

人民日报社论

用发展新理念引领农业现代化

小康不小康，关键看老乡。在全面建成小康社会进入决胜阶段之际，这次中央农村工作会议深入学习贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要讲话精神，深刻分析农业农村发展面临的新形势，提出用发展新理念大力推进农业现代化。这对于统一思想、深化认识，做好明年乃至今后五年的“三农”工作具有十分重要的意义。

“重农固本，是安民之基。”过去五年，是农业农村发展的又一个黄金期。粮食总产迈上新台阶，农业综合生产能力有了根本性提高。农民收入实现新突破，扭转了城乡居民收入差距扩大的态势。农村社会呈现新气象，亿万农民得到更多实惠。“三农”向好，全局主动。农

村改革发展的亮丽成绩，为我们战胜各种困难和风险增添了底气，“十二五”规划圆满收官作出重要贡献，也为“十三五”时期顺利开局奠定坚实基础。

形势向好，尤需谨慎。一定要清醒看到，农业还是“四化同步”的短板，农村还是全面建成小康社会的短板，在经济发展新常态下，农业农村发展正面临一系列新挑战。在粮食连年丰收背后，进口量、库存量齐增，价格“天花板”和成本“地板”双重挤压凸显；在农业稳定发展背后，资源和环境双重约束趋紧；在农民持续增收背后，外出就业压力增大，务工收入增长放缓。破解发展中的难题，必须牢固树立短板意识，坚持问题导向，按照创新、协调、绿色、开放、共享的发展理

念，大力推进农业现代化。

用发展新理念引领农业现代化，是一场深刻变革。创新发展是第一动力，只有依靠体制创新，才能破解谁来种地、地怎么种、新农村谁来建的现实难题，激活农业农村发展潜力。协调发展是必由之路，促进城乡协调发展，才能破解城乡二元结构问题，补齐“三农”发展短板。绿色发展是必然要求，尊重自然、顺应自然、保护自然，才能实现农业可持续发展。开放发展是大势所趋，统筹用好国际国内两个市场、两种资源，才能不断提高农业竞争力，赢得国际竞争主动权。共享发展是本质要求，引导农民积极参与现代农业建设，才能让农民、尤其是贫困农民更

多分享现代化建设成果，与全国人民一道迈入全面小康社会。

推进农业现代化，出路在深化改革。当前农业面临的诸多矛盾和难题，突出表现在结构方面，主要是在供给侧。加强农业供给侧结构性改革，是今后一个时期的重要任务。推进农业结构性改革，必须守住国家粮食安全底线，树立大农业、大食物观念，着力去库存、降成本、补短板，优化农业产业结构，真正形成结构更合理、保障更有力的农产品有效供给，实现农产品供需平衡由低水平向高水平跃升。

农业现代化不可能一蹴而就，是一场持久战。实践一再证明，越是宏观环境复杂，越要高度重视“三农”工作。在

我们这样一个13亿多人口的发展中大国，稳增长、保供给、调结构，哪一样都离不开农业、农村、农民。任何时候都不能忽视农业、不能忘记农民、不能漠视农村，要严格落实“三农”工作“重中之重”的责任要求，始终坚持思想不松劲、政策不减力、改革不停步，不能让农业农村发展的好势头发生逆转。

明年是“十三五”时期开局之年，我们要把思想认识统一到中央的决策部署上来，埋头苦干，奋发有为，用发展新理念引领农业现代化，争取农业结构性改革取得实质性进展，续写“三农”发展新辉煌，为夺取全面小康社会决胜阶段的伟大胜利作出新贡献。

(新华社北京12月25日电)

改革创新 坚持解放和发展社会生产力

——四论贯彻落实中央经济工作会议精神

■ 人民日报评论员

改革是中国创造经济奇迹的法宝，也是开创美好未来的关键。引领经济发展新常态，必须做好改革创新这篇大文章。

“推进结构性改革，必须依靠全面深化改革”，这次中央经济工作会议，着眼推进结构性改革这个重点任务，就加大重点领域和关键环节改革作出战略部署，就是要通过改革创新破除发展障碍、增强内生动力，推动我国社会生产力水平整体改善，努力实现“十三五”时期经济社会发展的良好开局。

