

从“美丽乡村”到“富美乡村”，涉农资金从“撒胡椒面”到“攥指成拳”，村民从“要我干”到“我要干”——

琼中建设“富美乡村”的三向突破

琼中精准扶贫系列报道 之一

■ 本报记者 单憬岗 丁静 金昌波

到底发生了什么，竟然让如此巨大的反差，同时体现在一个黎族苗族自治县里？

2013年底，琼中县委县政府在深入调研的基础上，提出全新的“富美乡村”建设思路，力图实现农村发展的三向突破：突破“美丽乡村”的原定思路，将产业导入与村庄改造相结合，“美村”建设有了“富民”的可持续根基；突破“撒胡椒面”的旧窠臼，将原本分散的涉农资金集中投放，让财政弱县的乡村建设有了较充足的资金；突破政民关系僵化的症结，融洽的社会管理模式，引导村民从“要我干”到“我要干”，实现扶贫从“输血”转为“造血”。

更大的震撼，来自整个琼中。

国贫县、民族县、山区县、农业县，这是琼中！

前三季度GDP增速全省第一、旅游过夜人数增速全省第一，公共财政收入5年年均增速全省第一，农民人均收入增速连续5年全省第一，这也是琼中！

这是记者3年后重访便文村，脑海中反复激荡的一个词。

2012年6月，老、少、边、穷，还是这个革命老村、黎族山村的最恰当代名词。

今年12月，成排小别墅、环村大花

园，鹦哥岭半山腰的小村已蜕变成现代

小城镇。

更大的震撼，来自整个琼中。

国贫县、民族县、山区县、农业县，

这是琼中！

前三季度GDP增速全省第一、旅游过夜人数增速全省第一，公共财政收入5年年均增速全省第一，农民人均收入增速连续5年全省第一，这也是琼中！

2014年至今，琼中累计整合涉农资金1.8亿元，产业富民、特色居乡村、文化传承、社会管理创新“四箭齐发”，不砍树、不拆房、不占田，打造出富美乡村建设示范点55个，全面打响了“富美乡村”品牌。

提升乡村建设： 从“美丽乡村” 突破为“富美乡村”

“天上什寒”，如今已是“中国最美乡村”，是全省乡村旅游和旅游扶贫的一面旗帜。

其实，从“人间”到“天上”，只有3年时间的距离。

数年前，驴友无意间“发现”了这块隐藏在鹦哥岭大山深处的“宝石”。

彼时，虽然云蒸霞蔚、山清水秀，什寒村却是极度贫困。一个“寒”字，注定

了这块高海拔的土地发展传统农业没有前景，注定了什寒村千百年摆脱不了一个“穷”字。山高路远，民贫坡陡，人迹罕至。什寒之美，深藏闺中。

为改变什寒的面貌，琼中县委县政府将其列为什么“奔格内”乡村旅游示范点。在定点帮扶的省委办公厅支持下，县里整合各类涉农资金2000多万元，对什寒进行最本土化的旅游改造。2年多时间，什寒涅槃重生：茅草屋景观亭、花梨寨高脚屋、乡村客栈、景观栈桥、自行车慢道、民族歌舞广场、射弩场，一个个乡村游景点搭建起来，养眼养心，驴友蜂拥而至。什寒村民的纯收入，短短两年间翻了数倍。

什寒的幸福嬗变，仅是琼中富美乡村建设中的一朵浪花，浪花下更是一股群众成城摆脱贫困、奋力奔向全面小康的强大激流，喷薄而出。

这股激流，源自2012—2013年间

的一系列深入调研。为找到扶贫思路，新任县委书记孙皓走遍琼中沟谷、山间的山村寨寨。她发现，琼中山高路远、少地可用、抱树无为、有策难施，国贫县琼中之穷，穷在“难通”——路难通、钱难通、策难通、人难通。

不通则痛，穷则思变。琼中是“海南绿肺”，又是少数民族山区县和贫困县，既要发展经济又要保护环境。琼中的农村工作该如何抓？

2013年召开的琼中农村工作会议，基于国家的美丽乡村建设思路，提出了升级版：立足生态、旅游、民族等资源优势，结合产业与乡村旅游同步发展，政府引导、企业参与、银行支持、村镇创建，拟用5年打造一批富美乡村。美丽乡村的着力点是美化乡村环境，富美乡村的着力点是在脱贫致富基础上，美化乡村环境。

