负担，让讲诚信的农民得到真真切切的实惠，同时也极大地提高了农民的诚信意识，有效地改善了农村金融生态环境，推动了农村社会诚信建设，缓解了农民贷款难，促进了农民收入的快速增长。

十四是建立基于客户守约的贷款诚信奖励金制度。建立了基于农户守约的诚信奖励金制度。这一机制既提高了农民诚信意识，也降低了农民的利息负担，让讲诚信的农民得到真真切切的实惠，同时也极大地提高了农民的诚信意识，有效地改善了农村金融生态环境，推动了农村社会诚信建设，缓解了农民贷款难，促进了农民收入的快速增长。

十五是建立基于客户守约的贷款诚信奖励金制度。建立了基于农户守约的诚信奖励金制度。这一机制既提高了农民诚信意识，也降低了农民的利息负担，让讲诚信的农民得到真真切切的实惠，同时也极大地提高了农民的诚信意识，有效地改善了农村金融生态环境，推动了农村社会诚信建设，缓解了农民贷款难，促进了农民收入的快速增长。

十六是建立基于客户守约的贷款诚信奖励金制度。建立了基于农户守约的诚信奖励金制度。这一机制既提高了农民诚信意识，也降低了农民的利息负担，让讲诚信的农民得到真真切切的实惠，同时也极大地提高了农民的诚信意识，有效地改善了农村金融生态环境，推动了农村社会诚信建设，缓解了农民贷款难，促进了农民收入的快速增长。

十七是建立基于客户守约的贷款诚信奖励金制度。建立了基于农户守约的诚信奖励金制度。这一机制既提高了农民诚信意识，也降低了农民的利息负担，让讲诚信的农民得到真真切切的实惠，同时也极大地提高了农民的诚信意识，有效地改善了农村金融生态环境，推动了农村社会诚信建设，缓解了农民贷款难，促进了农民收入的快速增长。

十八是建立基于客户守约的贷款诚信奖励金制度。建立了基于农户守约的诚信奖励金制度。这一机制既提高了农民诚信意识，也降低了农民的利息负担，让讲诚信的农民得到真真切切的实惠，同时也极大地提高了农民的诚信意识，有效地改善了农村金融生态环境，推动了农村社会诚信建设，缓解了农民贷款难，促进了农民收入的快速增长。

十九是建立基于客户守约的贷款诚信奖励金制度。建立了基于农户守约的诚信奖励金制度。这一机制既提高了农民诚信意识，也降低了农民的利息负担，让讲诚信的农民得到真真切切的实惠，同时也极大地提高了农民的诚信意识，有效地改善了农村金融生态环境，推动了农村社会诚信建设，缓解了农民贷款难，促进了农民收入的快速增长。

二十是建立基于客户守约的贷款诚信奖励金制度。建立了基于农户守约的诚信奖励金制度。这一机制既提高了农民诚信意识，也降低了农民的利息负担，让讲诚信的农民得到真真切切的实惠，同时也极大地提高了农民的诚信意识，有效地改善了农村金融生态环境，推动了农村社会诚信建设，缓解了农民贷款难，促进了农民收入的快速增长。

二十一是建立基于客户守约的贷款诚信奖励金制度。建立了基于农户守约的诚信奖励金制度。这一机制既提高了农民诚信意识，也降低了农民的利息负担，让讲诚信的农民得到真真切切的实惠，同时也极大地提高了农民的诚信意识，有效地改善了农村金融生态环境，推动了农村社会诚信建设，缓解了农民贷款难，促进了农民收入的快速增长。

二十二是建立基于客户守约的贷款诚信奖励金制度。建立了基于农户守约的诚信奖励金制度。这一机制既提高了农民诚信意识，也降低了农民的利息负担，让讲诚信的农民得到真真切切的实惠，同时也极大地提高了农民的诚信意识，有效地改善了农村金融生态环境，推动了农村社会诚信建设，缓解了农民贷款难，促进了农民收入的快速增长。

二十三是建立基于客户守约的贷款诚信奖励金制度。建立了基于农户守约的诚信奖励金制度。这一机制既提高了农民诚信意识，也降低了农民的利息负担，让讲诚信的农民得到真真切切的实惠，同时也极大地提高了农民的诚信意识，有效地改善了农村金融生态环境，推动了农村社会诚信建设，缓解了农民贷款难，促进了农民收入的快速增长。