中国已跻身世界第二大经济体，经济发展的基本面良好，但经济持续发展也面临不容忽视的困难和挑战。一个突出问题就是结构性产能过剩比较严重，导致社会生产中的生产、流通、分配、消费整体循环不畅。面对深刻的供给侧、结构性、体制性矛盾，中国经济站在了一个无法绕开的历史关口。当此之时，如果不能抓住机遇改革创新，就容易让问题积重难返，甚至影响全面建成小康社会战略目标的实现。

改革是解决矛盾、发展生产力的必由之路。37年来，从推行农村联产承包责任制，到建立社会主义市场经济体制，每一次重大改革，都为我国经济社会发展注入了强大动力。今天的中国，依然需要解放思想、实事求是、与时俱进，按照创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，在理论上作出创新性概括，在政策上作出前瞻性安排，加大结构性改革力度，不断释放经济社会发展的体制动力和内生活力。

“主计者，必执简以御繁。”这次中央经济工作会议，要求加大国企、财税、金融、社保等重要领域和关键环节改革力度，推出一批具有重大牵引作用的改革举措，正是为了矫正要素配置扭曲，扩大有效供给，提高供给结构适应性和灵活性，提高全要素生产率，把我国经济增长巨大潜力转变为现实，引领我国经济迈上新台阶。

生产力是社会发展的最终决定力量。我们着力加强结构性改革，进而致力于全面深化改革，就是要坚持解放和发展社会生产力，这是中国特色社会主义政治经济学的核心要义。各级领导干部要继续深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，特别要主动研究社会主义初级阶段社会生产力发展规律、生产关系适应生产力发展的规律，不断提高解放和发展社会生产力的自觉性、主动性。

“事之当革，若畏惧而不为，则失时为害。”以时不我待的紧迫感锐意改革、大胆创新，坚持解放和发展社会生产力，坚持社会主义市场经济改革方向，坚持调动各方面积极性，中国经济必将培育新动能、焕发新活力，实现社会生产力的整体跃升。

(新华社北京12月25日电)

结构性改革如何引领“三农”新走向

——透视中央农村工作会议释放的政策信号

权威解读

中央首提“农业供给侧结构性改革”

“农业供给侧结构性改革”这一新鲜表述，通过我国最高级别的“三农”会议，今天首度进入公众视野。

会议强调，要着力加强农业供给侧改革，提高农业供给体系质量和效率，使农产品供给数量充足、品种和质量契合消费者需要，真正形成结构合理、保障有力的农产品有效供给。

“中央提出加强农业供给侧结构性改革，可谓抓住了现阶段我国农业发展的关键。”国务院发展研究中心研究员程国强认为，当前我国主要农产品已从过去的供需紧张状态转向紧平衡状态，部分品种还出现了结构性过剩局面，如果不进行供给端的结构改革，就难以应对“两个天花板”双重挤压，无法缓解粮食产量、库存量、进口量“三量齐增”的局面。

当前，我国农业生产面临农产品价

格“天花板”封顶、生产成本“地板”抬升、资源环境“硬约束”加剧等新挑战，迫切需要加快结构性改革，转变生产经营方式。

“一方面，我国农产品中低端供给较为充足，另一方面放心安全的农产品供给又明显不足。”中国农科院农经所研究员蒋和平认为，从供给侧角度推动我国农业发展，关键是要将农业生产由数量为主，逐步转向质量产量和质量上来，更加注重效益，更加满足消费者需求。

当然，加强供给侧结构性改革并不意味着要放松粮食生产。会议明确提出，保障国家粮食安全是农业结构性改革的基本底线，要保稻谷、小麦等口粮，保耕地、保产能，保主产区特别是核心产区的粮食生产，确保谷物基本自给、口粮绝对安全。



12月25日，几位贫困户在“村民分红扩股”大会现场拿到分红。

当日，甘肃省陇南市康县关川镇凤凰村迎来了首次“村民分红扩股”大会，入股村民分别拿到了三千至五万元不等的年度分红和精准扶贫奖励，并带动更多村民现场参股扩股。

目前，“股份制”脱贫试验正在甘肃省和陇南市一些贫困村展开，不仅帮助村里发展了富民产业，也让更多在外打工的村民选择“回巢”挣钱，实现了既“致富”又“留人”的双赢。

新华社记者 陈斌 摄

农业生产也要 “去库存、降成本、补短板”

