

改革创新拓宽融资渠道,引入社会资本改变贫困乡村面貌

琼中:建设富美乡村阔步奔小康

■ 本报记者 王培琳 特约记者 黎大辉 通讯员 秦海灵 朱德权



干净整洁的中朗村。 本报记者 王培琳 通讯员 秦海灵 摄

整合涉农资金 集中力量办事

过去,琼中涉农资金存在“撒胡椒面”现象,零而散,资金使用效率低,成为琼中农村建设发展的“短板”。琼中作为国家扶贫开发工作重点县,如何让涉农资金使用效率最大化,琼中县委、县政府多次调研,深入思考,探索出路。

琼中县委书记孙喆说:“解决涉农资金散、部门散、项目散这些难题,最好

的办法就是抓住‘合’字,形成‘多条管子进水、一个池子蓄水、一个龙头放水’的局面,发挥好资金的使用效率。”

在富美乡村建设中,琼中县委、县政府把整合涉农资金作为“富美乡村”建设的“重头戏”。2013年10月,县委、县政府制定出台了《琼中县整合涉农资金扶持发展富美乡村建设实施方案》,成立了以县委书记孙喆为组长,县委副书记、政法委书记张长丰为副组长的涉农资金整合工作领导小组,并下设办公室。

琼中富美乡村建设有了统筹协调的领导机构,每年年初,县委、县政府在充分调研的基础上,选点确定重点乡镇、重点村及重点项目,做好规划,分解

建设内容和项目,根据项目分解召开联席会议,各部门根据各自职责认领项目,研究解决涉农项目资金整合使用方向,集中力量办大事。

通过富美乡村建设,琼中有效发挥涉农资金规模效益,实现“穷县办大事”,而涉农资金使用效率的提高,同时也推动了富美乡村的建设步伐。

做好项目分解 确保资金使用

村、大丛村等整村推进项目。

做好村庄规划后,再做项目分解。“在资金的使用上,我县根据项目分解进行配套和拨付。”琼中县委副书记、政法委书记张长丰说。

据了解,为了确保涉农资金的安全使用,琼中采取“6+X”的办法,县委农办、县发改委、县农业局、县财政局、县规划局、审计局等6部门牵头,会同项目实施的主管部门,对各项支农项目申报、立项、实施、考核验收、资金拨付进行全面审核把关。

琼中县把涉农资金按照产业富民、特色居家、文化提升、社会管理创新等对整合的涉农资金进行再分配,确保每个项目资金来源都有对应的部门,各部门之间明确责任,各司其职,确保涉农整合资金的落实和连续性。如县农业局、县渔业局、县畜牧局等农口部门负责争取上级项目资金扶持产业发展;县旅游委做好旅游规划和乡村休闲旅游发展;县水务局重点支持创建村饮水安全、农田水利设施建设和河道管理和保护工程等。

健全考评机制 建立问责制度

的,分别奖50万元、40万元、30万元。

同时,琼中健全建设资金投入和整合考核机制,从专项资金投入、涉农项目方案编制、资金管理、实施效果、组织保障、舆论宣传等方面进行考核,作为富美乡村建设专项资金分配安排和奖励的重要依据。

据了解,为了有序推进富美乡村建设,琼中建立“周督查、月通报、季检查、年考核”考核评奖机制。对考核不合格的,对有关部门或乡镇主要领导严格问责,并通报批评,确保全县涉农项目资金整合工作落到实处、不走过场。

(本报专稿 12月23日电)

党的十八大首次提出“美丽中国”新概念,明确生态文明建设等“五位一体”社会主义建设总布局。2014年起,琼中黎族苗族自治县创新理念,以促农增收为核心,立足生态、旅游、民族等资源优势,大力推进“富美乡村”建设,探索一条生态保护、特色产业发展、乡村旅游与脱贫致富相融合的新路子。2014年来,累计整合涉农资金1.8亿元,打造富美乡村建设示范点55个,全面打响了“富美乡村”品牌。

富美乡村建设涉及村庄的数量较多,且区域广,是一项投入大、期限长的系统工程。琼中县委、县政府坚持政府主导、企业参与、金融支持、依靠群众的共建原则,实施涉农资金整合计划,撬动社会资本,各类支农政策向“富美乡村”建设倾斜。

