

# 着力加强结构性改革 全面提高经济发展质量

人民日报社论

刚刚闭幕的中央经济工作会议，是贯彻落实党的十八届五中全会精神、对明年经济工作全面部署的重要会议，也是对推进结构性改革进行重点部署的一次重要会议，对于统一思想、深化认识，为“十三五”经济社会发展开好局、起好步，具有十分重大的意义。

今年以来，面对复杂国内外环境，以习近平同志为总书记的党中央总揽全局，科学决策，牢牢把握经济社会发展主动权，主动适应经济发展新常态，全年经济运行总体平稳，稳中有进、稳中有好，实现了“十二五”规划胜利收官，为“十三五”时期发展顺

利开局和实现全面建成小康社会奋斗目标奠定了坚实基础。

面对经济发展新常态，认识要到位，适应要主动，引领要有为。我国经济发展基本面是好的，但也面临一些困难和挑战。这些问题从症状上看，表现为增速下降、价格下跌、效益下滑等，但在根子上，是深刻的供给侧、结构性、体制性矛盾所致。化解矛盾的根本办法，在于着力加强结构性改革。适应新常态，不能坐着等、站着看。只有加快转变经济发展方式，加快调整经济结构，加快全面深化改革，才能克服困难、闯过关口，引领经济迈上新台阶。

做经济工作，贵在把握规律、因势而谋、顺势而为。当前经济运行中的突出问题，有

需求总量问题，但结构性问题更为突出。在有效供给不能适应需求总量和结构变化的情况下，必须在适度扩大总需求和调整需求结构的同时，着力加强供给侧结构性改革，按照创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，锐意改革、大胆创新，矫正要素配置扭曲，扩大有效供给，提高供给结构适应性和灵活性，提升全要素生产率，提高供给体系质量和效率。这是适应和引领经济发展新常态的重大创新，是适应综合国力竞争新形势的主动选择。

推进结构性改革，需要五大政策密切配合、相互策应。只有宏观政策稳，才能为结构性改革营造稳定的宏观经济环境。只有产业政策准，才能准确定位结构性改革

方向。只有微观政策活，才能完善市场环境、激发企业活力和消费者潜力。只有改革政策实，才能加大力度推动改革落地。只有社会政策托底，才能守住民生底线，最大程度减少阵痛，维护社会和谐稳定。

推进结构性改革，既要坚持持久战，更要打好歼灭战。明年结构性改革任务十分繁重，战略上要坚持稳中求进、把握好节奏和力度，战术上则要抓住关键点，抓好去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板五大任务。积极稳妥处置“僵尸企业”，通过兼并重组、债务重组乃至破产清算，实现市场出清，化解过剩产能，才能形成良好市场预期。帮助企业降低成本，包括降低制度性交易成本、人工成本、企业税费负担、社会保

费、财务成本、电力价格、物流成本等。化解房地产库存，通过加快农民工市民化，打通供需通道，稳定房地产市场。扩大有效供给，打好扶贫攻坚战，支持企业技术改造和设备更新，培育发展新产业，补齐软硬基础设施短板。防范化解金融风险，坚决守住不发生系统性和区域性风险的底线。

推进结构性改革，关键在改革。要加大大国企、财税、金融等重要领域和关键环节改革力度，充分发挥改革举措的重大牵引作用。结构性改革必须有国际视野，要更坚定地扩大对外开放。

推进结构性改革，还要坚持中国特色社会主义政治经济学的重大原则。坚持解放和发展生产力，任何束缚和阻碍社会生

产力发展的言行，都是违背社会主义本质要求的，都要坚决反对。坚持社会主义市场经济改革方向，使市场在资源配置中起决定性作用，以此为主线深化经济体制改革。坚持调动各方面积极性，充分调动人的积极性，充分调动中央和地方两个积极性，尤其要注重调动企业家、创新人才、各级干部的积极性、主动性和创造性。

