

学习贯彻十八届五中全会精神



工作新论

搭建辅导员
职业发展立体化平台

□ 符成彦

海南“十三五”奏响绿色发展主旋律

□ 海南省中国特色社会主义理论体系研究中心

绿色发展，是制订国家“十三五”规划的一个主旋律。也就是说，在“十三五”期间，全国都会高唱绿色之歌。坦率地讲，国内一些地区想要把这主旋律唱得高亢嘹亮，可能有点力不从心。包括一些经济发达地区，在“十三五”期间，“绿色”是一个需要加快补齐的色块。而且，一些地方“补色”所花的代价，不亚于新增产业所产生的价值。而对于“十三五”唱好绿色主旋律，海南却是底气十足！

唱响绿色主旋律，底气要十足

唱响绿色主旋律，海南的底气何来？

底气之一，海南在绿色资源方面有雄厚的资本。众所周知，海南生态资源良好，其良好不是一时一地，而是整个海南岛。海南全省森林覆盖率保持在全国领先水平——超过60%（61.9%，绿色不减反增），且空气质量、水质同样保持在一类水平。因此，“十三五”期间，在全社会渴望绿色、寻找绿色的大背景下，海南完全可以底气十足地把绿色主旋律唱得更响。

底气之二，绿色主旋律在海南常唱常新。海南“十二五”规划实施期间，有一个关键词：绿色崛起。这是海南省第六次党代会提出的发展战略。“绿色崛起”战略基于海南生态资源的独有优势，是“生态省建设”战略的升级版。“十二五”期间，海南围绕着“绿色崛起”，打破行政区划的壁垒，统一规划，形成全省特色鲜明、布局合理的能力分区，实现资源与项目的最佳配置：一些低能耗、低排放、高效益、高科技的绿色产业相继在海南落户；以旅游业为龙头的现代服务业有较大进展；集约、集群、园区化、高科新型工业亦有新进展；热带特色现代农业正朝着优做强的方向发展；在文化产业、教育和医疗产业等方面增加开放程度；洋浦开发区、海口综合保税区等对外开放新高地，一直保持着两位数的增长速度。海南丰富的生态要素资源、与国家赋予的

十八届五中全会把“绿色”作为“十三五”规划五大发展理念之一，将生态环境质量总体改善列入全面建成小康社会的新目标，这标志生态建设被放在了更高的高度。“十三五”时期唱响绿色主旋律，是对海南的新要求，也是海南发展的底气所在，海南要抓住机遇，乘势而为，努力打造人与自然和谐发展新局面。

经济特区和国际旅游岛建设的开放政策等形成叠加效应，转化为科学发展的现实生产力。海南“十二五”绿色崛起给海南带来绿意盎然。

底气之三，对海南生态资源的保护与开发，逐步形成共识。生态是天赐海南的财富。在生态文明建设的大背景下，保护和用好生态资源，已经成为海南人民的自觉行为。

“十二五”期间，在绿色崛起战略推动下，取得了十分可喜的成绩。在建成全面小康的关键时期，在到达国际旅游岛最终目标的关键时期，“十三五”期间，海南仍需高唱绿色主旋律。

唱响绿色主旋律，基调要把准

“十三五”期间，海南继续唱响的绿色之歌，首先要保住基调，在原来的音高基础上再升一下调。这是“十三五”唱响绿色主旋律要把握的一条最基本原则。确保基调，就是确保海南原有的优质生态状况。中央将建设国际旅游岛上升为国家战略，把旅游业作为海南的龙头产业，也是最有利于保护海南优质绿色资源的产业选择。换句话，要达到国际旅游岛建成的目标要求，在“十三五”就要把绿色主旋律唱得更响，把绿色文明这幅画得更美。

怎样保护绿水青山？

一是紧紧守住生态红线。海南省从2014年开始，在自然保护区和其他具有生态、科研、旅游价值的特殊区域划定生态“红线”，实施立法保护，严禁开发。生态红线一经划定，任何人不能侵犯。2015年省政府提出要编制完成《生态红线区域保护规划》，划定生产、生活、生态空间开发管制界限。这个规

划应该尽快出台，并在“十三五”期间严格落实。

二是把生态补偿落实在制度上。海南的生态补偿与生态价值有些不对称，海南省的生态补偿现阶段主要是生态公益林补偿，目前海南省公益林面积为1345万亩，按每亩每年20元的标准，一年的补助额为2.69亿元，而海南省生态公益林产生的生态服务功能总价值量超过千亿（2012年为1398亿元）。现在补偿的这笔钱，只能算是管护性的补偿，无法弥补公益林所在地区因生态保护而造成的发展滞后等损失。特别是作为生态核心区的中部山区，人民生活水平与沿海地区的差距仍然较大，民生问题还很突出，不利于生态环境的长久维持和发展。“十三五”期间，要在生态补偿上做出一篇好文章。既要向国家争取应有的生态补偿，更要出台本省的综合性补偿政策。把补偿的政策与措施制度化、常态化，并力求把补偿金直接落实到保护区居民身上。

