

新理念引领海南新实践 新动力助推发展新航程

——解读全省经济工作会议

核心提示

2015年,“十二五”收官之年,海南用满满的收获即将画上圆满的句号。迎面而来的2016年,是“十三五”开局之年,是全面建成小康社会进入决胜阶段的第一年。新的历史时刻,赋予海南新的使命与担当。

12月28日召开的全省经济工作会议提出,牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,全力适应经济发展新常态,以全面建设国际旅游岛为总抓手,坚持改革开放,坚持稳中求进总基调,坚持稳增长、调结构、惠民生、优生态、防风险,着力加强结构性改革,做优做强特色实体经济,加快培育新的发展动能,持续强化社会治理管理,确保生态环境质量全国一流,推动我省社会生产力水平整体提升,实现“十三五”经济社会发展良好开局。

用新理念引领发展,用新动力催生希望。2016年的海南,必将在全力打造海南经济“升级版”的新征程中大步流星。

■ 本报记者 罗霞

2015年主要工作

1 以规划为引领,边谋划边推进工作

思路:深入学习贯彻习近平总书记召开的中央全面深化改革领导小组第十三次会议作出的“同意海南省统筹经济社会发展规划、城乡规划、土地利用规划等开展省域‘多规合一’改革试点”的要求,省委、省政府把科学推进“多规合一”摆在十分重要的位置。在编制规划的过程中,我省改变过去编完后再推动落实的传统做法,采取边规划、边建设、边开展工作的办法,以规划引领实践,以实践检验和完善规划。

亮点:在推进“多规合一”试点工作中,形成以战

2 坚守生态底线,边保护边开展整治

思路:良好的生态环境是海南和全国人民的宝贵财富,也是海南发展的最大本钱。在作决策、谋发展、上项目时,我省坚持生态底线思维,决不上污染环境、破坏生态的项目,确保生态环境得到有效保护。在谋划产业时,把现代服务业摆在十分重要的位置,将产业源头把好生态关。

亮点:以确保生态环境只能更好、不能变差,以问题为导向,我省下大力气开展六项整治行动。一是开

3 狠抓重点项目,促进投资增长

思路:我省把抓项目、抓投资作为贯穿全年经济工作的重中之重,年初下达省重点项目建设计划,将目标任务层层分解落实到具体单位和责任人,实行月度、季度考核检查。在抓好项目开工、建设的同时,十分注重生成、储备新项目,形成建设一批、开工一批、

4 下决心调结构,提高质量和效益

思路:省委、省政府对海南长远发展和国际旅游岛建设的历史责任担当,对产业培育发展作出研究部署。在开展一系列调研、研究、论证基础上,确定要重点培育发展旅游、热带特色高效农业、互联网等十二个产业。

5 抓好招商引资,拓展经济发展空间

思路:我省把招商引资、扩大对外开放交流作为全年一项重点工作推进,重点面向京津冀、珠三角、长三角地区开展招商。

亮点:今年,我省先后召开与央企深化战略合作座

6 大力改善民生,共享发展成果

思路:在财力不宽裕、各方面支出压力加大的情况下,我省想方设法加大民生支出,努力织牢民生安全网。

7 主动综合施策,把握发展主动权

思路:经济工作具有连续性,各项政策、措施作用的显现有一个滞后效应,必须提前做好预判、早作准备。今年以来,在做出重要决策、部署安排重要工作前,都经过了深入调研、全面分析、科学研判,尽量少走弯路,不走弯路。

亮点:从9月20日起开展投资项目百日大会战,

8 激励斗志,形成干事创业浓厚氛围

思路:决策部署、目标任务确定后,必须要配套建立落实机制,形成真抓实干的工作作风,才能确保各项任务部署最后落到实处,取得实实在在的成效。从年初到年底,省委、省政府凡是作出的决策安排、明确的目标任务,都是一环扣一环,层层抓落实,确保目标任务的实现。



我省在开发建设中,始终坚持绿色发展理念,坚守生态保护红线。图为迷人的海口湾。

本报记者 李幸璜 摄

海南发展信心从何而来?

