

# 改革创新拓宽融资渠道，引入社会资本改变贫困乡村面貌

# 琼中：建设富美乡村阔步奔小康

■ 本报记者 王培琳 特约记者 黎大辉 通讯员 秦海灵 朱德权



干净整洁的中朗村。  
本报记者 王培琳 通讯员 秦海灵 摄

## 乡村见闻

### 琼中富美乡村首个示范点共建村： 部门共建既富且美

■ 本报记者 王培琳 特约记者 黎大辉  
通讯员 秦海灵 朱德权

冬日的早晨，红毛镇共建村美景如画。椰树婆娑，槟榔林立，排排青瓦白墙民房，错落有致。景观水塘、环村路、篮球场、革命展馆……站在景观长廊中，看着村里一个个“艺术品”，共建村小组组长王祥任的脸上写满了自豪。

“现在我们的村庄就像花园一样漂亮。”如今，游客来到共建村，不仅能感受到浓厚的民族文化风情和红色革命文化气息，而且能领略到富美乡村建设带来的新农村风貌、美丽的田园风光。

2013年底，共建村被确定为富美乡村首个示范点。县委、县政府按照“部门主体不变、部门职能不变、争取渠道不变、资金用途不变”的基本原则，采取“6+X”的资金整合办法，积极整合各部门促农增收、兴边富民、“一事一议”等项目主管部门的资金313万元，重点实施该村的玉锦展览馆、景观绿化、立面改造、环村道路硬化、乡村大舞台、村庄排水、鸡舍建设、蚕房建设、泥鳅养殖基地建设等工程项目。

“各部集中力量推进，每个项目资金来源都有对应的部门。”王祥任介绍，乡村大舞台和玉锦展览馆项目建设资金来自文体局、环村路基项目建设资金来自交通局、蚕房建设资金来自县农业局、泥鳅养殖产业扶贫资金来自畜牧局等。

“正是集聚了各方资金，村里的变化才这么大！”王祥任说。

（本报营根12月23日电）

## 整合涉农资金 集中力量办事

过去，琼中涉农资金存在“撒胡椒面”现象，零而散，资金使用效率低，成为琼中农村建设发展的“短板”。琼中作为国家扶贫开发工作重点县，如何让涉农资金使用效率最大化，琼中县委、县政府多次调研，深入思考，探索出路。

琼中县委书记孙皓说：“解决涉农资金散、部门散、项目散这些难题，最好

的办法就是抓住‘合’字，形成‘多条管子进水、一个池子蓄水、一个龙头放水’的局面，发挥好资金的使用效率。”

在富美乡村建设中，琼中县委、县政府把整合涉农资金作为“富美乡村”建设的“重头戏”。2013年10月，县委、县政府制定出台了《琼中县整合涉农资金扶持发展富美乡村建设实施方案》。

琼中富美乡村建设有了统筹统管的领导机构，每年年初，县委、县政府在充分调研的基础上，选点确定重点乡镇、重点村及重点项目，做好规划，分解

建设内容和项目，根据项目分解召开联席会议，各部门根据各自职责认领项目，研究解决涉农项目资金整合使用方向，集中力量办大事。

通过富美乡村建设，琼中有效发挥涉农资金规模效益，实现“穷县办大事”，而涉农资金使用效率的提高，同时也推动了富美乡村的建设步伐。

## 做好项目分解 确保资金使用

在涉农资金使用方面，琼中县实行统分结合，打好资金使用“组合拳”。立足县情，突出特色，规划先行。

琼中把规划引领作为提升乡村整体形象和品位的重要举措，注重挖掘每个村庄的历史遗迹、风土人情、风俗习惯等人文元素，避免千篇一律。在红毛镇番响村，琼中围绕“白沙起义”红色旅游胜地，重点打造国兴文化广场、中国梦主题公园，成为“奔格内”乡村旅游新亮点。在中平镇深湴村，深入挖掘老县委驻地历史文化、黎族苗族传统文

