

实践

产业扶贫

让高山黎乡发生蜕变

吃过晚饭后，卓余平和家人在村子里散散步，高山里的空气清新，村里种植的花草散出阵阵香味。

“以前村子里垃圾横飞，散步闻的不是花香，而是畜禽粪臭。”这位陵水群英乡梯外村村民，用“非常大”来形容村子的变化。2015年，政府投入近百万元，在梯外村开展美丽乡村建设，修整了村道，清理了垃圾，实现了人畜分离，并且装上了路灯。

村落容貌的变化，只是表象，在群英乡长胡朝看来，梯外村变化在“骨子里”。这位在群英乡工作了9年的黎族乡镇干部，对“变化”的理解更加深入。

“美丽乡村建设，离不开群众的支持，否则，今年投钱做了，明天依然垃圾横飞，装上了路灯，也会被砸坏。”胡朝说，梯外村之所以能够建设好，与老百姓的支持密不可分，他们之所以支持，也在于他们有需求，美丽乡村建设符合他们的发展水平。

群英乡，地处陵水西北部，丘陵山区，没有一块“平地”，连乡政府都是建在山上。

“一间茅房三石灶，一条野藤挂家当，一把镰刀砍大山，一碗谷种养全家”，这句歌谣，是胡朝刚到群英乡工作时常常听到的，形象地描述了过去群英乡百姓的穷日子。

“肚子都填不饱，哪里会想到环境卫生。”胡朝说，正是因为日子变好了，村民才有迫切的需求建设美丽乡村，“比如路灯，就是征求村民意见时，他们提出来的，希望晚饭后有路灯散散步，妇女们也像城里人一样跳跳广场舞”。

群英乡的“蜕变”始于经济。当时，群英乡几乎整乡贫困，陵水实行的是连片扶贫，加强基础设施建设、扶持产业。

地处丘陵，陵水将橡胶产业作为群英乡扶贫主打产业，从2000年开始，逐渐在全乡种植了2.5万亩橡胶、8000亩槟榔。“在产业扶贫过程中，让每家每户都有橡胶、槟榔。”胡朝介绍道。

“虽然，近3年橡胶价格连续低迷，但是橡胶确实让大家脱离了穷日子。”光国村村民郑春荣说，2001年家里在政府的扶持下种植了50亩橡胶，2008年开割，连续5年收入都在10万元以上，靠着橡胶家里盖起了两层楼房。

如今，冰箱、手机、电视机已在群英乡普及，还有两三百户人家买了小车，农民人均纯收入已从2000年的3170元增加到2015年的8033元。

不仅是群英乡的橡胶，光坡镇的圣女果、本号镇的菠萝蜜、英州镇的芒果等产业，陵水因地制宜，在每个乡镇都培育强势产业，让大部分农民实现脱贫。

教育扶贫

扶智，从根上拔穷根

“拿着橡胶苗到村里扶贫，农民在喝酒，说都在喝酒呢，哪有时间种橡胶”“拿鸡苗给农户，第二天变成了下酒菜”……这些被当作谈资的扶贫“段子”并非虚构，而是真实存在过。

记者采访时，不少乡镇干部吐槽，以往扶贫最大的困难不是缺资金，而是有些农民没有勇气尝试新事物去改变现状，甚至要干部把酒桌掀了逼着去闯去干。

“扶贫先扶志，治贫先治愚。”陵水县委书记麦正华说，“要加强对贫困人口的教育引导，克服等靠要，转变懒散闲，激发自强意志，强化技能培训，加强教育扶贫，从根本上拔掉穷根。”

为此，陵水县组织乡镇、村干部和村民代表到省内外考察学习，一方面拓宽干部扶贫思路，另一方面也让农民找到差距，激发脱贫的积极性。同时，加大了技术培训，转变贫困农民的思想观念。

随着海南国际旅游岛建设的提速，2010年陵水经济迅猛发展，当年地方公共财政收入首次突破10亿元。更具有标志性意义的是，陵水作为当时全国唯一的沿海地区国家级贫困县，在这一年首次实现了“标准收支差>0”。用通俗的话说，就是终于告别了“赤字财政”“吃饭财政”，财政收入首次出现略有盈余。

