

接连出台三个试点园区审批制度改革方案和实施飞地经济
政策精准发力提振园区经济

位于澄迈县老城经济开发区的海南生态软件园。

本报记者 李幸璜 摄

三个试点园区审批制度改革让项目极速落地

产业园区是我省重要的经济板块，园区建设发展直接关系到海南经济长远发展。

2014年底，省政府办公厅印发《海南省产业园区管理体制综合改革实施方案》，明确了产业园区改革的目标任务。2015年11月23日，省政府印发《美安科技新城行政审批制度改革试点实施方案》，要求试点园区要加强的建设，提供优质服务，在“多规合一”中大力推进产业在园区的集聚发展，并把好园区项目准入关、监管关、验收关和工作人员廉政关。

美安新城试点范围为：一期面积为16.74平方公里，其四至范围已由一期控规明确。其改革目标是通过“多规合一”，明确园区产业定位，确立入园项目门槛，消除项目落地的障碍，实现统一的指标批复，实现产业园区发展资源的优化配置，实现各园区间的差异化发展，使园区发展达到“明确定位、确立门槛、消除障碍、统一批复、优化配置、差异化发展”的改革目的。

在改革试点区域美安新城一期范围内，不断优化行政审批制度，切实做到最大限度简化行政审批，将项目审批时限压缩70%以上；海口国家高新区管委会职能转变为以项目为中心、以服务为导向、以监管为保障的新型服务职能，集中发展特色优势产业，实现美安新城“审批极简、生态极美、排放极少”的目标。

除却《美安科技新城行政审批制度改革试点实施方案》，《海南博鳌乐城国际医疗旅游先行区简化行政审批改革实施方案》、《海南生态软件园最大限度简化行政审批试点工作实施方案》也同

时印发。

我省在三个试点推行园区行政审批制度改革受到企业点赞。

仅用1个工作日，去年12月签约落户海口高新区的浙江康迪车业有限公司，就于12月15日通过“极简审批”。这是我省第二例极简审批，却是首例企业投资项目落户的案例。

康迪公司董事长胡晓明对此赞誉有加：“海口高新区动作很快，让我们看到了在海南干事业的希望。”

“审批极简并不意味着放松监管或降低服务质量，而是将注重‘事前审批’向加强‘事中事后监管’转变。”海口国家高新区党工委书记顾刚说。

省工信厅负责人说，省委、省政府结合“多规合一”改革，决定开展园区行政审批制度改革试点。海南生态软件园、海口美安科技新城被列为首批试点园区，开展“六个试行”，即试行“规划代立项、区域评估评审代单个项目评估评审”，试行以企业“承诺公示制”简化审批，试行多部门“联合验收机制”，试行项目退出机制，试行园区项目“非禁即入”，试行“一个窗口”。力争实现试点园区审批提速80%的目标。这些改革试点，将对推动我省工业、高新技术产业和产业园区管理产生积极影响。

飞地经济政策将提振园区经济

三个试点园区行政审批改革实施次日，省政府决定在省级园区试行飞地经济政策，鼓励各市县、各开发区因功能区位不同、资源环境制约、规划或产业配套限制等原因不能在本区域实施的项目到其他省级园区落户建设。

产业适用范围方面，近期主要针对

因布局原因而对一些市县形成限制的如医药、汽车等装备制造、油气加工、健康医疗等产业，但不限于这些产业。政策明确，各产业园区的产业分工和定位按照各园区的产业准入目录执行。项目则主要适用于在现有企业税费征管体制不变的情况下，符合飞入地园区产业发展规划、投资规模和投资强度等要求的新上并且需用“飞地”的招商引资投资项目。其他各类省级园区具备条件的，可参照该实施意见执行。鼓励省内园区积极实施“引进来”战略，采取“飞地经济”政策方式与省外积极合作，实现产业结构调整升级和互利共赢。

“飞地”项目飞入地主要是省级5个工业园区、5个高新技术及信息产业园区、2个临空产业园区和2个健康产业园区。其中，工业园区包括：海口桂林洋经济开发区、海口综合保税区、澄迈老城经济开发区、洋浦开发区、东方工业园区。