在涉农资金使用方面,琼中县实行统分结合,打好资金使用“组合拳”。

立足县情,突出特色,规划先行。琼中把规划引领作为提升乡村整体形象和品位的重要举措,注重挖掘每个村庄的历史遗迹、风土人情、风俗习惯等人文元素,避免千篇一律。在红毛镇番响村,琼中围绕“白沙起义”红色旅游胜地,重点打造国兴文化广场、中国梦主题公园,成为“奔格内”乡村旅游什寒线一大亮点。在中平镇深滩村,深入挖掘老县委驻地历史文化、黎族苗族传统文

据了解,琼中2014年以来完成全县55个富美乡村创建,其中,通过考核评出精品村6个、重点村8个、特色村10个。

一个富美乡村建设项目,涉及的部门和资金“千头万绪”,为了确保项目建设的顺利推进,琼中将富美乡村建设纳入县委、县政府对乡镇年度综



大边村村民用农房抵押贷款修起了新房,村容村貌焕然一新。

本报记者 王培琳 通讯员 秦海灵 摄

琼中将湾岭镇大边村作为农房抵押贷款的试点 34户村民圆了新房梦

■ 本报记者 王培琳 特约记者 黎大辉 通讯员 秦海灵 朱德权

“想不到农村的房子也能用来抵押贷款,农房贷款实现了我们住新楼梦想,过上幸福生活!”日前,大边村民王武告诉记者,去年12月,他家以宅基地上的农房作抵押,贷款7.5万元,盖起了110平方米的新房。

新修的水泥路把两边的新楼房一分为二,排排农家小楼在青山映衬下格外新颖,大力神、甘工鸟等民族元素为这个新改造的小山村平添了浓郁的民族风。富美乡村建设,使琼中黎族苗族自治县湾岭镇大

边村面目一新,村民都住上了新房。

大边村村民王文存家有5口人,两个小孩在上学。他说,家里没什么积蓄,不可能盖110平方米的新房,但他以在建的农房贷款7.5万元,很轻松地盖起新楼。“家里养了200只山鸡,加上槟榔收入,还贷没问题。”

去年底,琼中县委、县政府把湾岭镇大边村作为农房抵押贷款的试点,率先在全省深化农村金融改革创新,农房抵押贷款全面铺开,农房变活钱,农民发展生产改善生活奔小康有了充足本钱。琼中县农房抵押贷款期限为5年,琼中县政府5年内贴息,贷款村民只需从贷

款第二年开始分期还本,还款压力较小。

湾岭镇大边村民通过农房抵押贷款建成49栋框架结构的新房。“我们村是个贫困村,很多贫困村民本来盖不起这么好的新房。”村干部王文发说,去年10月,34户农民以农房抵押贷款共170.3万元盖新房。

在富美乡村建设中,琼中主动适应农村实际、农业特点、农民需求,通过改革盘活农村静态资产,推进农村金融产品和服务方式创新,实施农房抵押贷款,解决了农村经济发展中资金供给不足、金融服务不到位等难题。

(本报专稿 12月23日电)

乡村巨变

■ 本报记者 王培琳 特约记者 黎大辉 通讯员 秦海灵 朱德权

黎族船型民宿,错落有致,甘工鸟雕塑的房顶,展翅欲飞,大力神图腾修饰的墙壁,栩栩如生。这个充满浓郁民族风情的小山村,地处琼中黎族苗族自治县吊罗山脚下,原本是一个偏远穷困的小山村,一位年过七旬

大丛村:贫困村的美丽“蝶变”

的上海投资者来到这里之后,使它发生了美丽的“蝶变”。

这个村名叫大丛村,名字令人想起禅宗丛林,有世外桃源之意。

大丛村位于吊罗山乡响土村委会,村庄沿河而建,历史可追溯到20世纪初。村舍多是竹木结构的棚屋,几乎没有“不透风的墙”。每逢雨季来临,泛滥的河水就会将村庄淹没。

住了三代人的老房子,历经百年风雨,早已破败不堪。大丛村山多田地少、交通不便,人均纯收入不足千元。

5年前,上海投资者、社会热心人士周瑞金亲临大丛村实地调研后,决定对大丛村进行整村推进改造,帮助村民改变现状,脱贫致富。在琼中县委县政府、海马集团和周瑞金的支持和帮助下,历经3年,以“政府+企业+