财政“腰包”鼓起来的陵水，首先就是加大了对教育的投入。数据显示，2010年到2012年，陵水教育上的资金投入达15亿元，此后，2013年7.37亿元，2014年7.87亿元，2015年计划对教育投入8亿元，教育经费总支出中财政拨款所占比例呈逐年递增趋势。

英州镇廖次村贫困户陈其传就得益于此。世代为农的陈其传因兄弟多，分家后所分得土地仅有半亩水田和56株芒果树，家里非常贫困。

“3个小孩，大儿子读高一，老二和老三是双胞胎，在读小学。”陈其传说，小孩能够上学多亏了政府扶持，不仅免了学费，而且还有生活补助和交通补助，“小孩必须要读书，不然留在家里种地，也无地可种，只能继续穷下去，读了书，就可以在城里找工作。”

从2010年起，陵水县投入财政资金，每年发放教育移民学生一次性生活用品补助每人200元。并且，为提高贫困学生的营养水平，全县中小学生吃上免费营养早餐。此外，还设立慈善总会教育资金专业委员会，筹措资金用于深入开展贫困大学生助学、优秀学生奖励、教育教学奖励等工作。近3年，共资助贫困大学生945名，奖励优秀学生1027名。



贫。

陵水加大教育投入，以教育扶

本报记者
张茂 摄

富。
主要产
业，带
动大多
数村民
脱贫

本报记
者武威
摄

探索

一问 脱贫如何实现持续性

破解：因地制宜产业多元化

“十三五”扶贫，特别重视让贫困户“持续性脱贫”。然而，随着社会发展与市场的变化，传统优势产业逐渐失去优势，农民持续性脱贫，遭受考验。

陵水群英乡绝大部分农民因橡胶而脱贫，但是近3年来，橡胶价格持续低迷，干胶收购价从30元/公斤跌到8元/公斤。“现在，割胶仅能填饱肚子。”群英乡走寨村民黄永泥说。

今年，黄永泥不再割胶，但是他家的收入不降反增。“2011年，政府扶持了10只种羊，并帮助盖了羊舍，现在发展到有76只种羊，每年出栏60多头羊，以每斤价格约35元价格卖出去，年收入有8万多元。”黄永泥说。

龙丁敏说，不能让老百姓“把鸡蛋都放在一个篮子里”，要让老百姓收入稳定，还需要实现产业多元化，在原有的产业基础上有新的突破。例如，陵水山区水田少，但是林地多，可以充分发挥林地优势，发展养殖业。

据介绍，目前群英乡已经有500农户拓展了养羊业，政府还组织农户到屯昌等地学习养殖技术。

深山，在以前代表着偏僻与落后，而现在，则代表着世外桃源式的生态美景。龙丁敏说，陵水还将结合美丽乡村建设以及特色农产品，发展乡村旅游业，为农民拓宽收入来源。

二问

扶贫资金如何效益最大化

破解：“滚雪球”式扶贫，先富带动后富

扶贫资金有限，往往出现“僧多粥少”的局面。如何让扶贫资金效益最大化，帮助更多贫困户？陵水探索“滚雪球”式扶贫模式。

“滚雪球”扶贫模式中，政府规定，扶持贫困户养羊，每户免费发放种羊10只，但是要求3年内归还政府10只种羊，归还政府的这10只种羊再扶持其他贫困户。“找了有强烈发展愿望的农户，通过培训，让他们掌握技术，然后，签署协议，要求3年内归还政府种羊，从而利用有限的扶持资金扶持更多的贫困户。”胡朝说。

“我家只用了两年的时间就还清了种羊。”黄永泥给记者算了一笔账：2010年，政府给了10头羊；2011年，10头羊发展到30多头；2012年发展到60多头；2013年发展到130多头，今年开始卖掉60头，2014年也卖了60多头，两年养羊收入将近20万元。

同时，陵水还探索“先富带动后富”模式。“贫困的原因有很多种，其中有一种就是缺乏资金、技术，政府扶持种苗解决了资金问题，但是技术仅靠几次培训还不够，需要跟着同行学习。”陵水县扶贫工作办负责人介绍，政府引导农户组成合作社，吸纳贫困户，让贫困户跟着合作社成员学习技术，从而发展自己的产业，实现脱贫致富。

