

新华社北京12月21日电 十二届全国人大常委会第十八次会议21日上午在北京人民大会堂开幕。张德江委员长主持会议。

常委会组成人员157人出席会议，出席人数符合法定人数。

会议听取了全国人大法律委员会副主任委员苏泽林分别作的关于反恐怖主义法草案审议结果的报告和关于反家庭暴力法草案审议结果的报告，听取了全国人大法律委员会主任委员乔晓阳作的关

## 十二届全国人大常委会第十八次会议在京举行 继续审议反恐怖主义法草案、反家庭暴力法草案等 首次审议野生动物保护法修订草案、中医药法草案等

于国家勋章和国家荣誉称号法草案审议结果的报告。

会议还听取了全国人大法律委员

会副主任委员李连宁作的关于教育法一揽子修正案草案审议结果的报告。会议听取了全国人大法律委员会

副主任委员李适时作的关于慈善法草案修改情况的汇报。会议听取了全国人大环境与资源保护委员会副主任委

员王鸿举作的关于野生动物保护法修订草案的说明。

国务院提出了关于提请审议中医药

法草案的议案。受国务院委托，国家卫生和计划生育委员会副主任、中医药管理局局长王国强作了说明。

国务院提出了关于提请审议人口与计划生育法修正案草案的议案。受国务院委托，国家卫生和计划生育委员会主任李斌作了说明。

会议审议了全国人大常委会委员长会议关于提请审议全国人大常委会关于召开十二届全国人大四次会议的决定草案的议案。

### 反恐法草案进入三审

## “恐怖主义”定义再明确



武警在进行城市街区反恐演练。

我国拟修法明确：

## 国家教育考试作弊考生将禁考1至3年

新华社北京12月21日电 21日，提请全国人大常委会二次审议的《教育法一揽子修正案（草案）》明确，在国家教育考试中对作弊考生可以终止考试、取消考试成绩、停止参加考试1至3年。

草案指出，考生在国家教育考试中有非法获取考试试题或者答案的；携带或者使用考试作弊器材、资料的；抄袭他人答案的；让他代替自己参加考试的；其他以不正当手段获得考试成绩的作弊行为。有上述行为之一

的，组织考试的教育考试机构工作人员在考试现场采取必要措施予以制止并终止其继续参加考试；组织考试的教育考试机构可以取消其相关考试资格或者考试成绩；情节严重的，由教育行政部门责令停止参加相关国家教育考试一年以上三年以下；构成违反治安管理行为的，由公安机关依法给予治安管理处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任；属于国家机关工作人员的，还应当依法给予处分。

草案明确，任何组织或者个人在

国家教育考试中有组织作弊的；通过提供考试作弊器材等方式为作弊提供帮助或者便利的；代替他人参加考试的；在考试结束前泄露、传播考试试题或者答案的；其他扰乱考试秩序的行为。有违法所得的，由公安机关没收违法所得，并处违法所得一倍以上五倍以下罚款；情节严重的，处五日以上十五日以下拘留；构成犯罪的，依法追究刑事责任；属于国家机关工作人员的，还应当依法给予处分。

反  
家  
暴

## 精神侵害、同居暴力 被视同家庭暴力

新华社北京12月21日电 受关注的《中华人民共和国反家庭暴力法（草案）》21日提请全国人大常委会二次审议。与一审稿相比，本次草案扩大了反家暴法的适用范围，明确指出，家庭成员间的精神侵害属于家庭暴力，同居关系之间的暴力行为也被视同家庭暴力。

根据草案的定义，家庭暴力是指家庭成员之间以殴打、捆绑、残害、强行限

制人身自由以及经常性谩骂、恐吓等方式实施的身体、精神等侵害行为。此外，未婚同居关系在现实生活中较为常见，为保护这部分人群的权利，草案在附则中特别指出：家庭成员以外共同生活的人之间实施的暴力行为，参照本法规定执行。

