

中办国办印发《深化国税、地税征管体制改革方案》

新华社北京12月24日电 近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《深化国税、地税征管体制改革方案》,并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《深化国税、地税征管体制改革方案》主要内容如下:

我国从1994年实行分税制财政管理体制改革以来,建立了分设国税、地税两套税务机构的征管体制,20多年来取得了显著成效,为调动中央和地方两个积极性、建立和完善社会主义市场经济体制发挥了重要作用。但与经济社会发展、推进国家治理体系和治理能力现代化的要求相比,我国税收征管体制还存在职责不够清晰、执法不够统一、办税不够便利、管理不够科学、组织不够完善、环境不够优化等问题,必须加以改革完善。为落实《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》及深化财税体制改革总体方案的有关要求,深化国税、地税征管体制改革,制定本方案。

一、总体要求

(一)指导思想

全面贯彻党的十八大和十八届二中、三中、四中、五中全会精神,以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神,按照党中央、国务院决策部署,坚持法治引领、改革创新,发挥国税、地税各自优势,推动服务深度融合、执法适度整合、信息高度聚合,着力解决现行征管体制中存在的突出和深层次问题,不断推进税收征管体制和征管能力现代化,进一步增强税收在国家治理中的基础性、支柱性、保障性作用。

(二)改革目标

到2020年建成与国家治理体系和治理能力现代化相匹配的现代税收征管体制,降低征纳成本,提高征管效率,增强税法遵从度和纳税人满意度,确保税收职能作用有效发挥,促进经济健康发展和社会公平正义。

(三)基本原则

——依法治税。以法治为引领,注重运用法治思维和法治方式推进改革,落实税收法定原则,完善征管法律制度,增强税收执法的统一性和规范性。

——便民办税。以纳税人为中心,坚持执法为民,加强国税、地税合作,为纳税人提供更加优质高效的服务,不断减轻纳税人办税负担,切实维护纳税人合法权益,让纳税人和人民群众有更多获得感。

——科学效能。以防范税收风险为导向,依托现代信息技术,转变税收征管方式,优化征管资源配置,加快税收征管科学化、信息化、国际化进程,提高税收征管质量和效率。

——协同共治。以营造良好税收工作环境为重点,统筹税务部门与涉税各方力量,构建税收共治格局,形成全社会协税护税、综合治税的强大合力。

——有序推进。以加强顶层设计为前提,与深化财税体制改革进程相匹配,积极回应纳税人和社会各界关切,统筹兼顾,稳步实施。

二、主要任务

(一)理顺征管职责划分

1.合理划分国税、地税征管职责。

2.明确地税部门对收费基金等的征管职责。

3.推行税收规范化建设。

4.推进办税便利化改革。

优质、便捷、统一的纳税服务。

6.建立促进诚信纳税机制。对纳税信用好的纳税人,开通办税绿色通道,在资料报送、发票领用、出口退税等方面提供更多便利,减少税务检查频次或给予一定时期内的免检待遇,开展银税互动助力企业发展。对进入税收违法“黑名单”的当事人,严格税收管理,与相关部门依法联合实施禁止高消费、限制融资授信、禁止参加政府采购、限制取得政府供应土地和政府性资金支持、阻止出境等惩戒,让诚信守法者畅行无阻,让失信违法者寸步难行。

7.健全纳税服务投诉机制。建立纳税人以及第三方对纳税服务质量定期评价反馈的制度。畅通纳税人投诉渠道,对不依法履行职责、办事效率低、服务态度差等投诉事项,实行限时受理、处置和反馈,有效保障纳税人合法权益。

(三)转变征收管理方式

落实简政放权、放管结合、优化服务的要求,适应纳税人特别是自然人数量不断增加以及企业经营多元化、跨区域、国际化的新趋势,转变税收征管方式,提高税收征管效能,着力解决税收征管针对性、有效性不强问题。

8.切实加强事中事后管理。大幅度取消和下放税务行政审批项目,实现税收管理由主要依靠事前审批向加强事中事后管理转变,推行纳税人自主申报,完善包括备案管理、发票管理、申报管理等在内的事中事后管理体制,出台相应管理办法,确保把该管的事项管住、管好,防范税收流失。