三是大力创建生态文化。要做大做强海南的山水文化、海洋文化、椰文化、茶文化、花文化等物质文化产业，也要大力发展以海南生态和历史文化名人为主题的影视、音乐、书画、文学艺术等精神文化产业；在海南居民中倡导爱海南、保护海南生态的行为，使有利于生态环境保护的生产方式和消费模式逐渐成为人们的自觉行动和生活习惯。创建生态文化要从娃娃抓起，要编制和印发《国际旅游岛中小学生态教育指导纲要》、《国际旅游岛生态教育读本》，创造“教育一个孩子、影响一个家庭、带动一个社区”的生态教育模式，把海南每一个居民都变成生态卫士。

唱响绿色主旋律，底蕴要增厚

海南各界都欣赏这么一句话：贫穷守不住绿色。特别是全面奔小康的大背景下，倘若让守护着绿色资源的地区反而过着贫穷的日子，则有违社会公平，也会对绿色资源造成破坏。因此，唱响绿色主旋律，需要既保绿水青山，也造金山银山。

怎样打造金山银山？

一是大力发展绿色健康产业，变旅游地产为健康地产。十八届五中全会提出了建设“健康中国”的概念，这是迎接老年社会的未雨绸缪。中改院专家初步估算，“十三五”我国中等收入人群人口规模将扩大到6亿，而老年人口可能达到2.5亿。如何为这些中等收入人群及老年人提供及时有效的健康服务，是“十三五”要探讨的一个重大问题。初步预计“十三五”健康产业产值规模将达到14—16万亿元，我国将成为全球最大的健康服务业市场。基于海南独特、良好的生态环境，海南健康服务市场的前景无限。事实上，到海南省过冬、避霾、深呼吸已经成为旅游消费新时尚，并呈现快速增长趋势。“十三五”期间，老年人在海南过冬时间，已由短期向中长期过渡，其消费结构由吃住行等低端消费向养老服务、康复护理等中高端消费升级。如果海南能顺势而动，针对需要大力发展健康产业，每年能吸引5%老年人来海南健康消费，将每年为海南创造约600亿元的收入。有专家分析，在“十三五”期间，将原来的旅游地产转变为健康地产，以健康服务、健康管理、康复护理功能，提升传统房地产的品质和使用价值，还可以盘活空置房

地产，提高我省房地产业抗风险能力，形成新的经济增长点。

二是加快热带绿色农业发展。十八届五中全会提出“大力推进农业现代化”。目前我国城乡居民对绿色食品的需求不断增长，但绿色食品供给不足，2012年经认证的绿色大米产量仅为同期全部大米总产量的5.5%；绿色猪肉产量仅为同期猪肉总产量的0.36%。由于我省有着清洁的土壤、空气和水资源，近年来全国对我省热带绿色农产品的消费需求日益增加。我省要适应这一趋势，加快推动传统农业向绿色化、标准化、品牌化现代农业的转型升级，使热带特色农业真正成为我省优势产业和经济强项。同时，结合近年兴起的休闲农业，要把热带特色农业变成观赏农业、休闲农业。

三是加快推动文明生态村升级，建立起更多美丽乡村。全国农村综合改革工作座谈会上，中央有关部门同志透露，从2016年起，中央财政按照每村每年150万元，连续支持两年，计划“十三五”期间全国建成约6000个美丽乡村。财政资金的注入，更多地是用于村庄规划、基础设施、公共服务、产业发展、生态环境等方面。海南要进一步发挥财政资金的撬动作用，在争取中央财政的支持下，通过政府购买服务、政府和社会资本合作（PPP）、政府与金融合作等模式，吸引更多的民间资本投入美丽乡村建设，按照休闲农业的要求，在海南布点均匀地建设一批宜居宜业宜游的美丽乡村，使之成为方兴未艾的休闲旅游的品牌名片。亦可借此促进城乡一体化，推动户籍改革，让全岛群众变成同一个身份——居民。

四是大力发展低碳产业。十八届五中全会提出“推动低碳循环发展”，这将是一个十分巨大的市场。我省蕴藏着巨大的风能、太阳能、潮汐能等清洁能源，要抓住我国“能源革命”的新机遇，加快发展低碳产业，重点扩大新能源基础设施和技术研发投入，使低碳经济逐步成为我省经济增长新动力。

