

# 件件提案系民生 招招举措促发展

## ——2015年省政协主席会议成员督办重点提案盘点

■ 本报记者 金昌波 见习记者 郭萃 通讯员 符总



我省积极指导各沿海市县建设海洋牧场,发展深海养殖。图为临高县渔民正在新盈海域的养殖基地作业。 本报记者 苏晓杰 摄

省政协六届三次会议以来,政协委员、各参加单位和各专门委员会紧紧围绕省委、省政府中心工作,认真履行“政治协商、民主监督、参政议政”职能,共提出552件提案,截至2016年1月10日,已办复486件,办复率达到98.78%。其中,许多意见和建议被采纳,得到落实或体现在省委、省政府有关政策、规划和部门的工作中,为推进我省深化改革、经济发展、社会和谐、民生改善、法治建设发挥了积极作用。

在省政协六届四次会议召开之际,海南日报特摘编部分由省政协主席会议成员督办的重点提案,刊登提案内容及办理落实情况,以飨读者。

### 高标准建设生活垃圾处理场

**案由:**目前,全省各地垃圾收集、转运、处理体系在运转过程中仍存在一些制约因素和问题:一是机构设置问题,县一级没有设立专门的农村垃圾管理机构,乡镇没有专门监管部门,村委会也没有专门负责的岗位;二是大多数村民把可回收垃圾和不可回收垃圾直接入池,混合堆放,给垃圾分类处理带来难度;三是群众环境卫生意识淡薄,主动参与积极性不高,“垃圾围村”现象依旧。

**建议:**建议由省里统筹考虑,全面推进全省农村垃圾的收集、转运等工作。要健全机构设置,建立健全联动互动责任体系,形成“县市政部门牵头,县有关部门配合,乡镇政府监管,村委会落实,全民参与”的联动互动责任体系。努力探索垃圾

分类减量、资源利用途径和方法,增设垃圾分类池,使垃圾变成资源,实现回收利用。编制全省生活垃圾收运处理设施建设专项规划,进一步统筹城乡生活垃圾的无害化处理工作。

**办理结果:**省住房和城乡建设厅答复——下一步我们将采纳提案中的建议,切实做好以下工作:编制《海南省农村生活垃圾清扫保洁收运规划》,指导市县编制属地城乡生活垃圾收运处理设施专项规划,加大投入,指导市县将农村卫生工作经费纳入市县年度财政预算,建立村镇环境卫生工作责任机制、监督考核、奖惩机制,加快垃圾处理设施和垃圾转运站、收集站建设。目前,我省各市县主城区生活垃圾无害化处理场已按照国家现行有关标准建设并运行。

### 部署闲置学校资产处置问题

**案由:**近年来,各地普遍加大了农村中小学布局调整的力度,提高了农村中小学规模效益和教育教学质量。但同时也形成了为数不少的中小学闲置校园校舍,其中有相当一部分没有得到科学有效的利用,造成了资源浪费。

**建议:**在省委省政府主导下,教育部门和发展改革部门应牵头尽快制定出台《关于加快对闲置校园校舍处理的通知》,督促各市县政府应尽快成立由政府领导牵头、有关部门及各乡镇政府参加的闲置校舍处置领导小组办公室。针对不同权属类型要采取差异化处置方式。在处置时要在充分协商的情况下,统筹协调各方利益,地方政府和教育部门要本着不与民争利的原则,最大限度地降低社会风险。

**办理结果:**省教育厅答复——根据近期的初步统计数据显示,我省有闲置学校约(含教学点)1402所,闲置校园面积约10890505平方米,闲置校舍建筑面积800785平方米。在确保国有资产不流失的前提下,为提高闲置校舍的使用效益,避免资源浪费,我厅拟本着根据闲置学校资产的产权归属,尊重历史和现实的原则,联合省财政、发改、国土等部门拟订对闲置学校资产的分类处置管理办法。目前,我厅对此项工作进行了部署,同时对闲置学校资产处置的相关问题征求了各市县的意见,各市县也提出了很好的意见和建议。下一步,我厅将在充分调研基础上,联合省财政、发改、国土等相关部门,拟订闲置学校资产处置相关管理办法。