9.对纳税人实施分类分级管理。对企业纳税人按规模和行业,对自然人纳税人按收入和资产实行分类管理。2016年,以税务总局和省级税务局为主,集中开展行业风险分析和大企业、高收入高净值纳税人风险分析,运用第三方涉税信息对纳税申报情况进行对比,区分不同风险等级分别采取风险提示、约谈评估、税务稽查等方式进行差别化应对,有效防范和查处逃避税行为。

10.提升大企业税收管理层次。对跨区域、跨国经营的大企业,在纳税申报等涉税基础事项实行属地管理、不改变税款入库级次的前提下,将其税收风险分析事项提升至税务总局、省级税务局集中进行,将分析结果推送相关税务机关做好应对。

11.建立自然人税收管理体系。顺应直接比重逐步提高、自然人纳税人数量多、管理难的趋势,从法律框架、制度设计、征管方式、技术支撑、资源配置等方面构建以高收入者为重点的自然人税收管理体系。税务总局、省级税务局集中开展对高收入纳税人的税收风险分析,将分析结果推送相关税务机关做好应对,不断提高自然人税收征管水平。

12.深化税务稽查改革。建立健全随机抽查制度和案源管理制度,合理确定抽查比例,对重点税源企业每5年轮查一遍。2016年普遍推行先开展案头风险分析评估查找高风险纳税人再开展定向稽查的模式,增强稽查的精准性、震慑力。依法加大涉税违法犯罪行为的查处力度,规范执法行为,坚决防止以补代罚、以罚代刑。定期曝光重大涉税违法犯罪案件,震慑不法分子。加强税务警协作,实

现行政执法与刑事执法有机衔接,严厉打击税收违法犯罪行为。改革属地稽查方式,提升税务稽查管理层级,增强税务稽查的独立性,避免执法干扰。2017年实现国税、地税联合进户稽查,防止多头重复检查。

13.全面推行电子发票。推广使用增值税发票管理新系统,健全发票管理制度,2016年实现所有发票的网络化运行,推行发票电子底账,逐一比对采集、存储、查验、比对发票全要素信息,从源头上有效防范虚开骗税风险。

14.加快税收信息系统建设。2016年全面完成金税三期工程建设任务,形成覆盖所有税种及税收工作各环节、运行安全稳定、国内领先的信息系统。2018年实现征管数据向税务总局集中,建成自然人征管系统,并实现与个人收入和财产信息系统互联互通。到2020年使我国税收征管信息系统居于国际先进水平。

15.发挥税收大数据服务国家治理的作用。推进数据标准化及质量管理,健全减免税核算体系,发挥税收大数据优势,加强数据增值应用,在提高征管效能和纳税服务水平的同时,使之更深刻地反映经济运行状况,服务经济社会管理和宏观决策,为增强国家治理能力提供有力支撑。

(四)深度参与国际合作

适应经济全球化的趋势和我国构建开放型经济新体制的要求,树立大国税务理念,用国际化视野谋划脱税工作,加强对国际税收事项的统筹管理,着力解决对跨国纳税人监管和服务水平不高、国际税收影响力不强等问题。

16.积极参与国际税收规则制定。结合我国主办2016年二十国集团(G20)领导人峰会,协同落实好二十国集团税制改革成果,广泛参与全球税收征管论坛、联合国国际税收合作专家委员会等国际税收组织活动,做国际税收规则制定的参与者、引领者,增强我国在国际税收领域的话语权和领导力。

17.不断加强国际税收合作。围绕建立合作共赢的新型国际税收关系,推动完善国际互助公约和《金融账户涉税信息自动交换标准》,加强税收信息交换,形成深度交融的互利合作网络。积极开展对外税收援助,提供税收知识培训和技术支持,帮助发展中国家和低收入国家提高税收征管能力。

18.严厉打击国际逃避税。全面深入参与应对税基侵蚀和利润转移(BEPS)行动计划,构建反避税国际协作体系。建立健全跨境交易信息共享机制和跨境税源风险监控机制。完善全国联动联合查机制,加大反避税调查力度。2017年建立健全跨国公司企业税收监控机制,分行业、分国别、分地区、分年度监控跨国企业利润水平变动情况,防范国际逃避税,维护国家税收权益。

