

“十二五”期间我省在海口探索城乡统筹发展

五级城镇化破解两个“二元结构”



随着灵山镇棚户区改造的推进，灵山镇的变化日新月异。

本报记者 陈元才 摄

■ 本报记者 刘赓

“十二五”期间，海口云龙、演丰、石山三个城乡统筹试点小镇格外引人注目，但新型城镇化的范围更广，包括了“主城区—卫星城—生态乐居小镇—新型农村社区—美丽乡村”五级城镇化体系。

概念上，新型城镇化是以城乡统筹、城乡一体、产城互动、节约集约、生态宜居、和谐发展基本特征的城镇化，是大中小城市、小城镇、新型农村社区协调发展、互促共进的城镇化。

“统筹城乡示范镇要在城乡清洁和城市管理工作上争当标杆和典范。”省委常委、海口市委书记孙新阳指出。借助“双创”的强劲东风，海口扎实推进新型城镇化建设，既保持经济持续健康发展，也有效破解了城乡二元结构和城市内部二元结构。

两个50万

长期以来，海口两个“二元结构”很明显。“十二五”初，主城区内尚有100多个棚户区，涉及人口51万人，主城区外有17个镇，涉及人口53万人，镇区的基础设施和公共服务设施严重滞后。2014年调查，城乡居民收入比为2.67:1。

推进城镇化的压力和动力并存。海口新型城镇化的总体构想是，目标上要实现城乡基础设施一体化、城乡基本公共服务均等化、城乡居民基本权利平等化等“三化”，基本路径为遵循“规划引领、产业导入、基础设施和公共服务设施先行、体制机制保障”。

而五级城镇化体系的关键，是看农民生产方式的转变和生活质量的提高，看有多少棚户区（城中村）居民和乡镇农业成功实现转移就业，或在不以传统农业为主要谋生手段，看他们的收入水平是否赶得上城里的，居住环境是否像城里一样有整洁的马路，喝上干净的自来水，用上抽水马桶，生活得跟城里人一样。

“城镇化不是追求人口规模扩张的城镇化。”海口市委有关负责人指出，两个“50万”，就是要让主城区内的50万棚户区居民真正市民化，让主城区外50万农村居民就近城镇化。

那么主城区的棚改，即坚持“政府让利、企业微利、百姓得利”原则，围绕完善城市功能、增强防灾能力、创造就业机会、形成产业支撑、改善居住环境。

到区镇村一级，则要更好地促进各镇区域发展的合理划分和优势互补，有利于“空心村”、分散村落的整合利用。为此，海口出台文件，提出“对已到城镇落户的农村居民保留其土地承包经营权，依法享有和承担集体经济组织成员应有的权利和义务。全市实行以居民身份证为载体的‘一卡通’管理模式，消除依附在户籍上的福利功能和城乡居民基本公共服务差异”。

3年1000亿

“棚改既是推动经济快速增长的发展工程，更是关系百姓福祉的民生工程。”海口市政府有关负责人表示，随着城中村脏乱老旧民居的拆除并被高层楼房和大型商业中心代替，海口这座城市正在一天天朝着“更精美”的目标奋进。在很多人看来，棚改不仅是改变了群众住房条件，也改变了群众生活质量，更是改变了人们生活追求和观念。

“十二五”期间，海口市启动了上贤村等20个棚户区或城中村改造，涉及1.6万户，惠及4.3万人；2015年以来，海口市按照国务院及省委省政府的工作部署，调整工作思路，启动新海村等14个棚改项目，总共涉及2.45万户，惠及9.46万人。

但这还远远不够。2015年12月30日，海口召开棚户区（城中村）改造项目招商推介会，中国交通建设股份有限公司、中国中冶科工集团、中国中铁、中国铁建、中国建筑、中核集团、中城建设等央企12家，绿地集团等国内100强房地产企业及其它大型房地产企业60多家，及各金融机构、省政府职能部门、新浪地产等国内外主流媒体，共计200余人见证了海口棚户区改造的新征程。

会上，海口宣布推出3年“棚改一千万”投资计划，共启动50余个棚改项目。新时期的棚改背景，海口正抢抓国家“一带一路”战略机遇，瞄准21世纪海上丝绸之路重要战略支点城市、大南海开发的区域中心城市和海南“首善之城”的战略定位，紧锣密鼓地编制“十三五”规划，并紧紧围绕城市基础设施的改善和产业的优化升级策划包装一批重大项目。

此“3年棚改计划”，即在2016—2018年间陆续启动50余个棚户区（城中村）改造项目，总投资规模超过1000亿元，涉及改造土地面积2.7万亩，改造后可提供优质出让土地资源约1.6万亩，为引入产业开发提供了土地资源保障；这批棚户区改造涉及基础设施建设投资规模超过300亿元，其中公共服务设施70亿元，综合管廊投资80亿元，市政道路投资150亿元。

