

2015年 12月28日 星期一

海南日报

中国新闻

B01

主编：黎影影 美编：石采均

十二届全国人大常委会第十八次会议在京闭幕 反恐怖主义法、反家庭暴力法 关于修改人口与计划生育法的决定等获通过 习近平分别签署第三十六号至四十一号主席令予以公布

据新华社北京12月27日电 十二届全国人大常委会第十八次会议27日下午在北京人民大会堂闭幕。会议表决通过了反恐怖主义法、反家庭暴力法、国家勋章和国家荣誉称号法，表决通过了全国人大常委会关于修改教育法的决定、关于修改高等教育法的决定、关于修改人口与计划生育法的决定，国家主席习近平分别签署第36号、37号、38号、39号、40号、41号主席令予以公布。

关注立法

(上)

将反恐纳入国家安全战略 反恐怖主义法元旦实施 国家设立反恐怖主义工作领导机构

据新华社北京12月27日电（记者邹伟 陈菲）十二届全国人大常委会第十八次会议27日表决通过《中华人民共和国反恐怖主义法》。国家主席习近平签署第36号主席令予以公布。法律自2016年1月1日起施行。

新华社受权全文播发这部法律。反恐怖主义法共十章97条，对恐怖活动组织和人员的认定、安全防范、情报信息、调查、应对处置、国际合作、保障措施、法律责任等方面进行了规定。

“中国政府历来高度重视反恐怖主义法律制度建设，中国的反恐怖工作始终在法治的轨道上进行。”国家反恐办副主任、公安部反恐怖局局长安卫星说，在现有法律规定的基础上，制定一部专门的反恐怖主义法，既是当前打击恐怖主义的现实需要，也是我国的国际责任。

该法明确规定，国家反对一切形式的恐怖主义，依法取缔恐怖活动组织，对任何组织、策划、准备实施、实施恐怖活动，宣扬恐怖主义，煽动实施恐怖活动，

该法规定，国家将反恐怖主义纳入组织、领导、参加恐怖活动组织，为恐怖活动提供帮助的，依法追究法律责任。国家不向任何恐怖活动组织和人员作出妥协，不向任何恐怖活动人员提供庇护或者给予难民地位。

该法对恐怖主义作出明确定义，即“通过暴力、破坏、恐吓等手段，制造社会恐慌，危害公共安全、侵犯人身财产，或者胁迫国家机关、国际组织，以实现其政治、意识形态等目的的主张和行为。”

该法规定，国家将反恐怖主义纳入

国家安全战略，综合施策，标本兼治，加强反恐怖主义能力建设，运用政治、经济、法律、文化、教育、外交、军事等手段，开展反恐怖主义工作。

该法还规定，反恐怖主义工作应当依法进行，尊重和保障人权，维护公民和组织的合法权益。在反恐怖主义工作中，应当尊重公民的宗教信仰自由和民族风俗习惯，禁止任何基于地域、民族、宗教等理由的歧视性做法。

根据该法，国家设立反恐怖主义工

作领导机构，统一领导和指挥全国反恐怖主义工作。任何单位和个人都有协助、配合有关部门开展反恐怖主义工作的义务，发现恐怖活动嫌疑或者恐怖活动嫌疑人员的，应当及时向公安机关或者其他有关部门报告。

安卫星表示，反恐怖主义法的出台必将为我国依法打击暴恐活动，维护国家安、公共安全和人民生命财产安全，以及加强国际反恐合作提供更加坚实的法律支撑和保证。

我国全面进入二孩时代

据新华社北京12月27日电（记者胡浩）第十二届全国人大常委会第十八次会议27日以157票赞成2票弃权，表决通过了关于修改人口与计划生育

法的决定。将于2016年1月1日起施行的修改决定明确：国家提倡一对夫妻生育两个子女。

决定还提出，在国家提倡一对夫

妻生育一个子女期间，自愿终身只生育一个子女的夫妻，国家发给《独生子女父母光荣证》。获得《独生子女父母光荣证》的夫妻，独生子女发生意外伤残、死亡的，按照规定获得扶助。在国