19.主动服务对外开放战略。以推动实施“一带一路”战略、支持国际产能和装备制造合作为重点,加快税收协定谈签和修订进程,全面加强国外税收政策咨询服务,建立与重点国家税务部门常态化沟通机制,及时协调解决走出去企业有关涉税争端。

(五)优化税务组织体系

与推进税收征管现代化相适应,进一步

完善税务组织体系,着力解决机构设置、资源配置与税源状况、工作要求不匹配等问题。

20.切实加强税务系统党的领导。税务总局党组要切实加强国税系统党的建设,思想政治建设、税务文化建设、干部队伍建设,指导地税系统思想政治工作,协同省级党委和政府对省级地方税务局实行双重领导,加大对地税部门工作的指导和业务规范力度。

21.优化各层级税务机关征管职责。税务总局重点加强税收制度和管理制度设计、工作标准制定、信息平台建设和数据集中处理应用、税收风险集中分析、大企业和国际税收管理、执法监督等方面职责。省级税务局重点加强数据管理应用、大企业税收管理、国际税收管理及税收风险分析推送等方面职责。市级税务局要精简机关行政管理职责,强化直接面对纳税人的一线征管和服务职责。市级、县级税务局重点加强税源管理和风险应对工作,更好地为纳税人服务。

22.完善税务稽查机构设置。强化税务系统稽查职责和工作力量,探索建立跨区域税务稽查机构,主要负责查处大案要案、指导系统稽查工作,协调国税局和地税局开展联合稽查。

23.完善督察内审机构设置。强化税务系统督察内审职责和工作力量,探索建立跨区域督察内审机构,增强独立性,形成有效的内部监督制约机制。

24.研究探索推进对外派驻税务官员。根据工作需要,按照现有模式,研究探索推进在我驻主要市场经济国家、走出去重点国家使领馆和国际组织驻外税务官员,承担开展国际税收协作、涉税争端解决、涉税信息收集、为走出去企业提供境外涉税服务等任务。

25.合理配置资源。按照精简统一效能原则,优化税务系统编制结构,提高编制使用效益。调整完善与国税、地税征管职责相匹配、与提高税收治理能力相适应的人力资源配置,实现力量向征管一线倾斜。税源规模较小的地区,可按照便利纳税人、集约化征管的要求,适度整合征管力量。逐步理顺和规范中央财政对国税系统经费管理体制,健全地方财政对地税系统经费的保障机制。

26.加强税务干部能力建设。实施人才强税战略,实行税务领军人才培养计划。深入推进日常化管理,加强对税务干部平时考核,完善日常化、累积分化、可比化的绩效考核制度体系。加大国税、地税之间以及与其他部门的干部交流力度。按照中央有关规定,实施公务员职务与职级并行制度。在编制和工资经费限额内,对专业性较强的职位实行聘任制,解决专业人才不足问题。

27.深入落实党风廉政建设主体责任和监督责任。明确国税系统党组主体责任和纪检机构监督责任,厘清责任边界,强化责任担当,细化履职要求,加大问责力度,完善纪检体制机制。全面推进内控机制信息化建设,2016年将内控制度和要求嵌入到税收征管和财务管理软件中,最大限度防范廉政风险、减少执法风险,促进干部廉洁从税。

(六)构建税收共治格局

建立健全党政协调、税务主责、部门合作、社会协同、公众参与的税收共治格局,着力解决税收环境不够优、全社会诚信纳

税意识不够强等问题。

28.推进涉税信息共享。加快税收征管法修订和实施进程,依法依规涉涉税信息的提供、落实相关各方法定义务。建立统一规范的信息交换平台和信息共享机制,保障国税、地税部门及时获取第三方涉税信息,解决征纳双方信息不对称问题。依法建立健全税务部门获取信息对外提供机制,保障各有关部门及时获取和使用税收信息,强化社会管理和公共服务。全面建立纳税人信用记录,纳入统一的信用信息共享交换平台,依法向社会公开,充分发挥纳税信用在社会信用体系中的基础性作用。

29.拓展跨部门税收合作。以“三证合一、一照一码”改革为契机,扩大与有关部门合作的范围和领域,实现信息共享、管理互认、信用互认。探索政府购买税收服务。规范和发挥涉税专业服务社会组织在优化纳税服务、提高征管效能等方面的积极作用。