不过，有专家建议，不少产业发展除了种苗资金还需要肥料或饲料等成本，贷款时间又较长，合作社也可以利用贫困户脱贫后“还回政府扶持的资金”建立互助资金，快速为其他贫困户提供应急资金。

三问

农民闲置时间如何利用

破解：因地因户精准扶贫

在海南，农民贫困，有一个原因是土地资源与劳动力资源的不匹配，也就是有限的土地难以承受人口的增长。贫困户家的新生代可以通过教育实现脱贫，那么已到中老年的贫困人口，如何实现脱贫致富？

“农民还有相当多的剩余时间。”龙丁敏说，以冬季瓜菜种植为例，每年劳作时间主要集中在9月至来年的4月，其他半年时间，农民的时间是闲置的。要让农民脱贫致富，还得在农民的闲置时间上做“文章”。

目前，在光坡镇，陵水政府正在引导农民填补剩余时间。光坡镇农民主要以圣女果为主要产业，半年闲置时间通过黎锦、藤竹凳家庭作坊式加工来填补。同时，陵水政府大力开展职业教育，通过订单式培养，让农民掌握技术，农闲时到企业打工。

贫困户千千万万，各家情况也不同。陵水将贫困户进行分类，对适宜发展特色产业的则立足当地资源，先行快上解决通路、通电、通水、通网络问题，做大做强热带特色农业和乡村旅游，抓好贫困人口职业培训和转移就业，增强脱贫造血功能；对丧失劳动能力的由社会保障兜底，因病致贫的则加强医疗保险和救助。

(本报椰林1月4日电)

核心提示

得益于“三湾”开发，陵水县域经济快速发展，摘掉国定贫困县帽子；然而，与“三湾”隔路相望的乡村依然有住危房穿破裳的贫困人家——

扶贫，看“数”更要看“户”

■ 本报记者 况昌勋 程范淦 通讯员 李若希

海南有多富？碧水蓝天，顶级酒店鳞次栉比，豪华游艇往来穿梭；海南有多穷？山林泥土上，还有贫困农民衣着打补丁，三餐难闻肉味。

海南建省办经济特区以来，用短短的20多年时间，成长为国际化旅游目的地。然而与全国一样，二元结构问题依然突出。目前，我省仍然还有47.4万农村贫困人口，5个国定贫困市县，300个贫困村，既有连片的贫困区域，也有分散的贫困农户。

2015年12月初，中共海南省委六届九次全会召开，决心在“十三五”期间，确保农村贫困人口全部脱贫，5个国定贫困市县全部摘帽，并且使贫困人口能够持续性脱贫，而不是一时脱贫。

曾为国定贫困县的陵水黎族自治县，因为清水湾、香水湾、土福湾“三湾”开发，县域经济、财政收入快速发展，2011年6月，摘掉了国定贫困县“帽子”。

然而，扶贫，看“数”更要看“户”，贫困户不能淹没在数据之中，贫困户的收入也不能“被平均”。近日，记者就扶贫问题在陵水调查发现，财政收入阔起来、摘掉贫困县帽子的陵水，扶贫任务并不轻松，其中一个现象就是沿海地区与山区经济形成鲜明对比，并且在同县域的沿海经济发达地区还有不少“灯下黑”贫困户。

陵水在扶贫道路上，有何“摘帽”经验值得借鉴，未来又该如何更好地扶贫？探讨这个问题，相信会给其他贫困地区一个借鉴。



陵水村民黄永泥在政府扶持下养羊，这两年养羊收入将近20万元。 本报记者 程范淦 摄

尴尬

贫富差距较大

“灯下黑”现象依然存在

在陵水的香水湾、清水湾和土福湾，莱佛士、万豪、希尔顿、喜来登、威斯汀等35家全球顶级品牌酒店和一大批精品楼盘拔地而起，汇聚滨海高尔夫、美容SPA、星级会所等高端旅游配套项目。如果从“三湾”看陵水，它逐渐成为一座遍布高档社区和高星级酒店的滨海美丽小城。

