

李克强主持召开国务院常务会议

除极少数超大城市外全面放开落户限制

据新华社北京1月24日电 国务院总理李克强1月22日主持召开国务院常务会议，部署深入推进以人为本为核心的新型城镇化，更大释放内需潜力；确定进一步化解钢铁煤炭行业过剩产能的措施，促进企业脱困和产业升级。

会议指出，城镇化是中国发展最大的潜力所在。按照国家新型城镇化规划要求，抓住农民工融入城镇这一关键，通过深化改革加快推进新型城镇化，既是重大民生工程，也有利于扩大有效投资和消费，促进城乡、区域协调发展。会议确定，一是放宽农业转移人口落户条件，探索进城落户农民对土地承包权、宅基地使用权和集体收益分配权的依法自愿有偿退出机制。除极少

数超大城市外，全面放开高校毕业生、技术工人、留学归国人员等落户限制。国务院已颁布居住证暂行条例，各地要结合本地实际，抓紧制定细则，使有别于以往各类居住证、含金量更高的居住证制度覆盖全部未落户的城镇常住人口，让他们尽早享有居住地的义务教育、就业、医疗、法律援助等多项基本公共服务。二是加快城镇棚户区 and 危旧房改造，提高棚改货币化安置比例。将棚改政策支持范围扩大到全国重点镇。降低准入门槛，吸引社会资本参与交通、地下管网等建设。运用“互联网+”推进智慧城市建设，提高公共服务和公共安全保障水平。三是扩大新型城镇化综合试点范围，积极发展中小

城市，开展赋予镇区人口10万以上的特大镇部分县级管理权限试点，以特色城镇发展带动脱贫攻坚和新农村建设。四是完善土地、城镇住房等制度，鼓励地方利用财政资金和社会资本设立城镇化发展基金。财政转移支付、城镇建设用地增加规模与农业转移人口市民化挂钩，中央预算内相关投资向转移人口落户较多的城镇倾斜。为“新市民”更好融入“新城镇”创造条件。

会议认为，坚持用法治和市场化手段，化解钢铁煤炭行业过剩产能，是推进供给侧结构性改革的重要举措，对推动行业结构优化、脱困升级，具有重要意义。会议决定，按照市场倒逼、企业主体、地方组织、中央支持的原则，一是以

更加严格的安全、环保、质量、能耗等标准，依法依规推动落后产能限期退出，引导企业通过兼并重组、转型转产、搬迁改造等主动退出产能。在近几年淘汰落后钢铁产能9000多万吨的基础上，再压减粗钢产能1—1.5亿吨；较大幅度压缩煤炭产能。二是严控新增产能。严格督查落实国家2013年有关停止备案新增产能钢铁项目的决定。原则上停止审批新建煤矿、新增产能的技改和产能核增项目。三是完善支持政策。设立工业企业结构调整专项奖补资金，按规定对地方化解过剩产能中的人员分流安置给予奖补。支持金融机构做好呆账核销和抵债资产处置，完善不良资产批量转让政策。支持保险资金等社会资本参与企业

并购重组，发展相关产权交易市场。会议强调，要充分认认识化解过剩产能的艰巨性和重要性，关键是多措并举做好职工安置。要引导企业主动想办法、“发内功”，采取灵活工时、培训转岗等发挥内部安置潜力。企业确需与职工解除劳动关系，应依法支付经济补偿，偿还拖欠的工资、补缴社会保险费，并做好社保关系转移接续等工作。支持创业平台建设和职工自主创业，将国家返乡创业试点范围扩大到矿区，鼓励职工就地就近创业就业。对失业人员按规定发放失业保险，对就业困难人员通过政府购买公益性岗位等给予再就业帮扶，对符合救助条件的及时纳入社会救助，让他们的基本生活有保障。

非物质文化遗产众筹项目上线



1月24日，朱仙镇木版年画传承人郭太运在河南开封博物馆的工作室内制作年画。

1月22日至26日，由文化部认可、淘宝众筹联合“故宫淘宝”发起的非物质文化遗产众筹项目上线。众筹项目的年货作品由“故宫淘宝”提供设计方案，高密剪纸、朱仙镇木版年画、内联升老布鞋等非遗传承人手工制作。

