

# 反家暴法明年3月1日起施行

## 首次建立了人身安全保护令制度

新华社北京12月27日电 (记者罗沙、白阳)全国人大常委会27日表决通过《中华人民共和国反家庭暴力法》,作为我国首部反家暴法,该法共六章38条,将于2016年3月1日起施行。

反家庭暴力法明确规定,家庭暴力是指家庭成员之间以殴打、捆绑、残害、限制人身自由以及经常性谩骂、恐吓等方式实施的身体、精神等侵害行为。加害人实施家庭暴力,构成违反治安管理

行为的,依法给予治安管理处罚;构成犯罪的,依法追究刑事责任。家庭成员以外共同生活的人之间实施的暴力行为,参照本法规定执行。

在家庭暴力的预防方面,反家庭暴力法强调国家以及有关组织、媒体及教育机构有责任有义务宣传教育家庭美德和反家庭暴力;政府及有关组织有责任有义务进行反家庭暴力的培训及预防工作;人民调解组织及用人单位,有

义务对家庭纠纷、家庭矛盾进行调解;监护人对未成年人的监护教育应该采取文明的方式,不得采取家庭暴力。

为及时制止家暴行为,反家庭暴力法规定,学校、幼儿园、医疗机构、居民委员会、村民委员会、社会工作服务机构、救助管理机构、福利机构及其工作人员在工作中发现无民事行为能力人、限制民事行为能力人遭受或者疑似遭受家庭暴力的,应当及时向公安机关报案,未及时报案造

成严重后果的要承担法律责任。

此外,反家庭暴力法首次建立了人身安全保护令制度。当事人因遭受家庭暴力或者面临家庭暴力的现实危险,向人民法院申请人身安全保护令的,人民法院应当受理。人民法院应当在72小时内作出裁定,情况紧急的应当在24小时内作出。人身安全保护令的保护范围可以包括申请人及其相关近亲属。人身安全保护令由人民法院执行,公安机关以及居民

委员会、村民委员会等应当协助执行。

“这些规定一是要让全社会认识到什么是家庭暴力,也认识到国家和全社会都不允许家庭暴力的发生。二是确定一些反家暴的措施,预防家暴行为的发生。三是通过法律的手段,让实施家庭暴力的人得到应有的惩处。”全国人大常委会法工委社会法室负责人郭林茂说,“反家暴法最大的作用,就是要促进和谐家庭关系的建立。”



### □精神侵害算家暴 同居关系也适用

### □监护人失职 撤销资格没商量

### □发现家暴不报告 学校医院等要担责

### □人身安全保护令 有效隔离现实危险

### □从预防到救助 “全链条”覆盖

股票发行注册制2016年3月1日起施行,实施期限为两年。资本市场将发生哪些变化?投资者需怎样顺应这些变化?

#### IPO 将更加高效

据证监会数据,目前有600多家拟上市公司“排队待审”。而符合沪深交易所上市标准的企业数量远大于此。

注册制改革将对企业发行上市的注册条件、注册机关、注册程序、审核要求作出相应调整,改变如今的核准制,企业上市效率将得到大幅提升,一大波企业将在未来几年快速上市。

不过,不用过于担心市场扩容,因为这些企业不会一拥而上。证监会多次表示,新股发行的节奏与价格最终将放开,但改革是渐进的过程,价格和节奏不会一步放开,这为市场提供了缓冲空间。

江苏南京一吸毒女活活饿死2名女儿、浙江金华一母亲将4岁儿子烧伤致死……近年来,多起触目惊心的家庭暴力案件接连发生,引发了全社会对监护人资格问题的强烈关注。加大对失职监护人的司法干预力度,已成为社

会共识。反家庭暴力法明确,监护人实施家庭暴力严重侵害被监护人合法权益的,人民法院可根据被监护人的近亲属、居委会、村委会、县级人民政府民政部门等有关人员或单位的申请,依法撤销其

监护人资格,另行指定监护人。据悉,虽然未成年人保护法、民法通则等法律中都有撤销监护人资格的条款,但表述较为笼统,司法实践中鲜有被剥夺监护人资格的案例。反家暴法首次明确了“暴力侵害”的特征,让法