农户”的发展模式筹集1200多万元,完成了大丛村特色民居的建设,并引入骑楼小吃街公司带动大丛村产业的发展。

目前,大丛村已建成一个集生态农业休闲观光度假、居家养老度假、黎族风情体验、野外森林探险、自然生态景观于一体的黎族风情村生态公园。来到这里的游客,不仅可以

欣赏生态美景,而且可以用上一天时间,与当地群众同吃、同住、同劳动、同娱乐,尽情地感受黎族风情与美食。

大丛村30住户搬进船型精装别墅,每户农家既是民居,又是客房,配备了液晶电视、空调、席梦思床、热水器、冰箱、抽油烟机。

(本报专稿 12月23日电)

乡村见闻

琼中富美乡村首个示范点共建村:

部门共建 既富且美

■ 本报记者 王培琳 特约记者 黎大辉 通讯员 秦海灵 朱德权

冬日的早晨,红毛镇共建村美景如画。椰树婆娑,槟榔林立,排排青瓦白墙民房,错落有致。景观水塘、环村路、篮球场、革命展馆……站在景观长廊中,看着村里的一个个“艺术品”,共建村村小组组长王祥任的脸上写满了自豪。

“现在我们的村庄就像花园一样漂亮。”如今,游客来到共建村,不仅能感受到浓厚的民族文化风情和红色革命文化气息,而且能领略到富美乡村建设带来的新农村风貌、美丽的田园风光。

2013年底,共建村被确定为富美乡村首个示范点。县委、县政府按照“部门主体不变、部门职能不变、争取渠道不变、资金用途不变”的基本原则,采取“6+X”的资金整合办法,积极整合各部门促农增收、兴边富民、“一事一议”等项目主管部门的资金313万元,重点实施该村的玉锦展览馆、景观绿化、立面改造、环村道路硬化、乡村大舞台、村庄排水、鸡舍建设、蚕房建设、泥鳅养殖基地建设等工程项目。

“各部门集中力量推进,每个项目资金来源都有对应的部门。”王祥任介绍,乡村大舞台和玉锦展览馆项目建设资金来自文体局、环村路基项目建设资金来自交通局、蚕房建设资金来自县农业局、泥鳅养殖产业扶植资金来自畜牧局。

“正是集聚了各方资金,村里的变化才这么大!”王祥任说。

(本报专稿 12月23日电)

琼崖纵队司令部旧址便文村:

革命老区 焕然一新

■ 本报记者 王培琳 特约记者 黎大辉 通讯员 秦海灵 朱德权

从海榆中线进入,沿着几公里的蜿蜒小路,便来到这个山高水寒、背靠鹦哥岭的革命老村——便文村,它是琼崖纵队司令部旧址,是琼崖纵队首次代表大会的召开地。村民全部是黎族,黎族人天生具有的热情好客、纯朴大方的性格,黎族人同时具有能歌善舞、心灵手巧的特点。

近年来,琼中县委、县政府采取“政府+银行+企业+农户”的模式,对该村进行整村民房改造和乡村休闲度假旅游项目建设。在充分尊重村民意愿和生态环境的前提下,由天涯驿站项目开发公司统一规划、设计和施工,对全村34户民房进行改造。改造项目完成,全村村民喜迁新居,水泥路、篮球场等配套设施也陆续上马,村庄很快变了样。

便文村被列为我省少数民族特色村寨建设村庄,省民宗委先后投入200多万元在该村实施立面民族风格装饰、文化场所建设和特色产业扶持。同时,琼中整合旅游委、民政局、水务局、扶贫办等部门资金,建成革命纪念馆、露营地、村容村貌整治等,累计投入整村建设资金1000多万元。

如今的便文村村容村貌已焕然一新,并成了琼中“奔格内”乡村旅游的重点村庄之一。每逢节假日期间,各地自驾游客纷纷慕名而来。

游客可以到琼崖纵队首次代表大会纪念馆参观,熟悉革命历史、缅怀革命先烈、传承民族精神;可以穿梭于便文村田间小路,菜畦花丛,尽享乡野生活;累了,可以到黎家品尝正宗的琼中民族特色美食,喝一杯山兰米酒;困了,可以就地宿营,尽享大自然给予的那份宁静。随着便文村知名度扩大,越来越多的驴友来便文村开展露营、登山等体验活动。

便文村经济发生了很多变化,政府扶持发展泥鳅、种桑养蚕和山鸡等绿色产业和特色产业,促农增收。2014年人均纯收入达7511元。县委、县政府深入挖掘红色文化底蘊,力争打造成白沙起义红色旅游景点。

(本报专稿 12月23日电)



大丛村一角。 本报记者 王培琳 通讯员 秦海灵 摄