下转A04版▶

(相关报道见A07版)

以新理念推进扶贫开发

■ 本报评论员

扶贫开发贵在找准思路，思路对则事半功倍！近年来，琼中在区域发展中走上了“富美乡村”的发展之路，突破了“美丽乡村”建设的原定思路、“撒胡椒面”的陈旧窠臼以及政民关系的僵化症结，有效盘活了扶贫资源，带动了脱贫致富积极性，产生了令人震撼的扶贫效果……琼中的扶贫经验再次证明，只要立足实际，革新发展理念，找准发展路子，就能改变贫困面貌，就能实现快速发展。

以新理念推进扶贫开发，就要创新扶贫攻坚方式，实施精准扶贫。为找到“穷根”，琼中县委、县政府走遍村村寨寨，进行了一系列深入调研，最终诊断出国贫县穷在“难通”——路难通、钱难通、策难通、人难通。有了病因，便可对症下药，琼中随后立足生态、旅游、民族等资源优势，提出了“富美乡村”发展计划。琼中极具针对性的扶贫经验给我们带来了深刻启示，扶贫要想扶到实处，必须以科学的方法对贫困对象进行精准识别；必须根据贫困区域不同实

际、不同需求，创新扶贫方式，因地制宜找准脱贫发展路子，宜农则农、宜游则游、宜迁则迁，充分借助当地资源优势实现扶贫、脱贫。

以新理念推进扶贫开发，就要充分整合扶贫资源，凝聚起扶贫攻坚的强大合力。琼中在扶贫开发过程中，摒弃了“撒胡椒面”的传统做法，“攥指成拳”，整合涉农资金，将其重点投向重点村庄、特色产业，发挥了财政资金“四两拨千斤”的作用。扶贫攻坚是一项综合性的系统工程，需要我们统筹整合各类资源要素，充分发挥政策、项目、资金等各方面的聚合效应，狠抓“牛鼻子”，集中力量精准发力，解决最突出的贫困问题，发挥扶贫有限资源的最大效能。

以新理念推进扶贫开发，就要集众智，聚群力，全民参与扶贫。琼中所秉持的政府引导、企业参与、银行支持、村镇创建的发展思路，有效凝聚了各方力量，为“富美乡村”建设提供了有力支撑。另外，扶贫开发中，琼中始终坚持农民主体地位，创新社会管理模式，广泛动员各方参与，

下转A02版▶

源要素，充分发挥政策、项目、资金等各方面的聚合效应，狠抓“牛鼻子”，集中力量精准发力，解决最突出的贫困问题，发挥扶贫有限资源的最大效能。

以新理念推进扶贫开发，就要集众智，聚群力，全民参与扶贫。琼中所秉持的政府引导、企业参与、银行支持、村镇创建的发展思路，有效凝聚了各方力量，为“富美乡村”建设提供了有力支撑。另外，扶贫开发中，琼中始终坚持农民主体地位，创新社会管理模式，广泛动员各方参与，

下转A02版▶

刘赐贵主持召开省政府专题会议

听取北部市县对省政府工作报告 和省“十三五”规划纲要的意见和建议

本报海口12月23日讯（记者彭青林）今天上午，省委副书记、省长刘赐贵在海口主持召开省政府座谈会，就省政府工作报告和省“十三五”规划纲要向北部市县及三沙市征求意见。

刘赐贵认真听取每位代表发言，不时就具体问题与大家交流意见，并特别要求把发言机会多给与会的基层代表。

省政府有关部门负责人分别就省政府工作报告和全省“十三五”规划纲要（以下简称报告、纲要）的起草工作做了说明。海口、三沙、琼海、文昌、澄迈、定安、屯昌等7市县党委、人大、政府、政协主要负责人及部分省

