



2015海口经济大逆转 (下篇)

■ 本报记者 单憬岗
见习记者 操文
实习生 文静 陈嘉博

1 借力“双创”啃硬骨头

海口建立了以“双创”为重心的工作体制,把项目建设中“最难啃的骨头”通过“双创”模式来加以突破。

曾经,2015年的海口棚户区改造因为速度滞后,遭到省里点名,到了年末却因为超额完成任务而获得省政府颁发的棚改单月大奖;2015年年初海口确定的年度拆违任务为100万平方米,到年末拆违却超额266.4%。

棚改、拆违,都是号称“天下最难”的工作,是最难啃的“硬骨头”。为什么去年在海口,这两项工作却发生了“大逆转”?其关键因素在于,海口建立了以“双创”为重心的工作体制,把项目建设中“最难啃的骨头”纳入到例行的“双创”工作领导小组全体会议议程中,通过“双创”模式来加以突破。

去年7月31日,海口召开“双创”动员大会后,在省委常委、海口市委书记孙新阳的提议下,海口市建立了几乎每周一次的“双创”工作领导小组全体会议制度,“双创”工作领导小组四组长和其他成员,即海口市四套班子的主要领导和其他市领导,以及各区各部门的负责人都会一一与会。每次会议上,“双创”指挥部都会将“双创”有关的各项工作一一纳入议程,通报进展,集思广益,及时决策,解决难题,鞭策后进。一次次“双创”全会开下来,一个个“双创”难题都迎刃而解,海口“双创”工作也取得了令人瞩目的巨大成绩。

看到以“双创”为重心的工作体制的强大力量后,市委市政府将更多的全市经济社会发展中的疑难重点工作纳入“双创”全会议程中,取得了意想不到的良好效果。

违法建筑整治自“双创”工作一启动就被纳入“双创”工作范围。“双创”伊始,海口市就及时调整了打违的工作目标,确定在年初任务量的基础上增加140万平方米,即全年拆违不少于240万平方米,而到年末却拆违达到366.4万平方米。



拆违为城市建设腾出了宝贵的空间。本报记者 张茂 通讯员 梁绮艳 摄

“每次开‘双创’全会都会通报各区的拆违成绩。”海口市政市容委主任冯鸿浩认为,将打违纳入“双创”工作范围是推动打违工作加快进度的一个关键性原因。因为这对具体实施拆违工作的各区和各相关单位造成了巨大压力,而进度快的单位又因为经常受到表扬而动力十足,这让他们打违的进度越来越快,才会出现年末拆违成绩超出年初计划2.66倍的现象。而由于打击违建得力,全市将新增违建几乎消灭在萌芽状态,为项目建设腾出了宝贵的时间和空间,推动了全市经济的快速发展。与此相类似,因为进度慢而后来被纳入“双创”工作机制中的棚改,也在“双创加速器”的推动下,出现了加速跑的现象。

棚改既是推动经济快速增长的发展工程,提升城市形象和风貌的品质工程,也是关系百姓福祉的民生工程。去年以来,海口“以棚改促建设”,努力通过棚改的政策、资金支持,加速城市的再造更新。海口借助“双创”东风,调整工作思路,全面加快推进棚改,启动了新海村等14个棚改项目,总共涉及土地面积5322.48亩,房屋面积498万平方米,2.45万户,9.46万人。至去年底,已完成10338户棚改,超额完成省下达年度任务,完成率116%。

“海口‘双创’与项目建设、百日大会战活动相得益彰,‘双创’的很多建设内容本身就是百日大会战的投资项目,又为百日大会战提供有效保障。”海口市重点委副主任朱军认为,由于“双创”工作机制的推广,有力地推动了百日大会战投资项目和重点项目加快建设。

冬日的海口,寒意浓浓,但与气温形成鲜明对比的是持续升温的重点项目建设,放眼全市,热火朝天的建筑工地、机器轰鸣的厂房车间、繁忙奋战的项目建设者……一项项重点建设项目掀起了新一轮经济发展浪潮,一处处如火如荼的建设场景汇集成海口经济发展的大潮。

