

# 李克强主持召开国务院常务会议决定 完善激励和问责机制 以奖惩分明促勤政有为 部署新设一批跨境电子商务综合试验区

新华社北京1月6日电 国务院总理李克强1月6日主持召开国务院常务会议，决定根据督查情况完善激励和问责机制，以奖惩分明促勤政有为；部署新设一批跨境电子商务综合试验区，用新模式为外贸发展提供新支撑。

会议指出，去年年中以来，国务院持续推进督查推动重大决策部署和政策措施落实，既肯定各地、各部门主动积极开展工作取得的成效，也严令整改政策实施中的落地难、不作为等问题。会议决定，对去年推进棚改和重大项目建设、盘活存量资金和闲置土地等经济社会发展工作做得较好的4个省（市），对落实重点工作成效较明显的20个地市、20个

县区，对督查发现问题整改有力的6个省级政府部门予以通报表扬，在2016年对上述地区实行“免督查”，并采取以下激励措施：

一是国家在资金上对这些地区重点项目建设给予额外支持。

二是督查收回的中央预算内投资和专项转移支付沉淀资金，全部用于奖励这些地区发展。

三是对这些地区的企业申请发行企业债减少审批环节。

四是统筹实际需求，对这些地区相应给予新增建设用地计划指标支持。要根据新情况形成新的调动地方积极性的激励机制，鼓励竞相推动科学发展。

同时，在去年已分两批开展督查问责的基础上，近期聚焦公租房闲置、民生项目资金大量结存、安全生产隐患整改不力等方面不落实、不作为问题，各地依法依纪对包括地厅级在内的900多名干部部分采取开除、撤职、降职、记过等方式予以问责。国务院相关部门也将对问题比较突出的部分省级政府职能部门和地市政府主要负责同志开展约谈。会议要求，要坚持改革创新，紧密结合政府职能转变，建立健全正向激励和整改问责的长效机制，为愿干事、能干事的干部提供更大舞台，督促形成竞相发力、主动破难前行的工作劲头和态势。

会议认为，积极稳妥扩大跨境电子

商务综合试点，是深化简政放权、放管结合、优化服务等改革的重要举措，既可吸引大中小企业集聚，促进新业态成长，又能便利有效监管，对推动“双创”，增加就业，使外贸更好适应新形势、赢得新优势，具有重要意义。会议决定，将先行试点的中国（杭州）跨境电子商务综合试验区初步探索出的相关政策体系和管理制度，向更大范围推广。按照合理布局、注重特色和可操作性的原则，在东中西部选择一批基础条件较好、进出口和电子商务规模较大的城市，新设跨境电子商务综合试验区，复制推广以下经验做法：

一是构建六大体系，包括企业、金融

机构、监管部门等信息互联互通的信息共享体系，一站式的在线金融服务体系，全程可验可测可控的智能物流体系，分类监管、部门共享和有序公开的电子商务信用体系，以及为企业经营、政府监管提供服务保障的统计监测体系和风险防控体系。

二是建设线上“单一窗口”和线下“综合园区”两个平台，实现政府部门间信息互换、监管互认、执法互助，汇聚物流、金融等配套设施和服务，为跨境电商打造完整产业链和生态圈。以更加便捷高效的新模式释放市场活力，促进企业降成本、增效益，支撑外贸优进优出、升级发展。

## 国务院7部门开展权力和责任清单编制试点

新华社北京1月6日电 国务院办公厅日前印发《国务院部门权力和责任清单编制试点方案》，确定在国家发展改革委、民政部、司法部、文化部、海关总署、税务总局、证监会开展试点。

试点任务包括全面梳理部门现有权责事项、清理规范权责事项、审核权责清单、优化权力运行流程。根据方案，各试点部门在全面梳理基础上，对权责事项逐项提出取消、下放和保留的意见。试点部门在依法审核清理规范基础上，形成部门基础权责清单，明列权责事项名称、类型、设定依据、调整意见以及追责情形等内容。中央编办、国务院法制办会同有关方面对部门基础权责清单进行研究审核。对保留的行政权责事项，试点部门要按照透明、高效、便捷的原则，制定行政权力运行流程图，切实减少工作环节，规范行政裁量权，明确每个环节的承办主体、办理标准、办理程序、办理时限、监督方式等，提高行政权力运行的科学化、规范化水平。