明年是全面建成小康社会决胜阶段的开局之年，也是推进结构性改革的攻坚之年。让我们把这次会议的决策部署落到实处，把握正确方向，脚踏实地推进，努力在结构性改革上取得新突破，实现“十三五”经济社会发展的良好开局。

（新华社北京12月21日电）

## 2016年中国经济将有哪些新动向？——解读中央经济工作会议六大看点

看形势：

### 新常态下基本面向好 但也面临困难挑战

2016年是“十三五”规划开局之年，新的五年中国经济将面临何种形势？

会议对我国经济面临的整体形势研判指出，认识新常态、适应新常态、引领新常态，是当前和今后一个时期我国经济发展的大逻辑，这是综合分析世界经济长周期和我国发展阶段性特征及其相互作用作出的重大判断。

会议认为，一方面我国经济发展基本面是好的，潜力大，韧性强，回旋余地大，另一方面也面临着很多困难和挑战，特别是结构性产能过剩比较

看增长：

### 更加注重供给侧结构性改革

在引领经济发展新常态的要求下，中国经济增速虽然有所放缓，但是发展更加注重提高发展质量和效益。

今年前三季度我国GDP同比增长6.9%。11月初发布的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》提出，今后五年，中国经济保持中高速增长的目标，2016年至2020年经济年均增长底线是6.5%以上。

对于数字背后的增长动力，会议强调，推进供给侧结构性改革，是适应和引领经济发展新常态的重大创新，是适应国际金融危机发生后综合国力竞争新形势的主动选择，是适应我国经济发展新常态的必然要求。

具体来看，中央经济工作会议对于加强供给侧结构性改革提出实施相互配合的五大政策支柱。一是宏观政策要稳，为结构性改革营造稳定的宏观经济环境；二是产业政

看任务：

### 战术上抓住五大关键点

2016年中国经济结构性改革的任务将十分繁重。对此中央经济工作会议对于“战略”和“战术”做出安排，战略上要坚持稳中求进、把握好节奏和力度，战术上要抓住关键点，主要抓好去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板五大任务。

在积极稳妥化解产能过剩方面，会议提出妥善处理保持社会稳定和推进结构性改革的关系，尽可能多兼并重组、少破产清算，做好职工安置工作，同时要求严格控制增量防止新的产能过剩。

在帮助企业降低成本方面，会议提出要开展降低实体经济企业成本行动，打出“组合拳”。这其中，要降低制度性交易成本、社会保险费、企业财务成本、电力价格以及物流成本。

在化解房地产库存方面，会议提出要通过加快农民工市民化，扩大有效需求，打通供需通道，消化库存，稳定房地产市场。同时还提出把公租房扩大到非户籍人口、鼓励房地产开发企业降价、取消过时的限制性措施等方法。

在扩大有效供给方面，会议从扶贫

严重。

财政部财政科学研究所原所长、华夏新供给经济学研究院院长贾康指出，中央经济工作会议对经济形势的研判，明确了我国在整体经济增速和就业有韧性的同时，也必须忍受结构调整的阵痛，一部分产能过剩企业要淘汰出局。

国务院发展研究中心研究员张立群认为，要看到经济稳中求进的积极成效，为未来工作增加信心，看到风险点和不确定性，把稳中求进的好的势头保持下去，使得经济发展中高速增长的新常态能够比较稳定。

策要准，准确定位结构性改革方向；三是微观政策要活，完善市场环境、激发企业活力和消费者潜力；四是改革政策要实，加大力度推动改革落地；五是社会政策要托底，守住民生底线。

国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长李佐军认为，2016年中国经济仍处在一个探底的过程中。中央提出供给侧结构性改革，最终目的是培育经济发展新动力，从中长期看这与稳增长是一致的。

更加注重供给侧结构性改革以稳定经济增长，与百姓生活有何关系？“供给侧结构性改革的确立，意味着将更加注重老百姓身边新消费模式的供给。”广发基金研究员、副总经理朱平认为，供给侧结构性改革与老百姓息息相关，新消费和服务业将成为拉动经济增长的又一动力，未来占中国GDP的比重将逐渐上升。

