

精准扶贫再发力 打赢脱贫攻坚战

——全省扶贫开发工作会议代表发言摘登

编者按：1月15日，全省扶贫开发工作会议在海口召开。会上，五指山、琼中、临高、儋州、乐东5市县党政主要负责人和省工商联主要负责人先后作表态发言，对如何打赢这场脱贫攻坚战提出了构想和措施。本报对这些发言内容予以摘登，敬请关注。

凝心聚力 整合资源 全力落实脱贫任务

五指山市委书记 宋少华

“三年攻坚脱贫，两年巩固提升。”短短两句话充分体现了省委、省政府贯彻中央决策部署的鲜明态度和打赢脱贫攻坚战的必胜决心。根据进村入户调查结果显示，五指山市还有22个贫困村、3446户贫困户、13118名贫困群众，未来三年年均脱贫任务近5000人，相比“十二五”期间，任务更重、时间更紧。

“十三五”期间，五指山市将落实严格的脱贫攻坚主体责任，将市扶贫开发领导小组改组为市脱贫攻坚工作领导小组，与7个乡镇签订脱贫攻坚责任书。同时抓紧制定全市脱贫攻坚实施方案和年度工作计划，列出时间表，画出路线图，确保脱贫攻坚各项任务真正落到实处。

五指山市将进一步加大财政支持力度。未来三年，除中央、省级财政支持外，市财政每年将安排专项资金5000万元以上，集中向22个整村推进扶贫村倾斜。今年五指山市计划推进贫困村10个，统筹安排各项资金9130万元，同时强化扶持资金使用监督检查。

一个基础 三项保障 十大工程助力奔小康

琼中黎族苗族自治县县委书记 孙喆

近年来，在省委、省政府领导下，琼中创新机制，精准扶贫成效明显，全县贫困人口从2012年的4.32万人减少到2015年的2.25万人，贫困人口人均纯收入从2010年的725元增长到2014年的2492元，人均纯收入增速连续5年排名省内第一。但目前琼中仍有贫困行政村22个、自然村141个、贫困人口共有5291户22569人。在接下来的一段时期，琼中将打牢一个基础、强化三项保障、实施十大工程、严守三条底线，确保三年实现全部脱贫、摘掉贫困县穷帽子。

打牢基础，制定“十三五”扶贫开发规划和年度脱贫攻坚实施方案，“一把手”带头研究重大问题，协调难点事项、狠抓任务落实，全面构建县、镇、村“三级”大扶贫格局。强化“三项保障”，即强化资金保障，强化项目保障，强化队伍保障。实施十大工程，既根据省里提出的十大扶贫措施，因地制宜的结合琼中实际，实施包括农业特色产业“百村百社、千人千户”创业致富计划。

精准发力 合力攻坚 助老乡脱贫帽

临高县委书记 李江华

临高县作为全省五个国定贫困县之一，底子薄、基础差、产业落后、贫困人口多，脱贫任务艰巨，但也有信心扛起脱贫攻坚之责，实现“三年脱贫摘帽，两年巩固提升”的目标。

全面调研把脉，扶贫先识贫，识贫才能开好处方。临高县组织开展扶贫帮扶大调查，一户一本台账、一户一个脱贫计划、一户一套帮扶措施，不落一户、不漏一人。帮户也帮村，临高同时研究制定整村推进的具体实施办法，推扶贫项目落地。

激发内生动力，帮钱帮物不如帮门路。临高今年在实施社会保障兜底脱贫基础上，将更多精力投入到致富帮扶上，转变观念，才是治本之策。

整合各方资源，“人心齐、泰山移”，“十三五”期间，临高县将整合各类资金，实行专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫三位一体。并确保中央及省级专项扶贫资金100%投入扶贫。同时整合各部门资金，组织各级部门和社会各界力量到基层去，出力帮扶。

帮在根上 扶到点上 确保扶贫有成效

儋州市委书记 严朝君

儋州作为西部重镇，人口多基础差，历史欠账较多，根据原建档立卡数据显示，儋州共有贫困户12733户，贫困人口56460人，是全省贫困人口较多的市县。近几年，通过加大投入、整合资金、推动整村推进，取得不俗成绩。特别是自去年启动扶贫攻坚计划以来，全市脱贫10144人，超额完成任务。

在“十三五”期间，脱贫将作为儋州的头等大事和第一民生工程来抓。围绕“三年攻坚、两年巩固”的目标，儋州将确保2018年底前实现贫困户人均可支配收入达到全省脱贫线以上，做到“两不愁、三保障”。接下来，儋州将大幅度增加扶贫开发投入，今年财政预算已从去年的1000万元增加至5000万元，并严控资金分配、使用。

儋州将因地制宜、因户施策，制定实施精准扶贫精准脱贫的实施方案，做到帮在根上、扶到点上。特别是贫困村“村村通”，安全饮水、危房改造、农田水利设施建设、宽带网络覆盖、人居环境整治等问题，确保扶贫有成效。

