

海南深化商事制度改革,颠覆传统行政审批制度,转变市场监管模式  
商事制度改革创多项“全国率先”海南工商局积极探索工商登记便利化,率先实行三级注册官制度,为企业注册登记提速。  
本报记者 宗兆宣 摄以行政审批的“减法”  
换市场活力

2015年2月26日,海南省工商局在全国率先撤销审批办,实现了从审批准入到注册备案的华丽转身。海南工商成为全国首个撤销审批办的政府部门。这是全国商事制度改革的一个重大突破,是对传统审批模式的历史性颠覆。从此,市场主体办理营业执照不再需要经过层层审批,一个简单的注册登记就可以拿到经济市场的“入门券”,市场准入的“篱笆墙”将彻底成为历史。

2015年12月21日,海南省工商局召开全系统注册官任职大会,调整任命667名公司注册官,其中新增任命注册官160名。注册官制度改变了过去“窗口办事人员审查——主管领导核准”的“一审一核”模式,实行由首办“注册官”全程服务、终身负责的登记模式,从根本上解决了以往层层审批带来的效率低下问题。海南成为当前全国率先成功实施注册官制度的省份。

2015年9月30日,《海南省工商登记前置审批事项目录》由省人民政府令(第257号)形式公布并正式实施。这是海南省第二次精简工商登记前置审批事项,仅保留涉及国家安全、公民财产安全及生态保护等方面的前置审批9项,较改革前的180项工商登记前置审批事项,减幅达95%,是全国保留工商登记前置审批事项最少的省份。

海南省五届人大常委会第十次会议对《海南经济特区企业法人登记管理条例》进行了修订,并以省人民政府令形式公布,进一步明确前置行政许可事项由省人民政府确定和调整。2015年11月11日,《海南经济特区企业法人登记管理条例实施细则》经六届海南省人民政府第49次常务会议审议通过,自2016年1月1日起施行。

通过行政审批做“减法”文章,有效激发了海南市场活力。2015年1-12月,我省新增市场主体92229户,同比增长22.56%;新增注册资本(金)2481.89亿元人民币,同比增长38.19%。其中,企业28223户,同比增长14.56%;新增注册

资本(金)2404.74亿元人民币,同比增长40.41%;个体工商户62631户,同比增长28.26%;新增资金数额44.05亿元人民币,同比增长28.80%。

以创新服务的“加法”  
促惠民红利

“所有的工商业务都是全免费的,表格也是免费领取,办任何业务都不用花一分钱。”在省政务服务中心工商窗口办理增资业务的海南第一投资控股集团有限公司工作人员詹先生向记者竖起了大拇指,表示要为工商部门点赞。

不仅办理工商业务不用交一分钱,海南从1983年就开始收取的个体私营企业会员费也在2014年7月份被彻底终止。此前每个个体经营户都要加入海南个体私营企业协会,每年要交纳最少几百元的会费。仅取消个体私营企业协会会费一项,全省每年就减少收费850多万元。省工商局企业注册局有关负责人表示,现在全省任何一个工商窗口都是免费办理工商业务,一年能为全省企业和个体经营者节省5000多万元费用。

詹先生告诉记者,不仅办理所有业务完全免费,办事效率也大幅提高。以前,办营业执照、组织机构代码证、税务登记证,需要21个工作日,自工商部门实行“三证合一、一照一码”登记模式以来,办一张具备三证功能的营业执照只需要三个工作日,材料齐全的话一天就能办好。

2015年9月1日,海南省“三证合一、一照一码”登记模式率先在海、口、三、亚地区落地,提前1个月完成国务院和国家工商总局交办的改革任务。10月1日,全省全面实施“三证合一、一照一码”登记模式。投资者申办企业,以前需要准备3份材料,到工商、质监、税务3个部门,分别用3个不同的号办理营业执照、组织机构代码证和税务登记证,如今只需要到工商部门,递交一份材料,办一张载有统一社会信用代码的营业执照。社会统一信用代码是企业唯一识别号,全国通用,不管做什么,或者到哪里,企业都必须用这个号,因此,也提高了企业交易行为透明度。

2015年2月13日,省政府出台《海南省企业法人住所(经营场所)登记管理暂行办法》,进一步放宽企业法人住所登记,实行“一址多照”和“一照多址”,充分释放场地资源,降低大众创业成本。小微企业住所(经营场所)设在科技园、孵化园、创业园、创意园、创新工场、创业基地等集中办公区楼宇内的,实行住所(经营场所)报备制,免于提交场地使用证明。省工商局出台的《海南省工商行政管理局关于进一步加快海南现代服务业发展的十八项扶持措施》、《海南省工商行政管理局助力小微企业发展的十八项措施》均明确有关放宽住所登记条件措施。

2015年10月15日,省工商部门在洋浦工商局率先启动了“信箱地址”注册登记模式,该模式在指定地点以信箱管理的方式进行编号作为市场主体的住所以及确定其法律文书送达地址和司法、行政地域管辖的依据,是一种实现“一址多照”、“一照多址”的住所登记管理模式。

