

## 全国人大常委会首次专题询问审计整改报告

# 推动审计查出问题整改工作制度化

12月26日下午，人民大会堂金色大厅。十二届全国人大常委会第十八次会议举行联组会议，就《国务院关于2014年度中央预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告》进行专题询问。

这次询问聚焦投资预算、地方债务、彩票发行、审计“全覆盖”等热点话题。常委会组成人员问题尖锐、切中要害，国务院相关部门负责人答得认真坦诚，措施有效。

### 中央投资预算如何细化到项目？

吴晓灵委员首先发问发改委主任徐绍史：“2014年中央决算中发改委分配的基本建设资金为4576亿元。请问如何进一步提高年初编制细化到项目的比例，在中央计划投资中如何进一步规范投资计划的调整行为？”

吴晓灵说，现在的政府预算做得还比较粗，代编预算的比例较大，于是出现了“跑部钱进”问题，也给租留下空间。审计署对发改委的审计工作中发现部分投资未严格按照投资计划的级次和投向安排资金的问题，就是由于在预算编排时不够精细有关。

徐绍史回答，现在中央本级预算内投资具体细化到项目的比例，按照不低于75%来执行。一项主要措施就是建立重大项目库，而且要编制三年滚动投资计划。凡是需要安排中央预算内投资的项目，如果没有进入重大项目库，这个投资就不能下。

1月初，重大项目库已经上线运行，发改委要求重大项目库分级储备、逐级审核、逐步推进。在此基础上，制定三年滚动的投资计划，形成接续不断、滚动实施的储备机制和良性循环，从而提高每年预算内投资落实到项目的比例。

### 地方债风险如何加强防范？

王明雯委员关于地方债的尖锐问题提给了财政部长楼继伟：到2014年底地方政府债务余额有15.4万亿元，如何处置这些债务和防控风险？一些地方政府违规举债、变相举债，财政部如何监管？有什么措施解决控制风险和继续发展的矛盾？

楼继伟解释说，2015年地方政府债务限额是16万亿元。这15.4万亿元的债务率为86%，低于100%的警戒线，总

体上是风险可控的。同时，确实存在一些地区债务规模较大，偿债能力下降，个别地区存在发生局部风险的可能性。

### 风险如何防范？

楼继伟说了四招：——规模控制，督促地方政府落实限额管理，地方政府的债务余额不得突破已经批准的限额。

——落实偿债责任，督促地方政府统筹预算资金，偿还政府存量债务，必要时可处置政府资产。

——发行地方政府债券，置换到期债务，降低利息负担，缓解当期的偿债风险。

——鼓励地方将有收入来源的项目通过政府和社会资本合作的模式进行改造。

### 彩票发行为何问题突出？

尹中卿委员有关彩票的一连串问题，提给了民政部部长李立国和体育总局局长刘鹏：“审计抽查发现虚报、套取、挤占、挪用等问题金额达到169.32亿元，占抽查资金的26%。彩票管理中为什么存在这些突出问题？你们是怎么进行整改的？违纪违规违法资金全部都收回来了吗？对有关责任人都

严肃问责、追责了吗？如何举一反三，完善有关法律制度？”

李立国回答说，制度建设滞后、管理运行方式调整不及时、法治观念淡薄、行政监管不够到位，是问题屡现的主要原因。截至10月底，民政部已通过归还原资金渠道、上缴国库和财政专户、停发和降低标准发放津补贴、补办手续、调整账目等方式，整改35.13亿元，占违规资金的92.9%。依法处理相关责任人64人。同时，建立健全福利彩票发行费管理制度和公益金使用管理制度。

刘鹏对问题的成因归纳为“办事不讲规矩”、“做事缺乏监管”和“改革相对滞后”。对于违规购建超标准配备办公楼的问题，已经按照相关规定进行了清理调整；超标准发放工资奖金、组织出国旅游的问题，已经要求款额全部退回，没有完全追清的部分已经制定了分期扣款的方案；违规购买的超编车辆，已按照当地车改要求统一封存上交。