提前作为 务实为民 加强整村推进扶贫

乐东黎族自治县县长 李永群

贫困村20个，贫困户7720户，贫困人口31913人，贫困面到7.3%。这是乐东目前在脱贫攻坚中需要完成的目标。

要在“十三五”期间完成省委省政府提出的目标任务，乐东首先完善工作机制，从县委和分管领导到各镇各部门，层层签订扶贫工作“军令状”，加强跟踪督查。其次要发挥基层的力量，选派“第一书记”，组建扶贫小组，为帮扶贫困户提供“一对一”帮扶。再次改善生产条件，由县财力出资，对特困对象村庄进行规范化整治，整村推进每个村投入不少于300万元，其中扶贫资金不少于100万元。第四是抓好产业扶贫，积极引进大企业进驻，开发滨海游、乡村游，依托项目，借助企业和贫困户分工的成功经验，带动农民发展特色经济。第五是资金支持，结合贫困地区集体经济等情况，划分贫困等级，严格审查，对有干劲的农民加大支持力度。最后是实施惠民政策，继续实行贫困子女免费转移上学政策，对贫困大学生进行助学奖励。

响应号召 勇挑重担 勇当脱贫攻坚生力军

省委统战部副部长、省工商联党组书记 田德毅

目前我省有民营企业15.6万家，对全省GDP贡献近6成，在脱贫攻坚打响的一刻，我省广大民营企业纷纷响应号召，勇挑重担。

海航集团表示：“海航是海南人民的企业，是改革开放的受益者，参与脱贫攻坚战是海航的责任，海航要做海南脱贫攻坚战的主力军，全力保障脱贫任务完成。”

海马集团表示：“海马集团是海南人民的儿子，走到哪里根都在海南，在海南脱贫攻坚战中，海马集团勇担社会责任，争当民营企业先锋队，回报海南人民哺育之恩。”

省工商联将贯彻落实省委省政府的决策部署，团结和凝聚海南广大民营企业的力量，多方发力，助力脱贫。

省工商联本身所具有的政治和组织优势，能够凝聚海南广大民营企业踊跃投身脱贫攻坚战：全面宣传发动；启动“百企帮百村、千企扶千户”，创立民营企业扶贫专项基金。在积极投身的同时，加强沟通、教育、引导、宣传、表彰，为海南脱贫攻坚发光发热。（刘笑非 整理）

开对“药方子” 拔掉“穷根子”

我省推出十项精准措施，加快贫困人口脱贫

■ 本报记者 刘笑非 彭青林
通讯员 吴晓莹

刚刚过去的5年，是海南扶贫工作成效显著、亮点频出的5年：全省36万多人脱贫，贫困地区基础设施建设逐步完善，特色产业得到进一步发展，老区民生得到进一步改善，整村推进、旅游扶贫开发等脱贫新路子步入正轨。

接下来的5年，将是海南扶贫工作全力攻坚、巩固成果的5年，47.7万贫困人口、300个贫困村、5个国家级扶贫开发重点县要全部摘掉穷帽子，与全国同步携手奔小康。

这是挑战，更是机遇。1月15日召开的全省扶贫开发工作会议上，我省根据实际情况，提出实施精准脱贫十项措施，加快贫困人口精准脱贫。同时将全省各相关单位全部动员起来，并对各自牵头的举措拿出指导性意见，明确脱贫攻坚的任务书、作战图和时间表。“十驾马车”同时拉动只为一个目标：2020年与全国同步奔小康！

一、发展特色产业脱贫

贫困地区要实现脱贫致富，归根到底要依靠经济的发展和产业的支撑。结合我省当前实际，加大农业结构调整、改变低效种养业，利用起热带特色的优势，从技术、信息、流通等方面支持贫困户因地制宜发展热带特色农业和养殖业。

扶持、引导贫困地区加快农业结构调整，减低效换高效，用农业经济提质增效推动脱贫。发展特色产业和农产品加工业，从而扶持、引进一批加工企业进入贫困地区，促进一二三产业融合发展。

发挥龙头企业、专业合作社、专业大户的辐射作用，实行“公司+合作社+农户”等模式，不断拓宽农民增收渠道。

当下，100个特色小镇、1000个美丽乡村建设也和扶贫工作有机结合，通过不断完善小镇、乡村基础设施，促进贫困地区群众就地城镇化。资产收益扶贫、财政资金投资资产折股量化扶贫等方式，都在进一步探索中。

二、发展乡村旅游脱贫

在我省贫困人口较集中的中部山区，尽管生产生活条件落后，发展相对滞后，但其山清水秀、独特的民俗风情等旅游资源却异常丰富。在国际旅游岛建设的大环境下，依托琼中什寒村的旅游扶贫经验，在条件好、文化特色鲜明的地区因地制宜开展旅游扶贫，发展农业观光、乡村度假等旅游模式，将绿水青山变成群众脱贫致富的金山银山。



