

我省积极推进口岸建设管理、出台政策措施促邮轮游艇产业发展
口岸管理改革助海南“远航”

海口海港口岸集装箱码头一片繁忙的情景。

本报记者 张茂 摄

■ 本报记者 罗霞

口岸是国家主权的象征、对外开放的平台、经贸往来的通道、文明形象的窗口、国家安全的屏障。在过去的五年里,有关海南口岸建设管理服务经济社会发展

自海南国际旅游岛建设上升为国家战略以来,海南在扩大口岸开放方面不遗余力,积极推动各项政策落地,取得了不小的收获。

2014年,我省扩大水域开放又迈出喜人步伐,国家交通运输部正式批复同意境外游艇临时进出海南省8个海上游览景区,时间为半年。这是全国首例批准多点同时临时对外开放,为海南开展邮轮游艇旅游、游艇赛事活动提供了便利和支持,标志着国家支持海南国际旅游岛建设的又一项新政策落地。

“临时开放境外游艇海上游览景区是我省口岸开放的一次大胆尝试,也是全国首创,对口岸传统的检查、查验和监管模式产生重大的变革。”省海防与口岸办相关负责人介绍,通过几年的努力,我省成功研发了境外游艇管理信息系统,建立了游艇监控管理平台,通过高科技信息化手段对出入我省的境内外游艇进行全程电子跟踪监管。

“十二五”期间,我省扩大开放了洋浦港口岸神头港区,新增对外开放码头6个,包括华能东方电厂煤码头、海口港二期深水泊位起步工程码头、海南炼化码头(6、7、8号泊位)等。

截至目前,省口岸办积极协调国家有关部门申请批准靠泊国际航行船舶临时进入非开放水域共25批次(洋浦海南炼化、金海浆纸专用码头13批次,马村二期码头3批次,鱼苗出口6批次,国际大帆船赛3批次);交通部批准东营、博鳌、石梅湾神州半岛、海棠湾、南山、龙沐湾、棋子湾、临高角等8个境外游艇海上游览景区临时开放3批次,解决了入境游艇“游不动”



海口空港口岸美兰国际机场。

的问题。

“十二五”期间,我省口岸出入境旅客4386867人次;出入境船舶24222艘次;出入境飞机31824架次;出入境货物超11297.94万吨,全省出入境邮轮858艘次,出入境游艇476艘次,口岸运行良好,口岸经济发展较快。

改善基础环境
增强服务保障能力

围绕省委、省政府提出的全面深化改革目标,近年来,我省研究制定深化机构改革方案,围绕完善口岸联席会议制度、工作联络协调机制、创新监管模式、提高通关查验服务水平,加强口岸大通关改革建设;坚持放管结合、放管并举,切实转变职能,简政放权,顺利地实现了海口海港口岸海口港区、海口美兰国际机场空港口岸的综合管理职能和资产移交海口市口岸管理办公室的平稳交接。

优化通关环境,有赖深化改革。五年来,我省各口岸部门坚持以人为本,转变服务理念,把监管执法寓于服务之中,加强内部工作职能整合,优化口岸服务环境,创新监管服务模式,提升服务质量。

其中省海防与口岸办积极争取中央、省财政资金支持对省口岸综合楼、海口美兰机场口岸综合楼、三亚凤凰机场口岸综合楼、海口港口岸联检厅和清澜口岸综合楼等进行维修,推进博鳌机场口岸查验配套建设,逐步完善口岸基础和配套设施。修编《海南航空口岸通关业务指南》、完善《海口空港口岸保障公务机要客通关实施细则》、研究制定《“中途分程权”航线航班通关保障实施细则》、协调推进执行海南“落地签”和“26国入境免签证”政策,创新实施高效验放和优质服务型口岸通关模式。

为建设高效智能口岸,我省按照统筹规划、分步实施、有序推进的要求,加快电子口岸建设。一是推进海南电子口岸大通关系统建设,该系统于2015年6月通过竣工验收上线运行。二是推进国际贸易“单一窗口”建设。海南口岸国际贸易“单一窗口”实施方案已获国家口岸办批准,洋浦港口岸“单一窗口”试点工作2015年9月22日正式启动,12月29日上线调试运行。三是开发建设境外邮轮游艇管理信息系统。境外游艇管理信息系统项目已通过竣工验收,开始试运行;出入境邮轮管理信息系统建设已完成招投标;境外游艇管理信息系统整改完善和技术升级加快推进。上述系统可对境外邮轮游艇进出海南和在海南水域活动安全实行有效管理,提供优质服务。四是做好离岛免税购物管理信息系统公共服务平台的运行维护管理和开发工作。