### 致力引导渔民造大船闯深海

**案由:**我省海洋资源丰富,有着优越的海洋条件。但现阶段,我省渔港建设仍然存在诸如渔港建设及维护工作资金严重短缺,渔港建设中功能过于单一等问题和困难。把渔业等资源发展好、利用好,将是实现我省科学、和谐、快速发展,破解制约海南经济发展的一个重要选项。

**建议:**坚持以政府投资建设为主导的模式,加大对渔港项目的投入,落实配套资金。组建成立海南省渔港建设领导小组办公室,提供有力的组织保障。政府组织相关方面的专家根据我省渔港建设需要,适时制定出台有关渔港行业相关规范性文件。渔港建设要明确目标与任务,加大考核力度。扶持建造大中型外海及远洋捕捞渔

船,促进渔港的繁荣远海渔业的发展。拓展渔港多元化功能,加快渔港现代化建设的步伐。着重建设海口渔港,在建设“一带一路”中发挥主力军作用。

**办理结果:**省海洋与渔业厅答复——省海洋与渔业厅拟定了《海南省渔港投资建设管理办法》,明确规定中央投资以外的地方配套资金由省和县市按照4:6比例分摊。为规范我省渔港建设,省海洋与渔业厅起草了《海南省渔港投资建设管理办法》。近年来,省海洋与渔业厅一直致力于引导我省渔民造大船、闯深海,并制定政策对渔民造大船进行专项补贴,2007年至2014年,在全省共计发放造船扶持资金2370万元,造大船237艘。

### 争取国家支持 主动与东盟国家加强合作

**案由:**“一带一路”战略是中国新一轮对外开放的重大举措。海南应以国家建设21世纪“海上丝绸之路”为契机,努力挖掘潜力,发挥地理区位优势、经济发展等优势,与东盟国家优势互补,围绕科学发展、绿色崛起的战略部署,进一步加快国际旅游岛建设的步伐。

**建议:**印度尼西亚幅员最广,资源最丰富,区位优势最重要,扼守太平洋与印度洋之间交通要道,建议海南参与“海上丝绸之路”建设时把印尼作为优先考虑国家。海南在参与建设“海上丝绸之路”时,应充分结合我省实际情况,结合印尼矿产资源开发潜力大、热带农作物稳定高产、中印(尼)双边贸易增长迅猛、海洋资源丰富等优势,重点发展矿

产资源开发、农业开发合作、商贸物流合作、旅游业合作、热带特产品合作、人文交流合作等领域。

**办理结果:**省发改委会答复——一是积极将国家“一带一路”战略规划中赋予海南的重大开放政策,细化实化为三亚新机场及三亚临空经济区等重大项目,做实前期工作。二是千方百计争取国家支持,申请建设中国(海南)自由贸易试验区。三是主动加强与东盟国家的贸易合作、人文交流,把海南打造成面向东南亚的互联互通的桥头堡、经贸人文交流的重要平台。四是争取国家支持,抓好三沙基础设施建设和政权建设,扛起南海保护开发、维权维稳的国家担当。

### 将尽快推行医疗保险“三合一”

**案由:**新型农村合作医疗保障制度、城镇职工医保和城镇居民医保这三种医疗保障制度(简称“三保”)已覆盖我国98%左右的城乡居民基本医疗保障,基本实现了“病有所医”的医保目标。随着我省经济快速发展,农村城镇化建设步伐加快,我省探索建立“三保”并轨合一的医保制度,优化整合医保监管支付系统势在必行。

**建议:**为降低运行成本,建议将两个医保机构的人员、设备进行职能整合,成立全省统一的“医保基金管理中心”,统一业务管理和经办服务;注重顶层设计,建立“三保合一”医保制度;两大医保机构合并后,将医保资金合并集中管理、统筹支配,对现有医保资金中富余沉淀资金,实行

再投资,让资金保值增值,增强医保资金的集约抗风险能力和统筹支配能力;充分利用现代化信息手段,制定有利于参保人员在全省任何医保定点医院医疗机构门诊看病和住院治疗的医保便民制度。