方案要求，试点工作要在2016年12月底前完成。

## 国务院任免国家工作人员

新华社北京1月6日电 国务院任免国家工作人员。

任命王江平为国家工商行政管理总局副局长；任命郭军、王晓萍（女）为国务院侨务办公室副主任；任命关强、刘曙光为国家文物局副局长。

免去丘小雄的国家税务总局副局长职务；免去何亚非的国务院侨务办公室副主任职务；免去童明康的国家文物局副局长职务。

## 受贿超1亿元、挪用公款4亿元 西宁市委原书记毛小兵案一审开庭

新华社兰州1月6日电（记者王博 姜伟超）6日，甘肃省兰州市中级人民法院一审公开开庭审理了青海省省委原常委、西宁市委原书记毛小兵受贿、挪用公款一案。

兰州市人民检察院起诉指控：1995年下半年至2013年底，被告人毛小兵利用其担任青海省锡铁山矿务局副局长、局长，西部矿业有限责任公司董事长，西矿矿业集团有限公司董事长，西矿矿业股份有限公司董事长，西宁市人民政府代市长、市长，中共西宁市委书记等职务上的便利，为西宁博地经贸有限公司、铁山永鑫铸造厂、马强、王中领等30个单位和个人在产品购销、工程承揽、股权收购、土地开发等事宜上提供帮助，直接或通过他人索取、收受上述单位和个人给予的财物共计折合人民币1.04818274亿元，应以受贿罪追究其刑事责任。

另指控，2006年3月至6月，被告人毛小兵利用其担任西部矿业有限责任公司董事长职务上的便利，与他人共谋，个人决定以西部矿业有限责任公司名义，通过签订虚假购销合同并支付保证金的形式，挪用西部矿业有限责任公司公款4亿元供他人进行营利活动，后该款项全部归还并支付了利息，应以挪用公款罪追究其刑事责任。

法庭宣布此案将择期宣判。

## 海外学者和媒体认为 中国在永暑礁机场试飞合情合理合法



1月6日，两架民航客机降落南沙永暑礁新建机场。这是相关人员合影留念。 新华社记者 邢广利 摄

新华社北京1月6日电 综合新华社驻外记者报道：中国政府6日征用民航客机对南沙群岛永暑礁新建机场进行试飞成功，证明该机场具备了保障民航大型客机安全运行的能力，同时将为南海地区的跨洋飞行提供新的备降机场选择和更为经济灵活的航线选择。

对此，多国专家学者和媒体认为，此举属于中国主权范围之内的事情，他国无权干涉。中国在南沙岛礁履行海上搜救、保障航行安全等国际责任和义务，有助于地区和平发展。

印尼政治分析人士李卓辉说，南海是繁忙商业水域，周边国家自然灾害频发，中国在南海岛礁上建设机场、港口、通信设施，为来往商船提供便利，也有助于地区国家的防灾抗灾等人道主义救援工作。越南、菲律宾等国商船、渔船也可因此获益。在南海问题上，东盟国家不应受域外国家影响，需同中方加强友好合作，共同建设中国—东盟命运共同体。有关国家也不应以岛礁建设的军事用途为借口，否定中国和平解决南海争端的决心。

泰国法政大学比里·帕依崇国际学院教授杨邦筠说，南海诸岛自古就是中国的领土，在上面进行建设完全是合情、合理、合法的。中国修建的基础设施主要是民用设施，此举与国际组织和机构的要求相符，也是中国承担大国责任的一种体现。通过修建导航、气象观测等方面的设施，中国可以为该区域的海上运输交通、渔船作业等其他经济活动提供更多的公共服务。

泰国国家发展行政学院教授李仁良说，中国在南海岛礁上建设的民用设施及基础设施，如气象设备和环境预测设施等，将有利于在突发情况下进行援助。斯里兰卡国际关系与战略研究院前院长阿桑加·阿贝亚吉纳塞克拉认为，中国在自己领土内的机场进行试飞，既是为了发展本国民航事业、满足各类民事需求，也是出于履行国际责任和义务的需要，谈不上侵犯任何国家的主权。

新加坡《联合早报》援引观察人士的话说，中国建设的新机场将主要用于民事用途。报道援引南京大学中国南海研究协同创新中心执行主任、南京大学国际关系研究院院长朱峰的话说，中国在南沙群岛建设机场的最重要意义是便于开发资源和展开人道搜救、海洋环保等民事用途。

印度资深战略分析家肖普拉认为，中国在南海永暑礁机场进行试飞，属于主权范围内的行为，而且并不妨碍南海航行自由，因此别国无权干涉。

新西兰惠灵顿维多利亚大学教授黄小明说，中国在永暑礁机场进行试飞引起某些国家的无端指责并不意外。

事实上，一些域外国家近些年一直没有放弃寻找机会联合相关区域国家，对中国实施遏制。

巴基斯坦伊斯兰堡国际问题研究委员会主任赛义德·乔杜里说，无论从历史上还是从逻辑上，中国对南海的岛礁和水域都拥有无可争议的主权。中国在南海地区使用自己的岛礁和水域完全是中国主权范围内的事情，不应该受到任何反对。中国对南海岛礁的建设将对推动本地地区发展起到重要作用，同时也将改善这一海域的海上设施。