- 一 “十二五”的完美收官,为海南“十三五”实现全面小康打实了基础,也使我省发展站在新的更高起点上,抗风险能力显著提高,给了我们做好明年经济工作的底气
- 二 谋划工作超前,承接中央重大部署迅速,能乘势而为打好主动仗
- 三 一批现代化重大基础设施日臻完善,海南腾飞之势呼之欲出
- 四 一大批极富吸引力的高品质旅游新业态、新项目将带动海南旅游转型升级,极大提高供给质量
- 五 廉洁实干、比学赶超成为全省党员干部的新风气、新常态,凝聚了海南发展最宝贵、最强大的生产力

明年经济工作总体要求

全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会、中央经济工作会议精神,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局的要求,牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,全力适应经济发展新常态,以全面建设国际旅游岛为总抓手,坚持改革开放,坚持稳中求进总基调,坚持稳增长、调结构、惠民生、优生态、防风险,着力加强结构性改革,做优做强特色实体经济,加快培育新的发展动能,持续强化社会治理管理,确保生态环境质量全国一流,推动我省社会生产力水平整体提升,实现“十三五”经济社会发展良好开局。

2016年十项重点任务

坚守
生态底线

优化
产业结构

扩大
消费需求

增强
投资拉动

精准
脱贫攻坚

加强
城镇工作

提高
质量效益

加快
改革开放

改善
发展环境

务实
推动工作

思路:生态环境是海南的最大本钱和最强优势,必须严守生态红线,坚持在保护中发展。要采取务实举措做大做强做优,以此作为突破,充分发挥市场机制作用,实施更加精准的产业政策,改造提升传统产业,大力发展新兴产业,加快我省产业结构转型升级。

任务:一是整治违法建筑。2016年要力争再查处500万平方米左右。二是全面治理城乡环境“脏乱差”。要从解决城市交通拥堵、垃圾围城、乱摆摊点等城市病入手,努力推进城镇化、美化、净化、亮化、彩化。农村要大力推广“户清分类、村收集、镇转运、县市处理”的垃圾无害化、资源化处理模式。三是持续整治城镇内河(湖)水污染。重点整治城镇臭水体、农业面源污染、工业污染、水土流失、违规采砂、无序养殖等突出问题。四是全面实施大气污染防治。五是治理土壤环境。重拳打击违法排污、超标排污、非法倾倒等环境违法行为。六是开展农村地区生态修复和湿地保护。

思路:我省确定重点发展的十二个产业,既符合发挥海南优势,又符合可持续发展要求。要采取务实举措做大做强做优,以此作为突破,充分发挥市场机制作用,实施更加精准的产业政策,改造提升传统产业,大力发展新兴产业,加快我省产业结构转型升级。

任务:一是做大做强以旅游业为龙头的现代服务业。要做足“旅游+”的文章,积极实施“互联网+”行动计划,加快推进博鳌乐城国际医疗旅游先行区建设,推动三亚银行设立,打造一批知名会展品牌。二是把热带特色高效农业打造成为海南经济的一张王牌。2016年重点围绕创建100家现代农业示范基地,抓好国际花卉产业园、国家现代农业产业园等16个重点农业项目建设。三是加快发展海洋经济。四是改造提升传统产业,积极发展低碳制造等新型工业。



儋州市保障性住房丰华小区。本报记者 陈元才 摄

思路:我国消费结构正在加快升级,要抓住这个有利时机,面向全国13亿多人,着力推进供给侧创新,优化消费环境,积极培育新型消费,扩大传统消费,创新消费新模式。

任务:把发展服务业作为弥补短板和扩大消费的主攻方向,重点实施休闲度假旅游、养生养老、医疗健康、住房、汽车消费、信息消费、绿色和教育文化体育七大消费工程。促进旅游消费,加强和创新旅游市场开发,全面实施“互联网+旅游”的营销战略,精准开展国内市场和境外市场营销;扩大免税品消费;推动住房消费;扩大文化、娱乐、健康、信息等服务消费。

思路:政府投资项目要突出重点,优化结构,不撒“胡椒面”。要十分重视产业性项目的投资,大力鼓励社会资本的增加。重视启动一批“十三五”重大工程项目,特别是重大产业性项目和重大基础设施项目。