30.健全税收司法保障机制。司法部要依法支持税务部门工作,确保税法得到严格实施。公安部门要加强涉税犯罪案件查处的力量,健全公安部派驻税务总局联络机制,指导各级公安部开展涉税犯罪案件查处工作。加强涉税案件审判队伍专业化建设,由相对固定的审判人员、合议庭审理涉税案件。推行税收司法顾问和公职律师制度。

31.加强税法普及教育。将税法作为国家普法教育的重要内容。把税法教育纳入国民教育体系,加强对青少年的税法宣传教育。开展经常性的税收宣传工作,增强全社会的税法意识。

三、组织实施

深化国税、地税征管体制改革是一项系统工程,要在党中央、国务院统一领导下组织实施,稳妥推进。

(一)提高思想认识。各地区各部门要从推进国家治理体系和治理能力现代化的高度深刻认识深化国税、地税征管体制改革的重大意义,切实增强责任感和使命感,扎实做好工作,确保改革取得实效。

(二)强化组织协调。各级党委和政府要建立健全深化国税、地税征管体制改革的领导机制,明确和落实工作责任。税务部门要加强组织协调,抓好具体方案的研究制定、贯彻执行和监督落实工作。各相关部门要结合职责分工,落实具体支持措施。

(三)稳步有序实施。结合深化财税体制改革进程,明确改革的路线图和时间表,确保2016年基本完成重点改革任务,2017年底前努力把各项改革举措做实。具体安排是:2015年至2016年上半年,在上海市、江苏省、河南省、重庆市进行综合改革试点,在北京市、湖北省、广东省、陕西省、宁夏回族自治区、深圳市进行专项改革试点;2016年下半年,总结经验,扩大试点,在全国范围内稳步推进改革;2017年,总结实施情况,完善具体措施,确保改革任务基本到位。执行中的重大问题要及时向党中央、国务院报告。

(四)加强舆论引导。重视和加强宣传工作,及时回应社会关切,正确引导社会预期,最大限度凝聚共识,为深化国税、地税征管体制改革营造良好环境。

通知

王衍浩：

我司于2015年12月4日、15日分别以快递、短信的方式通知你到岗上班并按规定方式登记考勤，至今均未见您按时回原岗上班。现公告通知你三天内回原岗上班并按要求登记考勤，否则视为旷工，累计超过三天该情形符合《劳动法》第二十五条第二款的规定，我司有权单方与您解除劳动关系。

特此通知

海南罗牛山畜牧有限公司
2015年12月23日

通知

汪旭睿：

我司于2015年12月4日、15日分别以快递、短信的方式通知你到岗上班并按规定方式登记考勤，除12月11、12日你电话报岗上班2天后，至今均未见你按时回原岗上班。现公告通知你三天内回原岗上班并按要求登记考勤，否则视为旷工，累计超过三天该情形符合《劳动法》第二十五条第二款的规定，我司有权单方与您解除劳动关系。

特此通知

海南罗牛山畜牧有限公司
2015年12月23日

补发《土地房屋权证》公告

陈玉珍向我俩局申请补发位于三亚市河西区西河西路汇林水苑二期6栋1单元101房的《土地房屋权证》。原《土地房屋权证》证号为：三土房(2012)字第12101号，房屋建筑面积为60.14平方米，土地面积为21.95平方米。已刊登遗失声明，经初步审定，现予公告。有异议者请将书面材料自公告之日起二个月内送达市住房和城乡建设局市场管理科和市国土环境资源局地籍管理科，逾期我俩局将核准登记，补发新的《土地房屋权证》，原《土地房屋权证》作废。

三亚市住房和城乡建设局
三亚市国土环境资源局
2015年12月23日

中标公示

桂林洋特色风情小镇改造建设项目桂林洋大道园林绿化提升及改造工程施工、监理，于2015年12月24日在海口市建设工程招标投标服务中心3楼会议室完成了评标工作，现将中标候选人公示如下：施工标：第一中标候选人：海南祺商建设工程有限公司；第二中标候选人：海南中联建设工程有限公司；第三中标候选人：海南腾达建设工程有限公司。监理标：第一中标候选人：海南科创建设工程管理有限公司，第二中标候选人：海口民建建设工程有限公司，第三中标候选人：海南卓众工程监理有限公司。