三个试点小镇

作为海口市首个计划单列镇和首批统筹城乡示范镇，云龙镇一直在“解决制约农村经济社会发展的瓶颈和阻力”的道路上探索。

“阻力最大的表象，是农村土地权属不清、流转不规范等问题。以海口市为例，农村土地面积占全市土地面积的76%，产生的经济总量却不足全市经济总量的10%，其中一个重要原因就是农村土地产权模糊，无法通过产权交易盘活土地资源，带动农村经济发展。”云龙镇镇政府有关负责人表示。

此后，云龙率先全省开始探索农村不动产统一登记，开展集体土地所有权、集体土地使用权、土地承包经营权、宅基地使用权、房屋所有权、林权等“六权”确权登记颁证试点工作，实现了“有图可依、有证可查、四至明确、产权清晰、一张图管到底、确权全覆盖”，有效促进农村产权流转，同时开展城乡建设用地增减挂试点工作，建设新型农村社区，引导村集体将宅基地复垦连片开发，为新型城镇化建设探索新路。

2013年5月，演丰统筹城乡示范镇建设启动。2013年7月，海口市统筹城乡发展（集团）有限公司组建，其定位为小城镇综合运营商，作为海口推进新型城镇化的实施主体，专门推进示范镇建设。

统发公司有关负责人表示，演丰镇是海口市的近郊卫星城，担负着“联结城乡、人口集聚、产业配套、综合服务”的功能，推进演丰统筹城乡示范镇建设，既要做好顶层设计，又要强调底线思维。

在谋划发展方向上，将镇域发展定位为：“红树湿地、海上森林、生态演丰、乐居小镇、绿色生活”；在建设的过程中，

突出“以人为本、注重质量、生态环保、绿色低碳、可持续”特点，符合本地自然、历史、资源和产业特色；在发展的底线上，坚持遵循群众的意愿，保持优良的生态、注重投资绩效、促进可持续发展，实行“四个优先”：即群众利益优先，生态环境优先，产业项目优先，基础设施和公共服务设施优先。值得称道的是，在演丰示范镇建设一开始，就把生态恢复和保护放在了最优先的位置。

2015年5月19日海南首个互联网农业小镇启动。半年多来，省农业厅、市区镇三级政府把“互联网+农业”作为重要突破口，用互联网的理念和思维，积极推进互联网农业小镇建设。2015年12月15日，“一带一路”国际农展馆选址石山镇互联网小镇落户。

如今全面推进的光纤入户基础设施，让石山农民搭上“互联网便车”，全镇光纤已覆盖全部12个村委会，3个试点村已开展光纤入户，建成1个4G基站，部分村还实现了免费WiFi覆盖；有了互联网平台，石山富硒的黑豆已经从几元一斤，卖到了50元以上，农村电子商务，为石山农产品插上“双翼”，特色农业有了做大做强的趋势；各村干部带领村民，尝试各种增收办法，在城里打工的农民，外出读书的大学生，纷纷返乡创业。

“石山镇突出地方特色、注重产业布局，将地方特色资源和产业优势融入‘互联网农业小镇’建设之中。”石山镇镇委有关负责人介绍，该镇已编制了《石山镇互联网农业小镇农业产业发展规划》，确定10个农业产业园区。

“这里将搭建起一个内容丰富、功能完善的线上展销平台，配套建设农产品线下集散中心，形成规模效应，带动区域经济发展。同时，完成石山互联网农业小镇农产品电子交易平台微信公众账号也即将开通。”省农业厅有关负责人表示，互联网农业小镇的最终目标是激发农民创业热情，有效促进农民增收。（本报海口1月24日讯）



海口海甸溪北岸，昔日的城中村变身都市新区。

本报记者 张杰 摄

链接

海口五级城镇化体系

主城区
加快推进棚户区（城中村）改造，完善和提升路网、管网等重大基础设施的功能以及城市防灾减灾体系建设。
卫星城
由主城区周边具有一定人口和经济规模的中心镇发展而来。
生态乐居小镇
远离主城区的小镇，依托各自区位优势和资源禀赋打造。
新型农村社区
保留村庄原始风貌，引导农村居民适度集中居住，促进基础设施和公共服务向农村延伸。
美丽乡村
保留大批有良好自然历史风貌的村庄，将一直走在前列的文明生态村创建向国家和省里要求的美丽乡村建设转型。



海口石山镇美社村运营服务中心，工作人员通过网上平台向游客展示当地特色农产品。

本报记者 张茂 通讯员 陈创鑫 摄



海口市演丰镇红树林商业街。

本报记者 李幸璜 摄