“去库存”“降成本”，这些更多用于工业领域的词语，这次也集中出现在了中央农村工作会议上。

会议提出，当前，要高度重视去库存、降成本、补短板。加快消化过大的农产品库存量，加快粮食加工转化；通过发展适度规模经营、减少化肥农药不合理使用、开展社会化服务等，降低生产成本，提高农业效益和竞争力；加强农业基础设施等农业供给的薄弱环节，增加市场紧缺农产品的生产。

分析人士认为，去库存、降成本、补短板，切中当前我国农业发展面临的问题和挑战，是农业结构性改革的题中应有之义。

“对人口大国而言，一定规模的粮食储备必不可少。但如果库存过多，就会影响粮价的合理走势，而超量的存储规模还会加重财政负担。”黑龙江省农业科学院总农经师矫江说。

“生产成本高企已成为我国粮食生产中的一大顽疾，进一步加剧国内外粮价倒挂形势，长此以往，将危及我国农业的可持续发展。”中国社科院研究员李国祥说。

“与发达国家相比，我国农村基础设施、农田水利建设、农村基本公共服务等仍存在一定差距，成为制约农业发展的短板，农业要强，短板必须补齐。”蒋和平说。

种粮大户等新型经营主体 将获更多“关照”

会议提出，要充分发挥多种形式农业适度规模经营在结构性改革中的引领作用，农业支持政策要向规模经营主体倾斜。

“支持政策向规模经营主体倾斜，这是推进农业结构性改革的必然要求。种粮大户、家庭农场、专业合作社等适度规模经营主体，一般素质较高，对市场比较敏感，对科技创新接受能力较强，在集约化、专业化、组织化、社会

化方面比一家一户的小农经济具有明显优势，能够更好地在农业结构性改革中发挥引领作用。”李国祥说。

“不过，随着经营规模的扩大，新型经营主体对资金周转、抵押担保等需求也会相应提高。在这些方面，新型经营主体更需要国家政策的倾斜，可以预期，更多惠农政策由‘普惠’向新型经营主体转变。”李国祥说。

现有农产品价格机制面临“大修”

会议提出，要完善粮食等重要农产品价格形成机制和收储政策，为农业结构性改革提供动力。

价格是调节农产品供求最有效的手段。目前，我国对稻谷、小麦两大口粮品种实行最低收购价制度，对玉米实行临时收储制度，同时开展对新疆棉花、东北和内蒙古大豆的目标价格

补贴试点，这些政策对促进农业增产和农民增收发挥了重要作用。但随着市场变化，现行政策有必要进行与时俱进的调整。

“最低价也好，临储价也好，一定程度上是把价格和补贴合在一起。”中央农村工作领导小组副组长陈锡文认为，将来要推进价格和补贴分开，价格主要由

市场形成，如果市价过低，政府采取适当的政策直接补贴农民。

“长期以来，我国农产品价格政策把‘保供给’和‘保收益’两个目标不加区分、合为一体。”程国强认为，要按照“桥归桥”、“路归路”原则，对两个目标分而治之，实施价补分离。一方面，退出粮价政策的“保收益”功能，将其回归到“解决农民卖粮难”的设计初衷，消除对市场的干预和扭曲影响。另一方面，通过直接补贴措施来“保收益”。

一直把农业农村作为财政支出的优先领域重点支持，财政支农力度不断加大。但资金使用存在多头管理，“撒胡椒面”等问题，支农效率有待提高。

“根据会议精神可以预见，下一步财政支农将在优化存量上做文章，在结构调整上找出路，诸多涉农项目、涉农资金有望进一步整合，形成合力用于‘三农’薄弱环节。”叶兴庆说。

(新华社北京12月25日电)

财政投入将“总量有增加、结构有调整”