攻坚战、支持企业技术改造升级、培育各类创新、基础设施建设、劳动者适应市场、抓好农业生产等角度提出了新路径。

在防范金融风险方面，会议提出对信用违约要依法处置，有效化解地方政府债务风险，加强全方位监管等任务。

中国人民大学国家发展与改革研究院执行院长刘元春认为，中央提出供给侧结构性改革，涉及到“僵尸企业”、高负债企业和过剩产能企业的调整。这种调整更多着眼于中长期经济的健康和可持续发展，而不是应对短期经济波动。

针对上述五大战术任务，李佐军表示，这些任务有着内在的相互关联：今年通过政府简政放权，“大众创业、万众创新”收到了明显成效；而明年在继续深入实施创新驱动战略的同时，一个很重要的工作就是把淘汰落后产能和促进创业创新结合起来。“原来僵尸企业占用的各种资源，包括信贷、土地等，都可以在政府引导下流向新兴产业，实现除旧立新。李佐军说。

## 中央经济工作会议 确定明年工作五大任务

会议认为，明年经济社会发展特别是结构性改革任务十分繁重，战略上要坚持稳中求进、把握好节奏和力度，战术上要抓住关键点，主要是抓好去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板五大任务

### 第一，积极稳妥化解产能过剩

- 要依法为实施市场化破产程序创造条件，加快破产清算案件审理。
- 要提出和落实财税支持、不良资产处置、失业人员再就业和生活保障以及专项奖补等政策，资本市场要配合企业兼并重组
- 要尽可能多兼并重组、少破产清算，做好职工安置工作
- 要严格控制增量，防止新的产能过剩

### 第二，帮助企业降低成本

- 要降低企业税费负担，进一步正税清费，清理各种不合理收费，研究降低制造业增值税税率
- 要降低社会保险费，研究精简归并“五险一金”
- 要降低企业财务成本
- 要降低电力价格，推进电价市场化改革，完善煤电价格联动机制
- 要降低物流成本，推进流通体制改革

### 第三，化解房地产库存

- 允许农业转移人口等非户籍人口在就业地落户
- 以建立购租并举的住房制度为主要方向，把公租房扩大到非户籍人口
- 鼓励自然人和各类机构投资者购买库存商品房，鼓励发展以住房租赁为主营业务的专业化企业
- 鼓励房地产开发企业适当降低商品住房价格，促进房地产业兼并重组
- 要取消过时的限制性措施

### 第四，扩大有效供给

- 要支持企业技术改造和设备更新，降低企业债务负担，创新金融支持方式，提高企业技术改造投资能力
- 保障农产品有效供给，保障口粮安全，保障农民收入稳定增长，把资金和政策重点用在保护和提高农业综合生产能力以及农产品质量、效益上

### 第五，防范化解金融风险

- 要有效化解地方政府债务风险，做好地方政府存量债务置换工作，完善全口径政府债务管理，改进地方政府债券发行办法
- 要加强全方位监管，规范各类融资行为，抓紧开展金融风险专项整治，坚决遏制非法集资蔓延势头，加强风险监测预警，坚决守住不发生系统性和区域性风险的底线

看改革：

### 突出国企、财税、金融、社保四大领域

要想完成去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板五大任务，必须全面深化改革。对此中央经济工作会议提出要加大重要领域和关键环节改革力度，推出一批具有重大牵引作用的改革措施。

记者总结梳理，会议提出的改革主要集中在国企改革、税收改革、金融改革和社保改革四个领域。

——在国企改革中，会议提出加快改组组建国有资本投资、运营公司，加快推进垄断行业改革。

——在财税改革中，会议提出抓住划分中央和地方事权和支出责任、完善地方税体系、增强地方发展能力、减轻企业负

看民生：

### 注重精准帮扶与政策托底

在我国扶贫攻坚进入关键决战时期的背景下，中央经济工作会议对保障改善民生突出了经济帮扶和政策托底。

会议提出，要更加注重对特定人群特殊困难的精准帮扶。而社会政策要托底，则是要守住民生底线，要更好发挥社会保障的社会稳定器作用，把重点放在兜底上，保障群众基本生活，保障基本公共服务。