然而，走出“三湾”，与清水湾高档楼盘和星级酒店隔路相望，不到1公里的英州镇大石村，却是如同两个世界。

大石村，全村415户，1864人，分布在10个自然村，全村耕地面积2257亩，清水湾开放建设时曾被征用400亩。走进村庄，不少村民房屋低矮破旧，七八个人挤在60平方米的瓦房内。村委会

主任李飞说，到今年，还有5个自然村没有通公路。

“随着香水湾的开发，不少村民在企业里打工，生活逐渐好转。但大多数人还是从事低端工作，赚不到什么钱，还有63户村民是贫困户。因为基础差，村里人盖新房子的并不多，全村有82户还住在危房里。”李飞说。

而更往内陆走，村庄更为贫穷。英州镇廖次村，全村585户，贫困户达251户，也就是43%的农户生活在贫困线下以下。

陈其传就是其中的一个贫困户。一家5口人住在3间瓦房内，这是2006年政府扶贫时帮忙盖的，因为土地少，家中贫困。“很少买新衣服，肉都不敢多吃。”陈其传说，温饱都难以解决，更别提吃

猪肉了。

廖次村党支部书记陈昌友介绍，村里人均耕地面积有1亩多，但是因为缺水，收成一直不好。村里人绝大部分住的是破旧瓦房，穿打着补丁的衣服。

生活中有一个现象，叫做“灯下黑”，照明时由于被灯具自身遮挡，在灯下产生阴暗区域。在海南，高楼下之下，也存在被遮住的贫困村，犹如“灯下黑”。

陵水副县长龙丁敏坦言，虽然这几年陵水经济快速发展，但是主要是依靠“三湾”，贫富差距还是较大。虽然英州镇占了“两湾”，但是还有很多贫困村、贫困户。据统计，英州镇有7个贫困村，贫困人口为6545人。

财政收入高速增长

农民人均收入却落后全省

陵水可谓实现“火箭式”发展。

2007年，陵水全县完成生产总值24.16亿元，2010年达到52.2亿元，今年预计达到121亿元。地方财政收入，2007年首次破亿元，达1.31亿元，同比增长111.4%，到了2010年，财政收入突破10亿元，而今年陵水地方财政收入预计达到40亿元。

由于经济的快速发展，陵水成功地从国定贫困县中突围。2011年6月，省委常委会决定，陵水退出“国家重点扶持贫困县”序列。

然而，顶着“国定贫困县”帽子的日子结束了，但陵水的扶贫任务却没有结束。

另外一组数据说明陵水扶贫还任重道远：陵水地方财政收入连续9年高位增长、增幅居全省第一的同时，农村居民人均收入与全省平均水平

之间的差距却越拉越大。2014年，这个差距拉大到了将近1000元，与此同时，目前仍有20个贫困户、约3万名农民还没有脱贫。

另外，陵水地税局负责人介绍，去年陵水地税收入排列全省第3名，仅次于海口、三亚，而从税源来看，“三湾”收入占比一度达到85%以上，从侧面看，陵水经济发展不平衡。

尴尬的背后，是反思。

陵水县长杨文平说，陵水农民收入与全省一样，主要依靠家庭经营性收入，然而陵水农业生产大部分仍是以家庭为单位的小农经济，农业规模化、机械化、科技化水平、生产效益较低，难以带动农民增收；农业产业也未能形成品牌，2013年以前，在“冬交会”陵水展台上，几乎看不到有独立品

牌、完整包装的农产品。

从数据上看，陵水扶贫仍然需要解决农村“面”的问题，在产业升级上下功夫，特别是解决20个贫困村的产业发展。同时，经济不能“被平均”，农民收入也不能“被平均”，全县2.7万贫困人口分布比较分散，从“点”上看，陵水扶贫还需要精准。

麦正华表示，各乡镇、各单位必须把扶贫开发作为重要政治任务，扛在肩上、抓在手上，组织动员各方力量结对帮扶脱贫，要把脱贫攻坚作为“十三五”期间头等大事和第一民生工程来抓，层层签订责任书，层层传导压力，加强督察问责，力争两年完成脱贫、三年巩固。

未来，陵水扶贫，还需要因人因户施策，多管齐下精准扶贫、精准脱贫。