**办理结果:**省机构编制委员会办公室答复——目前,我省城镇职工医疗保险标准略高于城镇居民医疗保险和新农合的标准,受我省经济社会发展水平等因素制约,全面整合医疗保险在财力保障上仍有一定障碍。待条件成熟后,我们将尽快建立统一的城乡居民医疗保险制度,全面推行医疗保险“三合一”,确保我省医疗保险事业健康发展。

## 1 农村垃圾

**提案:**《关于统筹全省农村垃圾收集、转运、处理的提案》  
**提案人:**王川芳委员

## 6 南繁育种海水苗种

**提案:**《关于“培养自主品牌、建立海水苗种南繁育种基地”的建议》  
**提案人:**民进海南省委会

## 2 闲置校舍

**提案:**《关于闲置校舍处理的建议》  
**提案人:**民革海南省委会

## 7 海洋牧场

**提案:**《关于加快海洋牧场建设的建议》  
**提案人:**省工商联

## 3 渔港建设

**提案:**《关于加强我省重要渔港建设,促进海洋经济发展的建议》  
**提案人:**李小北委员

## 8 文化产业

**提案:**《关于加大文化产业扶持力度的建议》  
**提案人:**省政协教科文卫体委员会

## 4 海上丝绸之路

**提案:**《关于海南参与海上丝绸之路建设的几点建议》  
**提案人:**致公党海南省委会

## 9 养老服务

**提案:**《关于重视养老服务事业发展,加快推进我省养老服务体系建设的建议》  
**提案人:**蔡小惠、孙薇委员

## 5 “三保”合一

**提案:**《优化整合医保监管支付系统,建立“三保”合一医保制度的建议》  
**提案人:**农工党海南省委会

→我省加大对农村卫生工作的投入。图为白沙黎族自治县邦溪镇芭蕉村一位妇女,将可回收和不可回收垃圾分别倒进两个垃圾桶内。  
本报记者 苏晓杰 特约记者 陈志强 摄

### 积极鼓励企业创建渔业品牌

**案由:**海南是我国作物南繁种业的重要基地,也是我国海水苗种的最重要生产基地。尽管近二十年来,我省热带海水苗种产业的规模、品种和模式等诸多方面均得到大幅提升,但海南仍一直缺少海水苗种的自主品牌,严重制约了我省海水苗种产业的良性发展。建立“海水苗种南繁育种基地”,将充分利用海南气候和海洋生态环境优势,发展海南渔业经济,创建海南自主的海水苗种品牌。

**建议:**在保障旅游业等现代服务业用地和环境保护的前提下发展海水苗种养殖产业,根据海水苗种养殖特点,建立海南“海水苗种南繁育种基地”的运营模式,走集约化工厂养殖道路;建立起“海水苗种南繁育种基地”的政策保障、科技保障

和人才保障机制;重新调整和科学规划海水养殖基地的空间布局,将部分海水苗种产业转移至三沙、海南西部沿海市县及东部沿海深陆地带。

**办理结果:**省海洋与渔业厅答复——2015年,省海洋与渔业厅组织编制和颁布实施《海南省热带水产苗种产业化行动计划》(2015—2020),提出“十三五”我省水产热带苗种产业发展的建设目标及布局规划。每年给予国家级和省级水产原、良种场一定的资金扶持,支持做好引种保种工作。为进一步规范我省水产苗种管理工作,省海洋与渔业厅不定期组织水产苗种行政检查,开展水产苗种药残抽样,对违规的水产苗种生产单位进行查处。设立了品牌农业发展资金,积极鼓励企业创建渔业品牌。

### 指导沿海各市县建设海洋牧场

**案由:**海南是中国最大的海洋大省,自建省办经济特区以来,由于海洋污染和过度捕捞,近海海洋环境质量不断下降,海洋渔业资源持续衰退。海洋牧场建设是一种新型生态渔业发展模式,对促进渔业产业转型升级具有重要的意义。但目前,我省的海洋牧场建设还处于起步阶段,发展水平不高,这与拥有大量优质天然海洋资源的海洋大省极不相符。