刚过去的一年,面对全球性的经济颓势,面对一季度的发展低迷,海口漂亮地实现了经济大逆转。在这几个月里,为了推动重点项目建设、为了打赢投资项目百日大会战,海口市委、市政府使尽全身解数,“十八般武艺”尽显身手——

有“专啃硬骨头”的以“双创”为重心的工作体制,有增强版的“周、月、季项目推进制”,有推进项目建设的“全流水线工作法”,有解决资金缺口的大手笔投融资改革,有纾解项目审批“卡脖子”问题的行政审批制度改革……

最关键的是,海口通过强力转变干部作风,打通了“任督二脉”,“武功”精进,力促海口经济大逆转。

2 “周、月、季项目推进制”

为实现全年经济社会发展目标,海口市委市政府沉着应对、奋力作为,每周一碰头、每月一分析,月月有部署、季季有主题,坚持环环相扣、无缝对接。

“一开始每周报上来需要解决的问题成批成批的,越到后来就越少,最后只有零星几个。”市发改委主任黄舸谈起为百日大会战几乎每周都开的市长碰头会,认为对推动项目建设起到了重要作用。

市长碰头会是海口市政府过去就有的一种会议机制,但在百日大会战中得到了强化,由过去的不定期召开变成了定期召开,会议的主题也由过去的确定变成了主要是解决百日大会战的各种难题。而这种市长碰头会的机制,其实是对海口几年来不断摸索、改进形成的“周、月、季项目推进制”的一部分,而这种制度在去年得到了进一步强化。

面对去年复杂经济形势和下行压力,海口逆势而上,经济增长逐季加快。这些成绩的取得绝非易事。为实现全年经济社会发展目标,海口市委市政府沉着应对、奋力作为,每周一碰头、每月一分析,月月有部署、季季有主题,坚持环环相扣、无缝对接。

7月20日上午,全省上半年经济工作会议召开。同一天,海口美兰国际机场二期扩建工程项目征地搬迁工作一

3 投融资改革纾解项目资金难题

通过大力推动设立政府投资基金、发展PPP模式、政保贷模式和融资担保等方式,不断化解海口跨越式发展所需巨量资金的困难。

去年11月18日,被誉为海口“解渴工程”的南渡江引水工程开工。这是国家172个节水供水重大水利工程项目之一,项目总投资达到36.2亿元。

“为了更好地融资和推进项目建设,市里决定采用政府和社会资本合作(即PPP)模式。”市水务局规划处处长陈挺雄说,为此海口市通过公开招标选择了葛洲坝集团,这是一家有强大资本实力、丰富项目建设管理和运营管理经验的企业。

去年海口积极推进PPP模式,建立了PPP管理中心,覆盖交通、环保、能源、文教等重点民生领域,总投资超700亿元的44个项目被筛选入项目库,成功签约落地3个项目,还积极探索通过PPP模式化解政府存量债务、盘活存量资产的路径,走出了一条推动存量项目PPP的新模式。

随着经济下行压力的加大,要扛起全省发展领头羊的责任担当,海口在经济建设方面的责任更加重大,投资仍将是海口未来拉动经济的关键。去年海



重点工程海南省肿瘤医院建成开业。本报记者 张茂 摄

“周、月、季项目推进制”

为实现全年经济社会发展目标,海口市委市政府沉着应对、奋力作为,每周一碰头、每月一分析,月月有部署、季季有主题,坚持环环相扣、无缝对接。

“一开始每周报上来需要解决的问题成批成批的,越到后来就越少,最后只有零星几个。”市发改委主任黄舸谈起为百日大会战几乎每周都开的市长碰头会,认为对推动项目建设起到了重要作用。

市长碰头会是海口市政府过去就有的一种会议机制,但在百日大会战中得到了强化,由过去的不定期召开变成了定期召开,会议的主题也由过去的确定变成了主要是解决百日大会战的各种难题。而这种市长碰头会的机制,其实是对海口几年来不断摸索、改进形成的“周、月、季项目推进制”的一部分,而这种制度在去年得到了进一步强化。