### 审计工作如何实现“全覆盖”？

冯淑萍委员问，今年的审查结果报

告和审计整改报告只涉及44个中央部门。如何落实中央有关意见要求，做到审计“全覆盖”？

审计长刘家义回答，关于“全覆盖”，从审计对象上来看，包括国有公共资金、国有资产、国有资源和领导干部履行经济责任情况四个方面，原则是要党政同责、同责同审、应审尽审、凡审必严、严肃问责。

刘家义解释说，对于不同审计对象采取不同的审计方法和审计频次，比如党政领导干部履行经济责任情况，一个任期内至少要进行一次审计。对于重点部门、重点资金和重点项目，要持续地每年进行审计。对于一些专项，采取灵活的措施进行审计，这既符合法律规定，也符合国际惯例。

他还表示，实现“全覆盖”，要用创新的方式，包括创新管理模式、创新组织形式、技术手段和方式方法。首先是提高人员的素质，其次是采用信息化手段，同时要整合全国审计机关的资源，并且适当适度购买社会服务来实现全覆盖。

(新华社北京12月26日电)

### 教育法律一揽子修改作出重要调整

## 民办教育促进法修改拟暂不付表决

据新华社北京12月26日电（记者杨维汉）记者从26日上午举行的十二届全国人大常委会第五十九次委员长会议上了解到，全国人大法律委员会建议，对教育法、高等教育法、民办教育促进法一揽子修正案草案进行调整，“一揽子”中的民办教育促进法修改暂不交付表决，待进一步完善后，适时提请全国人大常委会再次审议。

法律委员会经同有关部门研究，建议本次常委会会议先分别表决通过教育法和高等教育法的修改决定草案，对民办教育促进法的修改暂不付表决。对民办教育促进法修改中涉及的民办学校分类管理问题，建议请国务院有关方面根据常委会组成人员的审议意见抓紧深入研究，提出积极稳妥的方案，以对草案进一步修改完善，适时提请常委会再次审议。

### 世界最大断面矩形盾构式顶管机下线

据新华社大连电 由中国企业自主研发制造的世界超大断面矩形顶管机“开拓号”25日在大连下线，我国地下空间开发再添“神器”。该台设备的下线标志着中国在圆形、矩形等系列化顶管机产品设计开发方面达到世界领先水平。

“开拓号”由中国中铁工程装备集团有限公司研制，开挖断面宽10.42米，高7.55米，打破了2014年在郑州中州大道过街隧道适用的断面宽10.12米、高7.27米的世界最大矩形盾构的断面记录。



## 2016年全国硕士研究生招生考试开考

12月26日，在天津南开大学考点，考生在等候入场。当日，2016年全国硕士研究生招生考试开考。

主编：朱和春 美编：石梁均

## 坚持军报姓党强军为本创新为要

宣传引导工作，推动党中央和中央军委各项决策部署在官兵头脑中扎根，在部队工作中落地。深化国防和军队改革已经全面实施展开，军队宣传工作要紧密贴改革进程和官兵思想实际，把实施改革强军战略丰富内涵和重大意义讲清楚，把党中央和中央军委决策部署讲清楚，把事关官兵切身利益的改革举措讲清楚，把改革中涌现的先进典型和感人事迹宣传好，引导官兵拥护改革、支持改革、投身改革，为深化国防和军队改革营造良好舆论环境。要坚持面向部队、面向基层、面向官兵，坚持以广大官兵为中心，结合部队强军实践，讲好强军故事，发挥武装人、引导人、塑造人、鼓舞人的作用，引导官兵把个人成长同

实现强军梦紧密结合起来，争做“四有”新一代革命军人。要坚持问题导向，抓住涉及强军兴军的战略问题、制约部队发展的瓶颈问题、官兵关心关注的现实问题，做好正面引导、解疑释惑工作。

习近平强调，新形势下办好解放军报，必须坚持创新为要，现在，媒体格局、舆论生态、受众对象、传播技术都在发生深刻变化，特别是互联网正在媒体领域催化一场前所未有的变革。