高新技术及信息产业园区包括：海口国家高新技术产业开发区、美安新城高新技术产业园区、海南生态软件园、三亚创意产业园、陵水清水湾国际信息产业园。

临空产业园区包括：海口美兰机场临空产业园区、三亚凤凰机场临空产业园区。

健康产业园区包括：博鳌乐城国际医疗旅游先行区、农垦南平医疗养生产业园区。

“省里面接连出台两大政策，其目的都是为了促进全省各园区优化资源配置和项目合理布局，推动产业集聚，形成全省一盘棋的整体产业分工格局，加快推进全省十二个重点产业发展，助力园区发展行稳致远。”中改院院长助理、海南研究所所长夏锋认为。

园区经济活力逐渐迸发

产业园区是我省重要的经济板块，园区建设发展直接关系到海南经济长远发展。医药工业、信息产业发展态势是海南园区经济在政策精准发力下，在产业寒冬中逆势而上的写照。

近年来，省委、省政府紧紧抓住“互联网+”机遇，采取多种措施促进信息化建设的加快发展。2015年前11月，信息传输、计算机服务和软件业完成投资65.19亿元，同比增长2.3倍，增速比1-10月提高1.8个百分点。

在去年12月16日举行的2015年海南“互联网+”创新创业节主题论坛上，省工信厅厅长韩勇透露，2015年海南信息产业产值将达370亿元，其中软件和信息技术服务业230亿元，近三年互联网产业以年均30%以上的速度高速增长，预计到2020年将达到千亿元。

初步统计，截至目前，全省15个园区已开发建设面积162.83平方公里，入驻企业2822家，其中规模以上企业171家，吸纳从业人员11万人。预计2015年，园区企业实现规上工业总产值1400亿元，占全省规上工业总产值的78%；园区企业实现规上工业增加值340亿元，同比增长3.5%。

“全省园区主要经济指标稳中趋好，但多数园区基础设施还不够完善，产业规划还不是很清晰，招商引资能力还有待提升，缺乏强有力支撑的主导产业等，这些因素都在不同方面制约着我省工业、高新技术产业和产业园区发展。”省工信厅负责人说，抓好园区建设，核心在于抓园区的项目建设。项目进得来、留得住、发展好是检验园区发展水平的最终标准。各园区要以“多规合一”改革工作为契机，抓好园区规划工作，以深化行政审批制度改革为着力点，持续抓好园区体制机制改革创新工作。（本报海口1月24日讯）

“飞地经济”

是指两个相互独立、经济展存在落差的行政地区打破原有行政区划限制，通过跨空间的行政管理和经济开发，实现两地资源互补、经济协调发展的一种区域经济合作模式。

“飞地”项目飞入地主要是省级5个工业园区、5个高新技术及信息产业园区、2个临空产业园区和2个健康产业园区。

工业园区包括：海口桂林洋经济开发区、海口综合保税区、澄迈老城经济开发区、洋浦开发区、东方工业园区。

高新技术及信息产业园区包括：海口国家高新技术产业开发区、美安新城高新技术产业园区、海南生态软件园、三亚创意产业园、陵水清水湾国际信息产业园。

临空产业园区包括：海口美兰机场临空产业园区、三亚凤凰机场临空产业园区。

健康产业园区包括：博鳌乐城国际医疗旅游先行区、农垦南平医疗养生产业园区。

链接

截至目前，全省15个园区已开发建设面积162.83平方公里，入驻企业2822家，其中规模以上企业171家，吸纳从业人员11万人。

预计2015年，园区企业实现规上工业总产值1400亿元，占全省规上工业总产值的78%；园区企业实现规上工业增加值340亿元，同比增长3.5%。



东方工业园区。

本报记者 李幸璜 特约记者 高智 摄



在海口药谷工业园，入驻的药企连成一片，规模不断地扩大。

本报记者 陈元才 摄