新华社发

最高检：继续推进跨行政区划检察院改革试点

据新华社北京1月24日电 记者从23日召开的全国检察长会议上获悉，检察机关今年的重点改革有：深入研究在检察环节如何建立完善认罪认罚从宽处理制度，继续深化刑事案件速裁程序试点，继续推进跨行政区划检察院改革试点等内容。

最高检：健全落实冤错案发现报告等机制

据新华社北京1月24日电 23日召开的全国检察长会议提出，进一步健全和落实冤错案件发现报告、审查指导、督促纠正、依法赔偿机制，健全刑事申诉案件异地审查制度，实事求是、敢于纠错。

会议指出，各级检察机关要全面加强侦查监督工作，强化对侦查活动中突出违法行为的监督，健全落实罪刑法定、疑罪从无、非法证据排除等制度，加强对刑讯逼供、非法取证的源头预防，提高侦查监督工作法治化、现代化水平。

公安部：全面清理不合法不合理证明

据新华社北京1月24日电 23日至24日在京召开的全国公安厅局长会议提出，要借鉴吉林等地清理整顿规范派出所办理证明等有益做法，积极会同有关部门，全面清理取消不合法不合理的各种证明和收费项目。

记者从会议上获悉，近日公安部推出了简化优化服务流程方便群众办事创业的28项措施，印发了窗口单位规范化建设指导意见，下一步将就改进和规范派出所出具证明工作出台具体意见，分别取消一批、规范一批。

世界上跨度最大的钢桁梁铁路拱桥中缅国际铁路怒江特大桥全面开工

据新华社昆明1月24日电 中缅国际铁路大理至瑞丽段的控制性工程——怒江特大桥24日全面开工，它也是目前世界上跨度最大的钢桁梁铁路拱桥。

位于云南省施甸县与龙陵县交界处的怒江特大桥全长1024.2米，江面到桥面的高度为211米，大桥主跨采用跨度达490米的钢桁拱梁，一跨飞越怒江天堑，是目前世界上同类型铁路桥梁的最大跨度。

昆明至缅甸仰光的中缅国际铁路全长1920公里，我国境内路段长690公里，昆明至大理的350公里路段已经建成，随着怒江特大桥的全面开工，大理至瑞丽的340公里路段施工进入攻坚阶段。全线建成通车后，大理到瑞丽的行车时间将由现在的7个小时缩短到2个多小时，昆明到瑞丽只需要6个半小时。



“微忧市集新年专场”为福利院儿童送爱心

1月24日，一名母亲带着孩子在“微忧市集新年专场”上参与市集交易。

当日，中国儿童少年基金会“微忧市集新年专场”活动在北京举行。“微忧市集”是以“儿童参与、儿童受益”为核心理念的系列公益活动，让小朋友来到市集进行闲置物品的交换与交易，面向家庭传播公益知识，培养小朋友的契约精神和社会公益意识。本次“新年专场”活动所募款项将全部用于北京市丰台区儿童福利院专项儿童救助。

新华社发

治国理政新实践

两年多前，中国领导人首次在国际场合倡议共建“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”，放飞“一带一路”梦想。如今，梦想开始照进现实，“一带一路”正在收获早期成果。

“‘一带一路’追求的是百花齐放的大利，不是一枝独秀的小利。”习近平主席在今年首访中东期间在当地媒体发表署名文章说。

2016年是中国“十三五”规划开局之年，也是中国与沿线国家全力推进“一带一路”建设的年份。以“一带一路”为纽带，以创新合作为笔墨、以共谋发展为气韵，中国与世界共同绘制的合作共赢壮丽画卷正在徐徐展开。

（一）

“上善若水，水利万物而不争。”