**建议:**切实把海洋牧场建设作为海洋经济发展的战略性重点工作,成立海洋牧场建设领导小组,结合海南的实际情况,制定完善海洋牧场建设实施意见。科学推进海洋牧场建设工作,加强调研,科学编制海洋牧场发展规划。海洋牧场建设投入大,

融资难,必须拓宽融资渠道,合理解决海洋牧场建设经费问题。突破传统的渔业管理模式,创新建立有利于市场化运作的管理模式。重视人才和科技工作,加强与国内外科研机构的联系和合作,引进技术人才,建立海洋牧场建设协作机制。

**办理结果:**省海洋与渔业厅答复——自2009年始,我省已建红塘湾海洋牧场区和蜈支洲岛海洋牧场区。目前海洋牧场建设资金主要从农业部渔业渔政管理局每年下拨我省渔业资源养护项目(人工鱼礁、海洋牧场)列支。省海洋与渔业厅已编制并发布了《海南省海洋牧场规划(2013—2020)》,用于指导沿海各市县适于建设海洋牧场的布点,鱼礁类型及相关管理建议。

### 将加大小微文化企业扶持力度

**案由:**2011年海南省发布《关于支持文化产业加快发展的若干政策》,为海南省文化产业发展提供了政策支持。但是,海南大部分文化企业规模偏小,竞争力不强,很难从银行取得贷款,支持文化产业发展的文件精神和政策落实还不够到位。因此,加大对文化产业的支持力度,促进文化产业做大做强,已成为亟待解决的问题。

**建议:**逐年提高文化产业发展专项资金的扶持数额,根据我省财力增加状况,2015年上升到1.5到2个亿是恰当的;扶持资金应将“雪中送炭”与“锦上添花”相结合,形成朝气蓬勃的文化产业发展态势。既要关注培育繁花似锦的中小型文化产品,又要努力打造大型文化产业园这样的“航空

母舰”,还要扶持重点影视作品这样的“巡洋舰”;尽快设立文化产业发展基金,为优化投融资环境,试行股权投资方式创造条件;对重点本地原创产品加大扶持力度,实行政策倾斜。

**办理结果:**省委宣传部答复——我省自2011年设立文化产业发展专项资金以来,资金数额逐年增加,从2011年至2015年6月共拨付专项资金2.9亿余元,支持文化产业项目208个。目前,我已向省财政厅提出,建议各市县财政安排文化产业发展专项资金,有条件的地区应扩大专项资金规模,创新资金投入形式,完善政策支持体系。今后,我们在继续扩大扶持的同时,将加大对小微文化企业的支持力度。

### 11市县已建200余居家养老服务站

**案由:**我省2014年统计显示,海南成为全国百老人密度最大的省份,日益增长的养老服务需求与养老服务体系建设和不相适应的矛盾日渐突出。且失能老年人比例明显偏高,照护服务缺乏,我省正面临极大的失能老年人照护服务压力。

**建议:**针对养老服务事业滞后问题,建议组成由省政府负责人牵头的养老服务体系建设的领导小组,充分发挥政府在保障基本养老服务需求方面的主导作用;建立科学统一的养老评估体系;完善政府购买服务等财政补贴政策,加大财政对经济困难老人基本养老服务的补贴力度;加强养老服务人才队伍建设;优化完善“9073”服务格局,满足多样化

的养老服务需求,扎稳养老服务体系建设的根基;完善社会公共服务设施,为老年人提供良好宜居养老环境。加大老年护理院建设投入,培养老龄化社会急需的医护人才,加强老龄化问题的宣教。

**办理结果:**省民政厅答复——2008年以来,省委、省政府连续5年把农村敬老院建设作为为民办实事项目之一,累计投入农村敬老院建设资金23526万元,新建、改(扩)建农村敬老院120所。截至目前,我省农村五保供养服务机构共计161所,床位5541张。目前,海口、三亚、琼海等11个市县已建立居家养老服务站200余个,服务内容涵盖家政服务、医药配送等各个方面。(本报海口1月24日讯)