通过整村推进改造，白沙黎族自治县牙叉镇奋勇村成为又一个美丽乡村。 本报记者 苏晓杰 通讯员 王为 摄

三、发展电子商务脱贫

随着阿里巴巴、京东等国内互联网巨头布局海南，在互联网大潮之下，也让我省扶贫开发工作抓住了一丝契机。鼓励邮政、供销、物流、商贸、金融等企业到贫困地区建设电商服务平台，培育农村电子商务市场主体，引导贫困村、贫困户通过互联网打破空间局限，对接市场。

同时借助淘宝大学、新型职业农民培训等方式，为贫困地区打造持续的电商人才。

四、引导劳务输出脱贫

“转移一人、脱贫一户。”通过外出务工等方式实现农村劳动力转移，是贫困家庭脱贫最直接有效的方式之一。对贫困地区剩余劳动力，针对加强旅游餐饮、家政服务、烹饪技术等职业技能培训，搭建劳务对接平台，强化就业服务，并鼓励海口、三亚等中心城市吸纳贫困劳动力就业，争取每个有剩余劳动力的贫困家庭至少一人实现转移。

五、加强教育和文化建设脱贫

贫困家庭接受不到公平的有质量的

教育，是“一代穷代代穷”的恶性循环主因，如何阻断贫困现象代际传递，彻底拔除“穷根”？

答案在于各级教育经费着力向贫困地区、向基础教育、向职业教育倾斜，助其改善办学条件、提高教育质量。同时加大职业技能培训，授人一技之长。

另一方面，还要推动文化投入向贫困地区倾斜，实施一批文化惠民扶贫项目，引导贫困户破除“等、靠、要”的懒散思想，树立“宁愿苦干、不愿苦熬”的观念，靠双手改变贫穷面貌。

六、实施卫生健康脱贫

在目前全省的贫困人口中，因病致贫、因病返贫占有相当大的比重。因此新型农村合作医疗和大病保险制度要对贫困人口实行政策倾斜，将贫困人口全部纳入重大疾病救助范围，加大医疗帮扶力度。把加快发展贫困地区医疗卫生事业作为重要的减贫措施来抓。

推进城市三甲医院对口支援贫困县医院、二甲以上医院对口支援贫困地区乡镇医院项目，保证贫困人口享受到安全、有效、廉价的公共卫生和基本医疗服务。

七、实施科技、人才引领脱贫

科学技术是第一生产力，人才资源是第一资源，都在扶贫攻坚中有着不可替代的重要作用。围绕贫困村发展的特色产业，选派科技人员深入一线，开展实用技术技能培训培养一批有技术、会管理、懂经营的新型职业农民。

建立政策激励机制，鼓励高校毕业生到贫困地区创业、技术人才到贫困地区办项目。同时针对种养大户、家庭农场主、农民合作社骨干等加强培训，培育农业骨干，带动老乡脱贫。

八、实施基础设施建设脱贫

“要致富、先修路。”对于我省中部偏远山区交通不便，供水、供电、通信等基础设施落后的现状，将“五网”基础设施建设作为推动扶贫的突破口是最好的选择。加大基础设施和公共服务建设力度，改善群众生产生活条件，同时加强农村饮水安全、农田水利等小型基础设施建设，改善贫困地区人居环境。

九、生态移民、生态补偿脱贫

“搬得出、稳得住、能致富。”面对经

济发展长期受限的我省重点生态区域，在做好环境保护和治理的同时，要推动建立跨区域横向生态补偿机制。创新生态资金使用方式，聘用当地贫困人口就地转业，解决部分贫困人口就业问题。

而对于处在生态核心区的村庄，与其高成本高风险的大规模建设，实施整村搬迁是最彻底、最现实的脱贫途径。既然要搬，就还要完善搬迁后续扶持政策，创造就业机会，保障群众享受同样的基本公共服务。

十、实施社会保障兜底脱贫

在全省的贫困人口中，有相当一部分是无劳动能力、无生活来源的重度残疾人、重特大疾病患者等特殊人群。为他们提供生活保障是政府的义务，也是全面建成小康社会的必然要求。

将这类特困群众中符合条件的贫困家庭纳入低保范围，改善供养条件、提高保障水平，也让他们在全面建成小康社会的过程中不掉队，共享改革发展成果。

贫困人口的情况同样在不断变化，今后5年，会有大量脱贫者，也就会有少数因各种原因的返贫者，三年攻坚、两年巩固，在保留400个调查组的同时，十大扶贫措施也将不断随着扶贫形式的变化而发挥着作用。（本报海口1月15日讯）



互联网+旅游扶贫模式让琼中黎族苗族自治县什寒村成为脱贫致富的典范。 本报记者 李幸璜 摄