公示日期为2015年12月25日至2015年12月29日。公示期内,如对上述中标候选人存在疑问,可向海口桂林洋开发区管委会规划建设处投诉或举报,电话:0898—65710171。

招标代理机构:河南宏业建设管理有限公司

招标公告

招标人:海口绿地鸣翔置业有限公司。招标代理:上海咨基工程项目管理有限公司。项目概况与招标范围:灵桂路现状维修工程。位于海口市灵山镇,建设内容为灵桂路现状改造,道路长833.48米,宽15米,含道路、排水及交通工程,施工费6480914.04元。招标范围:道路、交通、排水工程等施工。工期60日历天。投标人资格:具备市政公用工程施工总承包叁级或以上资质,近三年内完竣市政公用工程单项施工合同额达1000万元(含)以上业绩,拟派项目经理具备市政公用工程专业贰级注册建造师执业资格,具备有效的安全生产考核合格证书,且未担任其他在施项目项目经理。不接受联合体投标。提供项目所在地地方法院注册所在地监察机关出具关于投标人、法定代表人及拟派项目经理有效的无行贿犯罪档案查询记录证明材料。招标文件获取:2015年12月25日起从海口市建设工程信息网(www.hkcein.com)下载招标文件,文件500元/套。投标文件递交:截止时间为2016年1月16日8时30分,地点为海口市建设工程招标投标服务中心3楼。发布公告的媒介同时在中国采购与招标网、海南省招标投标监管网、海南日报、海口市建设工程信息网上发布。联系人:刘先生68507299

拍卖公告

受委托,兹定于2016年1月15日上午9时对以下标的物依法按现状在山西省产权交易中心股份有限公司交易大厅(太原市迎泽大街388号国际大厦2层)以电子竞价方式进行公开拍卖,特公告如下:

拍卖标的:位于海南省海口市新埠大道一号海口新世界花园S2幢房屋一套。

特别提示:有意竞买者请于2016年1月13日17:00前,缴纳竞买保证金人民币11万元整(保证金不计息),并办理竞买登记手续。

展展时间:2015年12月25日-2016年1月13日

展展地点:标的物所在地

联系方式:13633417113 闫女士
0351—4061051 13623628250 王女士

山西慧达拍卖有限公司
2015年12月25日

中标公示

一、海口市云龙镇云阁基本农田建设项目监理标段,于2015年12月22日在海口市蓝天路金银岛酒店6楼会议室,已按照招标文件确定的评标办法和有关法规要求完成开标、评标工作,经评标委员会推荐:第一中标候选人:广州龙达工程管理有限公司;第二中标候选人:海南新世纪建设项目管理咨询有限公司。二、海口市云龙镇云阁基本农田建设项目施工标段于2015—12—23 11:30:00在海南省人民政府政务服务中心进行了公开招标,已按照招标文件确定的评标办法和有关法规要求完成开标评标工作,经评标委员会推荐:第一中标候选人:中建联华(海南)建设有限公司;第二中标候选人:海南泰盛建筑工程有限公司;第三中标候选人:珠珊建设集团有限公司。本公示期为3个工作日(2015年12月28日至2015年12月30日),如有异议请在公示期内向海口市土地储备整理中心投诉,投诉电话:089868723740。

琼海市规划建设局《琼海市嘉积中心城区滨河片区控制性详细规划》地块B-07局部用地规划条件修改的公示

《琼海市嘉积中心城区滨河片区控制性详细规划》地块B-07局部用地规划条件修改的论证报告已编制完成,该地块位于嘉积城区银海南侧嘉积河西岸。用地面积为3120平方米。为了广泛征求社会各界和市民的意见和建议,现按程序进行批前公示。1、公示时间:30天(2015年12月25日至2016年1月23日)。2、公示地点:琼海市规划建设局网(<http://www.qionghai.gov.cn/index/index.jsp?agencyId=77>)、琼海市规划建设局规划馆和用地现场。3、公示意见反馈方式:(1)电子邮件请发送到2671973141@qq.com; (2)书面意见请寄到琼海市规划建设局规划股;地址:琼海市嘉积镇金海北路规划建设局 邮编:571400; (3)意见或建议应在公示期限内提出,逾期未反馈,将视无意见。4、咨询电话:0898—62828967,联系人:王先生