家提倡一对夫妻生育一个子女期间，按照规定应当享受计划生育家庭老年人奖励扶助的，继续享受相关奖励扶助。

提问

“全面二孩”即将落地之时，国家卫生计生委有关负责人和相关专家回应了人口计生法修法的相关热点问题。

1 婚假是否只剩3天？

“这次根据中央五中全会关于全面两孩政策的部署，人口与计划生育法已经取消了相关鼓励晚婚晚育的条款，而是作出了符合法律法规规定的，无论是两孩还是三孩，甚至一些符合地方法规规定的再生育三孩以上的，都可以享有延长生育假的相关奖励，及其他相关的社会福利。”国家卫生计生委法制司司长张春生说。

他介绍，我国当前的男女初婚年龄已经到了25岁左右，初育年龄到了26岁以上。针对这种新的生育行为情况，国家不再专门鼓励晚婚晚育，“因为年龄太大，对于母婴的安全、保健，对于高龄产妇的身体健康等方面都不利。总的来讲，新法还是鼓励大家按照政策生育，在晚婚晚育方面不再做限制。”

据记者了解，现在人们结婚享受的

假期，一是3天法定假期，此外就是来自现行计生法中有关延长婚假的条款。那么，这是否意味着今后人们可享受的婚假只剩下3天？

中国社科院法学研究所研究员薛宁兰认为，现在作此判断为时过早。计生法修改后，还需要各地立法机关修改对应的法规或条例，那时候才会涉及具体的婚假、生育假问题，这需要一个过程。



A 再生育有关规定由地方决定

国家卫生计生委法制司司长张春生介绍，人口计生法修法中将再生育的有关规定授权给地方人大或其常委会进行决定。此前，各地对于再生育情形的规定有一定差异，主要是针对再婚家庭、病残儿家庭等。要依据相关规定，经过批准之后才能允许再生育。

“现在我们正在根据人口与计划生育法总体的要求，结合各地在再生育管理当中的一些相关规定，认真梳理，加强指导，希望地方在修订地方的人口与计划生育条例的过程中，能够将再生育的情形作出明确规定。”张春生说。

B 避孕节育以后自己做主

根据人大常委会关于修改计生法的决定，计生法第二十条修改为：“育龄夫妻自主选择计划生育避孕节育措施，预防和减少非意愿妊娠。”同时，将第三十六条第三项中规定的法律责任中删去“实施假节育手术”行为。

浙江省卫生计生委计生管理处的潘祖光说，尽管自上个世纪90年代中期开始，各地已推行避孕方式的知情

选择，但各省或同一个省的不同地区在执行上不平衡。有部分省份没有修改相关条例，部分农村地区继续推行环绝育等长效避孕措施。

潘祖光认为，修法后最大的不同就是去掉了“接受计划生育技术服务指导”的字样，将避孕节育由目前的突出“知情”变为突出“自主”，体现了对公民的尊重。

C 违规生育三孩、四孩，要交“超生罚款”

现行计生法规定，不符合规定生育子女的公民，“应当缴纳社会抚养费”，即通俗所指的“超生罚款”。在此次修法过程中，此规定被保留。

“修法继续保留社会抚养费在预料之中，也可以理解。因为二孩放开之后可能有人违规生育三孩、四孩等，社会抚养费就是针对这些人群征收的。”浙江碧剑律师事务所专职律师吴有水说。

据记者了解，目前各地征收社会抚养费的标准区别很大，这也给基层的实际运作留下了很大的“空间”。吴有水表示，修改决定中提出，夫妻双方户籍所在地有关规定不一致的，按照有利于当事人的原则适用。“以法律形式明确计划生育法执行过程中有利于相对人原则，这是一大进步。”