（执笔：海口经济学院人文与经济研究院傅治平）

观点摘要

清除“奇葩证明”
离不开部门统筹

近日，《学习时报》刊登秦前红署名文章指出：各类“奇葩证明”大行其道，主要原因除在于清除“奇葩证明”的过程中缺失了必要的统筹安排，进而造成部门间的行政审批流程因未能有效地衔接而趋向于不完整。如公民户籍、教育、就业、婚姻、生育、医疗等一系列基本信息大多处于分散、割据的碎片化状态，不能实现部门间、地区间的互通共享或共享程度不高。破解“奇葩证明”的难题，需要加强政府部门间的统筹：一是部门间的信息共享；二是简政放权的统一推进。除此之外，也需要有效治理“任性”的权力。

用权需先拧紧
法治“发条”

昨日，北京大学教授、中国行政法研究会会长姜明安在《人民日报》撰文指出：运用法治思维和法治方式推动发展，就是在法治框架内解决改革中的矛盾和问题，寻求各方利益的最大公约数，以法治精神凝聚全社会的共识和力量。国家工作人员特别是领导干部在行使权力时，无论决策还是执行，或者是解决争议，都需要随时审视自己的行为在目的、权限、内容、手段和程序上是否合法，拧紧法治“发条”，严格遵循法治规则。

发展建言

南渡江保护与开发的思考

□ 徐吉 王文超

该坝集供水、发电、灌溉、路桥、行洪于一体。该坝现状如下：坝长300米左右，坝高约5米，配闸门6个，其中2个已失去功能。坝体已老化，结构隐患较大。

河砂无序滥采且水质严重恶化。琼山龙塘坝下至新埠入海约20多公里，是滥采的重灾区。近百个砂场每天采量数千立方米，不到6年就将自古以来淤积的河砂淘完，造成灵山旧铁桥墩悬空，最终垮塌，淘深至海平面以下14米多，海水倒灌。由于部分沿江群众不计后果的采砂、挖砂，造成大量水土流失，日积月累，河床逐年升高，形成大小岛洲无数，大的数平方公里，小的几十平方米，极大削弱了河道的行洪与抗旱能力。另外，沿江两岸的不少工厂未能达标排污，有的甚至未经任何处理就将污水直接排入江里，使南渡江水质严重恶化。

因此，要借助“多规合一”改革契机，将整治和合理开发南渡江列入“多规合一”的重要内容，科学编制《南渡江保护性开发总体规划》，破壁去藩篱，成立机构，科学规划；做好生态补偿，保护源头；制订河道管理及开发办法；退耕还林，保持水土；改造琼山龙塘拦河坝；出台投融资政策，利用ppp模式，进行保护性开发恢复南渡江的生态功能，将南渡江建成生态旅游示范江。

一、在“多规合一”框架内，成立南渡江综合治理课题组，科学编制《南渡江保护性开发总体规划》。建议由省政府有关领导牵头课题组各项工作，统筹海口、澄迈、定安等沿岸市县及环保、国

土、水利、林业等部门，还有相关领域的专家学者共同参与，高水平编制《南渡江保护性开发总体规划》。目标定位为：集防洪、抗旱、美化环境、航运旅游、渔业林业于一身的国际一流、多功能的生态旅游示范江。

二、成立指挥部，为综合治理南渡江提供行政支持。指挥部可由省政府牵头，统一协调指挥，形成省、市县、乡镇、村四级工作系统，注重上下游配套关系，进行全流域的统筹协调。同时，设立综治办公室、协调各市县积极配合，发挥当地水利人才作用，对南渡江流域全程进行勘测钻探，根据比降、因地制宜设计方案，再请专家进行科学论证，审核通过后，提供给“多规合一”南渡江综合治理课题组。

三、建立健全生态补偿机制，注重源头保护。待《南渡江保护性开发总体规划》出台后，根据水源林保护面积，科学测算，建立健全中部山区生态补偿长效机制，完善财力性、管护性、民生性补偿，探索对当地农业人口实行直补的机制，并建立相应的惩罚制度，在对白沙、乐东、昌江等地海拔300米以上中山低山和部分丘陵列入核心区进行有效保护的基础上，逐步扩大到整个中部山区。

四、制订河道管理及开发办法。根据《南渡江保护性开发总体规划》，适时出台《南渡江河道管理及开发办法》，严格控制采砂深度，制订限制线（可参考正常水位以下5米），进行科学疏通。协调沿岸市县处理好排污问题，并解决好

河界纷争等历史遗留问题。

五、退耕还林，保持水土。根据《南渡江保护性开发总体规划》，适时出台《南渡江生态补偿办法》，研究出台南渡江生态林建设短期、长期规划，在沿江两岸有计划地退耕还林。江岸应各留出100米以上的护岸林带，分别栽种椰树、木麻黄等特色林木，并实施期限栽种和经济补偿。河滩应各留50—80米（视宽狭而定），分别种上竹子与青草，做到护岸蓄水两相宜。