人大代表、政协委员、基层代表分别发言，结合本地区、本单位实际，围绕未来5年的发展和政府工作，踊跃发言，提出意见、建议。

刘赐贵认真听取每位代表发言，不时就具体问题与大家交流意见，并特别要求把发言机会多给与会的基层代表。

省政府将认真梳理分析，充分吸纳，进一步修改完善，使报告、纲要更加切合实际、贴

近群众，回应社会关注，推动海南经济社会更好更快地发展。

刘赐贵指出，今年以来，在省委、省政府的正确领导下，全省上下团结一致、奋力拼搏，较好地完成了经济社会发展预期目标，实现了“十二五”的圆满收官，干事创业的氛围浓厚，成绩来之不易。希望大家在今年打下的良好基础上，再接再厉做好各项工作，共同推动海南经济社会发展在“十三五”开好局、起好步。

据悉，从今天开始，省政府将面

向全省各界广泛征求对省政府工作报告和省“十三五”规划纲要的意见和建议。接下来，刘赐贵还将分别召开南部、西部和中部市县座谈会。省政府班子成员将分别代表省政府举行一系列座谈，广泛征求意见建议，听取各界声音，集聚全省智慧，共同推动海南经济社会发展在“十三五”期间再上新台阶。

省委常委、常务副省长毛超峰，省委常委、海口市委书记孙新阳，省政府秘书长陆志远出席座谈会。

在投资模式、体制机制等方面突破，立志打造社会办医全国标杆

省肿瘤医院实现多个“创先”

本报海口12月23日讯（记者胡续发 通讯员王超）“我们愿意在海南省肿瘤医院贡献自己毕生所学。”“这是一个很大的平台。”说这些话的，前者是取得美国医师资格，在国内和美国行医达28年，有过8000多例手术经验的归国专家李锋，后者是先后留学德国、奥地利、美国的肿瘤学博士马波。是什么吸引他们和另外30多名学科带头人，从欧美

归来或从内地加入海南省肿瘤医院？

连日来，记者在对省肿瘤医院的采访中，多次听到同一个说法：志同道合。作为一家立志打造世界一流水准的肿瘤专科医院，省肿瘤医院凭借其创新的制度设计、先进的发展理念、高端的发展平台，打动了这些专业素质精良的肿瘤防治专家队伍。

即将建成的省肿瘤医院因改革而生，在投资模式、医院管理体制改

革等多方面走在全省乃至全国前列，实现多个“创先”。

——投资模式的创新。省肿瘤医院投资22亿元，由政府主导，社会资本——海南第一投资控股集团有限公司投资控股，成为海南首次入选财政部确定的国家PPP示范项目之一。

长期以来，海南没有肿瘤专科医院，肿瘤诊疗需求与供给之间矛盾十分突出。

下转A04版▶

创造安全运营22年纪录，
获评“飞行安全五星奖”

海航累计安全飞行 超500万小时

（见A02版）

成立国内首支旅游警察支队

三亚获中国十大 社会治理创新奖

本报三亚12月23日电（记者黄媛艳）记者今天从三亚市有关部门获悉，历经6个月的提名推荐、网上投票、专项调查、专家评议等环节的激烈角逐后，三亚因组建国内首支旅游警察支队从众多候选者中脱颖而出，荣获“2015中国十大社会治理创新”奖。

2015第十届中国全面小康论坛近日在北京举行，三亚设立旅游警察的实践在“十大社会治理创新”的评选中备受关注。三亚今年10月探索成立国内首支旅游警察支队，维护旅游市场秩序和旅游治安环境，实现“行政执法和刑事执法的无缝衔接”。

“2015中国十大社会治理创新”奖获得者还包括浙江省丽水市、广东省佛山市南海区、国家旅游局等。

环岛高铁建成开通前奏

海南环岛高铁：
热带高铁建设的样板

本报海口12月23日讯（记者邵长春）西环高铁建成通车后，将与东环高铁闭环，全球首条环岛高速铁路将在海南诞生，成为中国高铁走向世界的一个重要样板。

海南环岛高铁针对海岛相对独立、多台风、多雷暴的气候特点以及热带自然环境保护要求，在设计上获得多项知识产权，为中国热带高铁设计积累了宝贵经验，对于世界有高铁需求的国家，尤其对于东南亚热带海洋地区国家高铁建设具有良好的借鉴意义。