面对去年复杂经济形势和下行压力,海口逆势而上,经济增长逐季加快。这些成绩的取得绝非易事。为实现全年经济社会发展目标,海口市委市政府沉着应对、奋力作为,每周一碰头、每月一分析,月月有部署、季季有主题,坚持环环相扣、无缝对接。

7月20日上午,全省上半年经济工作会议召开。同一天,海口美兰国际机场二期扩建工程项目征地搬迁工作一

投融资改革纾解项目资金难题

通过大力推动设立政府投资基金、发展PPP模式、政保贷模式和融资担保等方式,不断化解海口跨越式发展所需巨量资金的困难。

去年11月18日,被誉为海口“解渴工程”的南渡江引水工程开工。这是国家172个节水供水重大水利工程项目之一,项目总投资达到36.2亿元。

“为了更好地融资和推进项目建设,市里决定采用政府和社会资本合作(即PPP)模式。”市水务局规划处处长陈挺雄说,为此海口市通过公开招标选择了葛洲坝集团,这是一家有强大资本实力、丰富项目建设管理和运营管理经验的企业。

去年海口积极推进PPP模式,建立了PPP管理中心,覆盖交通、环保、能源、文教等重点民生领域,总投资超700亿元的44个项目被筛选入项目库,成功签约落地3个项目,还积极探索通过PPP模式化解政府存量债务、盘活存量资产的路径,走出了一条推动存量项目PPP的新模式。

随着经济下行压力的加大,要扛起全省发展领头羊的责任担当,海口在经济建设方面的责任更加重大,投资仍将是海口未来拉动经济的关键。去年海

“周、月、季项目推进制”

为实现全年经济社会发展目标,海口市委市政府沉着应对、奋力作为,每周一碰头、每月一分析,月月有部署、季季有主题,坚持环环相扣、无缝对接。

“一开始每周报上来需要解决的问题成批成批的,越到后来就越少,最后只有零星几个。”市发改委主任黄舸谈起为百日大会战几乎每周都开的市长碰头会,认为对推动项目建设起到了重要作用。

市长碰头会是海口市政府过去就有的一种会议机制,但在百日大会战中得到了强化,由过去的不定期召开变成了定期召开,会议的主题也由过去的确定变成了主要是解决百日大会战的各种难题。而这种市长碰头会的机制,其实是对海口几年来不断摸索、改进形成的“周、月、季项目推进制”的一部分,而这种制度在去年得到了进一步强化。

面对去年复杂经济形势和下行压力,海口逆势而上,经济增长逐季加快。这些成绩的取得绝非易事。为实现全年经济社会发展目标,海口市委市政府沉着应对、奋力作为,每周一碰头、每月一分析,月月有部署、季季有主题,坚持环环相扣、无缝对接。

7月20日上午,全省上半年经济工作会议召开。同一天,海口美兰国际机场二期扩建工程项目征地搬迁工作一

投融资改革纾解项目资金难题

通过大力推动设立政府投资基金、发展PPP模式、政保贷模式和融资担保等方式,不断化解海口跨越式发展所需巨量资金的困难。

去年11月18日,被誉为海口“解渴工程”的南渡江引水工程开工。这是国家172个节水供水重大水利工程项目之一,项目总投资达到36.2亿元。

“为了更好地融资和推进项目建设,市里决定采用政府和社会资本合作(即PPP)模式。”市水务局规划处处长陈挺雄说,为此海口市通过公开招标选择了葛洲坝集团,这是一家有强大资本实力、丰富项目建设管理和运营管理经验的企业。

去年海口积极推进PPP模式,建立了PPP管理中心,覆盖交通、环保、能源、文教等重点民生领域,总投资超700亿元的44个项目被筛选入项目库,成功签约落地3个项目,还积极探索通过PPP模式化解政府存量债务、盘活存量资产的路径,走出了一条推动存量项目PPP的新模式。

