



本报见习记者 李磊 摄

新闻
点击

文昌“群言堂”，村民协商定村事

全市已有92个村成立村务民主协商会

本报文城1月7日电(见习记者李磊)在去年10月召开的全省农村基层党建工作会议上,我省提出了积极探索包括村务协商会在内的“一核两委一会”为载体的乡村治理结构。记者昨日从文昌市委组织部了解到,目前文昌已有92个行政村建立了村务民主协商会,占全市292个村总数的近三分之一。

据了解,文昌市村务民主协商会

成员由村党支部根据调查摸底情况,充分征求群众意见,从政治素质好、热心公益、办事公道、群众公认的村民中推选产生。已成立的村务民主协商会人员由村两委干部、村民代表、企业家、致富能手、外出干部、离退休干部职工及德高望重的村民11人至25人组成,一般由村党支部一名支委担任召集人。

文昌市委组织部党务委员陈得

介绍,村务民主协商会成立后,发挥农村亲缘、人缘、地缘优势,进一步凝聚力量,引导群众实行自我教育、自我管理、自我服务,并调动他们有序参与基层公共事务的积极性,充分发表自己的观点,参与村级事务的讨论,使各方利益更加均衡地体现在决策之中,从而达到消解矛盾、服务农村发展的效果。

如今,村务民主协商会在文昌农村

基层治理中发挥的作用已初见成效,其中重兴镇跃进村协商通过了《跃进村环境卫生管理制度》,村民每人每月出资1元维持村庄公共环境卫生,助推美丽乡村建设;在龙楼镇航天社区,民主协商会就商业街商铺面移交、居民乱搭乱建行为、困难家庭学生上学等议题逐项讨论发表意见,并将议题提交社区“两委”班子跟踪落实,取得很好效果,受到居民的普遍欢迎。



环境优美的文昌乡村。 本报记者 苏建强 摄

村务管理开门纳贤,“为民作主”变“由民作主” 村务民主协商会带来的……

本报见习记者 李磊



村务民主协商会在文昌农村基层蓬勃发展起来。

本报见习记者 李磊 摄

核心
提示

涉毒、暴力犯罪、村务无法顺利开展、村容村貌长期脏乱差,这曾是我省农村基层治理中最让人头疼的问题。

去年10月,我省提出了积极探索以“一核两委一会”,即村党组织、村委会、村务监督委员会、村务协商会为载体

的乡村治理结构。在建立村务协商会的工作中,文昌市走在了全省的前列。截至今年元月,短短数月时间,文昌市已有92个行政村成立了村务民主协商会,将村中的能人、贤人纳入其中参与村务管理,对基层农村的建设发展发挥着积极作用,也给村庄带来了立竿见影的改变。

追踪这些变化,记者在走访了文昌市成立村务民主协商会的数个行政村后发现,这些村庄社会治安明显得到改善、村中事务得到村民拥护了、村民们能自觉维护起村容村貌……

曾经的“老大难”问题如今已有破解之道,文昌市这一座座传统乡村的变化,不仅展现着村务协商给乡村建设发展带来的红利,也预示着这是我省未来乡村治理方面的一次成功探路。

相关
链接

村务协商会

1.成员如何产生

村务协商会成员由村党支部根据调查摸底情况,充分征求群众意见,从政治素质好、热心公益、办事公道、群众公认的村民中推选产生。村务协商会除了“一核两委”有关人员参加外,还可以把辖区内各种民间组织各利益相关人等吸纳进来。村务协商会人员一般由村两委干部、村民代表、企业家、致富能手、外出干部、离退休干部职工及德高望重的村民组成,人数不等,一般由村党支部一名支委担任召集人。

2.发挥哪些作用

村务协商会成立后,成员发挥农村亲缘、人缘、地缘优势,进一步凝聚力量,引导群众实行自我教育、自我管理、自我服务,调动他们有序参与基层公共事务的积极性,充分发表自己的观点,参与村级事务的讨论,集思广益,使各方利益更加均衡地体现在决策之中,从而达到消解矛盾、服务农村发展的效果。

3.协商哪些内容

涉及到村里的组织建设、社会经济建设、民生事业发展、村级事务管理等涉及到村民利益相关的内容,都是村务协商会的协商内容。如,惠农资金、扶贫资金、拆迁补偿等资金分配,改水、改房、改路、土地和房屋征收等事务。