在一审稿中，中小学、幼儿园、医疗机构等单位的家暴强制报告义务成为一大亮点。在此基础上，二审稿扩大了家暴强制报告的主体范围，城乡基层群众性自治组织、社会工作服务机构、救助管理机构、福利机构及其工作人员，若在工作中发现疑似家暴行为的，都应及时向公安机关报案。

草案还明确，受害人向人民法院申请人身安全保护令，人民法院应在申请人身安全保护令，人民法院应在申请人身安全保护令，构成犯罪的将依法追究刑事责任。

报告的主体范围，城乡基层群众性自治组织、社会工作服务机构、救助管理机构、福利机构及其工作人员，若在工作中发现疑似家暴行为的，都应及时向公安机关报案。

草案还明确，受害人向人民法院申请人身安全保护令，人民法院应在申请人身安全保护令，构成犯罪的将依法追究刑事责任。

我国拟修法明确：

## 允许营利性民办学校存在

新华社北京12月21日电（记者刘奕湛、施雨岑）21日，提请全国人大常委会二次审议的《教育法一揽子修正案（草案）》明确，民办学校的举办者可以自主选择设立非营利性或者营利性民办学校。

草案指出，非营利性民办学校的举办者不得取得办学收益，学校的办学结余全部用于办学。营利性民办学校的举办者可以取得办学收

益，学校的办学结余依照公司法等有关法律、行政法规的规定分配。

草案明确，民办学校收取费用的项目和标准根据办学成本、市场需求等因素确定，并向社会公示。非营利性民办学校还可以采取政府补贴、基金奖励、捐资激励等扶持措施。民办学校享受国家规定的税收优惠；其中，非营利性民办学校享受与公办学校同等的税收优惠。

草案指出，县级以上各级人民政府可以采取购买服务、助学贷款、奖励助学金和出租、转让闲置的国有资产等措施对民办学校予以扶持；对非营利性民办学校还可以采取政府补贴、基金奖励、捐资激励等扶持措施。民办学校享受国家规定的税收优惠；其中，非营利性民办学校享受与公办学校同等的税收优惠。

中  
医

## 有技无照的民间中医 有望获得医师资格

新华社北京12月21日电（记者王思北）为了继承和弘扬中医药，保障和促进中医药事业发展，保护人体健康，中医药法（草案）21日首次提交十二届全国人大常委会第十八次会议审议。草案提出，以师承方式学习中医或者经多年实践医术确有专长的人员，经省、自治区、直辖市人民政府中医药主管部门组织实践技能及效果考核合格后即可取得中医医师资格。

“现行医师管理制度不能完全适应中医药特点和发展需要，一些医术确有专长的人员无法通过考试取得医师资格。”国家卫生计生委副主任、中医药管

理局局长王国强在向大会作说明时指出，根据中医服务人员存在师承、家传等培养方式的实际，在充分考虑医疗安全风险的基础上，草案对以师承方式学习中医和经多年实践医术确有专长的人员，开辟了通过实践技能及效果考核即可获得中医医师资格的途径，即由省级中医药主管部门根据中医药技术方法的安全风险组织开展分类考核，考核合格后即可取得中医医师资格。

草案规定，中医医疗机构配备医务人员应当以中医药专业技术人员为主，

主要提供中医药服务；采用现代科学技术方法的，应当有利于保持和发挥中医药特色和优势。

为解决医疗机构中药制剂品种萎缩明显的问题，草案明确，国家鼓励医疗机构根据本医疗机构临床用药需要配制和使用中药制剂，支持应用传统工艺配制中药制剂。仅应用传统工艺配制的中药制剂品种，向医疗机构所在地省、自治区、直辖市人民政府药品监督管理部门备案即可配制，不需要取得制剂批准文号。药品监督管理部门应当加强对备案的中药制剂品种配制、使用的监督检查。