随着经济下行压力的加大,要扛起全省发展领头羊的责任担当,海口在经济建设方面的责任更加重大,投资仍将是海口未来拉动经济的关键。去年海

4 行政审批改革破解审批瓶颈

海口市规定,在联合审批各流程阶段,凡涉及投资项目百日大会战的项目,时限一律在3个工作日内完成。

去年12月16日,仅用1个工作日,签约落户海口高新区的浙江康迪车业有限公司就通过了“极简审批”。这虽是我省第二例极简审批,却是首例企业投资项目落户的案例,其意义不言而喻。对此,康迪公司董事长胡晓明赞誉有加:“海口高新区动作很快,让我们看到了在海南干事业的希望。”

“极简审批”为什么能那么快?原来,海口高新区以三招加速审批:一是通过做好美安新城的“多规合一”工作,实现以规划代立项。二是管委会统一组织编制美安的全区环境影响、水土保持等评价评估,以区域性评估取代单个项目评估;三是通过签订投资合同,节水、抗震等事项不再审批,而是在合同中明确相应的技术规范和行业标准。如此一来,项目入园评估和审批时限得到大幅压缩。

美安科技新城“极简审批”获得中央改革办和省委、省政府的充分肯定。这仅仅是海口去年大力推进审批制度改革的一个缩影。

“在城市竞争从硬条件向软环境转变时,以行政审批制度改革为标志的政府职能转变和效率提升,事关海口投资环境的根本转变,事关海口经济和社会事业的可持续发展。”海口市政务中心常务副主任肖成武说。虽然此前海口市级已先后5次向各区下放了161项行政管理权限,让各区有更大自主权和管理权限,但是相配套的人财物没有下放到位,造成各区有权有责、却无人无

5 推进项目的“全流水线工作法”

产业布局提前策划好项目方向,大力招商引资引进优质项目,年度计划选好要推进的项目,优质服务助力项目建设。

去年,海口的省重点项目完成投资452亿元,超年度计划38%;百日大会战开工230多个项目,完成投资超计划81%,呈现出开工多、进度快、投资大的特点。这多亏该市在实践中摸索出的一整套推进项目的工作方法,这被总结为“1+1+1工作法”和“全流水线工作法”。

“重点项目建设涉及政府方、投资方、承建方等各个方面,必须建立一套能使三方形成合力的机制。”朱军说。

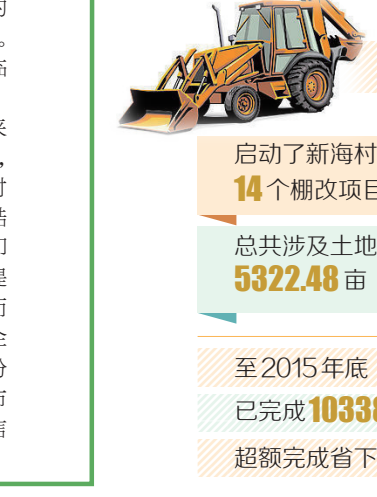
所谓“1+1+1”,就是指政府方+项目投资方+施工方。政府方提供全程“保姆式”服务,督促投资方、施工方赶工期、赶进度;投资方按照对政府的承诺,对施工方制定建设标准和工程进度。如此,就形成了三方相互负责、相互制约、相互促进的机制。

“我24小时都在,把家安在工地上了。”喜盛建材城施工方武汉建安集团项目经理符策刚说。因为要赶在今年5月开业,该项目三方协调到位,投资方与施工方都使出“全副武艺”,政府服务成最好的“项目加速器”。为保证项目顺利推进,龙华区主要领导多次到项目现场办公,解决难题。

“政府的高效贴心服务是我们的动力。”投资方海南现代美居公司副总郑福清说。

海口还在推进项目过程中摸索出了“全流水线工作法”,即产业布局提前策划好项目方向,大力招商引资引进优质项目,年度计划选好要推进的项目,优质服务助力项目建设,从而构成海口推进项目建设的“全流水线”。

去年12月16日,复兴城互联网创新创业园开园,申请入驻的互联网企业近300家。在整个海口,互联网产业布局呈“雁阵”分布,“雁首”是复兴城,“左翼”是石山互联网农业小镇,“右翼”是演丰互联网小镇;而江东电商产业园则