化，使乡村旅游更具地方特色；在湾岭镇，打造“黎家山水”的大边村、“仿宋古镇”湾岭村等。

目前，琼中完成了第一批和第二批富美乡村示范点的民房立面改造、排水排污系统建设、休闲活动场所建设、村庄硬化美化建设等项目规划设计，初步形成“一村一规、一村一景、一村一韵”特色村寨景观。建成墟心村等文明生态村35个、标准化村邮站100个、村道硬化53宗56.15公里，农村饮水安全工程27宗，完成了便文村、番道

村、大从村等整村推进项目。做好村庄规划后，再做项目分解。“在资金的使用上，我县根据项目分解进行配套和拨付。”琼中县委副书记、政法委书记张长丰说。

据了解，为了保障涉农资金的安全使用，琼中采取“6+X”的办法，县委

农办、县发改委、县农业局、县财政局、县规划局、审计局等6部门牵头，会同项目实施的主管部门，对各项支农项目

申报、立项、实施、考核验收、资金拨付

进行全面审核把关。

## 健全考评机制 建立问责制度

合考核内容，明确领导和部门工作职责，制定考核细则，对获奖单位予以表彰奖励。

每年，琼中县委、县政府拿出800万元专项考核奖励基金，奖励达到建设标准的乡镇、村。其中获得富美乡镇的奖励80万元；获得精品村、重点村、特色村

的，分别奖50万元、40万元、30万元。

同时，琼中健全建设资金投入和整合考核机制，从专项资金投入、涉农项目方案编制、资金管理、实施效果、组织保障、舆论宣传等方面进行考核，作为富美乡村建设专项资金分配安排和奖励的重要依据。

据了解，为了有序推进富美乡村建设，琼中建立“周督查、月通报、季检查、年考核”考核评比机制。对考核不合格的，对有关部门或乡镇主要领导严格问责，并通报批评，确保全县涉农项目资金整合工作落到实处、不走过场。

（本报营根12月23日电）

据了解，琼中2014年以来完成全县55个富美乡村创建，其中，通过考核评选出精品村6个、重点村8个、特色村10个。

一个富美乡村建设项目，涉及的部门和资金“千头万绪”，为了确保项目建设的顺利推进，琼中将富美乡村建设纳入县委、县政府对乡镇年度综

琼中县把涉农资金按照产业富民、特色居家、文化提升、社会管理创新等对整合的涉农资金进行再分配，确保每个项目资金来源都有对应的部门，各部门之间明确责任，各司其职，确保涉农整合资金的落实和连续性。如县农业局、县渔业局、县畜牧局等农口部门负责争取上级项目资金扶持产业发展；县旅游委做好旅游规划和乡村休闲旅游发展；县水务局重点支持创建村饮水安全、农田水利设施建设及河道管理和保护工程等。

近年来，琼中县委、县政府采取“政府+银行+企业+农户”的模式，对该村进行整村民房改造和乡村休闲度假旅游项目建设。在充分尊重村民意愿和生态环境的前提下，由天涯驿站项目开发公司统一规划、设计和施工，对全村34户民房进行改造。改造项目完成，全村村民喜迁新居，水泥路、篮球场等配套建设也陆续上马，村庄很快变了样。

便文村被列为我省少数民族特色村寨建设村庄，省民宗委先后投入200多万元在该村实施立面民族风格装饰、文化场所建设和特色产业扶持。同时，琼中整合旅游委、民政局、水务局、扶贫办等部门资金，建成革命纪念馆、露营基地、村容村貌整治等，累计投入整村建设资金1000多万元。

如今的便文村村容村貌已焕然一新，并成了琼中“奔格内”乡村旅游的重点村庄之一。每逢节假日间，各地自驾游游客纷纷慕名而来。

游客可以到琼崖纵队首次代表大会纪念馆参观，熟悉革命历史、缅怀革命先烈、传承民族精神；可以穿梭于便文村田间小路，菜畦花丛，尽享乡野生活；累了，可以到黎家品尝正宗的琼中民族特色美食，喝一杯山兰米酒；困了，可以就地宿营，尽享大自然给予的那份宁静。随着便文村知名度扩大，越来越多的驴友来便文村开展露营、登山等体验活动。