2014年秋，北京举行的亚太经合组织（APEC）会议晚宴上，习近平主席向来自五湖四海的同事介绍了中国古代哲人的这句名言。

同在北京APEC会议期间，习近平主席宣布中国将出资400亿美元成立丝路基金，为“一带一路”沿线国家基础设施建设、资源开发、产业合作等提供投融资支持。

巧合的是，丝路基金投向“一带一路”的首单项目就跟“水”直接相关。2015年4月，位于中巴经济走廊的卡特水电站被确立为丝路基金首个对外投资项目。2016年1月10日，在距离巴基斯坦首都伊斯兰堡50多公里处的吉拉姆河畔，三峡集团承建的卡特水电站主体工程开工。

中巴经济走廊是“一带一路”的旗舰项目之一。习近平主席2015年4月访问巴基斯坦时，双方确定了以经济走廊建设为中心，瓜达尔港、能源、交通基础设施、产业合作为重要领域的“1+4”合作框架。

能源，是激活中巴经济走廊的血液。多年来，缺电是困扰巴基斯坦民生和经济的一大难题，即使在伊斯兰堡，夏天经常每天停电12小时左右。让水电资源丰富的吉拉姆河滴水成金，将大自然馈赠的湍急水流转变为清洁电力能源，是巴基斯坦人勾勒40年的梦想。如今，这一梦想正在成为触手可及的现实。

30岁的瓦西·海德尔供职于三峡集团南亚公司。他告诉新华社记者，这一项目将把巴基斯坦“通向发展和繁荣的光明彼岸，造福我们的同胞”。

“‘一带一路’也给雄心勃勃的中国企业提供了布局海外、升级产业链、打造品牌的梦想平台。三峡集团南亚公司驻巴总代表盛震东告诉记者，作为目前中国对外投资在建的最大水电项目，卡特水电站是集团打造全产业链‘走出去’的样板，也将为中国水电技术和标准走向海外提供一个典范。

共商、共建、共享，是贯穿“一带一路”建设的主旋律。今年1月15日，巴基斯坦政府决定成立以总理谢里夫为主席的中巴经济走廊建设指导委员会，以更好地协调推进中巴经济走廊建设。日本外务省网站评点说，中巴经济走廊将为巴“强力充电”。

上善若水。在通晓中文的亚洲和平和解理事会主席、泰国前副总理索拉查看来，习主席经常引用的这句话，展示了中国倡议共建“一带一路”的真正含义，“就是要像水一样为所有人带来利益，而不对任何人构成威胁，这是非常重要的一点”。

（二）

回想起2013年9月7日习近平主席在哈萨克斯坦纳扎尔巴耶夫大学发表演讲的场景，达伊罗娃副校长至今心潮澎湃，“当时大学半圆形的大礼堂内座无虚席，大家都为这位和蔼的中国最高领导人所吸引，更为他表露出来的对中亚国家睦邻友好的意愿，以及他提出的‘丝绸之路经济带’倡议激动不已”。

“为了使我国欧亚各国经济联系更加紧密、相互合作更加深入、发展空间更加广阔，我们可以用创新的合作模式，共同建设‘丝绸之路经济带’。这是一项造福各国人



在印度尼西亚西爪哇省瓦利尼工人正在为举行高速铁路开工仪式做准备。新华社发

民的大事业。”习近平主席在演讲中说。

“丝绸之路经济带”倡议提出之后，中亚沿线要津骤然响应。古丝绸之路重要驿站，中哈边境重镇霍尔果斯口岸，就见证了新丝路唤醒后的蓬勃生机。2014年，哈萨克斯坦总统纳扎尔巴耶夫提出“光明大道”经济计划，在基础设施建设等方面与“丝绸之路经济带”对接。同年12月25日，纳扎尔巴耶夫为“霍尔果斯—东大门”经济特区陆港的启用按钮揭幕。

“霍尔果斯—东大门”经济特区是中哈共建的霍尔果斯国际边境合作中心的重要组成部分。作为哈境内最重要的物流中心，哈方对这一经济特区寄予厚望，希望通过它大幅提升哈中贸易往来，并扩大中国与里海国家之间的贸易往来。