律的操作性大大增强。值得注意的是,反家暴法草案还要求,被撤销监护人资格的加害人,应继续负担相应的赡养、抚养、扶养费用,以防出现失职监护人故意“甩包袱”的现象。

家庭暴力具有隐秘性特点,在现实中,许多家暴持续时间很长,知情人也很多,但直到发生严重后果才被曝光。以2013年震惊全国的“吸毒母亲饿死女童案”为例,社区工作人员、邻居都了解吸毒女乐燕长期使用监禁手

段虐待儿童的情况,但没能阻止惨案的发生。“官不究,民不举”,这是我国当前反家暴工作的一大障碍。对此,反家暴法明确规定,学校、幼儿园、医疗机构、居委会、村委会、社会工作服务机构、救

助管理机构、福利机构及其工作人员,若在工作中发现无民事行为能力人、限制民事行为能力人遭受家暴或疑似遭受家暴,须及时向公安机关报告,公安机关要对报案人的信息保密。专家指出,规定学校、医院、医疗机

构、居委会等易发现家暴线索的机构有家暴强制报告义务,并鼓励用人单位和社会各界介入家暴事务,法律借此释放了一个明确信号,即家暴不是家务事,反家庭暴力是国家、社会和每个家庭的共同责任。

反家暴法的一大利器,是设立了人身安全保护令制度。人身安全保护令将反家暴工作从事后惩治变为了事前预防。根据反家暴法,当事人若遭受家庭暴力或者面临家庭暴力

的现实危险,即可向法院申请人身安全保护令。保护令包括禁止被申请人实施家庭暴力,禁止被申请人骚扰、跟踪、接触,责令被申请人迁出申请人住所等措施。反家暴法特别提出,申请人的相关近亲属,也被纳入

人人身安全保护令的保护范围。反家暴法强调,如果当事人是无民事行为能力人、限制民事行为能力人,或因为受到强制、威吓等原因无法亲自申请人身安全保护令,其近亲属、公安机

关、妇联、居委会等机构可以代为申请。被申请人若违反人身安全保护令,将可能被处以一千元以下罚款、十五日以下拘留,若构成犯罪还将依法追究刑事责任。

反家暴法对反家暴工作的主管机构、社会责任、预防教育、司法处置以及

救助措施等方面作出了“一揽子”规定。在家暴预防方面,反家暴法要求,工会、共青团、妇联、幼儿园、学校等组织和机构要在各自工作范围内开展反家暴教育,广播、电视、报刊、网络等要开展反家暴宣传,居委会、村委会和社会工作服务机构等要配合协助;在救助

措施方面,县级或设区的市级人民政府需为家暴受害人提供临时庇护所及临时生活帮助,法律援助机构需提供法律援助,法院也要相应减免诉讼费用。

全国人大常委会委员苏晓云表示,反家暴法以促进家庭和谐、社会稳定为宗旨,着力解决现实生活中家庭暴力的

突出问题,完善预防和制止家庭暴力的法律制度,对提高全社会反家庭暴力意识,加强反家庭暴力工作力度,有效预防和依法处置家庭暴力,保护受害人的合法权益,都具有重要的现实意义。

记者白阳、罗沙、冯国栋(新华社北京12月27日电)

# 股票发行注册制明年3月起实施

## 实施期限为两年

### 上市企业 将失去“监管背书”

在审核制下,人们往往认为,企业走到上市这一步,已历经监管层的层层审核把关,上市的企业就是好企业。但是,在注册之下,这一切都变了。

证监会明确表示,注册制以信息披露为中心,股票发行时机、规模、价格等由市场参与各方自行决定,投资者对发行人的资产质量、投资价值自主判断并承担风险,监管部门重点对发行人信息披露的齐备性、一致性和可理解性进行监督,不再为企业上市“背书”。

这意味着,投资者需要自己睁大眼睛辨别企业的投资价值。

### “打新”热潮 将回落

动辄十多个涨停板的超高收益成为投资者热衷“打新”的不竭动力。有统计显示,截至11月底,2015年发行的192家公司网上中签率平均为0.53%,4、5月间发行的新股上市后平均涨幅超过600%。

注册制改革核心在于理顺政府与市场的关系,最终放开放行价格的控制,市场将平衡股票供给与投资需求,不论新股老股,决定股票价格的终将是公司价值。业内人士预计,伴随注册制改革的推进,新股“稀缺性”会降低,定价将更加市场化,新股上市后溢价水平也将出现回落,“打新”热潮或将成为过去。