（据新华社北京12月27日电）

全国人大四次会议
明年3月5日在京召开

全国政协主席会议建议明年3月3日
召开全国政协十二届四次会议

新华社北京12月27日电（记者杨维汉）十二届全国人大常委会第十八次会议27日表决通过了关于召开第十二届全国人民代表大会第四次会议的决定。根据这一决定，十二届全国人大四次会议于2016年3月5日在京召开。

决定建议的十二届全国人大四次会议是：审议政府工作报告，审查和批准国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要，审查和批准计划报告、预算报告，审议慈善法草案，审议全国人大常委会工作报告、最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告。

新华社北京12月27日电 日前，全国政协主席俞正声主持召开了政协第十二届全国委员会第三十八次主席会议。会议传达学习了中央经济工作会议和中央城市工作会议精神。俞正声强调，2016年是全面建成小康社会决胜阶段的开局之年，全国政协明年的工作重点要贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，围绕中心，服务大局，按照中央的决策部署，履行好政治协商、民主监督、参政议政职能，为国家经济社会发展贡献力量。

会议审议通过了《关于召开中国人民政治协商会议第十二届全国委员会第四次会议的决定》（草案），建议全国政协十二届四次会议明年3月3日在北京召开，《决定》草案将提请政协第十二届全国委员会常务委员会第十四次会议审议。



江苏田湾核电站5号机组正式开建

中国核能电力股份有限公司宣布，其控股的江苏连云港田湾核电站5号机组12月27日正式开工建设，这是我国“十二五”期间新建核电机组的收官之作。

新华社发

中国电信集团党组书记董事长常小兵涉嫌严重违纪被调查

中国联合网络通信集团有限公司原党组书记、董事长，现中国电信集团公司党组书记、董事长常小兵涉嫌严重违纪，目前正接受组织调查。

（来源：中央纪委监察部网站）

平邑石膏矿坍塌事故追踪
涉事企业董事长溺水身亡

据新华社济南12月27日电（记者陈灏、娄辰）记者从山东省临沂市平邑县玉荣商贸有限公司石膏矿坍塌事故救援指挥部获悉，救援人员已经打通一个通往预定区域的救生钻孔，正尝试往井下输送物资、联系被困人员。涉事企业玉荣商贸有限公司董事长于27日凌晨溺水身亡。公安部门初步调查认定，马从波在井下配合救援过程中，乘人不备跳入井底水窝导致溺水身亡。



河南内黄农民自制“大飞机”

图为河南省内黄县农民王兰群自制的“大型客机”。

今年61岁的王兰群生活在河南省内黄县马上乡七里井村。2014年底，喜欢钻研机械的他开始购买金属材料自己设计制造“大型客机”。经过一年的努力，王兰群的“大型客机”已初步成型，外形酷似波音737，这架“飞机”通体银白色，长约35米，加上机翼宽约38米，机舱内高约2米。据了解，该“飞机”经过后期的完善和装修，将用于开设餐厅。

新华社发

3 产假延长生育假，女性就业会被歧视？

张春生介绍，对于部分家庭发生独生子女意外伤残死亡的情况，这次在人口计生法修订规定，在本法实施之前的独生子女家庭发生意外伤残死亡的，根据老人老办法的原则，按照现行的相关规定，各级人民政府予以帮扶和扶助。“在新法实施之后，按照法律的规定，因为已经允许所有公民都可以生育两个

子女，所以在新法之后对自愿只生育一个子女的家庭，再出现类似的情况就不需要参照法之前过去老人老办法的办法。”

国家卫计委基层指导司副司长周美林表示，根据人口计生法修改决定，在国家提倡一对夫妻生育一个子女期间，自愿终身只生育一个子女的夫妻，国家发给《独生子女父母光荣证》，获得《独生子女父母光荣证》的夫妻，独生子女发生意外伤残死亡的，都可以按照规定获得帮助和扶助。