便文村经济发生了很多变化，政府扶持发展泥鳅、种桑养蚕和山鸡等绿色产业和特色产业，促农增收。2014年人均纯收入达7511元。县委、县政府深入挖掘红色文化底蕴，力争打造成白沙起义红色旅游景区。

（本报营根12月23日电）

## 琼中将湾岭镇大边村作为农房抵押贷款的试点 34户村民圆了新房梦

■ 本报记者 王培琳 特约记者 黎大辉  
通讯员 秦海灵 朱德权

想不到农村的房子也能用来抵押贷款，农房贷款实现了我们住新楼的梦想，过上幸福生活！”日前，大边村民王武告诉记者，去年12月，他家以宅基地上的农房作抵押，贷款7.5万元，盖起了110平方米的新房。

新修的水泥路把两边的新楼房一分为二，排排农家小楼在青山映衬下格外新颖，大力神、甘工鸟等民族元素为这个新改造的小山村平添了浓郁的民族风。富美乡村建设，使琼中黎族苗族自治县湾岭镇大

边村面貌一新，村民都住上了新房。

大边村村民王文存家有5口人，两个小孩在上学。他说，家里没什么积蓄，不可能盖110平方米的新房，但他已在建的农房贷款7.5万元，很轻松地盖起新楼。“家里养了200只山鸡，加上槟榔收入，还贷没问题。”

去年底，琼中县委、县政府把湾岭镇大边村作为农房抵押贷款的试点，率先在全省深化农村金融改革创新，农房抵押贷款全面铺开，农房变活钱，农民发展生产改善生活奔小康有了充足本钱。琼中县农房抵押贷款期限为5年，琼中县政府5年内贴息，贷款村民只需从贷

款第二年开始分期还本，还款压力较小。

湾岭镇大边村民通过农房抵押贷款建成49栋框架结构的新房。“我们村是个贫困村，很多贫困村民本来盖不起这么好的新房。”村干部王文发说，去年10月，34户农民以农房抵押贷款共170.3万元盖新房。

在富美乡村建设中，琼中主动适应农村实际、农业特点、农民需求，通过改革盘活农村静态资产，推进农村金融产品和服务方式创新，实施农房抵押贷款，解决了农村经济发展中资金供给不足、金融服务不到位等难题。

（本报营根12月23日电）

## 大从村：贫困村的美丽“蝶变”

■ 本报记者 王培琳 特约记者 黎大辉  
通讯员 秦海灵 朱德权

的上海投资者来到这里之后，使它发生了美丽的“蝶变”。

这个村名叫大从村，名字令人想起神宗丛林，有世外桃源之意。

大从村位于吊罗山乡响土村委会，村庄沿河而建，历史可追溯到20世纪初。村舍多是竹木结构的棚屋，几乎没有“不透风的墙”。每逢雨季来临，泛滥的河水就会将村庄淹没。

住了三代人的老房子，历经百年风雨，早已破败不堪。大从村山多田地少、交通不便，人均纯收入不足千元。

5年前，上海投资者、社会热心人士周瑞金亲临大从村实地调研后，决定对大从村进行整村推进改造，帮助村民改变现状，脱贫致富。在琼中县人民政府、海马集团和周瑞金的支持和帮助下，历经3年，以“政府+企业+

农户”的发展模式筹集1200多万元，完成了大从村特色民居的建设，并引入骑楼小吃街公司带动大从村产业的发展。

目前，大从村已建成一个集生态农业休闲观光度假、居家养老度假、黎族风情体验、野外森林探险、自然生态景观于一体的黎族风情村生态公园。来到这里的游客，不仅可以

欣赏生态美景，而且可以用上一天时间，与当地群众同吃、同住、同劳动、同娱乐，尽情地感受黎族风情与美食。

大从村30住户搬进船型精装别墅，每户农家既是民居，又是客房，配备了液晶电视、空调、席梦思床、热水器、冰箱、抽油烟机等。

（本报营根12月23日电）



大从村一角。本报记者 王培琳 通讯员 秦海灵 摄