据统计，自“霍尔果斯—东大门”经济特区陆港投入使用以来，2015年上半年霍尔果斯国际边境合作中心出口货运量同比增长近12倍，贸易额同比增长近10倍；进出区人员接近150万人次。

哈萨克斯坦铁路总公司（哈铁总公司）总裁马明告诉记者，今年哈铁最重要的投资项目之一就是霍尔果斯口岸经济特区，计划将其建成中亚最大的陆地港，“我们的目标是让通过哈萨克斯坦的中欧间物流量达到海运的十分之一”。

支持马明雄心的是红红火火的哈中物流数据。据哈铁统计，尽管2015年受油价下跌和货币贬值影响，哈进出口有较大幅度下滑，但中国经哈萨克斯坦去往欧洲的集装箱货运却几乎增长一倍。哈铁还计划在这一经济特区投资建设220余公顷的工业园，引进先进的原料加工业、制造业、化工和制药等行业企业入驻，以期打造哈萨克斯坦未来经济产业升级的新引擎。

“丝绸之路经济带”的前方更在万里之外的欧洲腹地。目前，连通中国和欧洲的铁路在霍尔果斯口岸开行数公里后转向俄罗斯，最终目的地是德国杜伊斯堡——渝新欧铁路大动脉的终点。法国《世界报》作者伯努瓦·维特金在实地踏访霍尔果斯口岸后感慨，只要欧洲人开始在回程的列车中塞满中国消费者需要的产品，这条横贯亚欧大陆通道的线路有望实现“汽笛一响，黄金万两”。

在纳扎尔巴耶夫大学副校长达伊罗娃看来，中国领导人倡议的“一带一路”也是民心相通和人文互鉴之路。在她的奔走推动下，该校成立了中国文化中心，“我最大的希望是能让更多学生有机会到中国学习，促进中哈文化交流和感情联络，也为哈萨克斯坦的发展建设培养更多人才”。

（三）

“连天浪静长鲸息，映日帆多宝舶来。”唐代诗人刘禹锡的诗句，道尽古代海上丝路船舶往来的贸易盛况。北宋元海上丝路贸易胜景，明代郑和七下西洋后，海禁渐严，海上丝路的潮声离中国渐行渐远。

2013年10月3日，在西行发出“丝绸之路经济带”倡议不到一月后，习近平主席

南下“千岛之国”印度尼西亚，在印尼国会演讲中首倡建设“21世纪海上丝绸之路”。

“东南亚地区自古以来就是海上丝绸之路的重要枢纽，中国愿同东盟国家加强海上合作……共同建设21世纪海上丝绸之路。”在题为《携手建设中国—东盟命运共同体》的演讲中，习主席对“21世纪海上丝绸之路”的互利共赢愿景娓娓道来。

2010年，东盟成员国通过了《东盟互联互通总体规划》，把发展基础设施建设和减少政策障碍等作为优先行动领域，把提高东盟一体化水平、国际竞争力、民众生活水平等作为主要目标。但总体规划的实施遭遇了资金、制度等众多挑战。“一带一路”倡议正是紧紧抓住了互联互通这把打开梦想大门的钥匙。

海上丝路的宏伟蓝图中，中国轨道交通正在为实现东南亚域内的互联互通梦穿针引线。

2015年12月2日，中老铁路老挝段开工奠基仪式在万象举行，老挝国家主席朱马尼亲自挥锹，为老挝史上这一最大规模基建项目填土奠基。中老铁路贯穿老挝国内，是第一个以中方为主投资建设并运营、与中国铁路网直接连通的境外铁路项目，承载着老挝从内陆“陆锁国”到“陆联国”的转变之梦。

一周后，中泰铁路合作项目在泰国大城府启动。这是泰国首条标准轨复线铁路，总长度约845公里，也将全部使用中国技术、标准和装备。中泰铁路项目将与中老铁路相连，实现中国与泰国铁路的互联互通。纵贯中南半岛的泛亚铁路“主骨架”初现雏形。