这4件事儿将影响明年的资本市场

### “壳价值” 将越来越低

当前的股票市场上,一些上市公司虽然业绩不佳,却因为具有上市公司的资格,依旧被热捧,成为稀缺的“壳资源”。这是因为,核准制下IPO周期长、成本高,急于上市融资的企业有时会借壳以实现快速上市,而借壳费用往往高达数亿元。

注册制改革将大幅降低企业上市融资的成本。同时,改革还将实施严格的退市制度,对欺诈发行和重大违法的上市公司实施强制退市,把“害群之马”坚决清除出市场。业内人士预计,注册制下,上市公司资格不再像现在这样稀缺,“壳资源”也将失去现在的高价。

### 违法将付出 更高代价

内幕交易、操纵市场、欺诈发行……违法违规案件仍不断出现。

注册制下,监管层的监管重点将从前端的审批后移至事中事后环节,更多监管力量将放在稽查执法上。那些通过欺骗而在资本市场牟取暴利的违法违规者不能再抱有侥幸心理了。

证监会明确表示,注册制改革实施中将切实维护“三公”的市场秩序,严厉打击和惩处违法违规行为,全面加强对欺诈发行和信息披露虚假的惩罚力度,保护投资者的合法权益,让违法违规者付出更高代价。

(据新华社北京12月27日电)

### 延伸阅读

#### 战略新兴板 明年一定推出

“明年证监会将积极发展证券交易所股票市场,从时间点上来说,明年战略新兴板一定要推出。”中国证监会副主席方星海在国务院新闻办公室举行的国务院政策例行吹风会上说。

国务院常务会议日前审议通过的《关于进一步显著提高直接融资比重优化金融结构的实施意见》明确提出“建立上海证券交易所战略新兴板”。

证监会市场部主任霍达说,战略新兴板的筹备工作已经开始,在上市条件、交易制度、持续监管等方面,要考虑吸取创业板发展的经验教训,开展制度

创新,和创业板形成错位发展、适度竞争,共同服务实体经济,目前具体标准和制度安排还在研究过程中。

战略新兴板不仅是针对一些境外的企业或VIE结构的企业到境内上市,更主要是服务境内创新创业、新兴产业的企业,让他们获得资本市场支持。

深港通 明年预计推出

在沪港通之后,原本计划今年推出的深港通由于股市异常波动而推迟。明年能否顺利推出?

对此,方星海说:“我觉得会推出。”他表示,明年,证券市场的对外开放肯定会有一些新举措,但一个产品、一项

服务的推出,影响因素太多,只能是大致的时间预期。

什么时候能允许境内个人投资者投资境外资本市场?关于ODII(合格境内个人投资者)的预期,方星海表示,ODII符合中国人民币加入SDR的要求和相关承诺,以及国际投资者对更多的人民币产品、人民币资金的需求,其推出是符合市场需求的。

VIE公司 回国要能马上上市

当前,市场对境外科技型企业,尤其是互联网企业回归A股的呼声很高。但是,由于中国互联网企业多是VIE(协议控制模式)结构,A股市场不能容纳。

“证监会要解决这个问题,需要创造

条件,特别是让那些拆除了VIE结构的公司,回到国内马上能上市,而不是排队好几年也上不了。这要跟注册制改革、战略新兴板推出结合起来。”方星海说。

方星海表示,部分在境外上市的企业回国上市还要解决一个企业准人的问题,这需要会同有关部门解决。“长远的目标非常清楚,无论是在互联网还是科技领域,中国有影响企业最后都应把中国的资本市场作为主上市地。”

有不少挂牌新三板的企业十分关心创业板转板一事。今年转板通道

能否设立?