任务:一是突出抓好一批重大产业性项目。要改变以投资额为主确定重点项目的做法,对于有长期税源、综合效益好的产业性项目,要一事一议、特事特办。二是抓好重大基础设施项目。重点是全面实施路网、光网、电网、气网、水网“五网”基础设施工程,努力强基础、补短板。

思路:要切实贯彻中央城市工作会议精神,加强顶层设计,转变城镇发展方式,塑造城镇特色、风貌,提升城镇环境质量,创新管理服务,准确把握新型城镇化新要求,积极探索具有海南特色的新型城镇化路径。

任务:一是加快推进澄迈一体化综合经济圈、大三亚旅游经济圈建设。这两个区域要率先在资源配置、产业布局、交通基础设施、生态环保等方面实现一体化突破。二是加强城镇规划建设。三是加快建设百个特色产业小镇和千个美丽乡村。



屯琼高速今年五月正式通车。本报记者 苏福强 摄

思路:从海南自身来看,农业、旅游业、制造业等提升质量的空间还很大,农业缺少深加工,工业没有高端制造,高新技术产业比重小,旅游服务的质量与国际旅游业的定位还很不相称。加快提高经济发展的质量效益,既是当务之急,更是长远大计。

任务:一是要坚持以“亩产效益论英雄”,提高单位土地的产出效益。二是要提高重点产业园区的效益。重点园区是产业发展的主要载体,要加快规划建设六类、24个重点产业园区,推动产业集聚发展,提高单位面积投资强度、产值和税收。三是要实施创新驱动发展战略。四要深入开展大众创业、万众创新。

思路:海南建省、办经济特区本身就是改革开放的产物,改革开放是海南发展的最大动力源。

任务:一是巩固深化省域“多规合一”改革成果,省总体规划要对各市、县、各部门起约束、引领作用,指导和协调各市、县、各部门协同推进“多规合一”。二是以最大限度减少行政审批事项、最大限度便民服务为目标,进一步推动简政放权、放管结合、优化服务,创造行政审批“海南速度”。三是以垦区集团化、农场企业化改革为主线,实质性推进农垦改革。与此同时,要继续推进户籍制度改革,全面实行居住证制度,以提高国有资本效率、增强国有企业活力为中心,分类推进国有企业改革;开展耕地、林地占补平衡改革试点。要实施更加积极主动的开放战略,构建开放型经济新体制。利用好博鳌亚洲论坛年会,有针对性地开展招商、交流活动;以服务国家南海战略和“一带一路”战略为切入点,争取尽早设立自由贸易试验区。

思路:要把改善投资环境作为“一把手”工程和明年的重点工作,切实抓紧抓好。采取得力措施,使全省的投资环境得到较大改观。

任务:针对我省投资环境建设中的问题,重点解决在人才、基础设施、审批、规划、扶持政策、创新创业平台等方面的问题和不足,重点建设完善配套的基础设施环境、优质高效的政务环境、公平竞争的市场环境、宽松便捷的金融环境、技术支持充分的人才环境等。各市、县、各部门要结合各自实际,对标国内投资环境最好的地区,坚持问题导向,认真查摆以往工作中做得不好或不到位的方面,有针对性制定整改任务书、路线图、时间表。要为投资者提供热情、及时、全面、专业的服务,对投资金额较大、带动作用强的重大项目,实行省和市县领导跟踪联系制度;其它项目按照“谁签约、谁跟进”、“项目属地”原则,逐一落实到市县和主管部门,不能因为政府工作不到位影响项目进展。

思路:今年我省经济社会发展能够取得显著成绩,是全省上下拼搏实干,共同努力的结果。2016年的总体形势依然严峻,不确定因素仍然较多。必须未雨绸缪,争取主动,直面挑战、迎难而上,以新常态下的新作为,取得工作的新成效。

任务:我省将进一步健全工作责任机制、激励机制、督查问责机制,树立鲜明的工作导向、用人导向,引导形成浓厚的干事创业氛围。各级干部要努力学习各方面知识,努力在实践中增长才干,加快知识更新,优化知识结构,拓展眼界和视野,勤于思考,善于思考,着力避免陷入少知而迷、不知而盲、无知而乱的困境,着力克服本领不足、本领恐慌、本领落后的问题,以奋发有为、昂扬向上的工作激情,积极、主动、有效地开展工作。

从六方面抓好明年经济工作

制图/杨薇