## 中国首条中低速磁浮铁路进行系统调试 计划上半年载客试运营

这是上线试运行中的长沙磁浮快线。

目前，已经开始试运行的长沙磁浮快线持续进行系统调试，计划2016年上半年正式载客试运营。

据介绍，湖南长沙中低速磁浮快线是中国首条拥有完全自主知识产权的中低速磁浮铁路。这条磁浮快线连接长沙火车南站和黄花机场，全长18.55公里，全程高架敷设，于2014年5月开工建设。目前，相关方面正对长沙磁浮快线各设备系统和整体系统进行可行性、安全性和可靠性考核，对运营人员培训、故障模拟和应急演练等情况进行检验，从而确保各项指标达到试运营的标准。 新华社记者 龙弘涛 摄

## 员工上班抢老板网络红包被罚500元 专家：应正向激励赢得员工“注意力”

新华社北京1月6日新媒体专电（记者夏飞）6日，一则“员工上班抢老板网络红包被罚500元”的新闻被网民关注。专家认为，上班抢红包受罚没有法律依据，要设计正向激励赢得员工“注意力”。

据媒体报道，这三名抢红包的员工，最多也就抢了10多元。该公司董事长表示，我就是想发个红包看看哪些人没在认真上班。公司既然定了制度，还刚刚提醒过，就要让制度真正起作用。于是，他在群里发了一个60多元的红包，果然不出所料，一发出去就有人抢了。当天下午，这三名员工就受到了处罚。该董事长称，公司属燃气行业，要求员工做事更要认真仔细，“被罚的员工中还有公司的中层干部，干部都这样，底下的员工还怎么带。”

据一名知情人士透露，当天上午，

公司有三名员工在公司内部的微信群里抢红包，被公司处罚了500元，而发红包的人就是该公司的董事长。下午，在上班时间抢红包的三人都收到了公司开出的罚单通知。

据媒体报道，这三名抢红包的员工，最多也就抢了10多元。该公司董事长表示，我就是想发个红包看看哪些人没在认真上班。公司既然定了制度，还刚刚提醒过，就要让制度真正起作用。于是，他在群里发了一个60多元的红包，果然不出所料，一发出去就有人抢了。当天下午，这三名员工就受到了处罚。该董事长称，公司属燃气行业，要求员工做事更要认真仔细，“被罚的员工中还有公司的中层干部，干部都这样，底下的员工还怎么带。”

此事经媒体报道后，立刻在网上成为热门话题。

有网友认为：“这样是‘钓鱼诱查’，给员工挖陷阱。”也有网友认为，私企老板设立制度监督落实情况是一种管理创新，可以尝试。“通过激励机制让员工真正专心于工作可能要好得多。”一位在房产企业上班的李先生说。

南京大学法学院副教授周长征表示，1993年国务院颁布的《企业职工奖惩条例》中有对职工经济处罚的条款，但在2008年该条例废止后，企业对职工的罚款行为就没有了法律依据。

“目前，这是一个‘灰色地带’，国家应尽快明确相关法律规定填补法律漏洞，如果涉及经济处罚，也要规定适用范围、罚款上限、正当程序等，不能让企

业形成对权力的滥用。”周长征说。

“处罚员工要遵循劳动法，这个处罚是没有法律依据的。”中国法治现代化研究院立法发展研究所所长刘克希说，“员工和企业之间是一种劳动雇佣关系，从职业道德和敬业的角度说，公司付了工资，上班时间员工应专心工作。另外，老板也是公司一员，上班时间发红包，若要惩处应一视同仁。”

“如何科学有效监督？是正向激励还是惩罚为先？这是很多管理者们需要认真思考的事情，如果只是采取简单粗暴的手段，监督手段让受罚人感到‘被钓鱼’，广受质疑，难以服众，那制度设计就是有问题的，也起不到管理者想要的效果。”国家行政学院教授竹立家说。



## “全面两孩”政策催生“二孩门诊”

1月6日，市民在河南省妇幼保健院“二孩生育力评估门诊”等待诊疗。

2016年1月1日“全面两孩”政策实施，针对部分再生育妇女年龄较大、疾病谱多元化等问题，不少医疗机构纷纷推出“二孩门诊”，提供孕前保健、优生咨询、产前筛查诊断、辅助生殖等服务。

新华社发（冯大鹏 摄）

## 杭州一门诊部盗刷498名学生医保账号 4名涉案嫌疑人被刑拘

据新华社杭州1月6日电 记者从杭州市公安局获悉，杭州一门诊部盗刷在杭7所高校共498名学生的医保账号，涉案金额达87万余元。目前4名主要涉案嫌疑人已被刑拘。

据警方介绍，2015年12月初，杭州有大学生发现自己的医保账号被盗刷，遂向杭州市医疗保险管理服务局投诉。经大数据分析，杭州初月堂中医门诊部盗刷浙江大学、杭州科技职业技术学院、浙江理工大学等7所大专院校学生的医保账号。