六、改造海口琼山龙塘拦河坝，引南渡江水改善海口水循环。对改造琼山龙塘拦河坝进行科学评估，在规范清淤的前提下，把该水坝改造成为多功能的拦河大坝。适应需求，可配备15个闸门，集蓄水、发电、灌溉、供水、调水、调砂、疏浚、通车行人等功能于一体。用三年时间，实现南渡江中下游全年日均蓄水量达1.6亿立方米，并从金安段开通绕城河引水进海口，提供水循环，突破“咸水、脏水、缺水”的瓶颈，实现海口环境优美、生态平衡、空气清新、水系洁净的目标。

七、出台投融资政策。根据《南渡江保护性开发总体规划》，适时出台《南渡江河道管理及开发办法》，严格控制采砂深度，制订限制线（可参考正常水位以下5米），进行科学疏通。协调沿岸市县处理好排污问题，并解决好

（作者单位：定安县旅游委，王文超为民间环保人士）

投稿信箱：hnrbllb@163.com

关于征集《万宁市志(1991—2010)》入志人物的公告

《万宁市志(1991—2010)》修志工作已全面展开，为收集入志人物资料，望符合入志要求的万宁籍和在万宁工作或对万宁有重大贡献的外籍人士踊跃供稿，并相互转告。具体入志范围、标准及要求请登录万宁市党史办网站(<http://wanming.hainan.gov.cn/wnszb/>)了解具体情况并下载表格填报。截稿时间：2016年2月28日。

联系地址：万宁市党政办公大楼505室（万宁市志编纂委员会）
邮编：571500
联系人：吴诗亚13198980388
联系电话：(0898)62235858(办)
电子邮箱：wndsb5188@126.com

万宁市志编纂委员会办公室(代)
2015年12月30日

中标公示

滨涯村（海瑞墓）片区市政道路配套工程（二期）EPC（勘察设计施工）总承包项目和滨涯村（海瑞墓）片区市政道路配套工程（二期）项目（监理标）招标于2016年1月4日在海口市建设工程招投标服务中心，按照招标文件确定的评标办法和有关法规要求完成开标、评标工作，经评标委员会评审推荐：EPC（勘察设计施工）总承包项目：第一中标候选人：海南第五建设工程有限公司、浙江西城工程设计有限公司海南水文地质工程地质勘探院；第二中标候选人：广州建筑股份有限公司、海南儒艺交通规划勘察设计有限公司、海南有色工程勘察设计院；第三中标候选人：湖南马王堆建筑工程有限公司、海南地质综合勘察设计院、海口市市政工程设计研究院。监理标：第一中标候选人：广东鲁班工程管理有限公司；第二中标候选人：深圳市建星项目管理顾问有限公司；第三中标候选人：海南君诚工程监理有限公司。本公示期为2016年1月6日至1月8日，如有异议可在公示期内向海口市龙华区住房和城乡建设局投诉，电话：0898-66568045。招标单位：海口市龙华区住房和城乡建设局招标代理机构：陕西正大鹏安咨询有限公司

合同解除声明

符日峰琼D57128，符国章琼D57085，高泽才琼D57015，郭有带琼D57159，何明亮琼D57021，黎维平琼D57088，李进峰琼D57032，林壮志琼D57035，唐吉付琼D57183，谢文峰琼D57086，羊大茂琼D57082，羊大山琼D57030，羊逢新琼D57003，羊树壁琼D57158，羊有贵琼D57180，羊有煌琼D57002，余凤海琼D57020，袁良松琼D57122，何国山琼D57016，朱开学琼D57185，朱现宗琼D57182，你们没有按照与公司签订出租车承包经营合同条约履行相关条款，限你们自本公告之日起7个工作日内到公司办理相关事宜，逾期公司将自动与你们解除合同。

关于解除《房屋租赁合同》的通知

钟勇：
2013年6月5日，你与我方签订了《房屋租赁合同》，约定将我方所有的位于海南省临高县临城镇二环西路，建筑面积为1000平方米的房屋租赁给你经营使用。租赁期限12年，每年4月15日和10月15日前支付半年租金。合同还约定，如果你方拖欠租金累计达两个月，我方有权单方终止合同并收回房屋，房屋内的设施归我方所有，造成我方损失的，由你方负责赔偿。你方在租赁过程中，经常拖延支付租金，甚至2015年5月1日至今，你方离开海南后，已经8个月未支付租金，给我方造成极大的损失。因此，我方根据相关法律法规以及双方签订的合同约定，向你方发出关于解除《房屋租赁合同》的通知，自本通知送达之日起，该合同予以解除，不对双方产生法律效力和约束力。我方保留向你方追索未付租金及赔偿损失的权利。

通知人：王佳 黄梅
二〇一六年一月四日