「治安之变」 育英村获禁毒先进的背后

走进文昌重兴镇育英村村委会,就会见到一面金黄色的奖牌挂在村委会办公室内,这是育英村去年11月获得2015年度全省禁毒工作先进集体的荣誉。

育英村曾是文昌市的涉毒重灾区,几年前这个村还有38名在册吸毒人员。随着毒品的阴影在村里游荡,暴力案件也因此层出不穷,治安就成了这个村的老大难问题。

育英村村务民主协商会成立后的第一个任务,就是经过讨论后成立了一支治安联防队。在村务民主协商会成员的帮助下,村里筹集资金购买了治安防暴器械,并购置了3辆巡逻用摩托车。成立后的治安联防队每天对村庄

周边的吸毒、盗窃等违法现象进行重点防控。

在参与育英村村务民主协商会的成员中,身份最特殊的成员要数村民陈贤。21年前,18岁的他沾染上毒品,在此后的6年时间里,“吸毒仔”这个不光彩的骂名成了他的代号。

“那段时间,是我人生最灰暗的时候,曾经好一段时间家人不让进家门,我只好在外流浪。”2000年,在村委会的帮助下,陈贤洗心革面,当年成功戒掉毒瘾。2004年,陈贤借助村周边山地办起了4个养鸡场,养起了文昌鸡。如今陈贤的4个养鸡场每年出栏3万只,销售渠道遍布全省。

“吸毒仔”痛改前非致力村务协商

“日子虽然富裕了,但我还是忘不了吸毒给我带来的教训,我也想用实际行动为村中做些事。”陈贤说,去年10月,育英村成立村务民主协商会时,邀请他加入,在陈贤看来,这个身份更是对他这个曾经有过吸毒史的人的一种肯定,因此他更要用现身说法的方式,为村中禁毒工作做一份贡献。

“吸毒者心里总有种自暴自弃的想法,认为毒瘾戒不掉,加上看不到未来看不到希望,就愈发用吸毒的方式排解心中愁闷。”但是陈贤的现身说法,让育英村里的吸毒人员看到了希望。村务民主协商会成立后,每天,陈贤和协商会其他成员,都会走访村中吸毒人员,

通过自己的经历讲述,鼓励他们走向正途。在陈贤的带动下,村中不少吸毒人员主动表示要求戒毒。

如今育英村吸毒人员数字只减不增,目前有30人成功戒除毒瘾。

“农村综合治理问题一直是困扰农村发展的问题,此前基层组织力量薄弱,如今通过尝试让村里有威望的人加入到村务民主协商会中来,让他们参与到农村社会综合治理中,同时也能带动村民积极参与,这就让农村治安老大难问题压力小了许多。如今镇里许多村真正实现了小矛盾不出村、在村中解决,刑事案件、涉毒案件减少的情况。”重兴镇党委副书记张贤良说。

「村务之变」 “红色南阳”规划图纸的背后

村民意见让一张规划图改了十多遍

条硬化的水泥道路。

去年10月15日,南阳村村务民主协商会成立,商讨的第一个议题,便是启动以“红色南阳”为主题的美好乡村改造。在改造村容村貌的同时,南阳村还规划依托革命老区的历史,未来要打造成红色旅游主题景区。

美好的生活环境人人都渴望。此前,南阳村委会也提出各种想法想改造村容村貌,但是由于村民们意见不统一、资金不到位,这个美好的愿望始终没能实现。

参与美好乡村改造的曾瑜和曾宁均是村务民主协商会的成员,是文城镇南阳村走出的外出创业人员,他们在外事业有成,曾宁在海口成立了自己的建筑设计事务所,曾瑜在海口开办了农业发展公司。多年来,二人一直关注家乡的发展。这次,南阳村试行以“红色南

阳”为主题的美好乡村改造,他们作为协商会成员,正好有了用武之地。

按照“红色南阳最美乡村”的规划,作为建筑设计师的曾宁为南阳村规划了一张图纸:将南阳行政村17个自然村的8600亩地整体规划、整体部署,招商引资,打造成集红色旅游、现代农业、村容村貌整治为一体的新型农村。

规划出炉后,协商会成员就资金筹集、未来乡村规划设计、工程招标等事项,一个接一个地发表意见,经过充分讨论后,初步达成了一致意见。这份意见经村党支部、村委会进一步研究讨论后,规划图张贴在村委会办公室,请村民们提意见。

协商会的讨论结果与村民们的想法显然是这张图纸最有力的“指挥棒”。经过多方讨论,这张图纸进行了

数次修改:几条道路的规划与村中几棵古树重合,改;红色南阳纪念广场的建设不利于村民进田劳作,改……为了村口两棵百年老榕树,新规划的水泥道路专门绕了一个弯,11次修改后,“红色南阳最美乡村”的规划才最终定稿。