（相关报道见A03版）

省政协《中国南海历史文化研究》

项目启动

打造中国南海 历史文化研究平台

于迅出席

本报海口12月23日讯（见习记者郭萃 记者金昌波 通讯员符志）今天下午，省政协《中国南海历史文化研究》项目启动仪式暨《海南历史文化名人丛书》编纂工作会议在海口举行。

省政协副主席于迅出席会议并讲话，省政协副主席陈成，秘书长李言静出席会议。

会议介绍了《中国南海历史文化研究》项目的总体规划，以及《海南历史文化名人丛书》出版情况。目前，《中国南海历史文化研究》前期筹备工作已经完成，近期将正式启动编纂工作。《海南历史文化名人丛书》第一、二辑已出版完成，第三辑计划于2016年上半年出版完成，第四、五辑正在选题和组稿工作中。

于迅指出，对南海文化进行全面系统的收集、挖掘、整理和研究，是维护南海权益的必然要求，是对南海文化进行抢救挖掘的需要，也是海南省政协义不容辞的责任和使命。

下转A02版▶

导读

A12版 海南新闻

我省2016年高考今起报名

B02版 中国新闻

深圳滑坡事故追踪

首名幸存者成功获救



■ 本报记者 况昌勋 杜颖
胡续发 黄媛艳

让城市再现绿水青山，让城市敞开宽阔胸怀，让建筑风貌更具特色，让市民生活更加舒心……

刚刚召开的中央城市工作会议谋划的城市“成长坐标”，与三亚“双修”“双城”实践探索完全契合，这让三亚人信心倍增，毅力更加坚定。

然而，三亚城市病同全国其他城市一样，“生长”于快速“成长”之中，积聚了30年。痼疾并非一朝一夕而成，转型之路仍需爬坡过坎。

循着中央指明的航向，三亚坚定意志、创新思维，以更加开放的视野、更加科学的举措推进“双修”“双城”，让我们有理由相信，“蓝图”终

将成为现实。

航向： 三亚实践契合中央精神

“要加强城市设计，提倡城市修补，加强控制性详细规划的公开性和强制性”“要大力开展生态修复，让城市再现绿水青山”“把城市建设成为人与人、人与自然和谐共处的美丽家园”“要注意加强城市精细化管理，鼓励企业和市民通过各种方式参与城市建设、管理”……

刚刚召开的中央城市工作会议，许多理念、思路和提法让人耳目一新。而这些“新提法”，对三亚人来说，倍感亲切，因为三亚正在践行这些理念、思路。

改革开放以来，中国从一个农耕古国快速迈向城镇化、现代化，同时也出现生态环境退化、城市文化缺失、城市管理粗放等问题。三亚同样存在着“硬币的两面”。“双修”“双城”是三亚探索转变城市发展方式的一把“钥匙”。这把“钥匙”是遵循党中央系列精神，贯彻省委省政府战略部署，结合三亚实际情况铸造而成的。

“三亚城市发展思路，符合‘创新、协调、绿色、开放、共享’五大发展理念，符合中央对城市转变发展方式的要求。”省委常委、三亚市委书记张琦表示。

“城市建设要以自然为美，把好山好水好风光融入城市”，这是三亚人耳熟能详之语。张琦表示，三亚“双修”“双城”工作，正是以“大脚革命”思维理念

引领推进。“大脚革命”就是尊重自然、顺应自然、保护自然，建立生态安全格局，变钢筋水泥的灰色基础设施为绿色的生态系统。三亚将以“多规合一”为契机，划定生态红线，构建“显山、露水、见林、透气”的生态环境格局，山体复绿、河水治污、海岸线生态修复，让山海相连、蓝绿为伴、鸥鸟翩跹，人与自然在城市里和谐共生。

城市如人一样成长，也有自己的过去、现在、未来。城市“失忆”就会千城一面。城市转变发展方式，就要留住城市特有的地域环境、文化特色、建筑风格等“基因”。

“高速发展让三亚城市风貌失控，城市修补，就是要提升三亚城市空间环境品质，

下转A08版▶