琼海市规划建设局
2015年12月23日

三亚市国土环境资源局补发土地使用权利证书公告

王才吉向我局申请补发位于三亚市田独镇新村居委会的土地使用权证,证号为:三土房(2010)字第09150号,土地面积为158.19平方米。已刊登遗失声明,经初步审定,现予公告。有异议者请将书面材料自公告之日起二个月内送达我局地籍与测绘管理科,逾期我局将核准登记,补发新的土地使用权证书,原土地使用权证书作废。

三亚市国土环境资源局
2015年12月24日

海南东方国际商品拍卖有限公司拍卖公告

(20160106)期

受委托,定于2016年1月6日上午10时,在本公司拍卖大厅公开拍卖如下标的:

序号	房号	建筑面积(m²)	地理位置	房产证号	参考价
1	302房	448	海口市蓝天路26-1号乔海大厦第三层	HK073526	400万
2	605房	95.54	海口市龙华区龙桥镇海口观澜湖大道	HK372842	100万
3	606房	95.59	1号东赛会会馆9-10栋5层	HK372841	100万

302房竞买保证金40万,605房、606房各10万元。

公告之日起在标的所在地进行展示,竞买人须在2016年1月5日16时前至本公司提交有效证件办理竞买手续,并缴纳竞买保证金(款到账为准)。

地址:海口市国贸北路金融花园A座2层

电话:0898—68523900 13036048186 尉先生

海南省劳动模范推荐名单公示

海南省劳动模范推荐名单现予公示,接受社会各界监督。

罗志权 海南高速铁路有限公司副总工程师

侯凌鹏 海南高速铁路有限公司综合部部长

王康乐 海南高速铁路有限公司安全质量部副部长

黄北川 粤海铁路有限责任公司工务管理部副部长

程立华 通号工程局集团有限公司天津分公司第七项目部经理

杨社安 中铁武义电气化局集团有限公司海阳项目部高级工程师

翁时亮 海南电网有限责任公司建设分公司项目管理二科科长

公示时间:2015年12月25日—12月29日;

投诉电话:65348602、66553626、66553629(传真);

受理单位:海南省总工会经济技术部。

通信地址:海口市滨江路72号劳模大厦626室海南省总工会经济技术部;邮政编码:570203。

招标公告

一、招标单位:海口市琼山区旧州镇人民政府。二、招标代理机构:国义招标股份有限公司。三、项目概况与招标范围:海南省海口市南渡江流域土地整治重大工程之子项目:2014琼山区旧州镇(道美)项目,项目区位于海口市琼山区旧州镇,建设规模为2757.9亩(41368.5亩)。施工招标范围:土地平整、农田水利、田间道路等工程(详见施工图);监理招标范围:土地平整、农田水利、田间道路等工程施工阶段及保修阶段监理。本次招标公告涉及四个施工标段,一个监理标段。四、投标人资格要求(具体请详见网络公告要求)。五、招标文件的获取:凡有意参加投标者,请于2015年12月25日至2015年12月31日,每日上午8:30时至12:00时,下午14:30时至17:30时(法定节假日不受理),由投标人的法定代表人或分设机构负责人或委托项目负责人持《海南省海口市南渡江流域土地整治重大工程土地整分项目从业单位培训资格证书》及《海南省海口市南渡江流域土地整治重大工程土地整分项目从业员培训合格证书》亲自到场报名(核原件收取加盖公章的复印件),不受理其他形式报名。报名地点在海口市国贸玉沙路14号中房高级公寓902房。招标文件每套售价1000元(不含图纸),售后不退。六、发布公告的媒介:本次招标公告同时在《海口市建设工程信息网》、《海南日报》、《中国土地整治网站》、《中国采购与招标网》、《海南省国土资源厅》、《海口市政府门户网站》海口市南渡江流域土地整治重大工程专栏、《海口市国土资源局网站》发布。联系人及电话:王小姐0898-68597606