据记者了解，现在人们结婚享受的假期，一是3天法定假期，此外就是来自现行计生法中有关延长婚假的条款。那么，这是否意味着今后人们可享受的婚假只剩下3天？中国社科院法学研究所研究员薛宁兰认为，现在作此判断为时过早。计生法修改后，还需要各地立法机关修改对应的法规或条例，那时候才会涉及具体的婚假、生育假问题，这需要一个过程。

中国科学院大学教授翟振武则建议，把女职工生育保险划入强制性范畴，无论用人单位是否是雇用女职工，都必须参加女职工生育保险。

张春生介绍，对于部分家庭发生独生子女意外伤残死亡的情况，这次在人口计生法修订规定，在本法实施之前的独生子女家庭发生意外伤残死亡的，根据老人老办法的原则，按照现行的相关规定，各级人民政府予以帮扶和扶助。“在新法实施之后，按照法律的规定，因为已经允许所有公民都可以生育两个

子女，所以在新法之后对自愿只生育一个子女的家庭，再出现类似的情况就不需要参照法之前过去老人老办法的办法。”

国家卫计委基层指导司副司长周美林表示，根据人口计生法修改决定，在国家提倡一对夫妻生育一个子女期间，自愿终身只生育一个子女的夫妻，国家发给《独生子女父母光荣证》，获得《独生子女父母光荣证》的夫妻，独生子女发生意外伤残死亡的，都可以按照规定获得帮助和扶助。

据记者了解，现在人们结婚享受的假期，一是3天法定假期，此外就是来自现行计生法中有关延长婚假的条款。那么，这是否意味着今后人们可享受的婚假只剩下3天？中国社科院法学研究所研究员薛宁兰认为，现在作此判断为时过早。计生法修改后，还需要各地立法机关修改对应的法规或条例，那时候才会涉及具体的婚假、生育假问题，这需要一个过程。

4 代孕从“禁”到“删”，“想生不能生”该怎么办？

修改后的计生法规定，符合法律、法规生育子女的夫妻，可以获得延长生育假的奖励或者其他福利待遇。有法律界人士认为，生育假延长，很可能影响到用人单位对女性尤其是未婚未生育女性的态度。

28岁的黎某原本在海南海口一家私营企业工作，今年怀孕后，公司的做

法让她心寒：“一开始不让我休假，后来用扣发工资等方式逼我离职。离职后，允诺给我的工资也迟迟不到位。”黎某将公司告上法庭并最终胜诉，公司才给她赔偿了结。“生一个就这样，生两个岂不让女性在职场更受歧视？”她问道。

北京大学教授陆杰华认为，有关部门在制定具体规定的时候，既要保证女

性的生育假，也要考虑用人单位的诉求。“《女职工劳动保护特别规定》应作出相应修改，如果能够明确用人单位女性的比例，效果会更好。”

中国人口学会教授翟振武则建议，把女职工生育保险划入强制性范畴，无论用人单位是否是雇用女职工，都必须参加女职工生育保险。

张春生解释说，在修正案草案中，“禁止买卖精子、卵子、受精卵和胚胎；禁止以任何形式实施代孕”引起社会争议。而27日表决通过了关于修改人口与计划生育法的决定删除了这一拟新增的规定。

对此，张春生解释说，在修正案草案中增加这一内容，“主要是因为目前在代孕以及买卖精子、卵子这些方面，虽然有两部部门规章，一是人类辅助生殖技术管

理办法，二是人类精子库管理办法，但是毕竟考虑到部门的规章位阶比较低，在非法的这些交易活动当中，相关人能够获取很多暴利，老百姓在这些方面不是非常了解。”

此外，有专家认为，对于那些想要二孩却不具备生育能力或不愿自己生的夫妻，放开收养政策通过收养孤儿更具有可行性。现行收养法规定，要收养儿童，收养人必须无子女，并只能收养一名子女。随着全面二孩政策实施，相应的法律也应该作出修改。

（据新华社北京12月27日电）