“虽然我也是南阳村人,但有了协商会成员的参加,我才对乡亲们想要一个什么样的新农村有了概念。”曾宁说,“村民们对家乡的一草一木都有着深厚的感情。听了他们的意见,我在做这个规划图时,尽量做到了不砍树、不拆房,尽量做到村民们满意。”

曾宁说:“我们生在南阳、长在南阳,虽然在外创业多年,但我们的根还在这里,如果我们修建了豆腐渣工程,或者在修建这些工程中违背了乡亲们的期望,乡亲们会指着鼻子骂我们,我们也不好意思再回家。”

环境卫生要求,还鼓励每人每月出资1元为村里聘请一名保洁员,对村庄生活垃圾进行打扫、清理、收集,维持村庄的日常保洁。这些措施经过村务民主协商会讨论后,得到村民的普遍拥护。

此外,村务民主协商会还提出,村民之间对不文明行为相互监督,相互帮助,相互提高,大家都为村庄美丽贡献自己的微薄之力。

如今,每个第一次来到这里的外村人,走在花团锦簇的道路上,呼吸着这里的新鲜空气,感受着特有的乡村风情,都会不由自主地给这里的环境点赞。

「意识之变」

村民积极关心村务的背后

由“为民作主”到“由民作主”

“为什么如今村民们对于村中事务如此关心,其实这就是村务协商给村民意识上带来的变化。”在采访中庄耿堂如是介绍。对于这点,这位在基层工作多年的村干部颇有感触。

“如今在跃进村,许多事情都通过村务民主协商会解决,比如,惠农资金、扶贫资金、拆迁补偿等资金分配,改水、改房、改路、土地和房屋征收等事情,关乎村民切身利益,村民最为关注,最需要协商办、商量办的事情,都是协商会解决的。”庄耿堂介绍,这些事情每一项都是关乎到他们的切身利益。但是此前,村民们缺乏一个参与这些事务的平台,当“两委”的决策与村民个人利益有所冲突时,村民难免会产生抵触情绪,形成农村基层工作中常出现的老大难问题。

村务民主协商会的成立,使得村中事务从“我说你听、我定你办”,变为“大家定、大家办”,从“为民作主”到“由民作主”,让村民们认为此前与自己毫不相干的村务,已是自己的“家务事”。

这些意识上的变化,村民们感受也颇深。育英村村民林先芳说,以前村里的大小事都是村支部、村委会说了算,自己是老百姓也插不上手,村务民主协商会成立后,村民们可以通过这个平台来出谋划策,增强了村民的主人翁意识,村民参与村务管理的积极性因此提高了。

文昌市委组织部党务委员陈得告诉记者,按照惯例,村里事务通常由村“两委”班子来定夺,村民往往缺乏话语权,这样一来,容易形成村民对村干部的不信任感。为破解这一难题,文昌市在推行村务协商会制度时,给村民搭建了一个协商的大平台,让村民能够参与到村务中来,受到很多村民的欢迎。

陈得说,自文昌市实施村务民主协商制度以来,文昌市许多行政村的村务管理和决策的规范化水平大大提升。村中众多事务在广泛征求群众意见的基础上,得到了顺利的实施。村务协商也进一步激起了村民参与村庄建设的热情,不仅促进了村中事务的发展,同时也掀起了建设美丽家园的高潮。

「未来探索」

将更多村务交由协商会

记者从文昌市委组织部了解到,截至今年元月,文昌全市292个行政村中,已经有92个村建立了村务民主协商会。鉴于前期这些村成立协商会后产生的良好效果,到今年年中,该市将在292个行政村全面建立村务协商制度,目前更多行政村的村务民主协商会正在紧锣密鼓地筹建中。

陈得说,为了让村务民主协商会发挥更大的作用,文昌市还将在建立更多的村务民主协商会的同时,要求协商会商讨村中更多的事务,将更多的事务由村民来做主。下一步,村务民主协商会在商讨村中事务的同时,还要将这些村务公开公示,坚持群众想了解什么,就公开什么,对群众所提的热点问题,进行认真梳理和整改,并及时在公开栏公布公示,进一步扩大群众参与村中事务知晓率,以疏通群众参与渠道,保障群众的知情权。

记者从省委组织部了解到,2015年10月,全省农村基层党建工作会议提出探索以“一核两委一会”,即村党组织、村委会、村务监督委员会、村务协商会为载体

的乡村治理结构。村务协商会是一个新事物,各市县都在积极探索实施,文昌市率先全面推开。从文昌市这些已成立村务民主协商会的村庄来看,协商会的成立已为基层农村的发展带来红利,未来,村务协商会将会在我省各市县

的基层农村遍地开花。(本报文城1月7日电)