读者在哪里，受众在哪里，宣传报道的着力点就要伸向哪里，宣传思想工作的着力点和落脚点就要放在哪里。要顺应互联

网发展大势，勇于创新、勇于变革，利用互联网特点和优势，推进理念、内容、手段、体制机制等全方位创新，努力实现

料中蕴含的隽永的精神和深刻的道理，运用丰富的新闻语言、形式、方法、技巧创作出精品力作来。

习近平指出，新形势下办好解放军报，要建设一支听党指挥、业务精湛、作风过硬的人才队伍。包括解放军报社同志在内的全军新闻工作者要自觉践行“三严三实”，加强党性修养，提高专业素质，弘扬战地记者优良传统，努力成为名记者、名编辑、名评论员。要加强队伍教育管理，严肃各项纪律，强化职业精神和职业操守，确保队伍可靠、干净、过硬。要满腔热忱为官兵和职工排忧解难，为他们创造良好工作、学习、生活条件。

中共中央政治局委员、中央军委副主席范长龙，中共中央政治局委员、中央军委副主席许其亮，中央军委委员常万全、房峰辉、张阳、赵克石、张又侠、吴胜利、马晓天、魏凤和参加活动。

## 专题

### “小米互娱·金山云游戏生态年会”在琼首启

# 雷军携400游戏大咖海南“赶集”



位于海南生态软件园的“金山云游戏基地”由海南生态软件园提供

有朋自远方来，  
冬至的海岛也涌动着  
春分时节的暖意。

12月27日，首次落户海南的“小米互娱·金山云游戏生态年会”即将正式启幕。首次以“合作伙伴”角色来琼的雷军携400余位游戏大咖海南“赶集”引来业界广泛关注。

这是继本月14日-16日“2015年中国游戏产业年会”博鳌召开之后，落地海南召开的又一场游戏大会。雷军则是继马化腾11月18日来访海南后，短时间内亲临海南的又一互联网“偶像大佬”。一场场“游戏盛宴”风起海南，一拨拨游戏精英聚集琼岛、纷纷驻足海南生态软件园。随着马化腾等互联网大佬充分认可，相继布局，海南正成长为极具吸引力的游戏产业集聚地。

### 大会连续召开—— 游戏人海南“赶集”渐成常态

“小米互娱·金山云游戏生态大会”不仅是“雷系”游戏生态圈的一次年度盛会，也是一次顶级的行业聚会。继本月15日“2015年中国游戏产业年会”在海南博鳌召开之后，此次年会在海南启幕，尤其在雷军等行业大咖的号召力之下，游戏业界关注再次聚焦海南。半个月内数次赴琼参会，不少嘉宾表示，游戏人海南“赶集”已渐成常态。

“海南生态优良，只要踏上这块土地，人的心情就变得舒畅。”游久网主持人张泽晨去年以来，已先后数次在海南参加中国游戏产业年会。他直言年会氛围之热烈令人难忘，“可以说，海南无论是自然环境还是政策资源都很吸引游戏人的到来，在这里开年会畅所欲言，或者谋求发展都是好的选择。”

黑泉信息技术（上海）有限公司创始人

兼CEO靳磊则认为，海南此类论坛和会议的举办，有助于业界对游戏产业的发展现状、发展趋势进行总结，更有益于业界与海南碰撞出新的火花。

确实，一场场行业盛会便是一次次导入行业企业与人才的重要平台与机会。作为海南发展互联网产业的龙头园区，海南生态软件园自举办2014中国游戏年会以来，成为中国游戏企业追捧的“明星”，包括腾讯在内的一大互联网游戏企业先后落户。

而27日-28日同是在海南召开，400余人的规模的“小米互娱·金山云游戏生态年会”和150余人规模的“易友会”成立大会将共计引来500多位游戏精英参观体验园区，更有望携手合作、共谋发展。