2016年1月21日，印尼雅万高铁开工奠基仪式举行。这将是印尼乃至东南亚地区的首条高铁。预计2018年建成通车后，从首都雅加达到历史名城万隆的旅行时间将由3个小时缩短至40分钟以内。这是中国在海外全程参与规划、建设、运营和管理的首条高铁，也是中国高铁第一次全系统、全要素、全产业链走出国门。

授人以鱼不如授人以渔。2015年7月，由中资企业牵头组建的“东盟制造中心”在马来西亚正式投产。该中心具备每年制造100辆动车组的能力，并兼容电力机车和轻轨车辆等全系列轨道交通装备制造能力。它的成立，标志着马来西亚成为东盟首个拥有轨道交通装备制造能力的国家。

2015年4月在雅加达举行的万隆会议纪念峰会上，习近平主席深刻诠释了万隆精神新的时代内涵，呼吁构建以合作共赢为核心的新型国际关系，推动建设人类命运共同体。

计利当计天下利。从雅加达到万隆，从昆明到万象，从中国到泰国……“一带一路”融通的不仅仅是空间和距离，更是“中国梦”与“亚洲梦”的互联互通，是利益共同体、命运共同体梦想的相融相通。

正如俄罗斯《导报》刊文指出，“一带

一路”构想展现了中国对全球治理新理念的思考，“对中国来说，‘一带一路’与其说是路，更像是中国最重要的哲学范畴——‘道’”。

（四）

“一带一路”建设不是中国一家的独奏，而是沿线国家的合唱。

埃及苏伊士运河之畔，一座现代化产业新城在广袤的沙漠中拔地而起。城内厂房、街道干净整洁，绿树、花草装点每个角落，大型运输车川流不息，与城外一望无垠、寸草不生的荒漠恍如隔世。这座新城就是堪称中埃经贸和产业合作标杆的苏伊士经贸合作区。

苏伊士经贸合作区地处“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的交汇点，也是“一带一路”和“苏伊士运河走廊”的黄金契合点。合作区起始的1.34平方公里早已全面建成，2015年11月30日，埃及政府向承建方埃及泰达特区开发公司新移交2平方公里土地使用权。今年1月21日，正在埃及进行国事访问的习近平主席为中埃苏伊士经贸合作区二期项目揭牌。

2000多年前，中国汉代朝廷派遣使者前往埃及名城亚历山大，古丝绸之路成为联系双方的重要纽带。“中国同阿拉伯国家因为丝绸之路之路相知相交，我们是共建‘一带一路’的天然合作伙伴。”2014年，习近平主席在中阿合作论坛第六届部长级会议开幕式上致辞说。

在“一带一路”倡议的战略引导下，2015年9月，中埃两国签署《中埃产能合作框架协议》。

“埃及人可以接受美国大片、美国快餐，但是实实在在的经济项目，我们更想跟中国合作。”埃及经济学家萨义德·阿尔说：“两国具体情况不同，埃及并不一味追求双边贸易数字上的平衡，而是愿意找到与中国共同生产、经营的领域，为两国人民带来实实在在的好处。”

如今，合作区的发展进入加速阶段并经受住了双边局势一度动荡考验，起步区已吸引了一批产业规模和技术水平居世界前列的中资企业，以世界最大的玻璃纤维生产企业巨石为例，其投资不仅弥补了埃及在玻纤领域的空白，也让埃及跃居世界第三大玻纤生产国。目前，在园区工作的埃及人已有2000多名。

“埃及人将苏伊士运河走廊经济视为‘埃及梦’，而合作区项目则是‘埃及梦’开始的地方，”埃及泰达特区开发公司董事魏建青说。

在北京大学阿拉伯—伊斯兰文化研究所所长吴冰冰看来，由于阿拉伯国家的综合性与多元性，“一带一路”倡议在中东各国的对接方式是灵活和多方位的。“‘一带一路’倡议不是‘一把’钥匙，而是‘一串’共同发展的钥匙，可以与不同国家、不同国情对接，提供不同的双赢、多赢、共赢的合作方案。”