针对如何打好脱贫攻坚战，会议指出要坚持精准扶贫、精准脱贫，瞄准建档立卡贫困人口，加大资金、政策、工作等投入力度，真抓实干，提高扶贫质量。

有专家表示，保障民生离不开增加就业。而结构性调整和深化改革则是从根本上做了政策托底。

贾康指出，这几年我国就业情况相当不错，前三季度新增就业人数超过1000万，这些都是经济结构调整的结果。随着经济结构中服务业占比提升，GDP每增长一个百分点提供的就业岗位已经翻倍。

看开放：

### 注重高水平双向开放

随着“一带一路”建设落实，亚投行、丝路基金等机构开始逐步发挥影响力，中国对外开放政策也引人关注。

中央经济工作会议提出，扩大对外开放，要更加注重推进高水平双向开放。

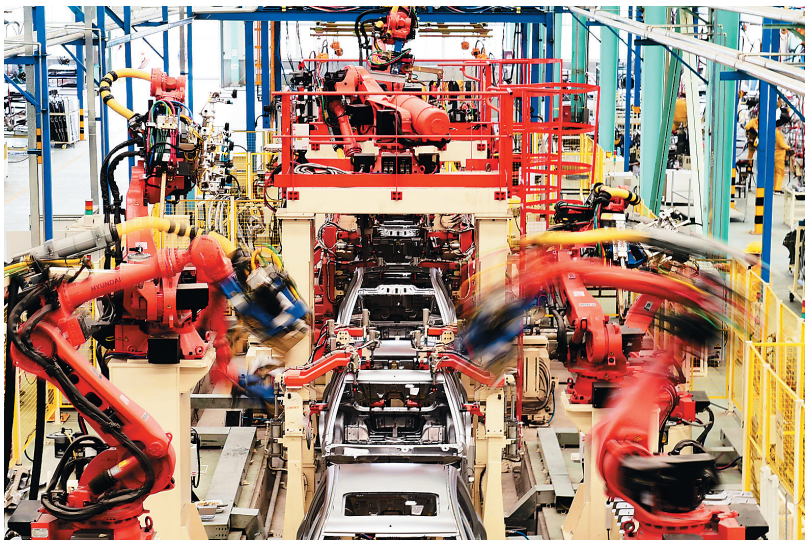
会议指出，要继续抓好优化对外开放区域布局、推进外贸优进优出、积极利用外资、加强国际产能和装备制造合作、加快自贸区及投资协定谈判、积极参与全球经济治理等工作。要改善利用外资环境，高度重视保护外资企业合法权益，高度重视保护知识产权，对内外资企业要一视同仁、公平对待。要抓好“一带一路”建设落实，发挥好亚投行、丝路基金

等机构的融资支撑作用，抓好重大标志性工程落地。

推进双向对外开放，意味着外国对华投资和我国对外投资两个领域都需要有所作为。国家发改委学术委员会秘书长张燕生认为，随着“一带一路”建设，中国已逐步成为资本净输出国家，这对明年双向对外开放提出更高要求。

“未来要加大自由贸易区的建设，通过对外投资带动商品输出，同时发展自主创新、自主品牌、自主营销的贸易，来实现稳定外贸的目标。”张燕生说。

记者 杨毅沉、安蓓、何欣荣、杜放（新华社北京12月21日电）



山东威海南海新区德瑞博新能源汽车生产车间的工业机器人在进行焊接作业。

2016年是推进结构性改革的攻坚之年，发力点何在？12月21日闭幕的中央经济工作会议聚焦供给侧结构性改革，明确诸多新论断、新政策、新举措，传递出一系列含金量十足的政策走向。

新华社记者 郭绪雷 摄