出台政策措施
促进产业发展

2011年,我省公布实施《海南省游艇管理试行办法》,游艇管理实现了15项政策突破。在2015海南国际旅游岛邮轮游艇产业发展大会上,海南邮轮游艇产业迎来阵阵暖风。海南省政府公布12项政策措施大力推进海南邮轮游艇产业发展,主要包括加强邮轮游艇旅游合作、基础设施建设、创新口岸监管模式、政策及资金扶持等内容。标志着我省在邮轮游艇产业发展政策上的推进和突破,为今后一个时期邮轮游艇产业加快发展提供政策上的有力支撑和保障。

除邮轮游艇产业外,“十二五”期间,我省出台系列政策措施,促进相关产业发展。

2015年8月,《海南省人民政府关于改进口岸工作支持外贸发展的实施意见》出台,省口岸管理部门和中央驻琼各查验机关相继出台了一系列改进口岸工作、推动深化改革和促进外贸发展的政策措施。省海防与口岸办公室提出了稳增长、促发展“八个发力”措施;海口海关实现辖区通关作业无纸化,制定了23条支持海南外贸稳定增长等具体措施;海南出入境检验检疫局复制推广了上海自贸区八项检验检疫制度,提出10项促进外贸稳增长等帮扶措施;海南海事局推出海事十项服务航企安全升级、取消海事行政6个事项及“亲情海事,五零服务”等改革措施;海口出入境边防检查总站提出12条便民利民措施;海南公安边防总队也推出11项便民利民措施等。这些政策和举措有力地推动海南扩大开放和外贸经济发展。

我省还积极加强区域合作,在实现口岸互利共赢上有所突破。我省积极开展区域航运合作,开辟区域“中途分程权”航线,开通了琼台两岸直航常态化定期航班,三亚至东南亚国家航线。在海南执飞的国内外航空公司18家,地区航线3条,在飞国际航线26条,为推进海南对外合作交流发挥了积极作用。口岸区域合作取得新的突破,先后签定《粤桂琼琼口岸主管部门推进出入境邮轮游艇旅游休闲产业发展合作框架协议》、《琼粤口岸加强直通车管理合作备忘录》、《环北部湾口岸部门及港口企业深化合作备忘录》、《丝绸之路口岸区域协作满洲里宣言》,区域合作更加深入和广泛。

(本报海口1月24日讯)

亮点

海南反走私
综合治理成效显著

本报讯(记者罗霞)“十二五”期间,省打私办坚持“打防结合,综合治理,突出重点,坚持不懈”的工作方针,组织开展了一系列联合行动和专项斗争,反走私综合治理工作取得良好成效。

5年来,全省立案侦办走私犯罪案件58宗,案值154592万元,涉税19659万元;查办行政案件384宗,案值84371万元,涉税1537万元。

在健全机制、完善制度方面,一是出台《海南省反走私综合治理工作规定》;二是建立联席会议制度;三是完善工作责任制;四是建立区域合作和联动工作机制;五是推进诚信体系建设。

我省多策并举促进
邮轮游艇产业发展

本报讯(记者罗霞)近年来,省海防与口岸办公室多策并举促进邮轮游艇产业加快发展,取得良好成效。协调成立了海南省邮轮游艇协会;先后出台了《海南省游艇管理试行办法》《海南省促进邮轮游艇产业加快发展政策措施》;建立海南省推进邮轮游艇产业发展工作联席会议制度;申报开放游览景区,为境外游艇海上旅游观光提供广阔空间;建设邮轮游艇管理信息系统;成立邮轮游艇协会和专家咨询小组;服务保障沃尔沃帆船赛三亚站赛事、环海南岛国际大帆船赛等重大活动;先后成功举办了2011年、2013年海南国际邮轮游艇产业发展峰会及2015海南国际旅游岛邮轮游艇产业发展大会。



截至2015年12月底,我省共有2个邮轮码头。全省共建成游艇码头12个,泊位1658个;在建(拟建)码头13个,泊位约1985个;游艇拥有量约1000艘左右。目前在海南注册的游艇制造企业有8家;全省俱乐部(游艇会)共39家;全省涉及游艇销售、服务的企业有146家。



豪华游艇云集三亚市鸿洲游艇码头。

本报记者 李英挺 摄

本报记者 张茂 通讯员 楚洪雨 摄