二十四是建立基于客户守约的贷款诚信奖励金制度。建立了基于农户守约的诚信奖励金制度。这一机制既提高了农民诚信意识，也降低了农民的利息负担，让讲诚信的农民得到真真切切的实惠，同时也极大地提高了农民的诚信意识，有效地改善了农村金融生态环境，推动了农村社会诚信建设，缓解了农民贷款难，促进了农民收入的快速增长。

二十五是建立基于客户守约的贷款诚信奖励金制度。建立了基于农户守约的诚信奖励金制度。这一机制既提高了农民诚信意识，也降低了农民的利息负担，让讲诚信的农民得到真真切切的实惠，同时也极大地提高了农民的诚信意识，有效地改善了农村金融生态环境，推动了农村社会诚信建设，缓解了农民贷款难，促进了农民收入的快速增长。

二十六是建立基于客户守约的贷款诚信奖励金制度。建立了基于农户守约的诚信奖励金制度。这一机制既提高了农民诚信意识，也降低了农民的利息负担，让讲诚信的农民得到真真切切的实惠，同时也极大地提高了农民的诚信意识，有效地改善了农村金融生态环境，推动了农村社会诚信建设，缓解了农民贷款难，促进了农民收入的快速增长。

二十七是建立基于客户守约的贷款诚信奖励金制度。建立了基于农户守约的诚信奖励金制度。这一机制既提高了农民诚信意识，也降低了农民的利息负担，让讲诚信的农民得到真真切切的实惠，同时也极大地提高了农民的诚信意识，有效地改善了农村金融生态环境，推动了农村社会诚信建设，缓解了农民贷款难，促进了农民收入的快速增长。

二十八是建立基于客户守约的贷款诚信奖励金制度。建立了基于农户守约的诚信奖励金制度。这一机制既提高了农民诚信意识，也降低了农民的利息负担，让讲诚信的农民得到真真切切的实惠，同时也极大地提高了农民的诚信意识，有效地改善了农村金融生态环境，推动了农村社会诚信建设，缓解了农民贷款难，促进了农民收入的快速增长。

二十九是建立基于客户守约的贷款诚信奖励金制度。建立了基于农户守约的诚信奖励金制度。这一机制既提高了农民诚信意识，也降低了农民的利息负担，让讲诚信的农民得到真真切切的实惠，同时也极大地提高了农民的诚信意识，有效地改善了农村金融生态环境，推动了农村社会诚信建设，缓解了农民贷款难，促进了农民收入的快速增长。

三十是建立基于客户守约的贷款诚信奖励金制度。建立了基于农户守约的诚信奖励金制度。这一机制既提高了农民诚信意识，也降低了农民的利息负担，让讲诚信的农民得到真真切切的实惠，同时也极大地提高了农民的诚信意识，有效地改善了农村金融生态环境，推动了农村社会诚信建设，缓解了农民贷款难，促进了农民收入的快速增长。

三十一是建立基于客户守约的贷款诚信奖励金制度。建立了基于农户守约的诚信奖励金制度。这一机制既提高了农民诚信意识，也降低了农民的利息负担，让讲诚信的农民得到真真切切的实惠，同时也极大地提高了农民的诚信意识，有效地改善了农村金融生态环境，推动了农村社会诚信建设，缓解了农民贷款难，促进了农民收入的快速增长。

三十二是建立基于客户守约的贷款诚信奖励金制度。建立了基于农户守约的诚信奖励金制度。这一机制既提高了农民诚信意识，也降低了农民的利息负担，让讲诚信的农民得到真真切切的实惠，同时也极大地提高了农民的诚信意识，有效地改善了农村金融生态环境，推动了农村社会诚信建设，缓解了农民贷款难，促进了农民收入的快速增长。

三十三是建立基于客户守约的贷款诚信奖励金制度。建立了基于农户守约的诚信奖励金制度。这一机制既提高了农民诚信意识，也降低了农民的利息负担，让讲诚信的农民得到真真切切的实惠，同时也极大地提高了农民的诚信意识，有效地改善了农村金融生态环境，推动了农村社会诚信建设，缓解了农民贷款难，促进了农民收入的快速增长。

三十四是建立基于客户守约的贷款诚信奖励金制度。建立了基于农户守约的诚信奖励金制度。这一机制既提高了农民诚信意识，也降低了农民的利息负担，让讲诚信的农民得到真真切切的实惠，同时也极大地提高了农民的诚信意识，有效地改善了农村