据统计,自启动“信箱地址”注册登记模式以来,洋浦共设立登记企业数143家,其中设立使用“信箱地址”企业数36家,变更企业数8家,新设企业使用率25%，“信箱地址”使用量逐月递增。

以科技监管的“乘法”  
净市场环境

“都怪我们当时不够重视,没有按规定年报,现在被列入经营异常名录,无法在银行做贷款了。”在工商部门递交移出经营异常名录申请的何先生着急地说,“我们现在已经补报了年度报告了。”

在放宽准入门槛的同时,海南省工商部门进一步加强事中事后监管,依托海南省企业信用信息公示系统,实现市场监管数据在各部门之间无缝衔接,进一步建立和深入我省企业信息公示制度、信用惩戒机制,充分运用信用公示、信息共享、信息约束等手段,加大了对违法违规行为的查处、惩戒力度,切实把诚信建设纳入市场经济活动的各环节。

截至2015年12月1日,累计列入异常名录的市场主体户数为8.3万户,其中企业28223户,同比增长14.56%;新增注册资本(金)2481.89亿元人民币,同比增长38.19%。其中,企业28223户,同比增长14.56%;新增注册

这些企业在政府采购、工程招投标、国有土地出让、授予荣誉称号、银行贷款等方面受到限制和相关部门的联合惩戒,促使企业管理者深刻意识到失信经营的严重后果。已有602户企业由于受到相关限制和影响,主动改正错误,信用约束震慑作用初步显现。构建了企业自治、行业自律、社会监督、政府监管的多元共治格局,形成了“一处违法,处处受限”的联合惩戒机制。

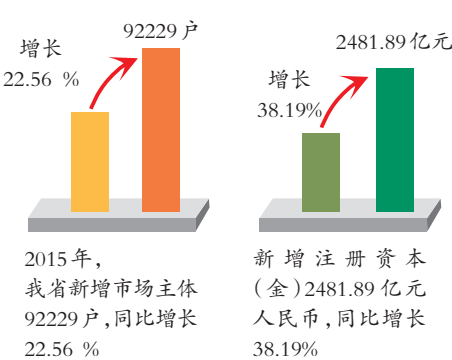
近期,省工商局在全省范围内开展了2013和2014年度企业年报“双随机”抽查工作。双随机,即随机抽取被检查对象、随机选派检查人员。双随机抽查模式改变了以往对所有市场主体“按固定周期检查”的市场巡查模式,转而采取抽取一定的市场主体进行抽查,将检查中发现的市场主体违法行为在全省企业信用信息公示平台上予以公示,任何企业、组织和个人只要登录平台都可以查询市场主体的日常抽查信息、登记备案信息、违法违规记录,从而推动市场主体自我约束、诚信经营。省工商局从全省范围内已报送年报信息的119910户企业中按照4%的比例随机摇号抽取4759户企业作为此次抽查对象。并将本单位具有执法资格的工作人员统一录入“执法人员随机抽查系统”,在公证人员、纪检人员、企业联络员代表和媒体代表的现场见证下,摇号确定抽查人员,确保抽查工作的公开、公平、公正。经检查,抽查结果正常的企业3637家,占抽查企业的76.42%;公示信息隐瞒真实情况、弄虚作假的企业367家,占抽查企业的7.71%;未按规定公示即时信息的企业29家,占抽查企业的0.61%;通过企业登记住所(经营场所)无法取得联系企业606家,占抽查企业的12.73%;不予配合情节严重的企业72家,占抽查企业的1.51%;在检查期间注销的企业48家,占抽查企业的1.01%。

“凡是对合法经营者有利的,凡是对促进大众创业有帮助的,凡是能精益求精改善服务的,都是海南工商人不断努力改革的方向。”海南省工商行政管理局党组书记、局长陈楷的话掷地有声,而海南工商人的改革步伐正阔步迈开,永不驻足。

(本报海口1月24日讯)

## 一加

## (市场主体增加)



其中,企业28223户,同比增长**14.56%**;新增注册资本(金)2404.74亿元人民币,同比增长**40.41%**;个体工商户62631户,同比增长**28.26%**;新增资金数额44.05亿元人民币,同比增长**28.80%**

## 一减

## (行政审批缩减)

2015年9月30日,《海南省工商登记前置审批事项目录》正式实施。这是海南省第二次精简工商登记前置审批事项,仅保留涉及国家安全、公民财产安全及生态保护等方面的前置审批**9**项,较改革前的**180**项工商登记前置审批事项,减幅达**95%**,是全国保留工商登记前置审批事项最少的省份

## 一免

## (工商收费全免)

现在全省任何一个工商窗口都是免费办理工商业务,一年能为全省企业和个体经营者节省**5000**多万元费用



工商人员深入田间地头,扶持企业做强做大。

本报记者 宗兆宣 摄

海口市龙华区工商局办事服务中心,工作人员正在耐心、细心为群众办理企业注册登记等业务。  
本报记者 张杰 摄