据悉，海南游戏产业虽然起步较晚，但近几年来，充分利用海南生态优势，经济特区优势和国际旅游度假建设的优势，创新机制，加强信息基础设施建设，大力发展游戏动漫产业，取得了可喜成绩。

这样一组数据令人振奋——2014年中国游戏产业年会举办至今短短一年时间内，海南生态软件园就引进了腾讯、金山云、易友会等游戏企业共112家，从业人员达2000余人。

### 释放重磅政策红利—— 游戏产业发展在琼遇上“风口”

记者了解到，自2010年以来，海南省委、省政府相继出台了《关于加快推进文化产业加快发展的决定》《关于支持文化产业加快发展若干政策》和《关于加快发展互联网产业的若干意见》等系列政策措施。其中，海南省每年拿出5亿元专项资金用于支持包括游戏在内的互联网产业发展，力度之大前所未有。

同时，推动在中国游戏数码港内开展游戏审批改革试点工作，为游戏企业提供一站式、高效的网络游戏相关审批业务。届时，游戏

企业不再为游戏版号等发愁。值得一提的是，国家以海南为“多规合一”改革试点，而海南生态软件园是海南“最大限度减少行政审批”的改革试点园区。今年10月30日，该园区设立的企业服务超市投入运行，工商登记税务登记、银行开户、刻章等一系列注册手续立等可取，两个小时即可办结。

比如，入驻金山云游戏生态基地（海南）的首批企业，上午刚刚签约，下午就拿到了相关证照。其中一家企业更是下午就拿着新办的证照去洽谈合作，一个多月过去，营业执照已突破亿元大关。

据介绍，在此基础上，海南生态软件园还将聚力打造南海云的线上企业服务超市，计划于明年1月底部分上线、3月份全面上线。此后，在海南注册一个公司“就像申请一个QQ号那样简单”。

一系列的政策有力地推动了游戏产业的聚集和发展。据统计，目前，海南生态软件园入园企业800多家，其中腾讯、金山云、

巴别时代等112家知名游戏企业和引擎游戏项目先后落户园区，“十三五”期间，园区游戏产业实现产值将超过100亿元。

### 海南生态软件园—— 将发展游戏产业进行到底

作为“海南游戏产业高地”的领头羊，今年以来，海南生态软件园屡屡接到“雷军”抛来的橄榄枝——

今年9月，金山云决定与海南生态软件园共同打造国内首个游戏产业基地——金山云游戏生态基地·海南；今年12月，海南生态软件园又成为“小米互娱·金山云游戏生态年会”的承办方。如此备受青睐，并非空穴来风。

海南生态软件园总经理杨淳至介绍，自2014年海南生态软件园实施战略转型以来，园区深耕自然生态环境和产业生态环境做到极致，园区发展行之有效，行业认可不断提升。

2014年，腾讯全球合作伙伴大会在琼召开，“众创空间·海南”落地，2015年贡献腾讯收入60%以上的腾讯“英雄连”实际进驻，全国首个布局的“互联网+生态村”随之落地，成为国内互联网线上线下生态深度结合的样板和典范。

再看当下，“金山云游戏生态基地·海南”启动投用，标志着金山云游戏生态系统实现真正“落地”。业界普遍认为，该基地将促进生态圈中全游戏产业链的形成，并借此打造国内最大的游戏产业集群，而由此产生的集群化效应也将推动我国游戏生态实现快速发展。

目前，园区已经建立从人才、融资、公共技术以及联合营销为核心的产业服务体系；同时，园区充分利用得天独厚的良好生态打造“微城市”，15分钟实现事业、家庭、健康平衡新主张，深得创业者与互联网的认可……

杨淳至说，未来，海南生态软件园还将以引入龙头企业、搭建产业平台、建立孵化体系、培育标杆企业，形成良好的产业生态圈”为产业培育思路，聚焦游戏、电子商务和IT培训等3个细分领域，重点发展互联网产业。力争做到500亿元产值，助推海南“十三五”1000亿元目标实现，成为海南经济发展一个新的增长极。

（林蔚 陈金梅/文）