勋章

## 中国拟立法规定国家勋章荣誉称号 不得出售出租用于营利

据新华社北京12月21日电（记者余晓洁、王聪）21日提交全国人大常委会进行二次审议的国家勋章和国家荣誉称号法（草案）明确，国家勋章、国家荣誉称号奖章及证书不得出售、出租或用于从事其他营利性活动。

“一审草案规定，国家勋章和国家

荣誉称号获得者去世的，勋章、奖章及证书由其继承人继承。”全国人大常委会委员、全国人大法律委员会主任委员乔晓阳21日在作关于国家勋章和国家荣誉称号法（草案）审议结果的报告时说。

二审草案将一审草案相关条款修

改为了“国家勋章和国家荣誉称号获得者去世的，其获得的勋章、奖章及证书由其继承人或者指定的人保存；没有继承人或者被指定人的，可以由国家收存”。此外，增加一款：国家勋章、国家荣誉称号奖章及证书不得出售、出租或用于从事其他营利性活动。

野  
生  
动  
物

## 野生动物保护法修订草案： 增加保护野生动物栖息地内容

修订草案将现行法律由四十二条增加到六十条

据新华社北京12月21日电 21日提请全国人大常委会审议的《中华人民共和国野生动物保护法（修订草案）》，围绕当前我国野生动物保护面临的突出问题及社会关注的焦点内容，对现行野生动物保护法进行了较为全面的修改。

全国人大环境与资源保护委员会副主任委员王鸿举21日就修订草案向全国人大常委会作说明时表示，现行野生动物保护法已经不能完全适应现实需要，亟待围绕法律中存在的几个方面突出问题加以修改。修订草案将现行法律由四十二条增加到六十条。

针对现行法律中对违法经营利用野

等问题，修订草案规定利用、食用野生动物及其制品应当遵守法律法规，符合公序良俗；增加了对出售、收购、利用、运输非国家重点保护野生动物的管理及处罚规定。

修订草案增加了对违法出售、收购、利用野生动物及其制品发布广告或者相关信息，提供交易场所的禁止性规定；建立了防范、打击野生动物走私和非法贸易的部门协调机制；明确对违法经营利用、食用及走私国家重点保护野生动物及其制品，依照刑法有关规定追究刑事责任。

针对现行法律中栖息地保护有关条

款过于原则，野生动物保护和栖息地保护缺乏衔接，国家重点保护的野生动物名录长期得不到调整等问题，修订草案在立法目的中增加了保护野生动物栖息地的内容；增加了保护有重要生态价值的野生动物、发布野生动物重要栖息地名录、防止规划和建设项目建设对野生动物栖息地的规定。

针对现行法律中对野生动物保护中央和地方事权与责任划分不清、扶持政策规定不完善的问题，修订草案规定各級人民政府应当加强对野生动物及其栖息地的保护，制定规划和措施，并将野生动物保护经费纳入预算；对因保护野生动物造成的损害，规定由当地人民政府给予补偿或者实行相关政策性保险制度，中央财政予以相应补助，明确了中央政府相应的财政支出责任。

股票

## 股票发行注册制 授权决定的实施期限为两年

据新华社北京12月21日电（记者赵晓辉）《关于授权国务院在实施股票发行注册制改革中调整适用〈中华人民共和国证券法〉有关规定的决定（草案）》21日提请全国人大常委会审议。

草案规定了授权事项、实施期限

和相关配套要求三方面的内容。在授权事项中，草案提出，全国人大常委会授权国务院对拟在上海证券交易所、深圳证券交易所上市交易的股票的公开发行，调整适用证券法关于股票公开发行核准的有关规定，实行注册制度，具体事项由国务院做出安排，报全国人大常委会备案。

根据草案，授权决定的实施期

限为两年，自授权决定实施之日起算。授权决定实施期间，国务院要加强对股票发行注册制改革工作的组织领导。证监会要会同有关部门加强事中事后监管，切实保护投资者合法权益，并认真总结经验，及时提出修改完善证券法有关规定的建议。