“部分新三板企业通过IPO程序已经在沪深交易所上市。”霍达说,接下来监管层会配合股票发行注册制的改革,在法律框架下研究有没有其他渠道和方式来实现新三板企业到沪深市场上市交易。

他表示,新三板本身也是一个公开转让的市场,企业在新三板也能大有作为,不要把新三板当作到沪深交易所上市的一个前期阶段。

对证监会暂停私募基金管理机构在新三板挂牌和融资一事,方星海表示,今年以来,新三板市场上私募基金频繁融资,融资金额和投向引起社会广泛关注和质疑,需要加强对此类机构的监管,并对前期融资的使用情况开展调研。

记者许晟 赵晓辉(据新华社北京电)

## 沿海反恐 普京亮剑

俄罗斯总统弗拉基米尔·普京26日签署命令,在5个沿海城市设立反恐行动指挥部,以应对恐怖主义威胁。

依据总统令,5处反恐行动指挥部分别位于西南部里海沿岸城市卡斯皮斯克、西北部北水洋沿岸城市摩尔曼斯克、远东太平洋沿岸城市堪察加彼得罗巴甫洛夫斯克和南萨哈林斯克以及黑海沿岸城市辛菲罗波尔。

据悉,俄联邦安全局地方领导人是这些指挥部的负责人,分管有组织、有计划地动用联邦和地方机构力量和手段,预防和应对恐怖活动。

普京认为,恐怖主义在叙利亚和阿富汗等地蔓延,最终将威胁俄罗斯本土,与其疲于应付,不如主动出击。

刘红霞(特稿·新华国际客户端)



### 土耳其和伊拉克库尔德自治区 承诺合作反恐

12月26日,在土耳其伊斯坦布尔,土耳其总理达武特奥卢(右)和伊拉克库尔德自治区政府总理内奇尔万·巴尔扎尼握手。

土耳其总统埃尔多安、总理达武特奥卢26日与来访的伊拉克库尔德自治区政府总理内奇尔万·巴尔扎尼举行会晤,双方承诺将合作打击恐怖主义。

新华社/路透

## “伊斯兰国”首领现声

“伊斯兰国”26日公开了一段据称为该组织首领阿布·贝克尔·巴格达迪的录音。在这段长达24分钟的录音中,巴格达迪自称“伊斯兰国”一切尚好,空袭只会增强其追随者的决心。

如果认为巴格达迪录音,这将是他今年5月以来首次现声。眼下,“伊斯兰国”正遭受多国打击,战事失利,势头大不如前。

巴格达迪在录音中说,“伊斯兰国”遭遇整个世界的打击,但美国牵头的联军“不会吓倒我们”,“也不可能摧毁我们的信念,因为我们会是这一切的胜利者”。相反,美国人因为害怕,不敢发动地面战争和“伊斯兰国”面对交锋。

巴格达迪警告这些意图打击“伊斯兰国”的国家,他们将付出代价。

这段录音的真实性仍在验证中,但它发布于“伊斯兰国”关联网站,该网站先前多次发布“伊斯兰国”的消息。

陈立希(特稿·新华国际客户端)



### 叙利亚政府军 在多条战线取得进展

这张由俄罗斯国防部提供的视频中截取的图像是显示,俄罗斯战机在叙利亚境内执行空袭任务。

叙利亚政府军总司令部26日发表声明说,在俄罗斯和叙利亚战机空袭掩护下,叙政府军过去几周在多条战线取得进展。

新华社/路透

### 厄尔尼诺作祟 南美五国洪灾

由于持续降雨导致河流水位暴涨,南美国家巴拉圭、乌拉圭、阿根廷、玻利维亚和巴西遭遇严重洪涝灾害,造成至少8人死亡,超过16万人紧急疏散。

路透社26日报道,自12月18日起,这几个南美邻国的边境地区连下暴雨,导致流经这几个国家的主要河流巴拉圭河、乌拉圭河和夸伊巴河河水位上涨并发生漫溢。

受灾最重的是巴拉圭。据阿根廷《民族报》报道,流经巴拉圭首都亚松森的巴拉圭河水位涨至历史新高,大约13万居民被疏散,这些人多数是住在巴拉圭河岸边低洼地区的低收入人群。

巴拉圭政府宣布亚松森和其他7个区进入紧急状态,并拨款350万美元用于救灾。洪灾导致至少4人死亡、全国大部分地区停电。

连续降雨同样导致阿根廷北部乌拉圭河暴涨,沿河的恩特雷里奥斯省、科连特斯省均遭受洪灾,其中以恩特雷里奥斯省康科迪亚市灾情最为严重。目前已有至少2人死亡、大约2万居民从灾区撤离,阿根廷政府为此成立了“危机委员会”,总统马克里决定中断圣诞休假赶赴灾区。

受乌拉圭河与夸伊巴河水位上涨影响,位于巴西南部的乌拉圭