4 行政审批改革破解审批瓶颈

海口市规定,在联合审批各流程阶段,凡涉及投资项目百日大会战的项目,时限一律在3个工作日内完成。

去年12月16日,仅用1个工作日,签约落户海口高新区的浙江康迪车业有限公司就通过了“极简审批”。这虽是我省第二例极简审批,却是首例企业投资项目落户的案例,其意义不言而喻。对此,康迪公司董事长胡晓明赞誉有加:“海口高新区动作很快,让我们看到了在海南干事业的希望。”

“极简审批”为什么能那么快?原来,海口高新区以三招加速审批:一是通过做好美安新城的“多规合一”工作,实现以规划代立项。二是管委会统一组织编制美安的全区环境影响、水土保持等评价评估,以区域性评估取代单个项目评估;三是通过签订投资合同,节水、抗震等事项不再审批,而是在合同中明确相应的技术规范和行业标准。如此一来,项目入园评估和审批时限得到大幅压缩。

美安科技新城“极简审批”获得中央改革办和省委、省政府的充分肯定。这仅仅是海口去年大力推进审批制度改革的一个缩影。

“在城市竞争从硬条件向软环境转变时,以行政审批制度改革为标志的政府职能转变和效率提升,事关海口投资环境的根本转变,事关海口经济和社会事业的可持续发展。”海口市政务中心常务副主任肖成武说。虽然此前海口市级已先后5次向各区下放了161项行政管理权限,让各区有更大自主权和管理权限,但是相配套的人财物没有下放到位,造成各区有权有责、却无人无

5 推进项目的“全流水线工作法”

产业布局提前策划好项目方向,大力招商引资引进优质项目,年度计划选好要推进的项目,优质服务助力项目建设。

去年,海口的省重点项目完成投资452亿元,超年度计划38%;百日大会战开工230多个项目,完成投资超计划81%,呈现出开工多、进度快、投资大的特点。这多亏该市在实践中摸索出的一整套推进项目的工作方法,这被总结为“1+1+1工作法”和“全流水线工作法”。

“重点项目建设涉及政府方、投资方、承建方等各个方面,必须建立一套能使三方形成合力的机制。”朱军说。

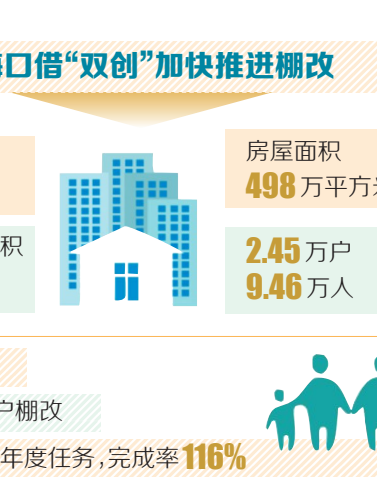
所谓“1+1+1”,就是指政府方+项目投资方+施工方。政府方提供全程“保姆式”服务,督促投资方、施工方赶工期、赶进度;投资方按照对政府的承诺,对施工方制定建设标准和工程进度。如此,就形成了三方相互负责、相互制约、相互促进的机制。

“我24小时都在,把家安在工地上了。”喜盛建材城施工方武汉建安集团项目经理符策刚说。因为要赶在今年5月开业,该项目三方协调到位,投资方与施工方都使出“全副武艺”,政府服务成最好的“项目加速器”。为保证项目顺利推进,龙华区主要领导多次到项目现场办公,解决难题。

“政府的高效贴心服务是我们的动力。”投资方海南现代美居公司副总郑福清说。

海口还在推进项目过程中摸索出了“全流水线工作法”,即产业布局提前策划好项目方向,大力招商引资引进优质项目,年度计划选好要推进的项目,优质服务助力项目建设,从而构成海口推进项目建设的“全流水线”。

去年12月16日,复兴城互联网创新创业园开园,申请入驻的互联网企业近300家。在整个海口,互联网产业布局呈“雁阵”分布,“雁首”是复兴城,“左翼”是石山互联网农业小镇,“右翼”是演丰互联网小镇;而江东电商产业园则



海口借“双创”加快推进棚改

房屋面积 498万平方米

2.45万户 9.46万人

制图 许丽