会议强调，优先保障财政对农业投入，确保力度不减弱，总量有增加。

“农业是基础。推进农业现代化、破解农业农村发展难题，都需要财政的有力支持。”国务院发展研究中心农村部部

对此李国祥认为，近年来，各级财政

投入力度不减、总量增加，表明了中央对“三农”工作的高度重视。

会议同时指出，要加大涉农资金的整合力度，发挥财政投入对结构性改革的引导作用，撬动更多社会资金投入农业农村。

对此李国祥认为，近年来，各级财政

深圳滑坡事故追踪 国务院调查组： 深圳滑坡灾害 是一起生产安全事故

新华社北京12月25日电 国务院深圳光明新区“12·20”滑坡灾害调查组经调查认定，此次滑坡灾害是一起受纳场渣土堆填体的滑动，不是山体滑坡，不属于自然地质灾害，是一起生产安全事故。根据《生产安全事故报告和调查处理条例》(国务院令第493号)有关规定，经国务院同意，成立由安全监管总局牵头的国务院深圳光明新区渣土受纳场“12·20”事故调查组，由安全监管总局局长杨焕宁担任组长，立即开展事故调查工作，依法依规严肃追责。



深圳市委书记马兴瑞在新闻发布会上说，深圳滑坡事故损失惨重，对人民群众生命和财产造成重大损失，对深圳特区形象造成巨大负面影响。在此，深圳市委、市政府向所有遇难者表示哀悼，向所有遇难和失联人员家属、受伤人员和其他受灾群众，向全社会作出诚恳道歉。

新华社发

山东平邑一石膏矿垮塌 仍有19人被困井下

据新华社济南12月25日电 记者从山东省平邑县有关部门获悉，12月25日7时56分，位于平邑县保太镇的玉荣商贸有限公司石膏矿因附近的废弃石膏矿采空区坍塌引发坍塌。据初步核实，当时该矿区作业人员29人。截止到25日19时30分许，已有10名被困人员获救，仍有19人被困井下。

一名救援人员告诉记者，井下救援的主要困难是塌方严重，局部已将巷道堵塞。

个人银行账户将施行三类管理 今后可远程开户

据新华社北京12月25日电 中国人民银行25日发布通知，建立银行账户分类管理制度，以往通过银行柜面开立的账户划为Ⅰ类银行账户，今后开户申请人可通过柜面、远程视频柜员机和智能柜员机等自助机具、网上银行和手机银行等电子渠道开立三类银行账户。

《通知》明确，存款人可通过Ⅰ类银行账户办理存款、购买投资理财产品、转账、消费和缴费支付、支取现金等业务；通过Ⅱ类银行账户办理存款、购买投资理财产品、限定金额的消费和缴费支付等。存款人可通过Ⅲ类账户，消费者进行“闪付”等非接触式支付或“免密支付”时，可以更放心，因为目前设定余额在一千元以内。

有了Ⅲ类账户，消费者进行“闪付”等非接触式支付或“免密支付”时，可以更放心，因为目前设定余额在一千元以内。

(据新华社北京12月25日电)

和缴费支付等业务；通过Ⅲ类银行账户办理限定金额的消费和缴费支付服务。Ⅱ类银行账户和Ⅲ类银行账户不得存取现金，不得配发实体介质。也就是说，Ⅱ类账户与Ⅰ类账户最大的区别是不能存取现金、不能向非绑定账户转账。Ⅲ类账户与Ⅱ类账户最大的区别是仅能办理小额消费及缴费支付，不得办理其他业务。

《通知》指出，开户申请人开立个人银行账户，原则上应由本人亲自办理；确有必要，可以由他人代理办理。如无民事行为能力或限制民事行为能力的开户申请人，可由法定代理人或指定人员代理办理。银行对代理人身份信息的核验比照本人申请开立银行账户进行，并联系被代理人核实。

过有效身份证件无法准确判断开户申请人身份的，银行应要求其出具辅助身份证明材料。银行可采取多种方式对开户申请人身份信息进行交叉验证。

《通知》指出，开户申请人开立个人银行账户，原则上应由本人亲自办理；确有必要，可以由他人代理办理。如无民事行为能力或限制民事行为能力的开户申请人，可由法定代理人或指定人员代理办理。银行对代理人身份信息的核验比照本人申请开立银行账户进行，并联系被代理人核实。